

北京公园分类及 标准研究

北京市公园管理中心 编
北京市公园绿地协会

文物出版社

北京公园分类及 标准研究

北京市公园管理中心 编
北京市公园绿地协会

文物出版社

2011年7月

封面设计：张希广

责任印制：陈 杰

责任编辑：冯冬梅

图书在版编目 (CIP) 数据

北京公园分类及标准研究 / 北京市公园管理中心, 北京市公园
绿地协会编. - 北京: 文物出版社, 2011. 7

ISBN 978 - 7 - 5010 - 3193 - 1

I. ①北… II. ①北… ②北… III. ①公园 - 分类 - 研究 -
北京市 IV. ①TU986.5②G246

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 120614 号

北京公园分类及标准研究

北京市公园管理中心 编
北京市公园绿地协会

文物出版社 出版发行

(北京东直门内北小街 2 号楼)

<http://www.wenwu.com>

E-mail: web@wenwu.com

北京市达利天成印刷有限公司印刷

新华书店经销

850 × 1168 1/32 印张: 4

2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5010 - 3193 - 1 定价: 20.00 元



北海公园



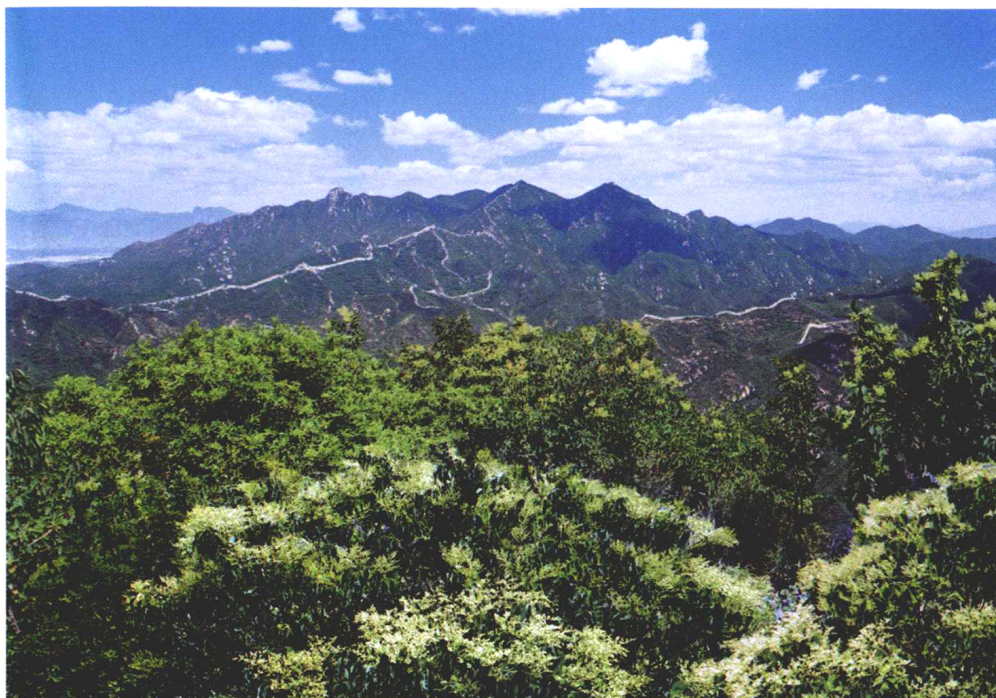
圆明园遗址公园



什刹海公园



奥林匹克公园



八达岭国家森林公园



北京国际雕塑园



汉石桥湿地公园



菖蒲河公园

目 录

导言	迎接公园城市时代的到来	(1)
一	从城市公园时代到公园城市时代	(1)
二	建设公园城市的条件	(3)
三	公园城市时代的特点	(7)
四	迎接公园城市的到来	(10)
第一章	北京公园分类及标准研究的背景和意义	(12)
一	北京公园分类及标准研究的背景	(12)
二	北京公园分类及标准研究的意义	(14)
第二章	公园的历程	(17)
一	传统社会私人休闲空间的营造与发展	(17)
二	世界公园发展历程	(19)
三	清末民国时期的北京公园	(24)
四	新中国成立后的北京公园	(26)
第三章	国内外公园分类及标准的研究	(35)
一	国外公园分类举例	(35)
二	城市绿地分类标准	(39)
三	国内各地对公园分类的探索	(43)

第四章 北京公园分类的探索	(46)
一 北京公园的第一次分类	(46)
二 公园行业管理中的分类实践	(47)
附：中国历史名园保护与发展北京宣言	(54)
第五章 北京公园分类及标准	(57)
一 关于公园概念的探讨	(57)
二 北京公园的特点	(61)
三 北京公园分类的原则	(65)
四 北京公园分类标准	(67)
五 北京公园的分类	(69)
结 语	(75)
附表一 北京市登记注册公园 (313 家)	(79)
附表二 北京市历史名园 (21 家)	(82)
附表三 北京市风景名胜区 (26 家)	(88)
附表四 北京市自然保护区 (20 家)	(92)
附表五 北京市湿地公园 (6 家)	(97)
附表六 北京市森林公园 (24 家)	(98)
附表七 北京市地质公园 (6 家)	(103)
附表八 北京市郊野公园 (30 家)	(105)
附表九 北京市农业观光园 (市级, 31 家)	(114)

导言 迎接公园城市时代的到来

进入新世纪以来，工业化与城市化进一步发展，城市的规模不断扩大，城乡间的距离逐步拉近，城市与公园的格局随之变化：城市化初期，公园在城市中呈散点状分布，是城市的有机组成部分；经过多年的建设和发展，公园数量和规模都有了较大的提高，众多公园在城市空间中形成系统和网络并成为地域中心，在城乡可持续发展中发挥着助推器的作用，公园城市时代正在到来。

一 从城市公园时代到公园城市时代

回顾历史，可以发现，自从公园出现，人们就在思考一个问题，即如何在城市无限扩张的情况下，使人们在这一人造环境下保持“自然感觉”。随着城市、公园的发展，人们最终发现，“公园城市”是解决城市无限扩张情况下保持城市自然环境的唯一可能。

公园城市时代既是新时代公园发展的新现象，也是城市公园发展的必然结果。

早在 19 世纪中叶，欧姆斯特德原则的出现和美国纽约中央公园的建造，孕育了“公园城市”的理念。

在欧姆斯特德看来，城市规模的发展，必然导致高层建筑

的扩张,最终,城市将会演变成一座大规模的人造墙体。为了在城市规模扩大以后,还能有足够的面积使市民在公园中欣赏自然式的风景,欧姆斯特德设计的纽约市中央公园面积多达 843 公顷,南北跨越第 5 大道到第 8 大道,东西跨越 59 街到 106 街。巨大的公园规模,保证了纽约中央公园把可能出现的城市墙体远隔在公园之外。

1920 年,建筑大师勒·科布西耶(Le Corbusier)认为,他理想中的未来城市应该是:“坐落于绿色之中的城市,有秩序疏松的楼座,辅以大量的高速道,建在公园之中。”^①

1958 年,毛泽东以诗人的理想主义大胆地提出“大地园林化”的号召。从某种角度上讲,这一口号是毛泽东对未来“公园时代”的一种朦胧想象。

1995 年,《世界公园大会宣言》指出:“都市在大自然中。21 世纪的城市内容,应把更多的公园汇集在一起,创造新的公园化城市……21 世纪的公园必须动员社区参与,即动员公众和专业人员共同参与才能实现。”

随着社会的发展,世界上逐渐出现了在社会、经济、文化或政治层面能够直接影响全球事务的城市,即“世界城市”。公园作为城市不可或缺的组成要素,在世界城市中占有重要的地位。公园具有完善的网络体系,发挥着保存传播文化、改善生态、大众休闲等作用^②。

① 1933 年,《雅典宪章》规定,城市的居住、工作、游憩、交通等四大功能应该协调和平衡。新建居住区要预留出空地建造公园、运动场和儿童游戏场;人口稠密区,清除旧建筑后的地段应作为游憩用地。1977 年,《马丘比丘宪章》规定:“现代建筑不是着眼孤立的建筑,而是追求建成后环境的连续性,即建筑、城市、园林绿化的统一。”

② 作为世界城市之一,东京拥有公园 3000 多个,形成巨大的公园体系。

二 建设公园城市的条件

公园城市时代是社会发展的必然趋势，是衡量一个城市发展水平的标志，是人类建设宜居城市的目标。这个目标不仅考虑到园林的功能和生态效果，是更高层次的城市发展模式，而且也是公园发展的最终目标。建设公园城市需要创造必要的条件：

（一）较高的经济发展水平

在经济发展水平较低的情况下，解决人民温饱问题是社会发展的主要议题，城市公园的规划、建设力度亦受制于经济发展水平，公园管理处于维持的状态。1958年2月，城建部第一次全国城市绿化工作会议提出：城市绿化必须结合生产的工作方针，要求城市绿化的重点不是先修大公园，而是发展苗圃，普遍植树。这一方针的提出，反映了新中国成立初期中国经济水平严重制约公园建设发展的实际情况。

从世界发达国家建设公园城市的发展道路来看，人均GDP达到10000美元之后才能成为可能。随着改革开放的深入，我国经济进入快车道，经济规模不断扩大，人民收入屡创新高。经济的发展，为我国部分城市进入公园城市时代提供了坚实的物质基础。在这种形势下，一些城市先后提出了建设“公园城市”的目标，深圳成为建设公园城市的先行者。2008年，深圳市人均GDP12932美元，先后建成公园575座，全市公园绿地达到13870公顷，城市与公园完美地融合在一起，使深圳基本走进了“公园城市时代”。

作为国际大都市的北京，2008年，人均GDP达9000美

元；2009年，人均GDP达10000美元。目前已有1200多个公园绿地遍布北京，形成了覆盖全市的公园绿地系统，构成了城市位于公园体系之中的基本面貌，为“公园城市”的建设和发展奠定了良好的基础，同时也为之成为世界城市的建设提供了良好的条件。按照《绿色北京行动计划》的要求，北京即将迎来“公园城市”的时代。

（二）完善的法律法规体系

从发达国家的经验看，公园自诞生之日起，就相继建立了系统的公园法规。英国1872年就制定了《公园管理法》，日本1956年颁布了《城市公园法》，以保障公园事业健康有序地发展。

为了保证公园事业的发展，我国先后出台了一系列法律法规。1992年，国务院发布了《城市绿化条例》，用以指导全国各地城市的公园绿化工作，这是我国尚未制定公园法之前公园工作的基本法规。从1985年《全国城市公园工作会议纪要》到2002年《关于加强城市绿化的通知》，我国先后制定了《风景名胜区条例》、《城市绿化管理办法》、《国家重点公园管理办法》、《国家城市湿地公园管理办法》、《城市古树名木保护管理办法》等一系列法律法规。

这些法律法规明确了公园的地位和作用，并指出：公园是改善生态环境和提高广大人民群众生活质量的公益事业；加强和改进城市绿化规划编制工作；编制公园事业发展规划及实施计划等；公园建设应列入城市国民经济与社会发展计划，在资金上保证建设的顺利进行；城市园林绿化在国民经济中形成了独立的产业，具有为其他产业和人民生活服务的性质，因此，从产业性质上来说，公园行业属于第三产业

等等。

在国家法律法规的指导下，各省市先后制定出台了一些地方公园（管理）条例用以指导本地的公园建设和管理工作，《北京市公园条例》就是在这种情况下于2002年产生的。

（三）健全完善的管理机构

健全完善的管理机构是保证公园正常发展的基本条件，也是城市进入公园时代的保证。没有健全的公园管理机构，就无法统筹公园发展建设和管理的全局。在欧美国家，公园由专门设立的部门——公园局进行管理，自成系统。

北京市委、市政府高度重视公园事业的发展，早在新中国成立之初，就成立了专门机构负责公园管理：1949年2月，北平市人民政府公用局设公园管理科；1950年5月，北京市人民政府公园管理委员会成立，统一各公园的管理工作^①；1953年6月，北京市人民政府将公园管理委员会与建设局园林事务所合并，成立北京市人民政府园林处。1955年2月，经北京市人民委员会第一次会议批准，北京市园林局正式成立，负责全市的公园工作。2006年，作为北京调整园林绿化管理体制改革的的重要内容，北京市公园管理中心正式成立。在市委、市政府的领导下，北京市公园管理中心负责全市重要公园的建设和管理，积极在建设“国家首都、国际城市、文化

^① 北京市人民政府公园管理委员会直属人民政府，是北京市最早的独立公园管理机构。同年6月21日，全体委员会召开，指出“目前，各园经营方针，应该是在自给自足的原则下，进行重点恢复和建设。”11月，北京市政府批示，“各公园自1951年起应全部自给自足，不另供给。”因此，北京市公园管理委员会，既是政府机关，又是经营实体，需要经营商业、农业及相关产业，解决生存问题。

名城、宜居城市”中发挥作用。

北京市公园管理中心成立4年以来,根据市委、市政府的要求,在公园的宏观管理方面进行了深入的探索,摸索出一套合乎北京公园发展的管理模式,在北京乃至全国公园行业中发挥了不可替代的典范作用。

(四) 公园管理理论体系的形成和发展

随着公园行业的不断发展,公园管理的理论也在不断深化。近年来,北京的公园在历史名园保护、推动城乡发展、文化建园、建设和谐公园等方面进行了积极的理论研讨,取得了丰硕的理论成果,在全国公园行业产生了积极的影响,也为公园城市时代的发展奠定了理论基础。

(五) 公园行业的形成

随着公园规模的扩大和发展,建设管理任务日益繁重,北京市从20世纪80年代后期就把全市公园作为一个行业来管理,成立了新的管理机构,建立了行业协会,开展了创建文明公园行业的活动,不仅推动了公园事业的发展,而且在首都精神文明建设中发挥了重要的作用。2002年,北京公园行业被评为规范化服务达标行业;2004年,被评为首都文明行业。

公园行业的形成,推动了公园事业的发展,促进公园拓展工程、绿地改造工程、公园美丽工程、鲜花笑脸工程、文化活动工程、文明展示工程、明星打造工程、和谐创造工程、理论提升工程等九大工程向更高层次发展。