

刘 朝 著

县域经济

XIANYUJINGJI

——21世纪中国经济裂变与聚变的关节点

辽宁人民出版社

刘朝
著

县域经济

——21 世纪中国经济裂变
与聚变的关节点

辽宁人民出版社

©刘 朝 2004

图书在版编目 (CIP) 数据

县域经济: 21 世纪中国经济裂变与聚变的关节点/刘朝著.

—沈阳: 辽宁人民出版社, 2004.5.

ISBN 7-205-05678-0

I. 县… II. 刘… III. 县—地区经济—经济发展—研究
—中国 IV.F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 120370 号

出版发行: 辽宁人民出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003)

印 刷: 沈阳市昌通彩色印刷厂

幅面尺寸: 146mm×208mm

印 张: 11.75

字 数: 264 千字

印 数: 1~1000 册

出版时间: 2004 年 5 月第 1 版

印刷时间: 2004 年 5 月第 1 次印刷

责任编辑: 王丽竹

封面设计: 杨 勇

版式设计: 王珏菲

责任校对: 吴广君

定 价: 31.00 元



序

如何抓住新时期经济发展的机遇，缩小与发达国家经济技术的距离，将是中国在21世纪较长时间内必须认真思索并为此付出艰辛努力的课题。其中如何促进县域经济快速增长，是全面推进国民经济有效增长和经济现代化的重要内容和关键环节。

县域经济是以行政区划为界定并在地域内统筹安排经济社会资源并具有相对独立意义的区域经济，它内含着小城市经济、城镇经济和农村经济为一体、一、二、三次产业门类齐全的经济体系。改革开放以来，中国社会、经济、文化各个方面都发生了具有历史意义的深刻变革，其中县域经济的变革为最。以家庭联产承包责任制为主要内容的农业改革为农村经济体制改革和县域经济、社会发展拉开了序幕。在极大地焕发广大农民的劳动热情，有效地解决中国人的吃饭难题的同时，使县域经济的格局与经济发展质量发生了根本性变化。具体表现在：（1）乡镇企业异军突起，迅速改变了县域经济构成。农业劳动生产率的总体水平有了很大提高以后，

从土地上解放出了千千万万的农民，大搞乡镇企业。农民自己办厂，自己管理经营企业，参与国内外市场竞争。乡镇企业的发展快速改变了县域经济的结构，在我国改革开放仅8年的时间即到了1987年时，乡镇企业的产值在农村社会总产值中所占比重就已达52.5%，成为农村经济的半壁江山和县域经济的主体力量。乡镇企业的发展，也大大改变了县域财力的结构，成为县域财力的主要来源渠道。乡镇企业的主体是工业，农民在农村发展乡镇企业的过程，实际上就是农村工业化、城市化的实现过程。从这个意义上说，乡镇企业开辟了中国农村工业化、农村城市化的道路。（2）农业产业化稳步发展，有效地改变了农业和农村经济组织结构。从我国的实践看，农业产业化是农村以本地的某一主导产业或相关的若干农产品为中心，围绕这一中心将产前、产中、产后各个环节联结组合成为一个新的产业体系，实现种植养殖加工、生产供给销售、商贸工业农业的一体化经营。农业产业化打破了原有农产品生产、加工、销售相互割裂的格局，改变了县域种植业、养殖业、林业、牧业的结构，提高了资源配置效率和劳动生产率，从而使县域经济结构得到了有效调整。同时，农业产业化直接把分散的农户与复杂的市场对接起来，通过市场中介组织一头连着农户，一头连着市场，大大提高了农户抵御市场风险的能力。农业产业化的实质是把农业从第一产业领域扩大到第二、第三产业领域，与农产品加工相联系的销售、包装、仓储、运输、科技信息以及其他相关产业的发展，为传统农业向现代农业转变奠定了基础。（3）小城镇快速崛起，在很大程度上缓解了农村剩余劳动力就业的压力。从土地中游离出来的农民，不可能都进入大中城市，他们通过到乡镇企业做工、经商聚集在县城和小城镇。目前

全国乡镇企业产值超亿元的小城镇达5 000多个，这些小城镇成为当地农村二、三产业发展的中心，其中有些小城镇居民（包括转移到小城镇居住的农民）的生活水平、生产和生活环境优于城市，已展示了农村城市化的美好前景。（4）县城自身发生了根本性的变化，一些县城已变成了小城市，所有的县城规模都有很大程度的扩张。商业网点增多，市场已具规模，基础设施有了极大的改善，道路、交通、通信、宽带网、电讯等应有尽有，文教卫生事业得到了快速发展，成为县域政治、经济、文化、信息的中心。

但是，县域经济发展极不平衡，就县域经济的整体看，素质较低，发展层次不高，许多经济运行层面不适应市场经济的要求。面对经济国际化和现代化的要求，我国县域经济发展需要解决的实际问题多而集中，包括县域经济的市场化程度比较低，农产品的商品率不高，农业的结构不尽合理，农产品的加工业发展滞后，农业产业化发展水平还不高；乡村企业的产品质量亟待提升、产品结构亟待调整，但人才匮乏，资金不足；许多县域资源优势远未转化为比较优势，农村经济的产业分工缺乏系统性；绝大多数小城镇的发展规模较小，聚集产业速度慢等等。这种现状已严重制约了城乡居民收入水平和农村城市化水平的提高，制约了全国区域分工的形成和国民经济的均衡发展。因此，如何把握县域经济发展的规律，探索县区经济快速发展的途径，是新时期中国经济发展面临的重要课题。

由刘朝同志著的《县域经济——21世纪中国经济裂变与聚变的关节点》一书，是从国民经济一体化和经济全球化的发展趋势出发，以我国经济结构调整战略实施和对WTO规则的适应为背景，把由此引发我国县域经济的关键部位和重要

领域产生裂变和聚变趋势、问题和对策进行卓有成效研究的优秀著作。该书的可贵之处在于注重理论与实际的紧密结合，从中国的实际出发，运用国际经济运行的一般规则和市场经济发展的一般规律，揭示了县域经济的裂变与聚变和中国经济整合的关系，阐明了县域经济自身在裂变和聚变中发展应遵循的一般规则与应确立的制度，提出了一些带有前瞻性和富有创新的见解。观点鲜明，内透哲理，对深入探索和研究新时期县域经济的改革与发展富有启迪。

直到目前为止，由于多种原因，我国对县域经济的研究十分不够，特别是把县域经济作为一个独立的研究领域进行系统研究的成果寥寥无几。县域经济的市场化发展和现代化趋势，迫切需要有更多的创新的理论加以指导。相信这部著作的问世会引起更多的人倍加关注县域经济的改革与发展，肯为县域经济理论探索付出更多精力和时间，拓宽视野，不断思索，创新理论，推动县域经济整体发展水平跃上新台阶，实现新飞跃！

希望作者对县域经济继续跟踪研究，有更多的优秀成果问世。

2003. 5.

于北京

(王瑞璞同志是中国“三农”问题研究专家，全国政协委员，中共中央党校经济学教授，博士生导师)

目 录

序	王瑞璞
第一章 县域经济：我国新时期经济发展的“砥柱”	1
一、县域经济的裂变与聚变将为中国 经济的整合提供平台	1
二、正确把握裂变与聚变的本质	10
三、县域经济的两极走势与成因分析	11
四、县域经济裂变与聚变的根由	16
五、县域经济在裂变与聚变中生成的增长点对 国民经济的增长有强力推动作用	25
第二章 产业选择与布局：县域经济裂变与聚变的基础 ...	37
一、县域经济产业选择的宗旨：超前而不 过分，领先而不领偏	37
二、资源禀赋与优势：县域经济产业选择 的出发点	40
三、资源效益与经济效益并举：县域经济 主导产业选择的基本原则	44
四、人才、技术引进与开发：县域经济形成 产业优势的关键	48
五、发挥政策功能：县域经济形成产业优势 的保证	55

六、县域产业布局调整：必须充分考虑产业布局指向的新变化	57
七、产业布局优化：重在合理，贵在规模	62
第三章 工业：县域经济在裂变与聚变中发展的关键 ...	73
一、工业：对县域经济的发展功不可没	73
二、县域工业裂变与聚变的重点：农村企业	83
三、县域工业结构裂变与聚变的基本途径：择优定位与调整	101
四、推进县域工业结构裂变与聚变的关键：资本牵动，品牌聚优	115
第四章 农业：县域经济裂变与聚变的重头戏	123
一、未变的现实：农业在县域经济中依然居于基础地位	123
二、催动农业裂变与聚变的根由：新情况、新挑战	129
三、结构调整：农业裂变与聚变的加速器	137
四、产业化：农业裂变与聚变的途径	156
五、农业开发：为农业裂变与聚变提供能量基础 ...	176
六、高新技术：农业裂变与聚变的决定性因素	185
第五章 土地：在县域经济裂变与聚变中重组与优化 ...	193
一、必须高度重视：土地资源的稀缺性	193
二、用新思维管理土地：实现土地资源合理使用的重要途径	199
三、土地资源实现重组的基本途径：土地流转	210
四、当前土地流转的问题：随意性、简单化、机制不健全	219
五、土地流转的对策：完善、多样和规范	221



第六章 市场：在县域经济裂变与聚变中延伸和创新	225
一、县域市场发展的趋势：从有界走向无界	225
二、县域市场发展的精髓：用现代流通理念重构	231
三、县域市场裂变与聚变的重点：农村市场	239
四、发展农副产品批发市场：县域经济裂变与聚变的推动力	252
五、完善规则、制度与诚信体系：县域市场在裂变与聚变中规范运行的保障	261
第七章 乡村经济：在县域经济裂变与聚变中实现制度变迁与全面变革	273
一、村级经济沿革与现状：村级经济制度在变迁	273
二、村级治理：农村稳定与发展的核心	290
三、全面变革：村级经济裂变与聚变的趋势	300
第八章 农村城市化：县域经济裂变与聚变的凝聚点	317
一、农村城市化：最终解决中国“三农”问题的大战略	317
二、小城镇：农村城市化发展道路的逻辑起点	328
三、以县城为轴心，重组小城镇：农村城市化发展道路的关键	337
四、变革制度：实现农村城市化的保证	350
主要参考文献	361
后 记	363

第一章

县域经济：我国新时期经济发展的“砥柱”

21 世纪的中国经济社会将在激烈的震荡和重组中发生巨变，这已为生命科学的重大发现和生物技术、信息技术以及许多重大的科研成果问世以来引发生产力的超速发展与经济全球化的趋势所预示。作为中国经济社会重要组成部分的县域经济，将内生出无数的变量，改变着城乡的二元经济结构，成为中国经济在震荡、重组中发生裂变和聚变的基础和关节点，是新时期经济社会巨变的“砥柱”。

一、县域经济的裂变与聚变将为中国经济的整合提供平台

按照中国经济社会的 21 世纪发展进程表：在 2000 年全国总体实现小康的基础上，到 2020 年要实现全面小康，东部沿海经济发达地区要提前实现现代化，到 2050 年进入中国式的现代化，全国人民生活总体达到中等发达国家的水平，在此基础上快速发展，向发达国家迈进。此时，中国将实现多少代人的梦想。然而，这些宏伟目标的实现，需要中国经济社会全面整合，以改变目前经济发展中的大量不协调因素，

通过整合以提高国民经济发展的速度和质量。具体说来,顺应经济全球化和中国经济市场化、现代化的趋势,中国经济社会必须完成产业结构的整合、产品结构的整合、城乡结构的整合、地区经济结构的整合、所有制结构的整合、企业组织结构和组织形式的整合、技术结构的整合、资本结构的整合、劳动力结构的整合、人才结构的整合、市场结构的整合、经济增长结构的整合以及适应经济发展需要教育的整合和适应市场经济的要求政府机构和人员的整合等等,通过这些整合实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一,实现以人为本,经济社会的协调发展。能否实现这些整合,从立体型经济角度考察,关键在县域,难点也在县域。这种断定不是由人的主观对县域经济的高估和偏爱,而是由县域经济在国民经济中的地位和作用以及目前县域经济发展的实际状况决定的。

(一) 县域经济裂变和聚变的程度决定国民经济整合的程度

1. 县域经济是国民经济构成的最广大的基础,其结构的变化状况直接影响乃至决定国民经济结构的变化状况。县级行政区域是我国基本的行政层次。县域经济是以区划为单位并在区划范围内统筹安排经济社会资源而形成的开放且具有相对独立性和特色的区域经济,是国家整体经济中具有规划、统筹、发展相对独立和全局意义的经济单元,也可称之为其是国民经济大系统中的子系统。同时,它又是由多部门和多产业、多层次、多因素、多种所有制构成的复杂的有机体。

(1) 从部门上看,既有产业部门,又有大量的非产业部



门。从产业部门看，有农业、工业、商业、交通运输业、建筑业、房地产业、餐饮服务业、邮电通讯业、信息业、文化娱乐业、文教卫生业、旅游业等等，可以说国民经济大分类中的部门在县域中都可以找到，即一、二、三产业应有尽有。此外，党政机关、法院、检察院、公安局、武装部等政权机关和治安保卫机构非常完备，这些非产业部门在为产业部门经济发展不断地开创稳定的安全环境。同时县域非产业部门的内部构成总是随着国民经济发展和机构改革的要求在不断延伸、发展和完善。改革以来，非产业部门特别是县级党政机关内部机构的多次调整已经证明了这一点。这种变化不仅表明县级政权是中央政权在地方的延伸，同时也表明，非产业部门特别是县级党政机关为经济服务是其重要的职责。

(2) 从经济层次看，既有与时代同步的现代经济，也有各种表现为过渡状态的传统经济，既有大量的以满足人们生存需要的生存产业，也有许多以满足人们发展需要的发展产业，还有满足人们各类娱乐、保健、度假消费的休闲产业。县域经济层次的变化，集中反映了县域经济的发展质量和结构状况，同时决定了国民经济结构和构成的变化。至今，县域工业的发展，虽然传统手工业和低技术含量的加工业还占相当大的比重，但许多现代化的新兴产业正在县域落户，其发展已从最初的极度分散转向园区发展，这是工业发展层次不断提升的集中表现。农业的发展，从最初注重产品的产量发展到既注重产量更注重品质，不断地扩大优质粮食、优质水果、优质肉类、优质水产品的生产，一些地区的农民甚至开始手拿课本按照农业科技教材来种地和养殖。这些变化尽管还不普遍，但已说明农民发展农业生产的观念和行为开始变化了，这种观念和行为的改变直接带来了农业经济发展层次的变化，



也同时促进了国民经济整体质量结构的变化。

(3) 从经济构成因素看, 县域的经济构成因素更是难以表述准确、科学的复杂的问题。简单说来, 构成县域经济发展的因素既有大量的单体因素, 又有大量复杂的复合因素。具体到直接制约县域经济发展的农户, 属于单体因素还是复合因素, 很难肯定和否定。从它是构成社区细胞的角度看, 它是单体因素, 从它是农村劳动力或县域劳动力 (在经济全球化的今天, 劳动力的供给带有全球性, 以户为单位的农业生产可以雇用社会劳动力, 或借助社会科技力量, 指导农业产品的生产, 这些社会力量又构成了农户生产的一个因素。) 的再生产单位来看, 它又是一个复合因素。此外, 宏观经济政策、中观经济因素、县域自身政策因素以及构成县域经济的生产力因素、生产力的组合因素等等, 都属于县域经济的因素, 都对县域经济发展起不同程度的决定作用, 影响着国民经济的发展。

(4) 从所有制构成看, 县域的所有制构成具有多元性和多元渗透性。以国家为投资主体形成的国有经济 (基础设施除外) 在县域经济中微乎其微, 以县级财政投资形成的地方国有经济 (基础设施除外) 随着改制的运作几乎为零。但县域的土地、河流、地下矿藏则不同, 就其所有权来说, 除了国家的, 就是集体的。就其工商业投资主体看, 基本是以非公有经济为主, 集体经济占有一定比重。此外通过多年的对外开放和招商引资, 还有一定的三资企业, 即一定比例的外资经济。随着经济全球化的发展, 三资企业的比重会进一步加大。从经济运作的过程和组织结构的变化趋势看, 随着我国股份制的发展, 不同性质的资本所有者的相互参股合作将得到快速增长, 多种所有制之间将会有多种形式的渗透发展。



县域所有制结构的这种变化，对国民经济主体性质的认定起决定性作用。

2. 县域经济发展质量影响乃至决定国民经济的发展质量。目前，全国有 2173 个县级政权（国家 1996 年 8 月统计公布的数字），即全国有 2173 个县级经济单位。目前县域经济总量已占全国经济总量 50% 以上。县域经济植根于广大农村，从 20 世纪 80 年代初全面起步，先后经历了种植业、养殖业、小手工业、农副产品加工业、为城市大工业配套加工等产业的发展阶段，现今在许多县域已经发展成为拥有 IT 产业、生物制药、家用电器、机械制造、轻纺服装等现代化制造业的新的经济版块。县域经济已不再是一个简单的以种植业、养殖业为主和简单加工业的经济结构。

在经济发达地区的一些县域甚至发展成为世界生产基地。中国的珠江三角洲、长江三角洲、环渤海经济圈一带就属于这种情况。珠江三角洲 20 世纪 80 年代起，以香港资本为主要投入的“三来一补”企业群居此地。广东省的顺德、东莞（80 年代的县，现成为地级市）等地以大规模工业制造为轴心，源源不断地把“Made in China”的产品以令人惊叹的廉价运往全国乃至整个世界。目前，顺德被称之中国“家电之都”，在这块面积狭小的土地上，却集中了中国家电总产值的 15%。据不完全统计，2000 年顺德全市共生产冰箱 241 万台，空调器 247 万台，电风扇 2 872 万台，电饭锅 883 万台，抽油烟机 28 万台，洗衣机 46 万台，微波炉 847 万台。该地的容声冰箱、美的空调、电风扇、电饭锅，格兰仕微波炉、康宝消毒碗柜、万家乐热水器均称霸行业。长江三角洲包括上海、江苏、浙江三省市及邻长江与杭州湾的十五个城市经过 20 世纪 90 年代的快速发展，一些县区已成为外商的投资热点和高

新技术产业聚集区，特别是电子信息产业和外向型经济获得了超常规的发展。目前江苏省昆山市就有台资企业 1 000 多家，成为仅次于广东东莞的 IT 产业集中区，现已创下了平均每天合同利用外资 1 000 万美元，平均每天出口 1 000 万美元、平均每天财政收入 1 000 多万元的记录。浙江省的萧山区，工业、商业齐头并进，2002 年农民的人均收入就已经超过 7 000 元。环渤海经济圈的天津市静海县利用区位优势，发展加工业和商贸流通业，近几年又以园区建设为重点，加强四大基地建设：一是以大邱庄为中心建设钢铁冶炼和加工基地，目前年产量已达 2 700 万吨；二是以县经济开发区新区、天宇科技园为依托建设生物制药基地；三是以金美达集团为依托建设针织服装基地；四是以天立独流老醋等为依托建设食品加工基地。目前四大工业基地已具雏形，5 年内将占到全县工业比重的 70% 以上。当然，今天的县域经济，发展较快的远不至这些地区。福建省县域经济的亮点也非常多，全国县域经济基本竞争力百强县中，福建省的 88 个县（市、区）中有 8 个，占县区总数的 9% 多，其中 5 个在泉州。不仅如此，泉州的县（市、区）财政收入 2002 已全部过亿，仅晋江市（县级市）财政收入就达 20 多个亿。晋江生产的旅游运动鞋年产量 5 亿多双，出口量就占了 3 亿多双，销往世界 50 多个国家和地区。

县域经济发展快的地区有一个共同特点，就是在这些地区快速实现了人才、劳动力、技术、资本等生产要素的重组，从而实现了产品、产业、所有制、企业组织结构的重组，地方政府机构也相应整合予以支持。也就是说，通过经济的裂变和聚变和政府的支持完成了自身的经济整合。

县域经济发展之快，已超出了人们的想象。据资料，目



前全国县域经济创造的国内生产总值已占全国经济总量一半以上。因此，它的发展状况不再是一个县域经济自身的概念了，而对国民经济发展的全局乃至世界经济的格局都产生了一定的影响。

（二）县域经济裂变和聚变的质量决定中国二元经济结构改变的状态

中国经济整合的直接动力来自经济市场化和现代化。而市场化和现代化的实现，内在要求冲破现存的制约生产力发展的一切制度性、体制性、结构性障碍和因素。而中国现存的二元经济结构的固化是制约县域经济快速协调发展的最大障碍。

我国二元经济结构在计划经济体制下成型，历经改革开放的 20 多年在不断冲击中强化。按照工业化的一般规律，应该有序地走轻工业——基础工业——重加工业发展道路。然而，由于特殊的历史环境和体制决定，我国在新中国建立不久就实施了重工业超前发展战略。这种超前的发展战略所导致的后果就是工农业差距和城乡差距的加大。据统计，1952 年至 1978 年 26 年间国家通过工农业“剪刀差”的形式从农业中转移出资金 3 917 亿元，以税收等形式转移出资金 933 亿元，两项合计 4 850 亿元。同期扣除财政返还给农业的各项支出，农业向外净流出资金为 3 120 亿元，要等同于同期全民所有制非农企业固定资产原值的 73.2%。同期，我国重工业产值增长了 28 倍，重加工业产值增长了 40 倍，轻工业增长了 16 倍。工业在社会总产值中的份额由 34% 迅速上升至 61.8%，而农业产值份额由 45.42% 下降到 20.14%；工业劳动生产率增长