

家是最小国，国是千万家
有了强的国，才有富的家
国与家连在一起，创造地球的奇迹……

The Nation

何建明 著

国家

——2011·中国外交史上的空前行动

An Unprecedented
in the Diplomatic

中国有史以来最大的海外撤侨行动纪实

政府最高级别动员——国家一级响应 陆海空联动——军机运输——军舰护航

12天，在战乱中的利比亚奇迹般撤离侨民 35860 人

一个举世瞩目值得铭刻史册的大事件



国家

——2011·中国外交史上的空前行动

The Nation

An Unprecedented Occasion in the Diplomatic History of China, 2011

N L I C

何建明



作家出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家：2011·中国外交史上的空前行动/何建明著. - 北京：作家出版社，2012.10

ISBN 978 - 7 - 5063 - 6662 - 5

I. ①国… II. ①何… III. ①纪实文学 - 中国 - 当代 IV. ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 238611 号

本书图片使用得到了外交部、新华通讯社、中国军网、cnsphoto 等单位及作者的授权和大力支持，在此一并表示感谢！另有部分图片因暂时联系不到作者，请图片作者与我们联系，我们将按相关规定支付稿酬。

国家——2011·中国外交史上的空前行动

作 者：何建明

责任编辑：王宝生

责任编辑：韩 星 苏红雨

装帧设计：谭 锴 & 苗 苗

出版发行：作家出版社

社 址：北京农展馆南里 10 号 邮编：100125

电话传真：86 - 10 - 65930756（出版发行部）

86 - 10 - 65004079（总编室）

86 - 10 - 65015116（邮购部）

E - mail: zuojia@zuoja.net.cn

http://www.haozuoja.com（作家在线）

印刷：三河市华业印装厂

成品尺寸：170 × 240

字数：230 千

印张：22.5

版次：2012 年 10 月第 1 版

印次：2012 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5063 - 6662 - 5

定价：38.00 元

作家版图书，版权所有，侵权必究。

作家版图书，印装错误可随时退换。

An Unprecedented Operation in the Diplomatic History of China, 2011



在中国，除了天安门、人民大会堂和新华门外，有一个地方，迎风飘扬的五星红旗和高高悬挂着的国徽，让人感到既庄严肃穆又崇高神圣，它就是中华人民共和国外交部。

外交部大楼从正面看，那巨型的扇面式建筑，像是一架手风琴，布在“风箱”上的一个个闪着光芒的窗口，密集有序，充满神秘。在这座大楼里，每天都弹奏着一个国家和整个世界之间交往的外交乐章，时而紧张激越，时而惊心动魄，时而柳暗花明，时而又像潺潺流水般和缓动听。

现在，我走进这座大楼，走近我们的外交官们，静静地倾听他们的讲述……于是一件震惊世界外交界、让无数国家的外交同行和政要们高竖拇指的大事内幕，徐徐在我面前展开。这件值得铭刻石碑的大事，只属于中国，只属于正在崛起的、以人民福祉和人民生命为至上的我们的国家……

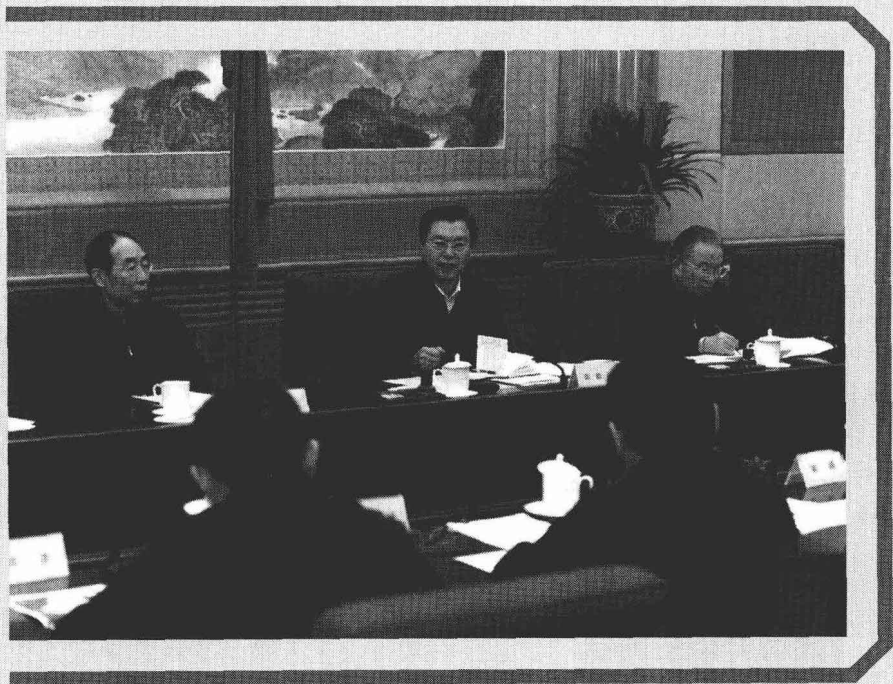


The Nation

如果离开了自己的国家，
你还会有什么？

如果没有了自己的人民，
国能是什么样？

—
题
记



2011年2月21日——
一个国家决定的产生

国家



黄屏，外交部领事司司长。在这座扇面式大楼里，他是上百位司局级干部中的普通一员。这一天清晨，他是从办公室那张临时搭起的行军床上起来的。他和副手、领事司副司长兼外交部领事保护中心主任郭少春等人已经两天没有回家了，这仅仅是大战开始的前夜。

利比亚的形势每天都在恶化，其发展速度根本无法预料。从2月19日开始，我驻该国大使馆向国内发来的电文一封比一封加急：

“利比亚政府已经失去对多个地区的控制，局势发展对我在利工作的数万名建筑人员和公民形成万分危急之势……”

“20日晚起，这里已陷入全面动乱状态……”

“形势已万分危急，我在利建筑工地多处遭遇袭击和破坏。有的公司财物被抢劫一空，并有数百上千人被暴徒残忍地赶到荒无人烟的沙漠之中……”

“我们是领事司，维护海外中国公民的生命和财产安全义不容辞。现在几万名在利同胞身处险境，我们必须时刻坚守岗位，全力以赴投入战斗！”黄屏斩钉截铁地说。

对黄屏和领事司的同事们来说，现在他们面临的这场战斗绝对是超级大战：要从远在万里之外的非洲战乱之地，将几万名随时处在生死危急之中的同胞接回来……

“怎么接？”

“什么时候才能接完？”

“要动员多少人力物力？”

“拖上十天八天，要是死了几百几千人咋办？”

黄屏一说起当时十万火急、迫在眉睫的危急形势，语速快得就像连珠炮，脸涨得通红，情绪格外激动。

必须把同胞接回来！接到咱祖国的土地上！必须让他们平平安安地回到自己的家！

这是黄屏和领事司同志们共同的心愿，也是他们掷地有声的誓言。

“2004年6月，中铁十四局到阿富汗参加援建工作的11名工人被武装分子袭击遇难，是我去机场接的。当时看到排得整整齐齐的11口棺材时，我的心痛啊！你想想看，11口棺材哪，那都是我们自己的同胞。接机的遇难者亲属也在现场，他们个个哭得死去活来……这一幕我永远忘不掉。”泪光在铁骨铮铮的黄屏的眼眶里闪动。

“这一回是几万同胞啊！他们身处水深火热的险境，利比亚炮火连绵，枪声四起，流血冲突和暴力事件每分每秒都在发生。一旦他们被交火双方当成人质，出现成百上千的伤亡，那可是天大的悲剧啊……”黄屏的嘴唇在颤抖，尽管事情已经过去了一年多，他依然激动不已。

“所以，我们外交部、我们领事司的任务，就是要想尽一切办法，及早把我们的同胞安全地接回来！”黄屏重重地补了一句，“一个也不能少地全部接回来！”

黄屏深吸了一口气，昨天杨洁篪外长主持召开紧急会议的情景还历历在目——

亚非司司长陈晓东汇报利比亚形势：“目前的判断，从利比亚的内部看，卡扎菲高压统治已经四十二年了，政治上四面树敌，经济建树也不多；从外部看，西亚北非政局动荡来势凶猛，



利比亚少年发出抗议的呼声



利比亚反对派人员在行进中

虽然卡扎菲本人试图讨好西方，但仍被视为异类，必欲除之。利比亚形势将继续恶化，很可能变成全面内战。”

“我同意晓东的看法，”国际司司长陈旭说，“从我常驻联合国代表团那边报来的情况看，西方国家正在酝酿出台有关利比亚的提案，意在整垮卡扎菲。”

“那么，如果局势恶化，我们人员撤离会不会受到冲突双方的阻碍呢？”外交部党委书记张志军提出一个关键性的问题。

“肯定有困难，但总体上应该不会遇到阻拦，因为中利双边关系还算正常，反对派方面要争取国际承认，也很看重我安理会常任理事国的大国地位，不大可能得罪我们。目前我们在卡扎菲和反对派两边都有关系，只要工作到位，政治层面应该有保障。”外交部副部长翟隽说。

杨洁篪外长一直沉默地听大家的意见。张志军书记看看他说：“看来，我们要把工作往前赶，也要作最坏的打算。”

“看来要撤人了。”杨外长终于说话了，只听他用低沉的语气道，“人是第一位的，人命关天，首先要考虑的还是我们自己的人

要安全。现在最要紧的事是，政策司、亚非司把情况搞清楚；欧洲司、非洲司先准备起来，关键时刻要能找得到人，说得上话，办得成事。把这么多人撤出来需要时间，要尽可能争取时间。”

杨外长抬头环视了一下在座的副部长和司局长们，指着财务司司长胡建中说：“兵马未动，粮草先行，先和财政部的同志沟通好，可能需要特事特办。”

“明白。”胡建中重重点头。

杨外长随即宣布：“现在部里需要成立处理我在利公民安全事宜的应急领导小组，请志军书记挂帅，宋涛、翟隽为副组长，黄屏、陈晓东和各部门一把手为小组成员。”

“好，大家按照杨部长的布置行动吧！”张志军书记说。

“听着，从现在起，我们这里的所有人，除了上厕所，一刻也不能离开岗位！”按照惯例和业务职责，领事司和所属的领事保护中心，毫无疑问是具体行动的主要执行单位。黄屏在领事司说完这句话，又小跑着赶到领保中心重复了同样的话。

“有多少人呀？”

“听说有一万多！”

“何止，少说两三万呢！”

“天哪！这可怎么弄呀？”领事司和领保中心的年轻人近些年也经历过大大小小十余次撤侨行动，但这么遥远，这么多人，又这么紧迫，他们可从来没有遇到过。几万人的生命安危此刻与他们息息相关，亿万民众和数千万海外侨胞在热切关注，其压力之大可想而知。

此等事态外交部没有遇到过，中华人民共和国也没有遇到过。



奔赴战场



硝烟弥漫

20日晚，紧邻外交部居住的不少北京市民看到那栋手风琴式的扇形大楼有不少窗户彻夜通明……

21日早，黄屏和郭少春就从领保中心赶到部会议室参加应急领导小组碰头会。平日总是笑容可掬的杨洁篪部长也来到会上，此刻杨部长的脸上已经没有任何一丝笑意，他用极其深沉的语气再次强调：

“继续密切关注利方局势发展，尽快做出撤离我同胞的方案。”

是啊，大战将至，几万人的撤离方案怎么做？谁来做？

“由宋涛牵头，办公厅协助，领事司和领保中心打头阵，其他部门全力配合。”外交部应急领导小组组长张志军下达命令。

碰头会用了不到半小时。接下命令后的黄屏和郭少春对视了一下，不约而同地最先站起来。

“黄屏、少春！”宋涛叫住了他们，“你们最好中午前把撤

离预案给我，下午一上班要开部内协调会，紧接着是各部委之间的协调会。没有方案不行啊！”

黄屏和郭少春会意，这分明是迫在眉睫之上再加四个字：十万火急！

“是！宋副部长，我们一定在中午前拿出预案！”黄屏回答得干脆利索。他拍了一下郭少春，两人一路小跑着往领保中心赶。

“接下去的半天是怎么过来的，我真的想不起来了！”黄屏摇着头说，“反正我和少春的脑子就像开足马力的机器，全速运转。领事司和领保中心的几十号人也都被动员起来，有的收集前方信息，有的研究撤离路线，有的测算运力计划，有的与驻利比亚和周边国家的使馆联系，还有的紧锣密鼓地与商务部、国资委、公安部、民航局等单位沟通。总之，我们以最快速度做出了一份高质量的撤离预案报告。中午前送到了办公厅，送到了宋涛副部长那里……”

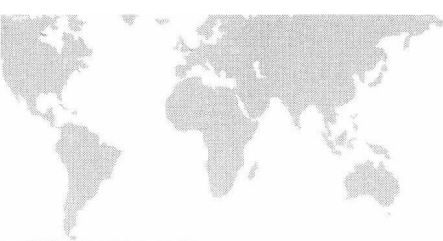
这天中午，有人看到宋涛根本就没扒几口饭，办公厅的张明主任都没时间端饭碗。他们的任务是马上把撤离预案改成上报部长和主管外交工作的国务委员戴秉国同志的正式方案。与此同时，外交部牵头、有十多个部委参加的部际协调会也在紧张地准备着。

下午2时30分，外交部的部内协调会首先召开。各部门领导参加，并形成七点意见，其中最重要的是撤离方案，而方案已经涉及海、陆、空联动，甚至考虑出动军队……

乖乖，这是啥阵势！有人在窃窃私语时瞪圆了眼睛。

4时整，由外交部牵头，公安部、安全部、交通运输部、农业部、商务部、国资委、海关总署、国家质检总局、民航局、解放军总参谋部及相关公司负责人参加的部际协调会在外交部大楼召开。宋涛主持，并向各单位布置撤离事宜的相关任务。

国家



戴秉国国务委员莅临外交部领事保护中心指导工作

会上出现了一些意外，某在利比亚工程建筑公司负责人汇报情况时说说着，竟然哭了起来：“我们的工地从19日开始，已经被那边的暴徒们连抢了好几次。他们都是拿着枪的，我们有好几位工人被打伤了，可怜的是那些女同志，个个吓得不知咋办。刚才开会来之前，我又跟那边联系了一次，说他们已经顶不住暴徒们的洗劫了，撤到沙漠的营地。几分钟前我连续又打了十几个电话，可再也联系不上……这几百号人要出了问题，我可咋向他们的家属交代呀！求求你们外交部，求求政府，快帮忙吧！”

那是位平时说话气壮山河的国企大老板。他的哭求，让会议顿添几分悲忧。

“所以说，局势已经到了十分危急的时刻，大家必须怀着对人民负责的态度，迅速行动，争分夺秒，尽可能地确保我在利公民的安全，顺利完成撤离任务！”宋涛高声强调。

“那就把任务分配给我们吧！”

“对，叫我们干什么，尽管说来！”

“还有我们……”

各部委的态度，让外交部的同志非常感动。这时，办公厅有人来向宋涛报告：“戴国委马上到，他要见你。”

“抱歉，我要去见一下国务院领导。”宋涛一听，立即中断会议上的发言，又朝办公厅

主任张明使了个眼色，两人匆匆赶到办公室。

这么多人要在短时间内撤回来，形势严峻，事关重大，外交部恐难独立应对，应当上升至国家层面来研究。

国务委员戴秉国、杨洁篪部长、张志军书记前后脚进屋。

“老领导，您事先也不打个招呼，我好到门口接您去呀！”宋涛有些措手不及地给首长让座。

“这是我的老家，还用客套吗？”戴秉国随手脱下长大衣，往椅子靠背上一放，笑眯眯地对自己的老部下说。

作为主管国家外交事务的国务委员，戴秉国曾在外交部工作了三十多年，几乎认识机关里的所有人。新老外交官们对他更熟悉，因为他对所有人都特别亲和，见了人就眯眯笑，所以外交部上上下下都亲昵地称他是“可爱的小老头”。“快过七十了，个子又小，还不是小老头？”这些年，戴秉国逢人总这样说，说完又一脸笑眯眯。

真是位可爱至极的领导人！但是此刻，戴秉国脸上的笑容很快消失了。当他听完关于利比亚撤离方案的简短汇报后说：“我在利比亚的人员到底是两万人还是三万人，或许更多？这么多人要在短时间内撤回来，形势严峻，事关重大，外交部恐难独立应



对，应当上升至国家层面来研究。”

那是巴不得的事！宋涛的内心就是这么期待的。

“要走国家层面，主席、总理必须点头。你们尽快准备好报告。”戴秉国指示道。

“是。”

戴秉国只在外交部停留了不到半小时，但就是这半小时，完全改变了外交部原先的撤离预案。也就是说，一场中国有史以来最大的海外撤侨战役，从外交部层面一下上升至国家层面！

“马上命令各部门按照戴国委的指示，迅速重新部署！”杨洁篪指示宋涛，当即以外交部应急领导小组的名义，向部机关和前方使领馆发出新的战令。

黄屏接到的部里命令是，要他马上成立以领保中心为主的外交部利比亚撤侨应急指挥中心，其任务为：全力配合和协助国家有关部门进行利比亚撤侨工作。

领事司的内部动员会即时召开，三四十名业务骨干被抽调到领保中心的应急队伍之中。

“大家听着，我们要打大仗了！从现在开始，全体人员都要进入24小时应急状态，直到撤离战斗结束！”黄屏像个前线指挥官，站在领保中心那间办公室中央，这样命令着。

副司长兼领保中心主任郭少春作出具体分工：“中心需要分为联络组、信息文电组、包机组、电话值班组……所有同志一律两班倒，24小时全程值班！”

“今晚要在中央电视台《新闻联播》节目中和新闻频道上滚

动播出我们领保中心有关利比亚撤侨的热线电话，接电话的同志安排好了没有？至少两位同志。我看还是女同志当接线员好一些，她们态度好，公众容易接受。女同志谁上呢？郝雨和陈枫吧！今晚开始你们就要提前进入战斗了！有没有问题？”黄屏吊着嗓子问。

“没有！”郝雨、陈枫两位女同志异口同声道。

“家耀，抱歉了。今天是你儿子满月后上班的第一天，却不能让你回家……”黄屏拍拍联络组组长、领保中心副主任朱家耀的肩膀，十分歉意地说。

“把前线的情况赶紧摸清楚，就算是我最对得起儿子和他妈了！”朱家耀连头都没回一下，已经俯身操起办公桌上的专用电话，向中国驻利比亚大使馆喊着：“是王大使吗？请把你们那边的情况再跟我说说……”

“民航局吗？请你们确定在这几天里能抽调多少架飞机……”包机组的张赫群、张良轮番给民航局打电话。

“司长，请你马上审阅……”领保中心的另一位副主任张洋将已经拟好的公民告示和热线电话电文，递到黄屏手里，“如果没问题，电文将在中央电视台《新闻联播》中和新闻频道滚动播出。”

“我看可以。少春，你再推敲一下。”黄屏迅速扫了一眼，随即塞给郭少春。

郭少春认真看完电文后，果断地说：“就这样吧！”

黄屏拿着手机，边接听电话，边拉过郭少春说：“部里指示，让我们把撤离方案报告再审核一下，立即送中央……”

几十分钟后，《新闻联播》节目开始，亿万人民都看到了屏幕下方一行不断滚动着的文字——外交部在利比亚中国公民领事保护中心应急热线电话：(010) 65963747、(010) 65964095……



从这一刻起，外交部领保中心的电话铃声，片刻都没有停息过，它连着亿万国人牵挂的心，连着世界各地……

“第一天、第二天我还能扛得住，后来我的胳膊全都麻了。麻了也要不断地抬着，习惯性地伸缩。总之，你问我一天接多少电话，我根本记不清，有好几百个吧！”接受采访时，陈枫说。

“电话多数是在利比亚工作同志的家属打来的。有人第一次打来就哭，那是焦急地哭；第二次打来还是哭，是高兴地哭，知道我们帮他们找到了亲人；第三次打电话接着哭，因为知道自己的亲人平安无事后，激动地感谢党和政府……”郝雨说。

热线电话里除了哭，就是喊，不停地喊着“求政府”、“求外交部”、“求大使馆”救救他们的亲人。也有人从战乱中的利比亚打来电话，请外交部向他们国内的亲人转告平安，还有人惊慌失措半天说不出话，只是一味地哭泣……

所有人都在着急，所有中国人都在为远在万里之外、身处险境的同胞们着急！

此刻，还有一位更着急的人，他就是国务委员戴秉国。

从外交部出来，应是快下班的五点来钟。戴秉国赶着去钓鱼台参加一项重要的外交活动：陪同国家主席胡锦涛会见某国总统。原本这是一次礼节性活动，然而今天我们的国务委员肩负着神圣使命，他要当面向胡主席请示，把利比亚撤侨战役上升至国家层面。

前线形势越来越严峻，每一分钟的延误都有可能给我几万同胞带来不堪设想的严重后果。

“主席，关于利比亚撤侨的事需要向您请示……”傍晚，戴