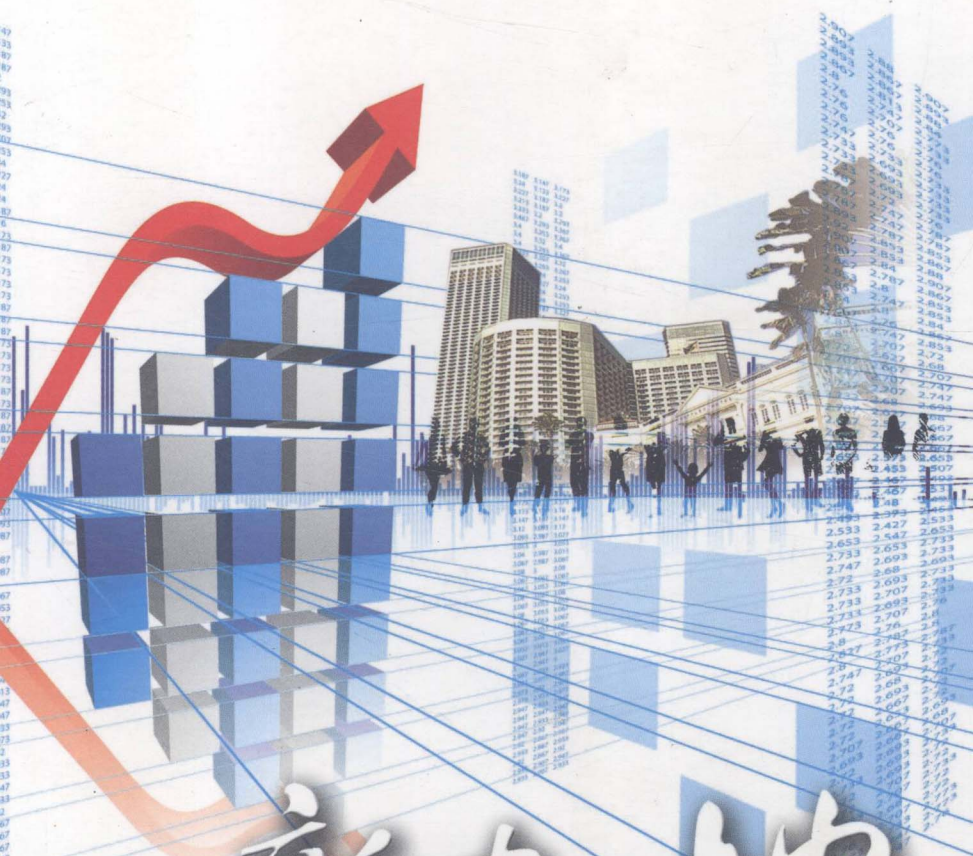


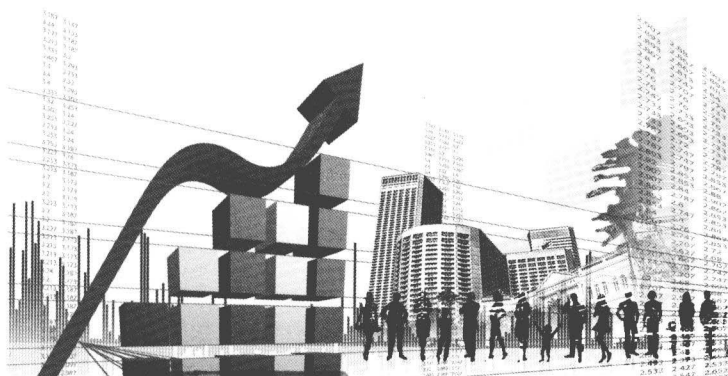
黄朝翰 赵力涛 著



新加坡

社会发展经验

黄朝翰 赵力涛著



新加坡

社会发展经验

香港、台湾、马来西亚读者可以该地货币购书，
我们的书籍也以美元定价。请参考本公司网上书店。

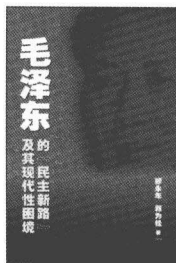


《中国的“主义”之争
从“五四运动”到当代》
王赓武 郑永年 主编
ISBN 978-981-283-999-2



《龙狮共舞
——邓小平访问新加坡
三十周年论坛纪实》
潘维 吕元礼 郑永年
黄卫平著
ISBN 978-981-4261-83-8

《毛泽东的“民主新路”
及其现代性困境》
郑永年 郭为桂 著
ISBN 978-981-4261-93-7



978-981-4261-93-7



繁体版
《曙光集》增订版
杨振宁著 翁帆编译
ISBN 978-981-283-994-7

推荐网站：全球华人专业人士网络
www.networkchinese.com

欢迎浏览本公司网上书店查阅其他书刊及优惠配套
www.globalpublishing.com.sg

新加坡

社会发展经验

阅 览



八方文化创作室

- | | |
|------|--|
| 作 者 | 黄朝翰 赵力涛 |
| 企划编辑 | 潘国驹 |
| 责任编辑 | 何华 |
| 封面设计 | 何美娇 |
| 内页设计 | 何秀云 |
| 排 版 | 李丽芳 |
| 出 版 | 八方文化创作室
5 Toh Tuck Link, Singapore 596224
www.globalpublishing.com.sg |
| 联 络 | 65-6466 5775 支线 424
chpub@wspc.com |
| 印 刷 | World Scientific Printers |
| 初 版 | 2009年10月 |
| 国际书号 | 978-981-4261-98-2 (pbk) |
| 定 价 | S\$12 |
| 版权所有 | © 2009 八方文化创作室 |

版权所有 翻印必究



八方文化创作室，简称八方文化，以世界科技出版公司为后盾，致力于推动新加坡的中文出版，并且放眼全球华裔的人文舞台。我们的重心在于介绍世界各地华人学者及作家的言论与著作，同时也积极推动各类艺术与文化活动。八方文化期望以出版良心作信念，以高素质为诉求，为各地中文读者开启多一扇东西文化的窗户，共同努力营造一个富有质感和充满活力的人文空间。

世界科技出版公司总部及海外分公司

总部 (新加坡)

World Scientific Publishing Co. Pte. Ltd
5 Toh Tuck Link
SINGAPORE 596224

新泽西

27 Warren Street
Suite 401-402, Hackensack
NJ 07601, USA

伦敦

57 Shelton Street
Covent Garden, London
WC2H 9HE, ENGLAND

北京

中国北京大学数学科学学院
理科2号楼2526W室
邮编100871

上海

中国上海滩国际大厦
黄浦路99号2003室
邮编200080

香港

九龙中央邮箱72482
香港

台北

台湾台北市10091
罗斯福路四段
162号8楼

真奈

No.16, South West Boag Road
T. Nagar, Chennai 600 017
INDIA

目录

1 - 导言

9 - 新加坡社会发展政策的演变

- 9 ▪ 一、引言
- 11 ▪ 二、经济成长和转型
- 17 ▪ 三、社会发展
- 19 ▪ 1. 教育
- 30 ▪ 2. 医疗卫生
- 37 ▪ 3. 公共住房 (public housing)
- 42 ▪ 4. 社会福利
- 50 ▪ 5. 文化与艺术
- 53 ▪ 四、新加坡的社会 - 经济发展战略
- 61 ▪ 五、对平衡发展战略的挑战

67 - 儒家价值观和新加坡的社会经济发展

- 67 ▪ 一、引言
- 71 ▪ 二、文化解释发展的误区
- 74 ▪ 三、新加坡的经济发展
- 78 ▪ 四、儒家运动的兴衰
- 87 ▪ 五、亚洲价值观的再评价
- 93 ▪ 六、儒家价值观的未来

引言

作为一个没有资源的小岛国，新加坡在经济和社会发展方面取得了举世公认的成就。那么，它为什么在短短的几十年时间里能够取得成功？表面上看起来，新加坡似乎有很多导致成功的有利条件。它位于连接太平洋和印度洋的交通要道，无论发展转口贸易还是吸引外资都具有内在优势；它国土面积和人口规模都很小，便于施政，易于管理，也容易维持社会稳定；它的城市化程度从一开始就比较高，发展的初始条件好。

不过，这些解释都大大低估了新加坡在发展过程中所面临的困难。如果时光倒流几十年，回到新加坡建国之初，几乎所有人，不管是新加坡领导人、一般民众还是西方的媒体与政商界领袖，大都不相信新加坡会取得这样的成就。新加坡国家安全没有保障，经济发展缺乏腹地，种族冲突的阴影

犹在。当时人们更倾向于认为新加坡必然失败。只有忘记了历史，才会轻易得出结论，把新加坡的成功归因于得天独厚的优势和良好的初始条件。

本书并不是为了还原历史，而是试图以比较精简的方式说明新加坡的成功到底来自何处。我们强调的不是各种表面上看来非常有利的条件，而是新加坡的经济-社会发展战略和主要的社会政策。我们认为，后者才是新加坡克服各种困难，走到今天的关键因素。当然新加坡也不是唯一成功的例子。在东亚地区，日本率先成为发达国家，其后才是韩国、台湾、香港和新加坡。新加坡的发展模式和它们有很多相似之处，但是也有很多不同的地方。这些不同点反映出新加坡在处理各种议题和挑战时的独有思路。

新加坡的发展战略始终以经济发展为优先考量。经济发展当然意味着工业化和持续的经济转型和产业升级，但是如何实现并不容易，很少有亚非拉国家能够做到。新加坡的发展条件并不优越，同香港相比劣势相当明显。香港背靠中国大陆，成为联系中国与世界的纽带，而且在第二世界大战期间、国共内战之后接受了很多来自大陆的优秀人才；而新加坡不管是国内条件还是区域环境都相形见绌。新加坡如何摆

脱这些不利条件的束缚？一个成功的关键是新加坡政府比绝大多数国家更早认识到经济全球化的重要性，为此建立亲商的制度体系，吸引跨国公司投资，帮助新加坡进行工业化。国内人才缺乏，可以利用国际人才；国内市场狭小，可以利用国际市场。

事实证明新加坡面向全球的战略是非常成功的。它利用了西方的技术、人才、资金、市场以及经济全球化带来的竞争压力，不断促进新加坡经济转型，从最开始的转口贸易型经济过渡到出口加工为主的制造业经济，再到资本和技术密集型的工业和服务业。现在则把重点转向了知识密集型产业。转型的过程当然充满困难和挑战，到目前为止，新加坡都能成功应对。

现在看起来，以开放的态度拥抱经济全球化似乎是一个简单的、理所当然的决定。但在战后反殖民地主义以及冷战的背景下，更多的国家采取的却是抵制甚至敌视全球化的态度，它们宁愿闭关锁国，自力更生，也不愿意让外国公司进入。新加坡没有走上这一条路，它比大多数国家更早认识到要从第三世界国家变成第一世界国家，必须与第一世界国家往来，主动吸引它们的投资，同时充分利用它们的市场。新

加坡由于坚持面向全球，从而能够利用国际人才、技术以及全球竞争压力促使产业不断升级；而香港在1980年代以来面向大陆，其劳动力密集型企业过于依赖大陆廉价劳动力的优势，错失了提升产业竞争力的机会。从国际比较的角度来看，以开放的态度拥抱经济全球化是需要前瞻性的眼光和政治意志力的，不是一个必然的决定。

在处理经济发展和社会发展的关系方面，新加坡经验也颇具特色。一方面经济发展为社会发展创造条件，另一方面社会发展为经济发展服务。世界上以这种方式处理经济发展和社会发展关系的国家并不多。发达国家一般强调社会发展本身即是目的，尤其是西方福利国家，为了社会福利可以牺牲经济发展；而发展中国家一般也有各种各样的社会保障，虽然水平相对低下。反观新加坡，政府依靠经济发展而不是社会保障来解决民众的基本需求。经济发展创造就业机会，是解决贫困的最佳途径。在社会发展方面，政府的重点放在了教育、医疗和公共住房这三个领域，这是因为它们被看作是“生产性”的社会投资，有助于促进经济发展，而不是纯粹消费性的社会支出。

经济危机时刻最能看出新加坡如何处理经济发展和社会发展的关系。一般政府的反应是对失业人群加强救济，以帮

助他们渡过难关，而新加坡政府不愿补贴失业，而是补贴就业，同时对面临失业危险的人提供技能升级培训，以便他们在经济危机过后能够更上一层楼。新加坡没有失业保险，也没有类似于福利国家的养老保险和医疗保险。作为最后的保障，新加坡通过公共援助给没有就业能力、也没有家庭可以依靠的贫困人士提供救济。按人口比例来说，接受公共援助的人并不多。

虽然新加坡不奉行西欧式的社会福利政策，政府对社会保障的投资按国际标准很低，但是新加坡的社会发展水平已经达到了发达国家水平；有些方面甚至在国际上领先。例如婴儿死亡率，新加坡为世界最低。这有几方面的原因。首先，新加坡的经济发展惠及大多数民众，失业率非常之低；第二，在政府重视的领域，例如教育、医疗和公共组屋，新加坡做得非常之好，既有高效率，也有高质量；第三，在其它领域，政府依靠个人和家庭发挥主导作用，也支持各种基层组织和志愿福利组织发挥作用。中央公积金制度虽然没有社会统筹的功能，也在一定程度上为个人（及其家庭）提供未雨绸缪的保障。

新加坡另一大特色是它面对全球化的应对方式。在经济发展方面，新加坡把全球化看作机遇，采取开放的态度；但

在社会和文化价值观方面，新加坡对全球化（西化或者美国化）则持非常保留的态度，认为西方的经济现代化带来的社会成本太高。由于西方文化的影响，现代化除了促成物质生活的高度繁荣之外，也导致家庭解体、社区衰落以及社会冲突加剧。经济现代化的后果之一是年轻一代的观念和行为方式西化。新加坡也不例外，甚至更为明显，因为新加坡作为国际性城市非常开放，而且新加坡人以英语为第一语言，更容易通过西方媒体接受西方的价值观念和行为方式。新加坡政府因此担忧用西方文化同化东亚地区的文化会带来严重的社会后果。为了避免这种社会问题的发生，新加坡政府认为有必要维持亚洲自己的文化和价值观。

很少有国家象新加坡这样应对全球化。绝大多数国家要么对全球化采取抵制的态度，要么采取开放的态度，不会刻意在经济的全球化和文化/价值观的全球化之间作出区分。新加坡政府则在1980年代在华人中提倡儒家价值观，在1990年代提倡更具包容性的亚洲价值观。这样的做法由于各种原因，充满了争议，但是它的确反映了新加坡领导人对西方文化侵蚀新加坡各种族的传统文化的担忧。为此，新加坡领导人强调家庭的重要性，极力避免因国家承担过多的功能

而削弱家庭的功能。新加坡也强调社区优先于个人，避免个人主义高涨而危及社会的团结、稳定和种族宗教的和谐。

总而言之，新加坡的经济-社会发展模式富有特色。在处理经济发展和社会发展的关系方面，在平衡政府和家庭的功能方面，以及在处理经济的全球化和文化价值观的全球化的关系方面，新加坡展现了与众不同的思路。新加坡的经济-发展模式当然存在内部的张力和外部的压力，但是到目前为止，新加坡政府能够有效地驾驭各种张力和压力，坚持走自己的路。新加坡未来的经济-社会发展战略如何演变，将取决于新加坡政府如何应对内部的张力和外部的压力。无论如何，新加坡面临的问题——如何处理经济发展和社会发展的关系、国家和家庭的关系以及经济的全球化和文化价值观的全球化的关系——在其它国家同样存在，所以新加坡的经验能够为它们提供有益的借鉴。从很多方面来看，新加坡在过去半个世纪以来做到了经济发展和社会发展的双赢，代表了一个成功的故事。

邓小平比其他人更早认识到新加坡的不凡之处。他从1978年访新之后就对新加坡留下深刻印象，在1992年南巡讲话中再次肯定新加坡经济发展，社会稳定的经验。从那以

后，中国的官员、学者和媒体开始对新加坡产生浓厚兴趣：新加坡的成功之处在哪里？如何学习新加坡经验？通过两国政府的推动，苏州工业园已经成为中国学习新加坡经验的典范。在苏州工业园之后，中新合作的天津生态城已于2007年启动，标志着双方的交流从经济发展层次扩展到社会发展和生态建设的层次。显然，中国不断发现新加坡的发展经验有很多可取之处。新加坡为什么能够成功？本书希望能够为海内外的华人读者提供一些思考的线索，同时对邓小平三十年前的远见表达敬佩之意。

新加坡社会发展 政策的演变¹

一、引言

新加坡的经济和社会发展经验从1978年邓小平访问新加坡开始就受到中国的关注。邓小平在著名的1992年南巡讲话中肯定了新加坡经历高速经济发展后，社会仍然稳定有序，明确提出中国应该借鉴新加坡的发展经验。中国的社会发展明显与经济发展脱节，普通民众感觉经济越发展，社会问题越是层出不穷；新加坡同样信奉“发展才是硬道理”，但是却通过有效的经济和社会政策，做到了经济和社会发展的双赢。

¹ 作者感谢东亚研究所林鼎森更新了本文使用的数据，也感谢郑永年教授、杨沐博士提供了宝贵意见。

新加坡的社会发展和它的经济增长与转型紧密相连。作为一个缺乏自然资源和腹地的岛国，新加坡需要保持经济竞争力和持续的增长，为它的生存、安全、稳定和繁荣提供一个坚实的基础。这是新加坡政府设计社会发展及其它政策的一个出发点。新加坡的经验表明，在经济发展过程中会出现各种社会问题，但是经济发展也创造财富和资源，为解决新出现的问题提供有利条件。在经济发展之后，社会发展变得重要和必需，能够为经济的持续发展创造有利的社会条件。新加坡“先发展、后分配”和“再发展、再分配”的社会经济发展战略总体上是成功的，它促进了前所未有的物质繁荣，以及对经济增长成果的广泛分享。

在快速的经济增长与转型的过程中，新加坡面临的社会问题和挑战也在发生变化。它在经济和社会多方面已经达到了发达国家的水平。贫困问题早已不是新加坡关心的议题，住房、教育和医疗等基本需求的问题也已解决。新加坡面临的挑战是如何在提升经济竞争力的同时避免环境恶化，社会不平等扩大以及社区归属感下降。新的社会问题还包括人口生育率的下降带来的人口老化，全球化背景下年轻一代价值观过于西化，晚婚少育以及离婚率升高危及家庭为中心的文

化和社会体制，以及如何保持社会和谐，特别是种族和宗教和谐。

新加坡的经济和社会发展经验对中国和其它发展中国家具有相当的借鉴意义。发展中国家现在面临的很多问题，新加坡在它的发展过程中也都经历过。新加坡如今在经济和社会方面取得的成就，很容易让人忘记它过去的高失业率、种族冲突和大规模的城市贫民窟等等问题。新加坡的成功不在于它的起始条件比其它地方优越，而在于它的经济和社会政策设计得当，实施有力，从而把新加坡从一个发展中国家转变成为一个发达国家。这个转变不是发生在几个世纪里，而是在短短的三四十年中，这样的经历可以为追求在短时期内崛起但面临诸多内部问题的中国提供很多有益的参考。

二、经济成长和转型

新加坡的经济从独立建国以来表现突出。在上个世纪60年代，年均增长率达到了8.7%，70年代为9.4%，80年代为7.5%，90年代为8.4%。由于经济的持续增长，新加坡从一个60年代初的转口贸易型经济转变成现在的东南亚地区工业、商业和服务业的中心。在1960年新加坡人均收入只