

中国环境 宏观战略研究 战略保障卷

上

中国工程院 编
环境保护部

中国环境科学出版社

X321.2
ZGG/211

中国环境宏观战略研究 战略保障卷

(上)

中国工程院
环境保护部 编



中国环境



宁波大学00746537

图书在版编目 (CIP) 数据

中国环境宏观战略研究. 战略保障卷/中国工程院, 环境保护部编. —北京: 中国环境科学出版社, 2010.6

ISBN 978-7-5111-0298-0

I. ①中… II. ①中… ②环… III. ①环境保护—发展战略—研究报告—中国 IV. ①X-012

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 106339 号

审图号: GS (2010) 79 号

责任编辑 李恩军 季苏园 孙 莉
责任校对 扣志红
封面设计 玄石至上

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2011 年 1 月第 1 版
印 次 2011 年 1 月第 1 次印刷
开 本 880×1230 1/16
印 张 83.5 插页 21
字 数 1752 千字
定 价 300.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

中国环境宏观战略研究机构名单

领导小组

组 长：徐匡迪

副组长：周生贤 潘云鹤 祝光耀 丁仲礼

成 员（按姓氏笔画排序）：

王 飞 仇保兴 江泽慧 刘燕华 何亚非 汪 民 张少春
张 穹 张桃林 陈啸宏 胡四一 倪岳峰 黄浩涛 蒋耀平
解学智 解振华

专家领导小组

组 长：沈国舫

副组长：旭日干 刘鸿亮 陈吉宁

项目办公室

主 任：祝光耀

副主任：杨朝飞 石立英 夏 光 王振海 彭近新 冯仁国

成 员：原庆丹 安耀辉 冯 燕 韩 雪 沈晓悦 殷培红 韩孝成
吴玉萍 陈 赛

总审核人：祝光耀 沈国舫

总统稿人：杨朝飞 石立英

序 言

徐匡迪

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央提出以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，这是马克思主义中国化的最新成果，是统领我国经济社会发展的最高纲领和重大战略思想。党的十七大明确将生态文明建设作为实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，十七届四中全会进一步将生态文明建设提升到与政治建设、经济建设、社会建设、文化建设并列的高度，作为建设中国特色社会主义伟大事业总体布局中的重要内容，为我国可持续发展指明了方向。这些重大决策都要求我们对环境保护做出宏观上的综合分析和战略部署。

一、在资源环境方面我国经济社会发展面临巨大挑战又充满希望

1. 我国经济社会发展取得巨大成就

改革开放以来，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就，综合国力显著增强，国家发展面貌日新月异，经济总量已经位居世界前列，社会主义市场经济体制逐步完善，科学决策、民主决策、依法决策的水平不断提高，引领科学发展的体制机制开始形成，党的建设全面加强，亿万人民分享了改革开放带来的发展成果。通过实施科教兴国战略、人才强国战略，努力建设创新型国家，极大地激发了我国人民实现中华民族伟大复兴的爱国热情。同时，坚持资源节约和环境保护的基本国策，实施可持续发展战略，在积极探索符合国情的经济发展和环境保护道路方面也取得了积极进

展，积累了有益的经验。

2. 我国经济社会发展面临着巨大挑战

我国经济社会发展也面临着很大的挑战，特别是在资源环境方面，形势还相当严峻。一些地方将发展单纯归结为物质产品的积累，偏重于物质财富的增长，以牺牲环境换取经济发展。胡锦涛总书记在十七大报告中指出，我国在经济增长中资源环境代价过大。在发展方式上，产业结构不合理，经济增长方式粗放，能源资源消耗比较高。在消费方式上，一些超前、奢侈、过度和浪费性消费等不可持续的消费行为还比较盛行，全社会的资源节约、环境友好意识有待加强。在体制机制方面，长期以来部门封锁、地方保护主义等顽疾仍然不同程度存在，在一些地方甚至严重影响国家发展大局和整体利益。个别地方政府甚至成为企业环境违法行为的保护伞，一些地方“以权代法”、“以言代法”的现象时有发生。我国人口众多、资源相对不足、环境容量有限，又处在工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化加速发展的历史进程中，资源环境面临的压力比世界上任何国家都大，资源环境问题比任何国家都要突出，解决起来也比任何国家都要困难。

3. 我国在应对环境资源挑战方面也充满了希望

面对这些挑战，党和国家采取了坚决的措施，提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，不断加大经济结构战略性调整力度，努力转变发展方式，从源头上减少污染，避免不必要的事后治理；坚持依法治国，加快建设社会主义法治国家，使环境保护法制建设不断推进；不断完善社会主义市场经济体制，运用经济手段和市场机制解决环境问题，出台了一批有利于节约资源保护环境的环境经济政策；随着国家经济实力不断增强，对环境保护的投入和经济支持力度显著增强，环境保护机构规格不断提升，资源节约、环境保护观念逐步成为社会共识，各地已经涌现出许多经济与环境保护协调发展的典型；积极应对全球性环境问题挑战，呵护人类共同家园，以和平发展为核心，推动国际环保合作，建设和谐世界。

二、推进经济发展与环境保护相协调，努力建设生态文明

1. 人类社会发展史就是一部文明进化的历史

每一种人类文明都代表着不同特征的社会生产能力和生产方式，反映了不同的人与自然和人与人的关系状态。人类迄今为止经历了原始文明、农业文明和工业文明，正迈向生态文明。原始文明时期是人类崇拜自然、敬畏自然的早期文明阶段。农业文明时期人类对自然敬畏的成分渐渐消失，驾驭自然的能力逐步增强。这个阶段人类改造自然、占有自然的盲目性和随意性的后果已经开始显现。从世界范围看，尼罗河、底格里斯和幼发拉底河、印度河和恒河流域的人类文明也都曾因生态环境良好而兴旺，随生态环境恶化而衰败。我国古代楼兰王国的迁都，宋朝时期北方游牧民族不断向南侵袭，也与当时自然环境的异常改变有着千丝万缕的关系。作为西方启蒙运动孕育的产物，发源于西欧并源源不断地向世界其他地方扩展的工业文明是一种无视自然、主宰自然、征服自然的文明形态。20 世纪中叶开始，人类社会进入一个大变革的时期。人类的工业文明达到它的鼎盛时期，而与工业文明成就相伴随的是，环境污染和生态破坏第一次成为全球性问题全面凸显出来。犹如农业文明替代原始文明、工业文明替代农业文明一样，以一种新的生产能力和生产方式为动力、以一种新的人与自然关系及其人与人的关系为核心、以解决工业文明所固有的环境与发展矛盾为目的的新的文明形态必然要登上人类历史的舞台，这就是生态文明，它代表了人类文明演替的发展方向。

2. 生态文明是人类道德伦理的新境界

生态文明是人类道德境界的提升，是人类新的责任担当。世界是一个“人—社会—自然”复合生态系统，是一个活的有机整体。只有尊重和维护自然，保持“人—社会—自然”复合生态系统平衡，人类社会才能更加和谐，才能实现真正意义上的可持续发展。

生态文明作为一种新的社会形态，在精神层次上，要转变价值观牢固树立生态文明观念；在制度层次上，要确立公正平等的社会关系和制度；在发展层次上，要变革生产方式和生活方式，发展低碳经济、绿色经济、循环经

济和简朴的绿色生活方式，建设人与自然和谐的可持续发展的绿色社会。

党的十七大提出建设生态文明的新要求，这是我们党第一次把它作为一项战略任务明确提出来，为进一步提高我们党的执政能力开辟了新的领域，为有效推进国家可持续发展带来了机遇，为全社会节约资源、保护环境提供了理论和价值观基础。

3. 建设生态文明的关键是要转变经济增长方式

建设生态文明的本质是要协调经济发展与环境保护的关系。在处理经济发展与环境保护的关系问题上，有几种观点，一是主张走“先污染、后治理”的老路，认为只有在经济增长的基础上，才能有资金投入到环境治理和保护中去，实际上，这种观点是不正确的，先污染后治理的成本代价大，得不偿失。二是主张为了保护环境而停止发展经济，这是因噎废食的认识，没有从整体上认清我们党和国家所处的历史方位。三是一些地方说一套做一套，心怀单纯追求经济增长的内在冲动，仍然认同“边污染、边治理”的做法，没有真正认识经济与环境关系的本质，实际上是把环境保护摆在了经济增长的对立面。

环境问题说到底还是发展问题。在社会主义初级阶段，发展是执政兴国的第一要务，中国一切问题的解决，从根本上讲都要靠发展。要聚精会神搞建设、一心一意谋发展，必须紧紧抓住 21 世纪头 20 年的重要战略机遇期，推动又好又快发展。环境问题是在发展中产生的，也应当在发展中解决。著名的库兹涅茨曲线反映了经济增长与环境状况之间的关系，是一条倒“U”型曲线。就是说在人均国内生产总值（GDP）比较低时，环境污染程度较轻，随着经济发展、工业化进程、人均收入的增加，环境污染由低趋高，环境恶化程度随经济的增长而加剧，到人均 8 000~10 000 美元时达到顶点，过了这个顶点，随着人均收入的进一步增加，环境污染又由高趋低，环境污染程度逐渐减缓，大概在人均 20 000 美元时，人们生活比较富裕，环境质量逐渐得到改善。中国走不通这样的道路，我们必须“穿越”环境高山，在我国人均还达不到发达国家那么高的时候就开始改善环境，这就需要我们优化经济

增长模式，走新型工业化道路，在发展中保护环境，在保护中推动发展，推进经济发展与环境保护相协调，努力实现清洁发展、节约发展、安全发展和可持续发展。

三、中国环境宏观战略研究要继续深化

我国环境问题的成因非常复杂，与经济、社会、政治、文化、科技、国际等息息相关，这些因素又相互交叉、相互影响，因此，解决我国环境问题就事论事是行不通的，必须从宏观和战略层面加强研究，为此，2007年，经国务院批准，中国工程院和原国家环保总局牵头，组织开展了中国环境宏观战略研究。

国务院对开展中国环境宏观战略研究高度重视。2007年2月，温家宝总理、曾培炎副总理批准开展中国环境宏观战略研究，并做了重要批示。2007年5月，曾培炎副总理参加了环境宏观战略研究启动会并讲话，为宏观战略研究指明了方向。2009年7月，李克强副总理听取了环境宏观战略研究汇报，指出环境问题是最大的民生问题之一，要注重统筹国际国内两个大局，把保护环境与调整结构有机结合起来。

中国环境宏观战略研究是一项总结过去、指导现在、谋划未来的重大工程，涉及多部门、多学科，层次高、综合性强，时间跨度大，研究任务重，质量要求高。为了做好研究，成立了包括全国人大、全国政协及国务院17个部门为成员的项目领导小组，设立了4个课题组和29个专题组，动员了环保、工程、科技、经济、社会、贸易、法律、能源、外交等领域的50多名院士、数百位专家学者和研究人员参与研究，另有7个省区也开展了本地的环境战略研究。项目领导小组召开了两次会议，中国工程院和环境保护部党组分别听取了汇报，项目办公室先后组织召开了各类会议数十次，对研究中的重点、难点和关键性问题反复研讨。在4个课题、29个专题研究成果的基础上，又起草了给国务院的“汇报要点”稿和综合报告，这些工作保障了中国环境宏观战略研究层次高、质量好、成果丰硕。

中国环境宏观战略研究取得了丰硕成果。今天的研究成果是在当前我国经济社会条件和国际背景下取得的，是对 30 年环保发展历程的回顾与总结，是对环境战略的阶段性升华与展望。发展无止境，认识无止境，研究无止境。随着实践的发展和认识的提高，环境宏观战略研究不能永远停留在一个固定的水平上，还需要进行不断的探讨，需要进一步拓展研究的深度和广度。在一个永无止境的探讨过程中，不断把环境宏观战略研究引向与时俱进的新境界。

在中国环境宏观战略研究工作结束之际，我对为这项研究付出辛勤劳动的各位院士、有关专家和工作人员，对积极参与并大力支持此次战略研究工作的有关部门表示衷心的感谢！

前 言

周生贤

中国环境宏观战略研究是我国环境保护领域的一项重要基础性工程，其标志性成果是提出了中国环境保护新道路的命题。这个命题是在回顾和总结我国 30 多年环境保护经验教训的基础上，根据未来国内国际发展大趋势，对环境保护形势进行综合分析和研究而提出来的，意义重大。我们今后的任务，就是要努力去开拓和发展这条道路，经过持续不断的努力，解决我国的环境问题。

对于开拓和发展中国环境保护新道路，我们需要采用科学的思维方法。马克思主义哲学是唯一科学的世界观和方法论，是我们认识世界和改造世界的强大思想武器。运用马克思主义哲学的基本原理来思考和分析中国环境保护新道路，将会进一步廓清我们对这条新道路的认识，从而更自觉地在今后的实践中探索它、发展它、推动它。

一、中国环境保护新道路是实践和理论的有机统一

马克思主义认识论的原理告诉我们，人类的认识遵循实践、认识、再实践、再认识的辩证规律。进一步说，人类的认识是随着社会实践不断由低级到高级，由浅入深，由片面到全面。中国环境保护新道路就是在中国环境保护实践、认识的辩证发展的具体过程中，不断从实践到认识、再从认识到实践，循环往复，每一次循环都进到高一级的程度，从而我们对环境保护规律的认识更加全面、更加深刻。中国环境保护新道路是中国环境保护实践和理

论具体的历史的有机统一。

1. 辩证唯物主义认为，物质是第一性的，意识是第二性的，意识依赖物质。同时意识对物质并不是消极被动，它一经产生，就对物质发挥积极的能动作用，这种作用是通过认识对实践的指导来实现的。党和国家对环境保护的认识对我国环境保护实践发挥了重要作用。

改革开放前，周恩来总理等老一代革命家就已开始注意环境问题，为发展中国环境保护事业打下了基础。改革开放后，邓小平同志非常重视绿化造林和保护自然环境问题，强调自然环境保护很重要。20 世纪 70 年代末通过了我国第一部环境保护法，随后 80 年代初把环境保护确立为一项基本国策，对环境保护事业发展影响深远。江泽民同志主持中央工作以后，陆续提出实施可持续发展战略，必须正确处理经济建设与人口、资源、环境的关系，保护环境就是保护生产力等论断，指导并促进了我国环境保护不断发展。进入 21 世纪，特别是以胡锦涛同志为总书记的党中央提出以人为本，全面协调可持续发展的科学发展观以来，我国环境保护工作和实践面貌焕然一新。在党的十七大上胡锦涛同志又提出建设生态文明的新要求。建设资源节约型、环境友好型社会写入了十七大通过的新党章。这些都标志着环境保护作为基本国策已成为全党意志，环境保护进入了国家政治经济社会生活的主干线、主战场、大舞台。上述党和国家对环境保护事业的认识，有力地推动了我国环境保护实践的发展。

2. 马克思主义哲学认为，实践是认识的来源和动力，是检验认识真理性的标准，是认识的目的。我国环境保护事业历经 30 多年、几代人的艰苦奋斗，从无到有、逐步发展，具有了比较丰富的实践，中国环境保护新道路是对这些实践经验的升华。

1973 年第一次全国环保会议提出了三十二字方针、20 世纪 80 年代明确提出三大政策体系、20 世纪 90 年代又提出污染防治和生态保护并重等思想和行动都是那个时期环境保护实践的认识成果。“十一五”以来，我国环境保护事业确立了全面推进、重点突破的工作思路，提出从国家宏观战略层面

解决环境问题，从再生产全过程制定环境经济政策，让不堪重负的江河湖泊休养生息，努力促进环境与经济的高度融合，环境保护显示了新气象，这些实践有待升华为新的认识。

唯物辩证法承认两点论，反对一点论，认为分析事物要一分为二，要从正反两个方面看，不能仅仅从正面或者反面做分析，否则就片面了。必须承认，30多年来我国环境保护还处于边治理、边污染的状况，一些地方甚至重蹈先污染、后治理的覆辙，特别是发生了沱江污染、松花江水污染、无锡太湖蓝藻暴发等重大污染事件。中国环境保护新道路正是我国环境保护事业30多年来正反两方面实践和认识的升华，目的是更好地促进我国环境保护事业大发展。

3. 历史唯物主义认为，作为社会物质生产过程的社会存在决定社会精神生活的社会意识，社会意识反映社会存在。环境问题是一定阶段社会物质生产过程的产物，是一种社会客观存在，对环境问题的认识也必然随着环境问题这个社会客观存在的变化而发展。

我国环境客观形势的现实表明，原来的道路、旧的范式越来越不适应环境形势发展的客观实际，中国环境保护新道路就是环境客观形势不断严峻下的社会意识发展，属于新的范式。

环境保护在取得了很大成绩的同时，我国环境形势依然十分严峻。一是2008年我国地表水746个国控断面，Ⅰ—Ⅲ类水的比例为47.7%，Ⅴ类或劣Ⅴ类水占23%。二是大气污染严重。可吸入颗粒物成为城市空气的主要污染物。全国酸雨面积已扩大到150万km²。三是固体废物、噪声污染有增无减，电子垃圾的高峰已经来临。四是农村环境面临千家万户的污水排放、垃圾收集和处理、农业面源污染和畜禽养殖污染等问题，令人堪忧。五是水土流失、沙化等生态破坏仍然严重。传统的环境问题尚未解决，新的环境问题接踵而至。六是国际压力明显加大。我国宣布到2020年单位GDP二氧化碳排放量比2005年降低40%~45%。这些日益突出的作为社会客观现实存在的环境问题，必然会引发我们对产生这些环境问题的反思。新的社会存在要求新的社

会意识反映。只有超越对这些环境问题的以往认识，才能更好地解决问题。中国环境保护新道路就是对我国十分严峻的环境形势这种社会客观存在的能动反映和认识发展。

二、中国环境保护新道路坚持辩证唯物主义基本要求

辩证唯物主义认为，世界是物质的，物质决定意识，意识能动地作用于物质。物质世界是普遍联系和永恒发展着的，事物运动发展是有规律的。唯物辩证法包括了联系和发展两大原则，对立统一、质量互变、否定之否定三大规律，以及本质与现象、内容与形式、原因和结果等基本范畴。其中对立统一规律是唯物辩证法最根本的规律，是认识世界和改造世界的根本方法。辩证唯物主义的基本原理和规律为认识和发展中国环境保护新道路提供了思想基础，开拓新道路提供了根本指南。中国环境保护新道路的实践进一步证实了辩证唯物主义的真理性和真理性。

1. 辩证唯物论的对立统一规律认为，矛盾的普遍性和特殊性的关系就是共性和个性、绝对和相对的关系，共性只能存在于个性之中，个性离不开共性，个性也有自己的特点。科学发展观与环境保护历史性转变是普遍性和特殊性的辩证关系。只有把矛盾的普遍性和特殊性、共性和个性结合起来，具体说就是把落实科学发展观和推动历史性转变结合起来，才能更好地推动中国环境保护事业发展。

科学发展观对中国特色社会主义事业具有普遍性、共性，它是无条件的，因而是绝对的。科学发展观作为党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

历史性转变对中国特色社会主义事业具有特殊性、个性，它是有条件的，因而是相对的。第六次全国环境保护大会确定了历史性转变思想。温家宝总

理在这次环保大会上提出了“三个转变”：一是从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重，在保护环境中求发展。二是从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步，努力做到不欠新账，多还旧账，改变先污染后治理、边治理边破坏的状况。三是从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题，自觉遵循经济规律和自然规律，提高环境保护工作水平。“同步、并重、综合”这“三个转变”具有战略性、全局性和方向性，成为我国环境保护的历史性转变。它是环境保护领域中实践和落实科学发展观的结合点和着力点。

历史性转变不是毕其功于一役，是一个相当长的矛盾、转变，再矛盾、再转变的过程。因此，历史性转变指导下的中国环境保护新道路就呈现了长期性、阶段性、针对性和艰巨性的鲜明特点。长期性表现在两方面：一方面，从客观上讲，当前我国环境形势十分严峻，解决起来不可能一蹴而就；另一方面，从马克思主义认识论的角度看，对复杂问题的认识，往往要经过实践和认识的多次反复，甚至曲折反复，需要一个相当长的过程，才能逐步达到主观和客观的统一。解决复杂问题也需要一个过程。认识问题和解决问题就是实践论的范畴了。因此我们要按照实践永无止境的要求，坚持继承与创新，一代接一代环保人坚持不懈地探索下去。阶段性就是要根据工业化和城镇化进程中的不同特征，找到特定阶段的突出问题，及时调整探索重点。针对性就是要敢于面对错综复杂的局面，善于抓住主要矛盾，采取有的放矢的措施。艰巨性就是要充分认识解决我国压缩型、结构型、复合型环境问题的难度，不为任何困难所惑，不为任何风险所惧，始终保持清醒头脑，努力在实践中探索，在探索中实践。

概言之，科学发展观的普遍性、共性存在于历史性转变的特殊性、个性之中，历史性转变体现科学发展观的普遍性、共性。历史性转变也具有自身的特点，这就是对经济发展与环境保护关系的根本性调整，是环境保护根本方式的转变。就经济发展与环境保护这对矛盾来说，历史性转变是在一定条件下，经济发展与环境保护这对矛盾地位的改变，此消彼长，既斗争又转化。

我们必须把落实科学发展观和推动历史性转变结合起来，才能更好地推动中国环境保护新道路的发展。

2. 辩证唯物论的对立统一规律也认为，矛盾的基本属性是既对立又同一。一切矛盾着的事物，互相联系着，共同处于一个统一体中，在一定条件下互相转化。科学发展本质上是经济、环境、资源的对立统一体，不能绝对地把经济发展、环境保护、资源节约三者静止地、机械地对立起来，在一定条件下它们相互贯通、相互影响，可以实现良性发展。

发展在某种意义上就是燃烧。烧掉的是资源，留下的是污染，产生的是GDP。科学发展就是烧掉的资源越少越好，产生的污染越小越好，最好是零排放。前者是“资源节约”，后者是“环境友好”，总括起来就是又好又快。烧掉的资源少，留下的污染小，GDP能搞多少算多少，搞得快比搞得慢好，搞得代价小比代价大好，这就是良性发展，就是科学发展，也是又好又快的发展。

3. 唯物辩证法是关于联系和发展的科学，认为事物是普遍联系和永恒发展的。普遍联系是事物固有的辩证本性，这是客观的，不以人的意志为转移的。而且任何事物只有在一定的联系中才能存在和发展。环境保护作为物质世界的事物，具有普遍联系的本性，这也是不以人的意志为转移的。环境保护只有在一定的联系中才能存在和发展。

从普遍联系的观点看，环境保护不仅存在着与经济、政治、文化、社会等方面普遍联系，也存在着中央与地方、各部门之间的多层次联系，以及水体、大气、土壤、固体废弃物等各项治理工程和管理工作之间的复杂联系。因此环境保护是一个多层次、多维度、多因素、非线性的复杂问题。它绝不是简单的污染防治问题，应该说它本质上是一个发展方式问题、经济结构问题和消费方式问题。其中最重要的联系是环境与经济关系，两者相互关联、相互呼应、相互影响。环境保护是经济发展的应有之义，离开经济发展谈环境保护那是缘木求鱼。一部环境保护发展的历史就是一部经济发展的历史。正确的经济政策就是正确的环境保护政策，正确的环境保护政策也是正确的

经济政策。我们过去几十年的教训就是，把经济与环境保护搞成两张皮，联系不到一块，机械地把环境保护放在经济发展的对立面，这样推进环境保护工作的难度就很大。

就普遍联系的观点看，本质和现象是揭示事物内部联系和外部表现的一对哲学范畴，认识事物不能停留在表面现象，而必须透过现象，把握本质。十七大报告提出粗放型增长方式尚未根本改变，要大力推进经济结构战略性调整。认识到粗放型增长方式这个现象是解决资源环境代价过大问题的必要前提，但还远远不够，不能停留在对现象的认识上。我们都知道金刚石、石墨这两种物质，它们都是由碳原子构成的，一个是世界上无色透明天然最硬的物质，一个是世界上有色不透明最软的物质，关键是它们内部分子结构的性质不同，一个是碳原子呈层状排列结构，一个是碳原子呈空间连续的骨架结构，结构的性质决定不同的功能，显现出不同的现象。要真想改变它们的物质性能必须改变结构性质，而改变结构性质，需要高温高压外加催化剂那样的外界条件才能由石墨变金刚石。

改变粗放型增长方式看起来主要是提高环境门槛，制定严格的环境经济政策，加强综合执法力度等，本质上是调整经济结构，是改变经济结构性质，实现经济与环境协调融合，使环境保护不再是经济发展的排斥因素。如果仅仅只注意到了提高环境门槛这些现象，认识不到调整经济结构才是本质，就没有很好地掌握现象和本质的辩证关系，最终也抓不住关键，不知道从哪方面下大力气解决问题。调整经济结构，改变经济结构性质，关键是力度大小，必须有一个强大的外力才行。一般性的措施不行，很难奏效。现在看，世界金融危机这个强大的外力，给我们调整经济结构带来了良好机遇，坏事可以变好。

4. 唯物辩证法认为，内因是变化的根据，外因是变化的条件，外因通过内因而起作用。我国环境保护事业要立足自身、立足国情这个内因，学习和借鉴国际环境保护领域的经验和做法，以我为主，为我所用。

中国环保新道路最根本上是中国所处发展阶段、中国国情与环境保护实