

卫生监督员必读

戴光强

刘殿文

主编

中国科学技术出版社



卫生监督员必读

卫生监督员必读

中国医药科技出版社

卫生监督员必读

主 编 戴光强 副主编 刘殿文

中国科学技术出版社

(京)新登字 175 号
图书在版编目(CIP)数据

卫生监督员必读/戴光强主编, —北京:
中国科学技术出版社, 1993. 12

ISBN 7—5046—1288—X

I. 卫…

II. 戴…

III. 医药卫生管理—基本知识

IV. R194

中国科学技术出版社出版

北京海淀区白石桥 32 号 邮政编码: 100081

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销

安徽工学院印刷厂印刷

※

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 10.375 插页: 0 字数 224.4 千字

1993 年 12 月第 1 版 1993 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—3000 册 定价: 6.50

《卫生监督员必读》编委会

主 编:戴光强

副主编:刘殿文

编 委:(按姓氏笔划为序)

王尚柏 王信华 王淑芬 任 军

刘殿文 余在友 杨志平 陆均培

束宝林 李炳怀 胡庆生 徐业林

黄家林 管怀良 戴光强

主 审:王乃益 黄士雄

顾 问:张学福 刘本玉 胡才炳 马珊珊

序

自《食品卫生法(试行)》、《传染病防治法》、《公共场所卫生管理条例》、《尘肺病防治条例》等一系列卫生监督法律法规颁布以来,对我们在强化卫生监督与法制化管理工作起到了重要的保证作用,对保护人民健康具有十分重要的意义。

为了更好地贯彻执行卫生监督法律法规,开展卫生监督工作,迫切需提高卫生监督员的执法素质、业务素质和工作水平,为此,安徽省卫生厅组织了我省长期从事卫生监督工作的专家和技术人员,结合我省的实际,编写了这本《卫生监督员必读》。全书共计十章,除了按卫生监督工作的专业介绍了作为一个卫生监督员必备的业务知识外,还着重介绍了行政诉讼和行政复议的涵意、具体内容和行政行为的程序等。其目的是卫生监督员如何以卫生法律法规为依据进行各专业的卫生监督工作。

编写这本《必读》的另一个目的是作为卫生监督员进行培训取得卫生监督员资格的参

考教材,因此,要求内容全面,多写一些实际工作方面的方法和程序以及如何根据卫生监督法律法规进行违法事件的处理等,做到学以致用,提高我省卫生监督工作的水平。

安徽省卫生厅厅长 许占山
一九九三年八月

前 言

为了贯彻卫生部《卫生监督员管理办法》中“国家实行卫生监督员资格考试、在职培训、工作考核和任免制度”的规定，以适应卫生监督工作的迫切需要，经省卫生厅法规监督处同意于今年四月组成《卫生监督员必读》编委会。编委会依据卫生部发布的《全国卫生防疫工作规范(试行)》和《卫生监督员培训、考试、考核规范(讨论稿)》的要求，并结合实际工作的需要，多次对编辑内容、章节安排和目录大纲进行了讨论，最后由编写人员分工编写。《必读》是我省卫生监督人员进行资格考试的主要教材，供全省各级食品卫生监督员、传染病管理监督员、公共场所卫生监督员、化妆品卫生监督员、放射防护监督员、学校卫生监督员、劳动卫生监督员和消毒管理监督员等8种不同类别监督员学习。

《必读》既不是卫生防疫专业的培训教材，也不是法律法规的培训教材，因此，编委会确定，在具体编写过程中遵循以下原则：

第一 《必读》是以培训基层卫生监督员为主要对象的教材，以适用为原则。内容与文字要求精炼，符合实际工作的需要。

第二 《必读》在内容编排时，采取能集中则集中，不宜集中不要强求，既要考虑法律法规在各专业工作中的共性，又要考虑具体业务中个性的原则。

第三 《必读》既要全面考虑各个卫生法律法规和专业知识的同等重要性，又要突出重点；既要介绍卫生监督方面的知

识,又要介绍为卫生监督服务的监测知识,使卫生监督员既能掌握卫生行政执法的本领,又熟悉相关的专业业务知识,以达到正确运用卫生法律法规开展卫生监督工作的目的。

《必读》是省卫生监督方面的第一部教材,由长期从事卫生监督工作的专业技术人员编写。并由黄士雄、王乃益主任医师主审,最后由戴光强、刘殿文同志统编定稿。由于时间匆促,从组稿到付印不足半年,又限于编者水平和缺乏经验,不足与谬误之处,在所难免,请各地在培训、学习过程中,多多提出宝贵意见,以便再版时修定。

《卫生监督员必读》编委会

一九九三年九月

目 录

第一章 卫生监督概述	(1)
第一节 卫生监督概念	(1)
一、卫生监督的定义	(1)
二、卫生监督的性质	(1)
三、卫生监督的特征	(3)
四、卫生监督的分类	(5)
第二节 卫生监督工作的任务	(7)
一、预防性卫生监督	(7)
二、定期或不定期的现场巡回检查	(8)
三、发放卫生许可证	(8)
四、伤害健康事故的调查、报告和处理	(9)
五、违法行为的行政处罚	(9)
六、新资源卫生评价	(10)
七、宣传法规、卫生知识, 协助培训从业 人员和监督从业人员健康检查	(10)
八、定期公布卫生状况和抽检产品结果	(11)
第三节 卫生监督机构	(11)
一、卫生监督机构特征	(11)
二、卫生监督机构种类	(12)
第四节 卫生监督工作程序	(14)
一、卫生监督工作程序概述	(14)
二、预防性卫生监督程序	(15)
三、新资源卫生评价程序	(15)

四、卫生许可证发放程序·····	(17)
五、现场卫生监督检查程序·····	(19)
六、卫生监督中的卫生检验与评价程序·····	(20)
七、伤害健康事故的调查报告和处理程序·····	(21)
八、传染病暴发、流行的调查程序·····	(23)
九、卫生行政处罚程序·····	(24)
第五节 卫生行政处罚·····	(24)
一、卫生行政处罚概述·····	(25)
二、卫生行政处罚的种类和形式·····	(27)
三、卫生行政处罚的条件和管辖·····	(28)
四、卫生行政处罚的具体程序·····	(30)
第六节 卫生执法文书·····	(40)
一、卫生执法文书概述·····	(40)
二、卫生执法文书制作原则和基本要求·····	(42)
三、卫生执法文书种类·····	(46)
四、几种常用的卫生执法文书·····	(67)
第七节 卫生监督员的管理·····	(55)
一、卫生监督员的设置·····	(56)
二、卫生监督员的资格·····	(57)
三、卫生监督员的资格考试·····	(57)
四、卫生监督员的任免·····	(58)
五、卫生监督员职责·····	(59)
六、卫生监督员守则·····	(60)
七、卫生监督员的奖惩·····	(60)
第二章 行政诉讼与行政复议·····	(62)
第一节 行政诉讼概述·····	(62)

一、行政诉讼的概念.....	(62)
二、行政诉讼的特征.....	(62)
三、行政诉讼受案范围与管辖.....	(63)
四、行政诉讼参加人.....	(64)
第二节 起诉与应诉.....	(67)
一、起诉.....	(67)
二、受理.....	(68)
三、应诉.....	(69)
第三节 行政诉讼证据.....	(71)
一、行政诉讼证据的概念.....	(71)
二、行政诉讼证据的种类.....	(71)
三、证明对象.....	(72)
四、举证责任.....	(72)
五、行政诉讼证据的收集、审查和判断.....	(73)
第四节 行政诉讼审判程序和执行程序.....	(74)
一、行政诉讼审判程序.....	(74)
二、行政诉讼执行程序.....	(80)
第五节 行政复议.....	(81)
一、行政复议的概念.....	(81)
二、行政复议的基本原则.....	(81)
三、行政复议的范围、管辖和机构.....	(81)
四、行政复议参加人.....	(84)
五、行政复议程序.....	(88)
第三章 食品卫生监督.....	(95)
第一节 食品卫生概述.....	(95)
一、食品及食品卫生的定义.....	(95)

二、食品卫生监督的内容	(96)
三、食品中的有害因素	(97)
四、食品卫生质量对人体健康的影响	(99)
第二节 食品卫生标准和卫生管理办法	(101)
一、食品卫生标准	(101)
二、食品卫生标准的内容和格式	(102)
三、食品卫生管理办法	(103)
四、食品卫生标准和食源性疾病 诊断标准体系	(104)
五、执行食品卫生标准应注意的几个问题	(105)
第三节 食品卫生质量监测	(106)
一、食品卫生监测的概念	(106)
二、食品卫生监测的采样	(108)
三、食品卫生监测的检验	(112)
四、检验结果的评价、处理和签发	(114)
五、食品卫生监测数据的整理	(115)
第四节 食品污染事故的调查处理	(116)
一、食品污染事故的分类	(116)
二、食品污染事故的调查	(118)
三、食品污染事故的处理原则	(120)
第五节 食物中毒的调查处理	(121)
一、食物中毒概述	(121)
二、食物中毒现场调查	(121)
三、食物中毒的采样与送检	(123)
四、食物中毒的报告程序和资料整理	(125)
第六节 食品卫生监督工作	(127)

一、食品卫生监督分类	(127)
二、食品生产经营人员健康状况的监督	(127)
三、食品生产经营人员卫生知识培训	(128)
四、卫生许可证制度	(129)
第四章 环境卫生监督	(131)
第一节 生活饮用水卫生监督	(131)
一、生活饮用水类型与卫生要求	(131)
二、生活饮用水水质对健康的影响	(132)
三、生活饮用水卫生标准	(133)
四、饮用水水源选择及其卫生防护	(137)
五、水质监测	(140)
六、生活饮用水的净化与消毒	(141)
七、二次供水的卫生监督	(143)
八、生活饮用水污染事故的调查处理	(146)
九、生活饮用水卫生监督工作	(148)
第二节 公共场所卫生监督	(149)
一、公共场所卫生概述	(149)
二、公共场所卫生标准	(152)
三、公共场所卫生要求	(152)
四、公共场所卫生监测	(156)
五、公共场所现场调查设计与资料整理	(160)
六、公共场所危害健康事故的调查处理	(161)
七、公共场所卫生监督工作	(163)
第三节 化妆品卫生监督	(166)
一、化妆品概述	(166)
二、化妆品卫生监督机构与职责	(168)

三、化妆品卫生监督工作	(169)
第四节 生活污物卫生监督与评价	(179)
一、垃圾的处理与评价	(179)
二、农村粪便无害化处理、卫生监测与评价	(180)
三、医院污物处理、卫生监督与评价	(183)
第五章 劳动卫生监督	(185)
第一节 基本概念	(185)
一、劳动卫生与劳动卫生监督	(185)
二、职业有害因素与劳动卫生标准	(185)
三、三级预防原则	(186)
四、职业性损害与职业病	(187)
第二节 劳动卫生监督管理	(188)
一、监督依据	(188)
二、监督原则	(188)
三、分级监督	(188)
第三节 劳动卫生监督工作	(189)
一、预防性卫生监督	(189)
二、经常性卫生监督	(189)
三、职业中毒事故性卫生监督	(190)
第四节 职业有害因素监测(生产环境监测)	(191)
一、监测的基本要求	(191)
二、监测对象	(192)
三、监测类别	(192)
四、确定监测点原则	(193)
五、监测质量控制	(194)
六、定期定点监测的间隔时间	(195)

七、监测记录与资料整理	(195)
第五节 职业性健康检查	(196)
一、组织实施	(196)
二、检查对象	(196)
三、检查类别	(196)
四、检查内容	(196)
五、就业前健康检查	(197)
六、定期健康检查	(197)
七、劳动能力鉴定	(198)
八、质量考核	(198)
九、资料整理	(198)
第六节 劳动卫生评价	(199)
一、评价的主要依据	(199)
二、评价原则	(199)
三、评价的内容和方法	(199)
第六章 学校卫生监督	(204)
第一节 学校卫生概述	(204)
一、学校卫生的定义	(204)
二、学校卫生工作的内容、要求与任务	(204)
第二节 学校卫生管理和卫生监督机构及其 职责	(206)
一、学校卫生工作管理机构和行政管理机 构及其职责	(206)
二、学校卫生监督机构和职责	(207)
第三节 学生健康监测	(207)
一、学生预防保健监测	(207)

二、因病缺课监测	(210)
第四节 学校卫生监督工作	(212)
一、学校卫生监督内容和方法	(212)
二、学校卫生监督评价	(212)
三、社会性卫生监督	(218)
第七章 放射防护卫生监督	(220)
第一节 放射卫生防护概述	(220)
一、放射卫生防护的目的	(220)
二、放射卫生防护的基本原则和措施	(222)
第二节 辐射防护剂量监测	(224)
一、辐射防护剂量监测的目的和意义	(224)
二、辐射工作人员个人剂量监测	(225)
三、辐射装置的剂量监测	(227)
四、放射性同位素工作的防护监测	(229)
五、放射事故的剂量监测	(231)
六、含放射性物质的材料、消费品及伴生 X 线电器产品的监测	(232)
第三节 放射卫生监督	(233)
一、射线装置的卫生监督	(233)
二、密封型放射源的卫生监督	(236)
三、非密封型放射源的卫生监督	(237)
四、放射事故的卫生监督	(239)
五、放射工作人员的健康监护与放射性疾 病的监督管理	(240)
六、放射工作的许可登记制度	(241)
七、其它物品的放射卫生监督	(245)