

SHUIHOZZHENGGUAN DE
SHIJIAN YU SIKAO

(2010)

税收征管的 实践与思考

主 编 张振旭

河北大学出版社

税收征管的实践与思考

SHUI SHOU ZHENG GUAN DE SHI JIAN YU SI KAO

主 编 张振旭
副主编 李雪松
编 辑 尹韶铮 毛汉珍
 阎 霜 孟贵涛

河北大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

税收征管的实践与思考 / 张振旭主编. —保定:
河北大学出版社, 2011.7
ISBN 978-7-81097-974-0

I. ①. 税… II. ①张… III. ①税收管理—中国—文集
IV. ①F812.423-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第158361号

责任编辑: 胡素杰
王殊宁
封面设计: 王占梅
责任印制: 靳云飞

出版: 河北大学出版社
地址: 保定市五四东路180号
经销: 全国新华书店
印制: 河北天普润印刷厂
开本: 1 / 16 (710mm × 1000mm)
字数: 250千字
印张: 16
版次: 2011年8月第1版
印次: 2011年8月第1次
书号: ISBN 978-7-81097-974-0
定价: 36.00元

服务与改善民生的税收思考(代序)

河北省地税局党组书记、局长 邢国辉

关注民生、改善民生始终是我国社会经济发展中的一项重大课题。税收的职能决定了其在改善民生的各个领域应该发挥积极的作用。增加教育、医疗等公益事业投入离不开坚实的财力保障;引导产业结构合理调整,促进社会充分就业,税收优惠是有利导向;改善收入分配,实现社会公平,税收杠杆的调节职能将发挥重要作用;方便纳税人,实现征纳和谐环境,优质的税收服务必不可少。围绕税收与民生这一主题,本文就新时期地方税收如何服务民生、保障民生谈几点认识。

一、把提供坚实的财力保障作为税收服务民生的基本落脚点

推进社会建设,解决民生问题,依赖于经济发展,依赖于强有力的财政支撑。税收是财政收入的主要来源,对公共财政的规模、效益和质量起着决定性作用。我省“十一五”时期地税累计入库各项收入 4547.46 亿元,是“十五”时期的 3.05 倍,年均增长 24.67%,为我省经济社会发展提供了可靠的财力保障。只有税收收入持续快速健康增长,政府才有坚实的财力基础,才能加大对公益事业投入,更多的在就业、教育、医疗、环保等领域实行资金倾斜,才能逐步解决群众最关心、最直接、最现实的民生问题,从而实现经济社会和谐发展。这就要求地税机关必须发挥好组织收入的职能作用,正确处理依法征税与支持经济发展、依法征税与完成税收任务的关系。充分运用现代化的信息技术和手段,实施税收科学化和精细化管理,在促进经济发展的基础上,做到依法征收,应收尽收,实现税收收入持续稳定较快增长。一要根据全省经济发展战略布局,在准确把握税源结构及分布变化情况和税源增减趋势的基础上运用现代化手段,强化税源管理,使税收收入的速度、规模、结构与经济发展相适应。从而使政府有更多的财力考虑解决就业、教育、就医、环境、“三农”等问题,更

多地在这些领域实行资金倾斜,将更多的公共支出用于公共服务。二要围绕服务发展、改善民生做好税收分析调查,研究制定科学的税收政策,促进地方经济持续健康发展。特别是要研究制定和切实落实好与“四个一”战略重点相关的税收政策,帮助企业扩大生产、引进项目,提高经营水平,增强盈利能力,带动税收持续稳定增长。三要涵养培植税源,促进税收稳步增长。选取一批重点税源企业,积极利用税收手段,在培育大产业、大企业、纳税大户上下功夫,保证税收收入可持续稳定增长,切实保障公共财政建设和民生工程实施。

二、把落实好税收优惠政策作为税收服务民生的有力支撑点

近年来,国家专门制定了下岗再就业、残疾人就业、大学生创业及支持和促进民营企业、中小企业发展的一系列税收优惠政策,这些税收优惠政策落实的到位程度,关系到税收在保障和改善民生方面的质量与效率。就我省各级地税机关而言,一要不折不扣地落实好下岗职工再就业和残疾人就业、大学生创业等税收优惠政策,积极扶持节能、环保型企业 and 吸纳残疾人、下岗失业人员再就业等社会福利企业的壮大与发展,为特殊困难群体税收优惠开通绿色通道,更好地服务于扩大就业的发展战略,切实让国家的税收优惠政策真正落到实处,受惠于纳税人,受惠于广大民众。二要强化税收政策扶植第三产业导向功能,促进产业结构调整。当前劳动力市场供求矛盾突出、就业压力较大,为此,在发展资本密集型、技术密集型产业的同时,也要兼顾劳动密集型产业的发展。从行业角度看,第三产业,特别是现代服务业与传统产业相比,在就业方面提供了大量的就业岗位。因此,各级地税机关要认真落实各项相关税收调控政策和措施,在政策许可的范围内,主动为民营企业提供高效服务,大力支持旅游业、文化、房地产、建筑安装、物流等产业健康发展。三要强化税收政策改善民生的功能,促进社会和谐稳定。要继续落实好营业税起征点和新个人所得税扣除标准等政策,公平合理地做好个体工商户的定额问题,要落实好各项税收支农、惠农政策,鼓励农民增收。此外,各级税务机关还要利用自身的行业优势,深入开展调查研究,为决策部门制定改善民生的政策提供参考依据。

三、把打造优良的纳税环境作为税收服务民生的重要保障手段

对于纳税人来说,税收环境主要由三方面决定:一是税收政策,二是税收管理,三是纳税成本。目前,税收政策的制定权集中在中央,地方只有小部分的调整权,而税收管理权由地方税务机关来行使。因此,在目前地方税收立法权和减免权相对不足的情况下,各级地税机关要在税收管理上下功夫,做文章。一方面要在税收法规规定许可的范围内,最大限度地利用税收管理手段为民生保障提供支持。通过改变征收方式,调整核算方法,以及稽查、服务等手段运用,提高工作质量和效率,降低税收负担和纳税成本,为保障和改善民生给予最大限度的税收支持。另一方面,把规范税收执法行为,维护公平竞争的良好环境,作为税收服务民生另一重要举措。加强对税收执法权力运行过程的监控,规范自由裁量权,减少执法随意性,最大限度地压缩不作为、乱作为的弹性空间,对偷、骗、抗税违法行为施以重拳打击,营造有利于促进纳税人公平竞争的良好税收环境,从而最大限度地保护纳税人合法利益。

四、把努力构建和谐征纳关系作为税收服务民生的外部延展

目前,把为纳税人提供优质服务作为建立新型征纳关系、促进依法治税的一个重要手段,已成为广大纳税人和社会各界的共识。只有不断优化纳税服务,提升服务水平,才能更好地关注和服务民生。一是营造高效便捷的服务环境。更新管理理念,调整思维方式,树立以纳税人为本的新型税收服务观。确立税收执法与服务并重的思想,改善服务方式,把优质服务渗透到税收管理的每一个环节、每一项工作、每一个岗位,不断拓展税收服务的新领域,依法向纳税人提供服务,保障纳税人合法权益。二是优化办税服务。加强对 12366 工作的管理,拓展办税服务方式,在完善“一窗式”服务的基础上,推行涉税事项“同城通办”,并逐步建成“网上办税服务厅”;三是突出权益保障服务。维护纳税人公正待遇权、保密权等,规范税务行政处罚,合理解决涉税争议,切实维护纳税人合法权益,推行“阳光作业”,保证广大纳税人的知情权和监督权;四是加强信用管理服务。建立纳税信用信息数据库,实现纳税信用的动态管理,促进税法遵从。

目 录

服务与改善民生的税收思考(代序)	邢国辉(1)
纳税百强企业折射出的河北经济现状	
——2009年度河北省纳税百强企业相关分析比较	王蕴璐 李志英(1)
从地税税收结构分析我省产业结构调整	惠彦超(5)
加快经济发展方式转变中的税收作为	唐山市地方税务局课题组(10)
整合税收资源 提升工作效能	李 渊(25)
关于发挥地税职能作用促进经济发展方式转变的报告	杜治民(34)
关于提高地税收入对一般预算收入贡献率的分析与建议	高会民(42)
河北地税与辽鲁豫三省的比较分析	王蕴璐 史继先(47)
试论专业化管理取向下的纳税人细分	李胜良 翟玉胜(55)
石家庄民营企业地方税收增长情况调查	张志平(70)
大企业税收专业化管理问题初探	王长凌(74)
2010年上半年沧州地税税收收入与廊坊、邯郸、保定、秦皇岛四市的比较	
	姜智奇 孙连栋(79)
承德地税财政贡献分析及优化税源结构建议	曹开明 金 彤 刘旭东(88)
社保费收入总量的简单数理统计推测	张彦平 李长春(94)
加强独立缴费个人基本养老保险费征缴管理的探讨	
	陈 震 周改娣 汤增民(100)
释放税收管理员的主观能动性	董 凯 宋兆满(106)
现行营业税制存在问题及解决建议	张福军 田宏伟 汪 钧 石树勇(112)
关于邢台市物流业营业税管理问题的调研	刘洪水 杨子瑞 王敬民(118)

企业所得税管理存在的问题与对策	周 敏 张 伦(123)
异地施工企业税收征管实践及探讨	孙志力(128)
铁矿石运费管理中存在的问题及对策	王秀春(135)
关于财产行为税税制改革与完善的探讨	张洪涛 李秀景 杨永强(139)
非居民税收征管现状及建议	张铁真 武力民 杨子瑞 王昱娟(144)
依托物业管理单位加强住宅装修业税收管理探讨	白凤君 李玉柱(148)
当前货物运输业税收征管中存在的问题及建议	宋泽军(155)
对建筑业税收管理的实践与探索	王新宇 赵石军(158)
关于加强旅游相关行业税收管理的思考	杨在滨(165)
对信息管税工作的若干思考及建议	郭春雨(170)
实施信息管税提高征管质效的总体设想	李 渊(174)
有关信息管税的实践性思考	王 琤(179)
信息化趋势下的税源管理选择	杨聚好 宋晓阳(185)
着力“六个创新” 全面推进信息管税	谢永清(195)
关于邯郸市地税系统税收征管及纳税服务的调研报告
.....	邯郸市地方税务局课题组(202)
引入风险管理 加强信息管税 提高税收征管水平	田瑞平(210)
切实加强以查促管 全面发挥税务稽查职能作用	
——对廊坊等市地税稽查工作的调研与思考	左晓龙(216)
电力行业税收检查情况分析 & 征管建议	
.....	田祖荣 张慧霞 李佳萌 万雪春(224)
承德市铁矿业税收管理现状及稽查中应注意的问题
.....	赵玉清 柴 富 王宏伟(229)
稽查选案准确率分析	田祖荣 白景山 宇文峰(234)
当前基层地税稽查工作亟待解决的问题及建议	李 亚(239)
关于实行预案制稽查的探索和思考	田祖荣 白景山 甄军立(243)

纳税百强企业折射出的河北经济现状

——2009 年度河北省纳税百强企业相关分析比较

王蕴璜 李志英

本文在分析 2009 年度河北省纳税百强企业的基础上,将其与山东省纳税百强进行比较,试图解读我省百强企业及其折射出的经济现状。

一、纳税百强缴税概况

2009 年度全省百强企业纳税合计 533.7 亿元(国、地税合计,下同),占全省税收收入(1794.74 亿元)的 29.7%,每户企业平均贡献税收 5.3 亿元。中国石油天然气股份有限公司华北石化分公司位列百强榜首,纳税 33.7 亿元,张家口卷烟厂有限责任公司、中国石油化工股份有限公司沧州分公司、中国石油化工股份有限公司石家庄炼化分公司、河北白沙烟草有限责任公司分列二至五位。百强中 4 户企业纳税超过 20 亿元,入围门槛为 1.9 亿元。

二、纳税百强企业解析

(一)行业分布

从百强企业行业分布来看,2009 年度河北纳税百强涉及 11 个行业,其中以黑色金属冶炼及压延加工业、原油加工及石油制品制造业、卷烟制造业、黑色金属矿采选业、烟煤和无烟煤的开采洗选业、石油和天然气开采业、石油加工炼焦及核燃料加工业、电力燃气及水的生产和供应业等资源性行业为主的企业共计 65 户,纳税总额为 427.5 亿元,占百强企业纳税总额的 80.1%,具有显著优势。

黑色金属冶炼及压延加工业有 27 户企业上榜,占百强企业制造行业的 58.7%,

是百强中上榜户数最多的行业,这与我省钢铁大省的地位相符。27户企业共计纳税135.4亿元,平均每户企业纳税5.0亿元,比百强中制造业户均纳税额6.9亿元低了1.9亿元,比百强户均纳税额5.3亿元低了0.3亿元,这说明我省钢铁企业还需在壮大、做强方面下功夫。

(二) 产业分布

从百强企业产业分布来看,第一产业无企业入围。第二产业77户企业上榜,涉及制造业、采矿业、电力燃气及水的生产和供应业3个行业。其中,制造业户数最多为46户,占总户数近1/2;第三产业23户上榜,涉及8个行业。其中,批发业6户,交通运输4户,信息传输4户,房地产2户,商务服务2户,技术服务2户,其他未列明的服务2户,金融业1户。

具有显著优势的第二产业以采矿、钢铁、石油、电力、烟草为代表的资源性行业占据纳税百强的压倒性统治地位,第二产业共计纳税461.5亿元,占百强企业纳税总额的86.5%,是第三产业纳税总额的6.4倍。

(三) 地区分布

从百强企业地区分布来看,唐山、石家庄上榜企业分别为27户和16户,共计43户,接近全省百强企业一半,贡献税收215.3亿元,占百强企业纳税总额的40.3%,这充分体现出两市对河北经济的支撑作用。邯郸、沧州凭借资源优势和制造业分别有14和9户企业进入百强,保定凭借综合制造业有10户上榜,廊坊凭借电力、房地产和制造业有7户企业上榜,邢台、张家口、秦皇岛、承德各有6户、6户、4户、1户进入百强。衡水则没有企业进入百强。

三、2009年度河北、山东纳税百强企业比较分析

(一) 纳税规模比较分析

2009年度山东省纳税百强企业纳税总额高达1334.5亿元,高出我省800.8亿元,占全省税收收入的32.4%,比我省多2.7个百分点。纳税百强企业的入围门槛为2.53亿元,比我省高0.63亿元。详见下表:

2009 年度河北、山东纳税百强企业纳税规模分析表

纳税规模	河北	山东
100 亿元以上	无	2
50~100 亿	无	4
20~50 亿	4	10
10~20 亿	8	16
5~10 亿	15	27
5 亿以下	73	41

从表中可以看出,我省百强企业纳税规模绝大部分集中在 5 亿元以下,而山东省则集中在 5 亿元以上,两省差距明显。

(二)行业分布比较分析

山东省百强企业主要分布在采矿、电力、制造、金融、信息传输、批发、交通等行业,与我省相近。其中制造业有 53 户,比我省多 7 户,占据山东省纳税百强排行榜的半壁江山,纳税总额为 693.57 亿元,户均纳税额 13.09 亿元,比我省多 6.2 亿元。以煤炭开采和洗选业、石油和天然气开采业、石油加工及炼焦业、黑色金属冶炼及压延业、有色金属采选及冶炼等资源性行业为主的企业共有 37 户,比我省少 28 户,纳税总额为 560.5 亿元,比我省多 133.0 亿元,占百强企业纳税总额的 42%。由此可见,山东省百强企业的纳税主体是制造业,且以资源性行业为主,这与我省相同。

(三)产业分布比较分析

2009 年度山东省纳税百强企业中,第二产业有 81 户,比我省多 4 户;第三产业有 19 户,比我省少 4 户。两省均无第一产业入围。从总体上看,两省都是以第二产业为纳税百强主体,第三产业在榜单中所占比重均偏低,但是我省略好于山东省。

四、百强企业折射出的我省经济现状

综合上述分析,纳税百强企业折射出我省经济具有如下特点:

(一)百强企业中,资源性行业占明显优势,这说明我省资源性行业发展较好,税收贡献较大,但是我省钢铁企业还需进一步做强。

(二)我省产业结构仍以第二产业为主,受经济结构和税制等诸多因素的影响,

纳税百强企业的“油”“烟”味儿恐怕还要在一定时期内存在。

(三)纳税百强企业地域分布集中,这显示出我省经济在区域发展上仍然明显不平衡。区域经济是否协调发展既是影响区域内部能否进一步发展的关键,也是我省经济能否保持平稳较快增长的关键。

(四)我省百强企业产业结构和行业纳税主体与山东省基本相同,但是从百强企业的税收贡献可以看出,我省经济发展与山东省相比存在一定差距。山东省百强企业实力雄厚,纳税总额是我省的 2.5 倍,税收贡献明显高于我省。山东百强是如何发展壮大的,值得我们借鉴思考。

作者单位:河北省地方税务局

从地税税收结构分析我省产业结构调整

惠彦超

加快转变经济发展方式、调整优化产业结构是当前经济工作的核心任务。税收作为重要的公共经济要素,无疑是引导市场走向、配置生产要素效果最好、最直接的国家调控手段之一。如何立足地方经济特点和现状,有效发挥税收职能的推手作用,促进产业结构调整 and 产业升级,是地税部门当前乃至今后一个时期需要认真研究的一个重要课题。本文拟从地税税收产业结构入手,研究分析我省产业结构调整的方向。

一、地税税收产业结构分析

在省委省政府的正确领导下,1994年至2009年16年间,全省地税系统共组织税收收入3698.29亿元,从1994年的51.82亿元到2009年的660.03亿元,年均增长18.49%。尤其是近几年,全省地税收入更是保持了持续较快增长,具体来讲呈现以下特点:

(一)第二产业和第三产业税收贡献平分秋色

从产业划分来看,全省第二产业实现税收占整体税收比重逐年递减,由2006年的52.52%下降到2009年的46.41%,下降6.11个百分点;第三产业所占比重逐年递增,由2006年的47.43%上升到2009年的53.44%,上升6.01个百分点。2008年以前,第二产业实现税收一直高于第三产业;从2008年开始,第三产业实现税收占到整体税收的51.44%,超过第二产业3.03个百分点,2009年第三产业税收比重达到53.44%,超第二产业税收7.03个百分点。具体见表1。

2006年至2009年分产业地税税收收入情况表

表 1

单位:万元

指标	2006年			2007年			2008年			2009年		
	税收	同比增长 %	占比 %	税收	同比增长 %	占比 %	税收	同比增长 %	占比 %	税收	同比增长 %	占比 %
合计	3483286	18.11		4578725	31.45		5689425	24.26		6600292	16.01	
一、第一产业	1487	45.21	0.04	4842	225.62	0.11	8416	73.81	0.15	9800	16.44	0.15
二、第二产业	1829546	13.54	52.52	2351039	28.50	51.35	2754273	17.15	48.41	3062982	11.21	46.41
其中:(一)采掘业	412954	18.52	11.86	507801	22.97	11.09	696970	37.25	12.25	688963	-1.15	10.44
(二)制造业	756168	4.45	21.71	952430	25.95	20.80	1066355	11.96	18.74	1072112	0.54	16.24
(三)建筑业	509365	25.49	14.62	703900	38.19	15.37	778231	10.56	13.68	1067995	37.23	16.18
三、第三产业	1652253	23.60	47.43	2222844	34.53	48.55	2926736	31.67	51.44	3527510	20.53	53.44
(一)交通运输业	230134	3.47	6.61	311926	35.54	6.81	454401	45.68	7.99	433406	-4.62	6.57
(二)批发和零售业	169404	9.32	4.86	198987	17.46	4.35	251227	26.25	4.42	276989	10.25	4.20
(三)金融业	254436	25.53	7.30	369160	45.09	8.06	529256	43.37	9.30	673039	27.17	10.20
(四)信息传输、计算机服务和软件业	109588	19.25	3.15	119747	9.27	2.62	144373	20.57	2.54	144554	0.13	2.19
(五)住宿和餐饮业	86217	15.45	2.48	105007	21.79	2.29	136334	29.83	2.40	149244	9.47	2.26
(六)租赁和商务服务业	217607	19.36	6.25	260414	19.67	5.69	116840	-55.13	2.05	158667	35.80	2.40
(七)房地产业	426385	56.41	12.24	668435	56.77	14.60	730267	9.25	12.84	999837	36.91	15.15
(八)教育和卫生	11136		0.32	25996	133.44	0.57	35199	35.40	0.62	44703	27.00	0.68
(九)文化、体育和娱乐业	21120	9.06	0.61	23798	12.68	0.52	27315	14.78	0.48	32471	18.88	0.49
(十)其他行业	114501	-1.21	3.29	53766	-53.04	1.17	266836	396.29	4.69	333308	24.91	5.05

从表 1 中还可以得出,2006 年至 2009 年第二产业税收年均增幅为 18.74%, 第三产业税收年均增幅为 28.76%, 第三产业明显高于第二产业。第三产业税收增幅在 2007 年和 2008 年分别达到 34.53% 和 31.67%, 就是在金融危机影响严重的 2009 年依然保持了 20.53% 的增速; 相比之下, 第二产业实现税收增幅呈下降趋势, 从 2007 年的 28.50% 下降到 2009 年的 11.21%。从上述情况看, 虽然我省第三产业 GDP 占整个 GDP 的比重仅为 1/3 左右, 但第三产业还是实现了持续较快增长, 提供的地方税收占到 50% 以上。

(二) 建筑业、金融保险业和房地产业地方税收增长迅猛, 对整体税收贡献较大

从表 1 可以看出, 三个行业地税收入均保持了较高的增速, 尤其是 2007 年房地产业、金融业增速分别高达 56.77% 和 45.09%。同时, 三个行业税收占整体税收的

比重在 34% 以上,2009 年高达 41.53%;2009 年三行业共增收 70.26 亿元,占全部增收额的 77.13%,也就是说 2009 年全部税收每增收 100 元有 77 元来自于建筑业、房地产业和金融保险业。这种现象在有些设区市更为明显,如 2009 年,廊坊市三行业税收占整体税收的比重为 55.05%,三行业共增收 9.06 亿元,占全部增收额的 89.83%。这说明,我省地税收入的高速增长主要依赖于建筑业、房地产业和金融保险业的高速增长,税源结构单一,税收收入存在较大风险隐患,一旦三行业经济运行出现异常情况,税收收入必将面临很大困难。

(三) 交通运输、批发零售、信息科技服务和文化体育税收增长缓慢,所占比重较低

从表 1 可以看出,除个别年份外,上述几个行业的增幅均低于全省整体税收增幅,如 2006 年、2009 年的交通运输业分别为 3.47% 和 -4.62%,2007 年、2009 年的信息传输服务业分别为 9.27% 和 0.13%,2006 年至 2009 年的文化体育业一直是低速运行,远远低于当年全省整体税收增幅。同时,2006 年至 2009 年上述四个行业税收占整体税收比重分别为 15.22%、14.29%、15.42%、13.45%。这说明,我省的现代物流业、商贸、信息科技和文化体育产业发展较慢,经济总量较小,在第三产业发展中所占份额不大。

(四) 采掘业和制造业虽然增速缓慢,但依然占据了较大比重

通过表 1 可以看出,近几年采掘业和制造业增速缓慢,尤其是 2009 年受金融危机影响,分别出现负增长和小幅增长。但两个行业税收占整体税收比重依然在 25% 左右,2008 年占整体税收比重超过 30%;有些地区甚至更高,如承德市 2007 年、2008 年、2009 年采掘业税收占整体税收比重高达 37.45%、42.19%、28.51%。这说明高污染、高耗能的采掘业和传统的制造业依然在我省产业发展中占据重要位置。

(五) 第三产业企业所得税占整体税收比重较低

从 2006 年和 2009 年来看,我省第三产业企业所得税占整体税收比重较低,2006 年为 6.06%,到 2009 年才为 6.79%,税收贡献增长较慢;第二产业所得税占据整体税收的比重依然最大,2006 年和 2009 年占全部企业所得税的比重分别为 75.01% 和 63.09%。这说明,虽然我省第三产业税收保持了较快增长,但第三产业经济运行质量较差,企业效益不好。另一方面也反映出第二产业实现的利润所得,依然会成为

地方政府关注的财政收入着力点。具体见表 2。

2006 年、2009 年各税种收入产业分布情况表

表 2

项目	2006 年						2009 年					
	各税种产业税收 占整体税收比重%			各税种产业税收 占本税种税收比重%			各税种产业税收 占整体税收比重%			各税种产业税收 占本税种税收比重%		
	第一 产业	第二 产业	第三 产业	第一 产业	第二 产业	第三 产业	第一 产业	第二 产业	第三 产业	第一 产业	第二 产业	第三 产业
税收收入合计	0.04	52.52	47.43	0.04	52.52	47.43	0.15	46.41	53.44	0.15	46.41	53.44
营业税	0	10.61	27.64	0	27.67	72.33	0.00	11.54	29.07	0.00	28.43	71.57
企业所得税	0	18.22	6.06	0.01	75.01	24.97	0.05	11.70	6.79	0.28	63.09	36.62
个人所得税	0.33	7.33	6.78	0.22	51.84	47.94	0.06	7.32	7.37	0.39	49.62	49.99
城市维护建设税	0	7.07	2.53	0	73.67	26.33	0.00	5.88	2.60	0.00	69.36	30.64
房产和城市 房地产税	0	2.03	1.71	0.1	54.19	45.71	0.00	1.58	1.34	0.17	53.92	45.92
印花税	0	1.14	0.79	0.11	58.84	41.05	0.01	1.25	0.88	0.47	58.51	41.02
城镇土地使用税	0	0.97	0.57	0.08	63.07	36.85	0.02	3.35	1.69	0.34	66.30	33.36
土地增值税	0	0.08	0.97	0.01	7.26	92.73	0.00	0.17	2.14	0.13	7.18	92.68
烟叶税	0	0	0.01	0	1.68	98.32	0.00	0.00	0.01	0.00	0.00	100
资源税	0	5.03	0	0	100	0	0.00	3.58	0.00	0.00	100	0.00
车船使用牌照税	0	0.05	0.27	0.29	15.76	83.95	0.00	0.04	1.57	0.23	2.68	97.09

(六) 各市产业税收分布不均衡

从各市三次产业税收分布看,承德、张家口、唐山、沧州、衡水、邢台、邯郸 7 个市第二产业税收占主导地位,占整体税收 50%以上,特别是邢台市 2009 年第二产业税收占到 63.49%,第三产业仅为 36.38%;石家庄、秦皇岛第三产业税收占主导地位,2006 年至 2009 年占整体税收的 66%以上,第二产业税收仅占 30%多一点。这也充分反映出了我省各市产业结构的不均衡,一些地区仍然以第二产业为主,第三产业所占比重较低。

二、对策和建议

通过对三次产业的地税收入结构分析,可以看出,我省第二产业在国民经济发展中依然占据重要位置,第三产业近几年虽然有一定的发展,但发展途径依赖单一,

主要依靠房地产业和金融保险业;第三产业效益低下,现代物流、信息服务、文化体育等现代服务业发展缓慢。为此,从地税工作角度,提出以下对策和建议。

(一)以调整税收收益权分配比例为突破口推进全省产业结构调整

建议省政府适时、科学地划分省以下税收收入分成比例,调控地方可用财力,进而推进产业结构调整力度。如对高耗能、高污染项目留给地方 25% 的增值税部分、40% 的企业所得税部分,可以通过降低省以下地方政府分成比例而减少地方财力,使其觉得发展此类产业“无利可图”,从而限制此类项目发展;对高科技、新兴产业等税收收入,可以通过提高省以下地方政府分成比例增加地方财力而鼓励其发展,确保税收调控手段有效发挥。

(二)鼓励国有大中型企业主辅分离,推动现代服务业发展

建议政府给与政策优惠,积极鼓励国有大中型企业实行主辅分离,将企业研发、运输、售后部门成立专门的服务公司,实现生产和服务部门独立核算。由此,将原先缴纳增值税的混合销售行为,通过剥离独立核算而缴纳营业税,全部留归省级以下财政。这样,既促进了地方可支配财力增长,又推动了现代服务业的发展。

(三)项目建设上要注重“项目税收贡献率”

通过“三年大变样、推进城镇化”,我省投资“硬环境”得到了很大改善。筑巢还得引凤,引“什么凤”是政府有关部门必须考虑的问题。建议各级政府将招商引资项目与新增地方税收挂钩,建立税收贡献率考核机制,以促进扩大优质增量税源。如多引进现代物流、金融保险、信息商贸、文化旅游等新兴服务项目;引进央企、跨国公司等大企业的服务部门,发挥它的辐射力和影响力。这些新兴服务产业都是缴纳营业税的企业,按照现行财税体制分成规定,营业税 100% 留归省级以下财政,可以有效增加地方可用财力。同时从项目前期招商洽谈入手,地税部门积极参与,从税收角度考虑项目投产后可能带来的预期地方财政收入,对项目税源贡献度进行预测评价,为政府提供决策支持。

作者单位:河北省地方税务局