

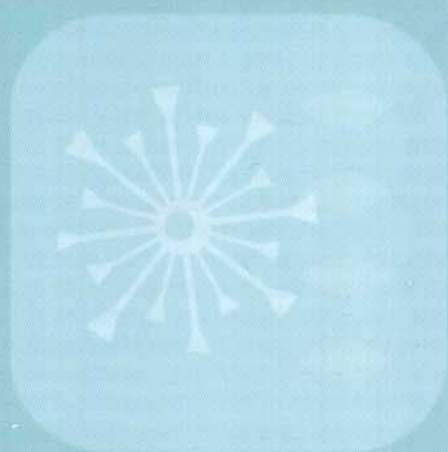


国家电网
STATE GRID

电网调度控制运行 反违章指南

(2012年版)

国家电网公司 发布



中国电力出版社
CHINA ELECTRIC POWER PRESS



国家电网
STATE GRID

电网调度控制运行 反违章指南(2012年版)

国家电网公司 发布



中国电力出版社
CHINA ELECTRIC POWER PRESS

电网调度控制运行反违章指南

(2012 年版)

*

中国电力出版社出版、发行

(北京市东城区北京站西街19号 100005 <http://www.cepp.sgcc.com.cn>)

航远印刷有限公司印刷

*

2012 年 2 月第一版 2012 年 4 月北京第四次印刷

880 毫米×1230 毫米 64 开本 1.25 印张 26 千字

印数 9001—13000 册

*

统一书号 155123·787 定价 **5.00** 元

敬告读者

本书封面贴有防伪标签，加热后中心图案消失
本书如有印装质量问题，我社发行部负责退换

版 权 专 有 翻 印 必 究

关于印发《电网调度控制运行反违章指南（2012年版）》的通知

调技〔2012〕25号

各分部，各省（自治区、直辖市）电力公司：

深入开展反管理性违章和习惯性违章，是消除隐患、预防事故、确保电网安全运行的一项重要工作，是夯实电网调度控制运行安全工作的基础，是构建安全生产长效机制的有效手段。为适应“三集五大”的新要求，坚持防范违章、查处违章、治理违章并重，坚决杜绝人为责任事故，公司组织修编了《电网调度控制运行反违章指南（2012年版）》，现印发给你们，

请遵照执行。

附件：《电网调度控制运行反违章指南
(2012 年版)》

国家电网公司国家电力调度控制中心(印)

二〇一二年二月十日

前 言

深入开展反管理性违章和习惯性违章，是消除隐患、预防事故、确保电网安全运行的一项重要工作，是夯实电网调度控制运行安全工作的基础，是构建安全生产长效机制的有效手段。

管理性违章和习惯性违章根深蒂固，电网调度系统应提高对违章的基本概念、产生根源、危害程度的认识，切实提高反违章的自觉性，坚持防范违章、查处违章、治理违章并重，坚决杜绝人为责任事故。

本指南着重梳理了电网调度控制运行工作中较为普遍、典型的违章现象，将调度机构反违章分为反管理性违章和反习惯性违章两大

类。以国家、行业和公司的相关条例、导则、规程等为依据，揭示了违章所在，提出了防范措施，以提高调度系统反违章工作的整体水平。

推进大运行建设是国家电网公司发展战略重点之一，本指南借鉴和引用了 2011 年试点单位江苏省电力公司的相关规章制度，期望能够给大家以借鉴。

本指南适用于省级及以上调度机构，以及省会、副省级城市地调。其他地、县级调度机构可参照执行。本指南由国家电力调度控制中心提出并负责解释。

目 录

关于印发《电网调度控制运行反违章指南 (2012年版)》的通知

前 言

第一章 概述	1
1 管理性违章	1
1.1 管理性违章的定义	1
1.2 管理性违章的成因	1
1.3 管理性违章的特点及危害	2
1.4 管理性违章的防范措施	2
2 习惯性违章	4
2.1 习惯性违章的定义	4
2.2 习惯性违章的成因	4

2.3	习惯性违章的特点及危害	5
2.4	习惯性违章的防范措施	5

第二章 典型违章现象及措施

1	管理性违章（22 条）	7
2	习惯性违章（135 条）	15
2.1	综合安全部分（14 条）	15
2.2	调度控制部分（36 条）	22
2.3	调度计划部分（18 条）	38
2.4	系统运行部分（14 条）	45
2.5	水电及新能源部分（7 条）	50
2.6	继电保护部分（14 条）	52
2.7	自动化部分（21 条）	57
2.8	电力通信部分（9 条）	66
2.9	设备监控管理部分（2 条）	70

第一章 概 述

1 管理性违章

1.1 管理性违章的定义

管理性违章是指各级领导、管理人员不履行岗位安全职责，不落实安全管理要求，不执行安全规章制度等各种不安全行为。

1.2 管理性违章的成因

1.2.1 客观原因

规章制度不健全或不符合安全生产实际和管理程序。

1.2.2 主观原因

管理者安全意识差，对安全法规的认识不



够，对规章制度的变化掌握不够；对安全生产过程中存在的危险点、危险源认识不清。管理者职责分工不明确，履行职责不到位。违章发生后不认真追查原因并制定防范措施。

1.3 管理性违章的特点及危害

管理性违章是发生在领导层、管理层的违章，不易被及时发现和制止，对员工的安全生产概念有误导作用，对规章制度的严格执行有阻碍作用，具有隐蔽性、顽固性、误导性、阻碍性等特点，是导致其他类型违章的根本原因，危害大，影响范围广。

1.4 管理性违章的防范措施

1.4.1 完善规章制度，消除制度缺陷

强化制度建设、消除制度漏洞，做到凡事有标准、凡事有规范、凡事有流程、凡事有监督、凡事有考核；建立健全动态管理机制，使

规章制度符合安全生产标准，保证规章制度的实效性和可操作性。

1.4.2 增强安全管理意识，提升安全管理水平

一是加强对国家有关安全生产法律法规、公司安全管理规章制度及相关安全文件的学习，充分理解安全风险可能造成的严重后果，切实增强安全管理意识；二是深入研究分析安全生产过程涉及各个专业的人员、设备、技术、工作流程等细节要素，掌握各生产环节可能存在的危险点，建立健全安全防范管理体系，提升安全管理水平。

1.4.3 落实反违章责任，加强考核监督

一是深入剖析违章行为，查找管理漏洞，充分暴露管理性违章；二是提高管理流程的规范化程度，严格执行安全生产责任制；三是严肃处罚管理性违章行为，加大对重复性违章的



处罚力度；四是建立健全监督考核机制。

2 习惯性违章

2.1 习惯性违章的定义

习惯性违章是指那些违反安全操作规程或有章不循、坚持和固守不良作业方式和工作习惯的行为。

2.2 习惯性违章的成因

2.2.1 客观原因

规章制度遭到破坏和部分员工在特定的社会环境中养成的不良习惯引发习惯性违章行为。

2.2.2 主观原因

习惯性违章行为的发生主要是因为业务素质低，判断失误或受到麻痹大意，心存侥幸，自以为是，惰性心理等不良心理活动支配所致。

2.3 习惯性违章的特点及危害

习惯性违章有普遍性、潜在性、侥幸性、顽固性、传染性、排他性等特点。习惯性违章往往先入为主，传播性强且难以根除，它是导致事故发生的直接原因。这种违章对社会、企业、个人和家庭都会带来严重的后果。

2.4 习惯性违章的防范措施

2.4.1 完善规章制度，制定作业标准

不断完善安全规章制度，推行安全生产标准化建设，制定作业标准，将作业中的每个具体步骤、操作方式、进度、待检点、关键点和危险点等纳入规范化的轨道，上标准岗、干标准活，减少随意作业的机会和条件，防止习惯性违章行为的发生。

2.4.2 领导层层抓起，建立长效机制

根治习惯性违章行为，必须从企业的安全



第一责任人做起，从各级领导抓起。只有各级领导切实发挥好模范带头作用，将反习惯性违章工作常态化，才能真正建立长效机制。

2.4.3 健全监督机制，加强惩治力度

制定习惯性违章的具体应对措施和处罚制度，建设一支责任心强、素质高、经验丰富、懂技术、善管理的监督队伍，定期开展检查或抽查，对违章行为要及时、严肃处理。

2.4.4 加强培训教育，提高安全意识

通过安全技术培训使员工理解和熟悉正确的操作方式和作业程序，通过事故分析、交流讨论及违章者的现身说法，进行“回顾”、“反思”，使员工认清习惯性违章的危害，增强安全意识和自我防护能力。

第二章 典型违章现象及措施

1 管理性违章（22 条）

现象 1: 未建立安全责任保障体系，未将安全目标分解至各部门、各岗位。

措施: 调度机构应建立安全第一责任人负责的安全责任保障体系，每年将安全目标分解到各部门、各岗位，并签订安全生产责任书。

现象 2: 未建立、执行调度主要业务标准化工作流程。

措施: 对调度主要业务必须建立职责明确、环节清晰、闭环控制的工作流程；定期组织各专业间的沟通交流，构建标准化的业务流程。



现象 3： 未对调度主要业务流程进行事后监督评价考核。

措施： 建立流程运转安全监督机制，依托技术支持系统，固化流程中工作节点内容、时标，具备统计、分析和评价功能，实现对参与者的评价考核。

现象 4： 未按规定及时修编规程和规章制度。

措施： 调度管理规程应 3~5 年修订一次，其他有关规程、规定、制度要按照要求补充和修订。包括调度运行、监控运行、继电保护运行、电网安全稳定运行、通信运行、自动化运行规程和规章制度等。当所辖电网或调度管理关系发生重大变化时及时修订或补充调度规程。

现象 5： 人员培训制度流于形式，培训计