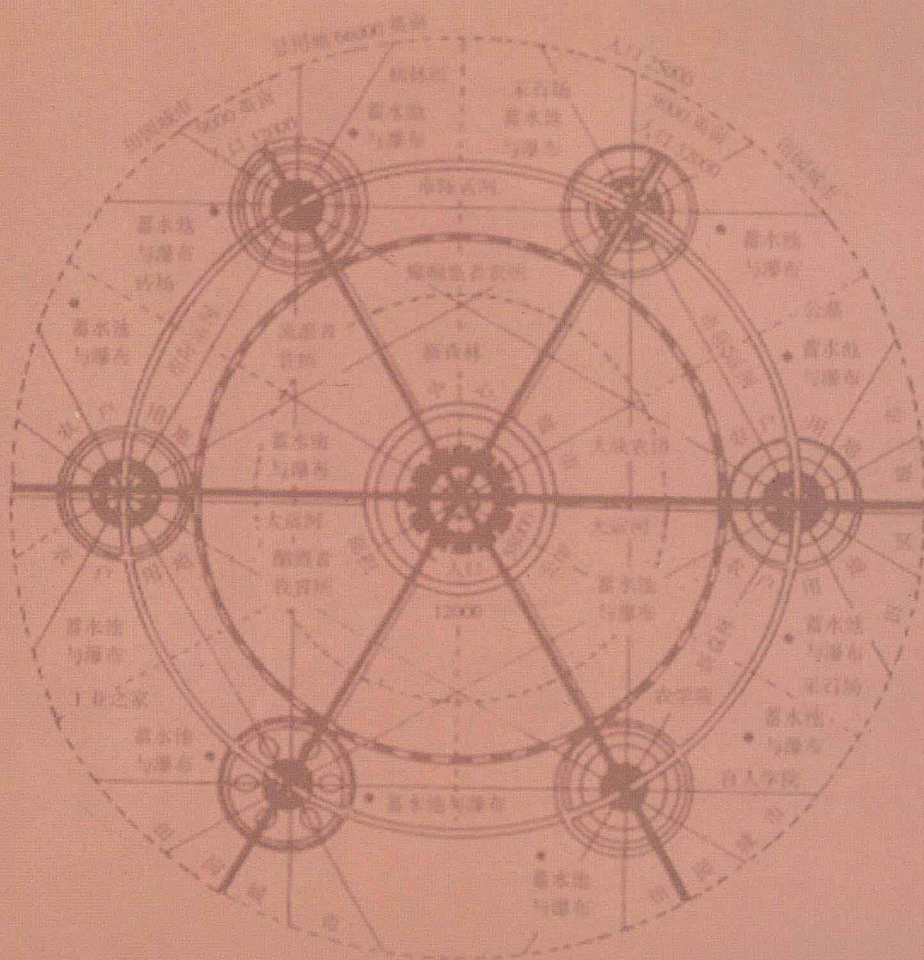


中国

城乡统筹规划的实践探索

Exploration on the Practice of Urban-Rural
Integration Planning in China

李兵弟 主编



中国建筑工业出版社

住房和城乡建设部软课题研究

中国城乡统筹规划的实践探索

Exploration on the Practice of Urban-Rural
Integration Planning in China

李兵弟 主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国城乡统筹规划的实践探索/李兵弟主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2011.11

ISBN 978-7-112-13676-6

I. ①中… II. ①李… III. ①城乡建设-研究-中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第207999号

责任编辑: 姚荣华 张文胜

责任设计: 董建平

责任校对: 赵颖 刘钰

中国城乡统筹规划的实践探索

李兵弟 主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 850×1168毫米 1/16 印张: 20³/₄ 字数: 598千字

2011年11月第一版 2011年11月第一次印刷

定价: 118.00元

ISBN 978-7-112-13676-6

(21407)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

编审委员会

主 编：李兵弟

副主编：徐小青 杨保军 胡 滨 顾 浩

编 委：（以姓氏笔画为序）

王 岳	王富海	叶 斌	田慧芳	付崇兰
邢海峰	朱 力	刘奇志	刘佳福	李 迅
李正伦	杨晓光	张咏梅	赵 辉	赵华勤
胡海龙	徐启峰	徐素君	扈万泰	董金柱
曾九利	蔡 瀛			

主要参加人员：（以姓氏笔画为序）

丁志刚	马向明	王 波	王丽丹	王明田
王穗华	王耀南	叶菁华	白宗科	令晓峰
冯新刚	朱直君	刘 今	汲长千	严文复
李 群	李建平	李春波	李海军	杨植元
何 旻	何 梅	张 林	张 峰	张 毅
张永波	张亚东	张如林	张忠国	陈 轶
邵玉宁	金 伟	周 秦	周 焱	单彦名
赵 健	赵文强	赵英魁	赵群毅	侯智珩
宫远山	宫晓芳	姚 南	袁泽平	晁旭彤
钱紫华	高海波	郭建华	唐 鹏	陶德凯
黄志宏	曹传新	蒋 蓉	曾 悦	

其他工作人员：谭乾爱 仲树昌

课题承担单位

组长单位：中国城市科学研究会

副组长单位：中国城市规划设计研究院、成都市规划设计研究院、江苏省城市规划设计研究院、浙江省城乡规划设计研究院

课题参加单位：

国务院发展研究中心、住房和城乡建设部城乡规划管理中心、中国国际城市化发展战略研究委员会、江苏省住房和城乡建设厅、山东省住房和城乡建设厅、广东省住房和城乡建设厅；重庆市规划局、南京市规划局、南京市城市规划编制研究中心、武汉市国土资源和规划局、沈阳市规划和国土资源局、莱芜市规划局、嘉兴市规划局、富阳市规划局、安吉县规划局、新乡市城乡规划局、临沂市规划局、邹平县委政策研究室、中山市小榄镇人民政府、重庆市大渡口区跳蹬镇人民政府；中国社会科学院当代城乡发展规划院、中国·城镇规划设计研究院、亚泰都会（北京）城市规划设计研究院、重庆市规划设计研究院、广东省城乡规划设计研究院、沈阳市规划设计研究院、武汉市规划设计研究院、嘉兴市城市规划设计研究院、四川三众建筑设计有限公司

课题支持单位：中国城市发展研究院

序 一

进入新世纪以来，关于城乡统筹的著作日渐丰富，但就城乡统筹规划的专门系统研究的优秀论著仍凤毛麟角。这本书汇集了近些年全国城乡统筹规划的实践探索，总结了各级城乡统筹规划的宝贵经验，筛选了各地城乡统筹规划的优秀案例，该书在理论层面系统分析城乡统筹规划的基本理论、设计方法和政策措施。作为一个从事城乡规划、建设和管理工作近 50 年的人士，我十分推崇这本书，因为该书是规划工作者从实践中感悟、从理论上提升、从案例里引证而来，可贵的是是一本难得的、系统性强的好书。值《中国城乡统筹规划的实践探索》付梓之际，先睹为快，颇有收益，欣然为序，以示心愿。同时，也将我在广西壮族自治区人大环境与资源委员会举办的贯彻落实《城乡规划法》研讨班上的讲稿提要编入本书，参与交流。我坚信该书的出版，将对全国城乡统筹工作的开展和科学发展观的贯彻落实发挥重要的指导作用，将对各地正在开展的城乡统筹规划工作具有实际的参考价值。



2011 年 10 月于北京

(第十一届全国人大常委、十一届全国人大环境与资源
保护委员会主任委员、原建设部部长)

序 二

党的十七大提出“要走中国特色城镇化道路，促进大中小城市和小城镇协调发展”，“建立以工促农、以城带乡的长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”。在这一理论指导下，近年全国不少地区和城市、多个政府部门相继开展了以城乡统筹为主要内容的规划，指导了当前繁荣蓬勃的城乡经济社会文化发展的实践，城乡统筹区域协调科学发展已经成为国家宏观调控和科学引导城镇化健康发展的公共政策的重要组成。

我在2006年哈尔滨召开的全国城市规划年会上曾经说过，中国不会没有农村，中国不能没有农民。中国作为一个人口大国、一个农业生产和农产品消费大国，必须始终坚持处理好城市与农村的发展问题。在中国城镇化发展过程中，城乡统筹是城乡规划的题中应有之义，是城乡规划重要的基本的内容，也是城乡规划理论和技术方法不断创新和发展的重要领域。通过开展城乡统筹规划，有助于转变城市规划师的理念，有助于发挥城乡规划的基础法律作用，有助于贯彻落实“工业反哺农业，城市支持农村”的发展要求，有助于实现城乡社会和谐稳定和可持续发展。

中国城市科学研究会在部科技司等部门的支持下，组织开展《中国城乡统筹规划的实践探索》这个重大课题研究，及时总结部分地区和单位的艰辛实践探索。课题成果比较全面地、正面地阐述城乡统筹规划的基础法理、基本技术和规划方法，对基层的大量实践进行了理性思考与规划方法的升华，一定程度上实现了将社会科学与工程技术科学的结合，将党中央国务院治国理政的政治决策通过城乡统筹规划转化为城乡发展建设的政策与技术要求，为农村地区建设提供了较为扎实的科学指引。

城乡统筹是一篇大文章，城乡统筹规划涉及多个政府部门，工作存在于农村基层治理的各个层面。农村社会经济情况多种多样，农村地区的开发建设，恐怕比城市还要复杂，处理不当，影响深远。“城乡协调”，许多问题有待深入研究。本书的研究者们没有回避农村地区发展中的矛盾和热点难点问题，也没有去泛论人口、土地、环境、资金和管理等问题，而是将其梳理成与我们行业工作密切关联的城乡统筹规划政策支持与制度创新的十个方面，正言志议、坦书己见，他们的观点可能还不够全面，建议也要在实践中不断改进，但这种知难而进脚踏实地的作风是值得提倡的。根据省域、市域、重点地区、县域、村镇地区等五个层面精心选取的25个案例，凝聚了众多城乡建设领域的专家学者和城乡规划管理实际工作者的才智和心血。我对规划行业同仁们的努力表示深深的赞许。规划行业对城乡统筹规划的实践探索，是对城乡规划领域的创新与奉献，也是中国城乡统筹工作中不可缺少的重要部分。

任重而道远，我们还需更加努力。

是为序！

周干峙

2011年10月于北京

（中国科学院院士、中国工程院院士，原建设部副部长）

导 读

城乡统筹规划从认识中国国情开始 ——论城乡统筹规划工作

汪光焘

城乡统筹是党中央和国务院在我国社会经济进入新发展阶段，面临新的机遇和挑战背景下，借鉴国内外历史经验，为致力于突破城乡二元结构、破解“三农”难题、实现全面建设小康社会所作出的重大战略决策。在城乡统筹的实现过程中，城乡统筹规划必将发挥城乡规划的“龙头”作用，担负起引领城乡一体化发展的重担。

要正确理解城乡统筹规划发展的战略意义。

从城乡关系看，我国已经进入到必须实施城市反哺农村、工业反哺农业的关键时期。长期以来，我国始终实施农村支撑城市、农业支持工业的发展思路，借助农业发展，通过农产品“价格剪刀差”的方式，迅速建立了新中国现代工业。改革开放后，又借助城乡二元制度下的“土地剪刀差”和“工资剪刀差”，城市发展仍从农村获取大量支持。到2000年左右，“三农”问题已经相当严峻，城乡间的居民收入、公共服务、社会保障形成了巨大差距，如果不尽快得到扭转，必将对我国社会经济产生一系列的严重后果。

从现实情境看，我国可持续发展所面临的多重危机和内外困境需要依靠城乡统筹发展予以破解。一方面，我国近三十年的外向型经济受到全球性经济危机和国外贸易保护的双重制约，以出口为导向的经济模式面临严峻挑战；另一方面，我国很长一段时间以来的持续高速发展是以资源超前消费、环境污染破坏、能源过度消耗、文化不断丢失为代价；必须全面实施城乡一体化发展，才能发挥农村在保障资源安全、环境安全、能源安全、粮食安全根本上讲是涉及国家安全的作用，挖掘其在促进经济增长、传承历史文化、建设和谐社会方面的巨大潜力，实现社会经济持续健康发展。

从发展阶段看，我国社会经济已经进入具备实施城乡一体化协调发展条件的时期。正如胡锦涛总书记在党的十六届四中全会上指出的两个“趋势”判断，大部分国家均是在工业化、城市化发展到一定阶段，具备相当的国家支撑财力后，方才适时启动缩小城乡差距。按照相关国家经验，我国已经进入了具备实行“城市支持农村，工业反哺农业”政策的发展阶段。此外，我国财政收入从1993年开始进入持续高速增长期，已经具备全面实施城乡一体化的雄厚国力。

从目标实现看，城乡统筹是全面建设小康社会的根本要求，是构建和谐社会的坚实支撑，是实现科学发展的重要保证。回顾这一概念的提出和认识深化的过程，我们可以清晰地看到城乡统筹在党中央、国务院确立的我国长远发展思路中具有重要地位，既是构成国家发展目标的重要组成部分，也是实现国家发展目标的有效路径，更是立足当前、着眼未来的战略选择。



要全面掌握城乡统筹发展的工作特点。

城乡统筹是一项系统工作,其实现方式是通过多领域的公共政策综合作用,引导各种社会经济要素在城乡间的优化重组,最终实现城乡和谐发展。城乡统筹问题的复杂性和涉及范围的广泛性决定工作的综合性,其实现需要通过系统性措施探索解决。从2003年我国强调城乡统筹以来,城乡统筹工作在社会经济的各个领域全面展开,已经制定并实施了一系列的政策措施,如取消农业税费、建立农村基本养老保险制度等。未来,城乡统筹公共政策仍需要重点加强以下几个领域:城乡资源高效的综合利用、城乡间生产要素的自由流动、城乡间的公共服务均等化、农村经济扶持和农业现代化提升、农村人才素质提高和农村劳动力转移等。

城乡统筹是一项动态性工作,其实现过程具有时间上的阶段特征和空间上的层次特征,不同时期,不同空间范围的工作重点存在明显差异。城乡统筹不仅与国家总体发展目标的实施过程相互关联,也与各个阶段不同地区的社会经济主要矛盾和国内外形势密切相关,现阶段城乡统筹需要重点关注民生问题、资源环境问题、社会公平问题,其中核心是公共服务均等化问题。此外,城乡统筹发展具有明显的空间层次差异,不同空间层次的工作重点会随着地域差异而有所不同,也必然随着时间推移会发生变化和转移。

城乡统筹是一项探索性工作,其实现关键是立足全面科学的城乡差异和地区差别分析,因地制宜、因时而异制定适宜性政策引导。从国际城乡一体化发展历程看,城乡统筹没有普适性模式,需要立足各国国情和发展阶段选择不同的实现路径。对我国这样一个地域范围辽阔、人口数量巨大、发展严重不均衡的国度而言,城乡统筹工作更需要加大探索和创新力度,其成功的关键就在于科学全面地分析城乡差异和地区差异及其内在原因。只有将城乡差异和地区差异结合起来共同分析研究,才能避免被假象所蒙蔽,否则难以正确理解全国各省区、市城镇化水平的差异,诸如海南城乡收入差距较小、东北地区城镇化水平较高的特殊现象,自然也就无法制定出适宜性、针对性、时效性的政策引导。

要切实承担起编制城乡统筹规划的历史责任。

编制好城乡统筹规划,确实转变思维方式是前提。这是因为,一方面,长期的教育、生活和工作经历已经在规划从业人员脑海中留下了“城市中心论”思维定势;另一方面,新时期城乡统筹是源于农村视角而提出,是以构建和谐城乡一体化为目标,这就决定了以往重城市轻乡村、从城市看农村的传统规划思维方式必然难以满足城乡统筹发展的要求、难以支撑城乡统筹规划的编制,需要尽快加以转变。

编制好城乡统筹规划,深入调查农村社会是关键。现代规划以城市发展建设为中心,农村社会调查随着规划重心的偏移已经逐渐被规划行业所淡忘,规划从业人员对农村的认知远不及对城市的深入。而农村社会相对城市而言有其自然独特性,以城市模式规划农村难免水土不服,这也是很多农村规划缺乏可操作性的根源所在。此外,正如费孝通先生指出的一样,农村中蕴含着中国社会经济变迁的一切基因,深入了解农村不仅有利于把握农村特征,也有利于全面正确的了解中国社会特征和城乡关系。

编制好城乡统筹规划,规划理论制度研究是基础。从现代城市规划发展历程看,虽然在各个阶段始终存在追求城乡一体和谐发展的美好愿景和理想模式,但是这些理论均是以解决城市问题作为出发点,规划理论发展中以城市为中心的主流发展态势始终没有改变。作为世界城乡人口最多、城乡关系复杂的国家,我国需要结合城乡统筹实践和中国传统规划理念,探索新时期城乡一体化规划基础理论,这既是我国城乡统筹发展的现实需求,也是中国对世界规划理论的贡献。

编制好城乡统筹规划，规划技术方法创新是重点。作为应用型科学，通过技术手段创新让学科理论更好地服务社会经济是城乡规划的现实价值所在。寻找运用现代科技创新、契合中国现实国情、满足地域差异现实、涵盖不同发展阶段、传承中国传统规划理念、符合规划发展趋势的规划方法技术是编制好城乡统筹规划的重点。

城乡统筹发展是我国在实施长期农村支持城市发展阶段之后，在新的发展背景和形势下作出的战略选择，是关系到我国全面建设小康社会、构建和谐社会、实现社会经济可持续发展的重要举措。城乡统筹的实现将需要综合措施的共同作用，将是一个动态发展、不断的创新和探索过程。在这一过程中，城乡统筹规划将担负统领发展的重大使命，这就需要加快思维方式转变、开展农村社会深入调查、积极创新规划理论方法和技术。

目 录

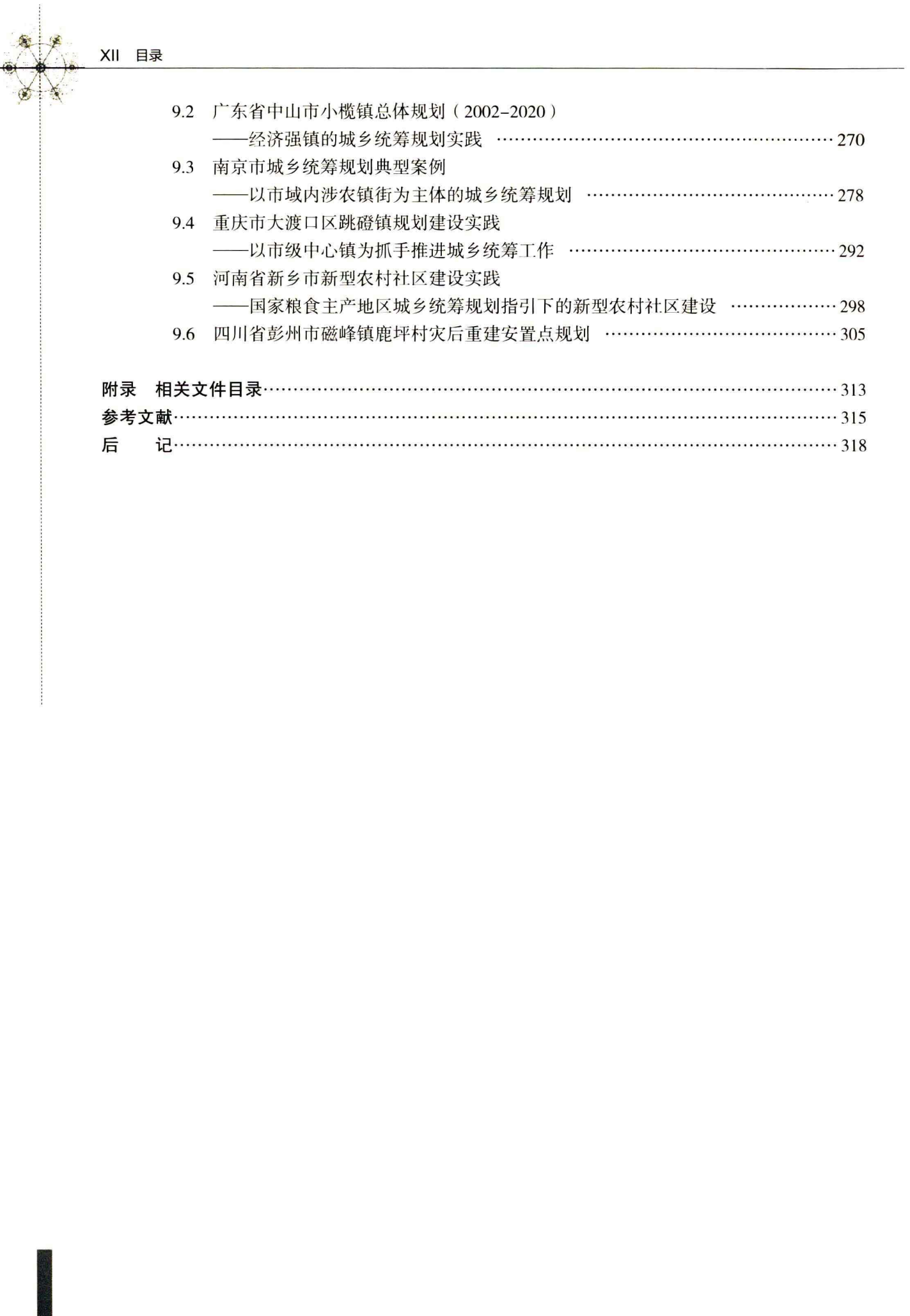
上篇 理论研讨

第 1 章 城乡统筹思想提出的历史背景及现实意义	003
1.1 统筹城乡发展思想的脉络演进	003
1.2 当前我国城乡关系的基本认识	009
1.3 当前城乡统筹的必要性和迫切性	012
第 2 章 城乡统筹规划的基本理论	016
2.1 城乡统筹规划的内涵	016
2.2 城乡统筹规划的重要性和必要性	022
2.3 城乡统筹规划的基本要求	026
2.4 城乡统筹规划的框架体系	032
第 3 章 城乡统筹规划的主要技术方法	035
3.1 城乡统筹的主要路径	035
3.2 城乡统筹规划的重点领域	035
3.3 不同地区城乡统筹规划指引	071
3.4 城乡统筹规划成果的基本内容	081
第 4 章 城乡统筹规划中的重大政策问题	083
4.1 城乡统筹规划实施的困境	083
4.2 城乡统筹规划的政策与制度设计框架	084
4.3 城乡统筹规划的政策支持与制度创新	091

下篇 案例精选

第 5 章 省域城乡统筹规划案例	113
5.1 江苏省镇村布局规划	
——城镇化发展进程中省域农村聚落布局调整的规划探索	113
5.2 海南省城乡经济社会发展一体化总体规划（2010—2030）	
——国际旅游岛城乡统筹规划探索	119
5.3 青海省城乡一体化规划（2010—2030）	
——西部生态资源大省城乡统筹规划探索	126

第6章 市域城乡统筹规划案例	137
6.1 武汉市城乡建设统筹规划（2008–2020）	
——“两型”社会建设指引下的大都市区城乡统筹规划探索	137
6.2 石家庄都市区城乡统筹规划	
——在都市地区以新市镇统筹城乡发展	144
6.3 山东省莱芜市统筹城乡一体化发展总体规划	
——以“六个一体化”推进城乡统筹发展	152
6.4 浙江省嘉兴市市域总体规划（2005–2020）	
——在市域总体规划中全面协调城乡发展的典型案例	161
6.5 重庆市区县城乡总体规划实践（2007–2020）	
——全面体现统筹城乡综合配套改革试验区要求的规划实践	167
第7章 重点地区城乡统筹规划案例	177
7.1 珠三角绿道网总体规划	
——以绿道网为抓手推进城乡统筹发展	177
7.2 山东省沂沭河流域沿岸城乡统筹开发控制规划	
——按流域组织开展城乡统筹规划	187
7.3 成都市中心城非城市建设用地城乡统筹规划	
——成都市“198”地区控制规划	194
7.4 沈阳市新城子现代农业经济区总体规划（2009–2020）	
——大都市周边农业地区城乡统筹规划探索	200
7.5 江苏省昆山市城市总体规划（2009–2020）	
——在城市总体规划中落实城乡统筹规划要求	209
第8章 县域城乡统筹规划案例	224
8.1 山东省邹平县城乡统筹规划（2008–2030）	
——以工促农，促进城乡统筹发展	224
8.2 成都市新津县县域城乡总体规划	
——半都市化地区城乡统筹规划实践	229
8.3 山西省孝义市市域城乡统筹规划（2011–2030）	
——资源转型期城乡统筹规划探索	236
8.4 浙江省安吉县域总体规划（2006–2020）	
——长三角大都市圈中的生态地区城乡统筹规划实践	242
8.5 湖北省宜都市城乡统筹规划（2010–2030）	
——“分区”、“分级”引导构建城乡统筹模式	249
8.6 安徽省繁昌县城乡统筹规划（2011–2030）	
——中部地区县域城乡统筹规划探索	256
第9章 村镇城乡统筹规划案例	263
9.1 浙江省富阳市中心镇、中心村布局规划（2007–2030）	
——以中心镇、中心村发展落实城乡统筹规划要求	263



9.2 广东省中山市小榄镇总体规划（2002-2020）	
——经济强镇的城乡统筹规划实践	270
9.3 南京市城乡统筹规划典型案例	
——以市域内涉农镇街为主体的城乡统筹规划	278
9.4 重庆市大渡口区跳磴镇规划建设实践	
——以市级中心镇为抓手推进城乡统筹工作	292
9.5 河南省新乡市新型农村社区建设实践	
——国家粮食主产地区城乡统筹规划指引下的新型农村社区建设	298
9.6 四川省彭州市磁峰镇鹿坪村灾后重建安置点规划	305
附录 相关文件目录	313
参考文献	315
后 记	318

上篇

理论研讨



第1章 城乡统筹思想提出的历史背景及现实意义

统筹城乡经济社会发展的重点在于解决“三农”问题，推动二元经济结构加快转变。城市和农村的协调发展是构建和谐社会的基本要求。适时推进由农业支持工业向工业反哺农业的转型，是加快推进一个国家整体现代化进程的成功之路。进入21世纪以后，我国迈入从人均收入1000美元向3000美元递增的关键阶段。党的“十六大”确立了21世纪前20年全面建设小康社会的奋斗目标，指出“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务”，从而把解决“三农”问题摆在了国民经济和社会发展的位置。统筹城乡发展成为全面建设小康社会的根本要求，成为彻底解决“三农”问题的必由之路。2011年3月发布的《国民经济和社会发展规划纲要》指出，要按照统筹城乡发展要求，加快推进农村发展体制机制改革，增强农业农村发展活力；加快消除制约城乡协调发展的体制性障碍，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动；统筹城乡发展规划，促进城乡基础设施、公共服务、社会管理一体化。

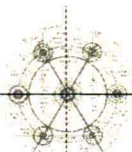
1.1 统筹城乡发展思想的脉络演进

1.1.1 统筹城乡发展的思想理论基础

城市和农村是现代社会的两大组成部分，彼此相互作用、相互影响、相互制约。随着时代的变迁，城乡关系的内容也不尽相同。城市与农村经济社会的协调发展问题是世界各国曾经面临或正在面临的一个共性问题。怎样消除城市与农村经济发展的差距，是许多经济、社会和城市研究的学者尤其关注的一个重大理论问题。专家学者们对此进行了深入的研究，提出了一系列相关理论。

1. 马克思主义的城乡发展论

马克思和恩格斯非常重视城市和农村之间的相互关系，他们运用历史唯物主义辩证思想来分析城乡关系的发展变化，从城乡关系发展的整个历史过程来解释城乡发展之间的内在联系。马克思认为，城乡对立是一个历史范畴，它必然随着生产力发展和社会进步而走向城乡融合，城乡对立只是工农业发展水平还不够高的表现，是当时生产力发展的必然结果和客观要求。分工导致城乡分离，具有历史的必然性，就当时所处的阶段来说，这是一种社会进步的表现。《共产党宣言》指出“在最先进的国家里采取的方法是把农业和工业结合起来，促进城乡之间的差别逐渐消灭”，“大工业在全国的尽可能均衡的分布是消灭城市和乡村的分离的条件”。随着生产力发展和社会进步，城乡一体化的最高境界最终必然实现。邓小平同志在继承毛泽东城乡关系理论的基础上，对城乡发展理论及实践进行了更加深入的探索，他也认为农业是社会的根本，农村是国民经济社会的基础，城乡之间以及工农产业之间应该相互支持和促进，通过改革，缩小城乡差距，促进城乡良性互动发展。邓小平同志关于城市与农村、工业与农业的相互关系以及通过改革缩小城乡差距等的相关论述，为我们今天统筹城乡发展奠定了重要的思想基础。



2. 西方经济学家的城乡发展论

(1) 库兹涅茨的居民收入差距倒“U”理论。1955年,库兹涅茨在美国经济协会的演讲中提出了在经济发展过程中,收入差别的长期变动轨迹是“先恶化,后改进”的居民收入差距倒“U”形假说。他根据经济增长早期阶段的普鲁士和处于经济发展后期阶段的美国、英国、德国萨克森地区的收入分配统计资料,对发展中国家和发达国家的收入分配状况进行横向比较,发现在经济发展的初级阶段,收入差距随经济发展而趋于扩大,而后,随着经济的发展,收入分配处于不平等的相对稳定状态,到经济发展的高级阶段,收入分配又逐渐趋于平等的这样一种收入分配差距长期变动轨迹呈倒“U”形的规律。他认为先恶化、后改善是现代经济增长的一个共同特征,而发展中国家在经济增长早期阶段的收入分配,比发达国家具有更高的不均等程度与差距。库兹涅茨认为,可以进行立法干预和政治调节、改变人口结构、推动技术进步以及新兴行业的出现,由此抵消因储蓄的累积分配效应和经济结构变化而产生的收入不平等,甚至使收入不平等的变动方向发生逆转,从而缩小收入分配不平等的程度。

(2) 刘易斯的二元经济结构理论。美国经济学家亚瑟·刘易斯在1954年发表了名为《劳动力无限供给条件下的经济发展》的论文,指出二元经济是发展中国家在发展过程中最基本的经济特征,提出了城乡“二元经济”模型。模型的主要内容是,在发展中国家,同时存在着两个部门,一个是相对弱小的现代工业部门,但是其资本相对充足,技术比较先进,具有远远高于农业部门的劳动生产率;另一个是相对强大的、劳动力无限供给的传统农业部门,其特征是资本相对稀缺,技术落后,生产效率低,边际劳动生产率为零。生产要素从劳动生产率低的传统部门向生产率高的现代部门转移,是经济增长的重要推动力,因为它不减少农业部门的产出水平,却增加了现代工业部门的就业量,也增加了产出和国民收入。这个过程是城乡经济发展与农村人口城市化同时进行的,在这个过程中就会自动实现二元经济向一元经济的转变。当传统农业部门的剩余劳动全部转移到现代工业部门后,农业部门劳动的边际生产率提高,与工业达到一致,经济中的二元结构就会消失,城乡差距也将随之消失。

此外,还有美国经济学家威廉姆逊的地区经济差距倒“U”理论、美国经济学家赫希曼的不平衡增长理论、法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁的增长极理论、美国城市与区域规划学者约翰·弗里德曼的空间极化理论等,都对城乡经济社会发展做出了重要的分析与研究。其中,城乡经济非均衡增长理论打破了经济均衡分析的新古典传统,为区域经济发展理论提供了新的研究思路,为发展中国家的城乡经济发展实践提供了良好的理论借鉴。

3. 新古典学派理论

新古典学派的代表人物有美国的著名经济学家丹尼森、乔根森和托达罗。他们认为,随着劳动力从农村农业部门流向城市工业部门,农产品产量将减少,必然会导致农产品涨价,城市工业部门就必须支付不断上升的工资,才能吸引农业农村劳动力进城,以致减少其利润进而减少其投资,最终将可能减缓工业化进程。所以,要想使工业化快速推进,农业劳动生产率必须保持一定的增长速度。一个停滞不前、很少有新投资和技术进步的农业部门是绝对不可能支撑工业化快速推进的。这样,从工业化一开始就必须给予农业适当的资金投入和新技术投入,以保证农业劳动生产率能随着工业化发展进步而不断提高。没有城市工业和农村农业的协调发展,将不可能使工业化顺利推进,相应地,由于农业劳动生产率的不断提高,农民的收入也应不断提高。新古典学派的城乡发展理论对于正确处理工业与农业、农村与城市的关系,推进工业化的进程有重要的理论借鉴意义。

4. 缪尔达尔的“地理上的二元结构”理论

缪尔达尔(1957)在《经济理论和不发达地区》一书中提出了“地理上的二元结构”理论,成为城镇化理论中城乡协调发展的经典理论。他利用“扩散效应”、“回流效应”等概念解释一国经济发展中地理二元结构形成的原因和作用机制。他认为,由于经济的发展所带来的商品、资本、