

邁向二十一世紀

問題 議點 方向

■高英茂 / 編

成立大會
學術研究報告集

二十一世紀基金會

臺灣・臺北
民國七十八年四月

成立大會學術研究報告集

邁向二十一世紀

問題 議點 方向

高英茂 編



二十一世紀基金會

台灣、台北

民國七十八年四月



二十一世紀基金會研究報告①

邁向二十一世紀：問題 議點 方向

發行人：高育仁

編者：高英茂

出版者：二十一世紀基金會

台北市重慶南路一段30號18樓

(02) 371-8895

編排：二十一世紀基金會

打字：富嘉電腦股份有限公司

印刷：六六印刷有限公司

暫行版：中華民國77年8月

初版：中華民國78年4月

編者序

在即將進入二十一世紀的今天，我們的國家與社會確已獲得了很多值得令人欣慰的成就，但卻也帶來了不少令人擔憂的問題。

近二十年來，世界公認的「台灣奇蹟」創造了經濟的繁榮貿易的猛進、生活條件的改善。但是，我們的社會與文化也發生了嚴重的衝擊、脫序與混亂的現象。

各種自力救濟式的社會運動——勞工、農民、消費者、環保、社會福利等運動都湧上了街頭。暴力與賭風的猖獗、奢靡消費文化的盛行、投資與工作意願的低落、道德價值觀的混淆等等，已成為每日大眾媒體的頭條新聞。

政治上，我們開始走出「強人」權威領導模式，解除了近四十年的「戒嚴」、「黨禁」、「報禁」等「非常時期」領導架構。這些劃時代政治革新已得到全國上下及國際社會一致肯定。但如何建立新的民主「政治遊戲規則」，重新分配政治資源，培植健康的議會政黨政治，強化政府的代表性及公權力等等，仍急待開展。

近年來，對大陸的開放政策，雖滿足了若干人道、文化、經濟的政治訴求，但如何在中共統戰分化壓力下，繼續維護國家的安全，突破外交的孤立，也是國家當務之急。

面臨這些重大的挑戰，我們必須動員社會各界奉獻的愛心、學者專家的專業知識，以嚴肅、理性、客觀的態度，針對重大社會問題及發展趨勢分析評估，並提出諍言與建議。這也正是二十一世紀基金會的宗旨與任務。

自從基金會籌備初期開始，參與籌備工作的同仁及學者均一致認為，舉辦一次大型學術研討會，邀請學者專家研究撰寫論文，分析評估當前革新的重要課題，並探討國家社會邁向二

十一世紀的途徑與藍圖，該是慶祝基金會成立最有意義的活動，也是落實基金會宗旨與任務最有效的方法。

在民國七十七年春天，基金會籌備委員會的六個「研究發展委員會」，邀請了四十多位不同科系專業的國內外學者專家，組織了六個「研撰小組」，分別深入研究台灣進入二十一世紀所面臨的政治、法律、社會、經濟、文化及教育等六方面的挑戰、在準備過程中，各研撰小組充分發揮了集思廣益及集體創作的功能。

各組的「研究報告」在去年八月間陸續完成，當時基金會籌備委員會決定，八月二十七日舉行成立大會，次日舉行全天的學術研討會，訂名「邁向二十一世紀：問題、議點、方向」(Moving Toward the 21st Century: Problems, Issues, and Directions)，將六篇「研究報告」提出，並邀請各界學者專家及政府首長參與討論。在研討會上，我們還特別約請十四位學者專家對六篇「研究報告」提出書面評論。研討會共分七場進行。前六場分別討論了六篇「研究報告」，最後一場是總結性的綜合討論（請參閱本專輯附錄：研討會議程）。

我們最初的構想是將學者專家提出的個人論文，各研究發展委員會的「研究報告」，以及研討會中所提出重要評論及發言，合併編成一本「紀念論文及研究報告專輯」。但後來發現這三部份資料至為豐富，文字又長，頗難裁縮篇幅印成一本平常厚度的專冊。因此，在成立大會之後，改變了原來的計劃，將「紀念論文」及「研究報告及書面評論」分別編輯，成為兩本紀念成立大會的專冊。

此外，在七場研討會上，我們將所有現場發言及口頭評論全部錄音存檔。不少討論重點及報告摘要，各大報紙在八月二十八日及二十九日兩天，亦有相當廣泛報導。但因受人力及篇幅所限，無法在本專輯裡將所有發言及報導一一整理編入，至感遺憾。

在此「研究報告」準備過程中，從研究撰寫、討論修正、開會研討，一直到編印發行，我們得到了很多學者專家的熱心支持與合作，在此無法全部列舉致謝。但是，我們特別感謝基金會董事長高育仁先生的領導與遠見；十二位國內外研究發展委員會聯絡人蔡政文、高英茂、黃越欽、丘宏達、瞿海源、李文朗、梁國樹、吳元黎、徐佳士、許倬雲、梁尚勇及余英時等教授的企劃與推動。此外，我們願藉此機會再向四十二位「研撰小組」成員，十四位書面評論人，及二百多位參加研討會的熱心學者及政府首長，致由衷敬意與謝忱。

為了完成這次成立大會暨學術研討會的籌備任務及本「研究報告」的編印工作，基金會同仁及學界支援者日夜辛勞努力，令人萬分敬佩。支持行政協調工作者有張鼎鍾、鄭佩芬、黃敏恭、黃紫金，陳南榮、龐建國、徐儷娟、吳慧蘭、高娟娟等數位。沈莒達、許雅婷、張培芬、趙麗卿、張張、劉斐青、楊永妙、鄭淑娟、江大樹、汪睿祥、周衡等位對文字整理及編輯設計貢獻甚多。劉維莉、劉乃綺等負責電腦輸入及修正任務。

今天，這本「研究報告」能順利與讀者見面，這幾位幕後功臣扮演了極重要角色。在此，再次對他們的心力與貢獻誠致謝忱。

高英茂

謹識於台北

民國七十八年四月

基金會成立大會致詞

高育仁

首先，育仁謹代表二十一世紀基金會，向各位在百忙之中光臨指教的貴賓，敬致由衷的謝意，尤其是謝前副總統、孫前院長的蒞臨，使基金會成立大會倍增光彩，也給予我們莫大的鼓勵。

過去四十年來，中華民國經過朝野上下的共同努力，在各方面均有相當可觀的成就。但是在快速的現代化發展過程中，也來了不少新的問題，特別是在未來邁向二十一世紀的十餘年中，與我們每一個人切身有關的問題，諸如：國家前途的開創、民主法治的推動、生活規範與社會價值的重整、科技發展與經濟建設的調適……等問題，都是我們將面臨的重大且嚴肅的課題。對於這些問題，我們必須冷靜、理性且勇敢的去面對、研討、評估、同時並尋求週全妥善的因應之道，規劃未來發展的正確方向，為二十一世紀我們的國家社會，建立健全的社會價值、良好的社會秩序及為社會奉獻的精神。

本基金會是一個純民間、獨立超然、具有前瞻性、國際性的學術團體，我們將致力於結合學者專家的知識及民間回饋社會的愛心，發揮眾人的智慧、學識、經驗及熱誠，共同為達成我們的目標而努力。但是由於基金會的人力、財力、經驗都非常有限，我們熱切盼望各界人士的熱烈參與、關心與支持。

為了慶祝本基金會之成立，我們邀請了海內外三十位知名的專家學者，針對當前國家社會所面臨的重大課題，撰寫了三十篇論文，彙編成慶祝本基金會成立的紀念論文集，同時舉行第一次學術研討會，主題是「邁向二十一世紀：問題、議點和

方向」，由於各位的參與指教，相信這次學術研討會必定會有豐碩的成果，當然更重要的是，此次研討會中所發掘的問題、議點和方向，將來仍需要各位專家學者、女士，先生們繼續不斷的研究探討，使我們的國家社會不僅能成功的邁向二十一世紀，而且前途充滿希望與光明。

最後，再次感謝各位的蒞臨、鼓勵與支持，並敬祝各位身體健康，萬事如意。

目次

編者序	(1)
基金會成立大會致詞	高育仁 ... (5)

邁向二十一世紀的中華民國經濟

——經濟研究報告	梁國樹 陳博志 薛琦 ... 1
----------------	------------------

當前與未來經濟之基本問題	5
建議事項：產業結構的調整	23
結論	38

評論一	李庸三 ... 51
評論二	陳木在 ... 54

邁向二十一世紀的台灣社會

——社會研究報告	高承恕 詹火生 蔡宏進 瞿海源 蕭新煌 ... 59
----------------	-------------------------------

前言	63
人口與家庭	64
社會階層	70
社會運動	78
環境品質與生活品質	84
社會福利	90
價值體系	98
結語	103

評論一	金耀基 ... 117
評論二	李文朗 ... 123

切實保障基本人權，邁向二十一世紀的世界標準

——法律研究報告……丘宏達 翁岳生 陳長文

黃越欽 楊日然…… 127

導論…… 131

切實保障基本人權，邁向二十一世紀的世界標準…… 134

維護憲政體制…… 138

建立完整法規體系…… 140

維護司法尊嚴，強化司法功能…… 147

培養治法精神，杜絕自力救濟因應未來衝擊…… 150

結論…… 156

評論一……蔡墩銘… 158

評論二……章孝慈… 160

邁向二十一世紀的國內外政治

——政治研究報告… 丁守中 包宗和 江炳倫 呂亞力

吳 定 明居正 周 煦 邱榮男

林嘉誠 林碧炤 柯三吉 曹俊漢

荊知仁 趙香山 趙建民 蔡政文

蘇 起…… 163

政治發展…… 173

行政發展…… 181

海峽兩岸關係之發展…… 189

未來國際處境…… 201

評論一……翁松燃… 214

評論二……雷飛龍… 219

評論三……田弘茂… 224

文化發展的目標與方向

- 文化研究報告..李亦園 沈清松 吳靜吉 林懷民
徐佳士 許倬雲 許常惠 漢寶德 . 229

人生價值、生活方式與道德規範.....	235
文化活動.....	241
文化環境.....	254
文化與教育.....	262
文化素養.....	266
結論.....	269
評論一.....	郭為藩... 270
評論二.....	劉紹銘... 272
評論三.....	漢寶德... 280

邁向二十一世紀的教育發展

- 教育研究報告..阮大年 梁尚勇 陳伯璋 郭為藩 . 283

前言.....	287
我國教育發展的回顧與現況檢討.....	288
未來教育的展望.....	302
結論.....	330
評論一.....	阮大年... 337
評論二.....	劉 真... 340

附錄

- 二十一世紀基金會成立大會學術研討會議程..... 343

研究報告

民國七十七年八月

邁向二十一世紀的中華民國經濟

經濟報告研撰小組

梁國樹（彰化商業銀行董事長）

陳博志（台灣大學經濟系教授）

薛 琦（台灣大學經濟系教授）

二十一世紀基金會 經濟研究發展委員會

- 李庸三（中央研究院經濟所研究員兼所長）
* 吳元黎（美國史丹佛大學胡佛研究所研究員）
侯繼明（美國科蓋特大學經濟系教授）
* 梁國樹（彰化商業銀行董事長）
邊裕淵（台灣大學國際貿易系教授兼主任）
(* 聯絡人)

邁向二十一世紀的中華民國經濟

壹、當前與未來經濟之基本問題.....	5
一、當前國內經濟情勢.....	5
(一)貿易出超所帶來開放市場及升值之壓力.....	5
(二)物價上漲的威脅.....	8
(三)產業結構調整之迫切需要.....	10
(四)環境及勞工意識興起之可能影響.....	12
二、國際經濟情勢動向.....	13
(一)保護主義.....	13
(二)反出超情緒與開於市場的壓力.....	13
(三)落後地區之競爭.....	14
三、大陸經濟情勢.....	14
(一)大陸經濟貿易發展.....	14
(二)兩岸之經貿關係——轉口貿易.....	15
(三)未來的發展.....	16
四、未來發展可能遭遇之瓶頸.....	17
(一)以出超及快速出口成長帶動經濟成長的 機會不再.....	17
(二)廉價勞工之利益與仿冒之機會皆已消失.....	17
(三)國內支出不足.....	17
(四)社會基礎建設落後.....	19
(五)高級人才不足.....	19
(六)行政制度無法配合經濟發展.....	20
貳、建議事項：產業結構改變.....	23
一、加速產業結構改變.....	23
二、改進金融制度.....	23

三、改善租稅制度.....	25
四、繼續推行貿易與外匯自由化.....	27
五、加強公共建設，解決土地問題.....	27
六、公營事業開放民營.....	29
七、鼓勵研究開發，積極培訓人才.....	31
八、維護勞資和諧，落實保障勞工權益.....	32
九、加強環境保護.....	33
十、提高行政效率與決策品質.....	35
十一、積極參與國際事務，負擔國際責任.....	35
十二、大陸經貿問題與政策.....	37
參、結語.....	38

壹、當前與未來經濟之基本問題

任何一個經濟未來的發展，總是立基於它過去的經驗與現有的條件，而當前所遭遇的問題也正指出未來發展所可能遭遇之困難，以及必須改進的方向。因此本文的第一部份將先就我國當前的國內經濟情勢、國際經濟動向、以及大陸經濟演變做一簡單的說明，並綜合歸納出一些未來發展可能遭遇之瓶頸。第二部份提出改進建議，以加速產業結構的調整。

一、當前國內經濟情勢

當前國內經濟面對許多問題，其中至少有四個經濟問題與未來的經濟發展有密切的關聯，即貿易出超的問題、物價波動的威脅、產業結構調整之需要、以及環保及勞工意識之興起。本節將就這些問題的前因、後果、以及對未來發展的涵意加以說明。

(一)貿易出超所帶來開放市場及升值之壓力

我國貿易在民國六十九年以前已有出超之傾向，但出超之比率不算很高，而且也有波動。然而自民國七十年以來，出超金額急速擴大，出超對 GNP 之比率在民國七十三年已達 14.8%，七十四年達 17.9%，七十五及七十六年更超過 20%（表 1-1）。就出超對 GNP 之比率而言，除了少數依賴出口自然資源的國家之外，我國在過去幾年的比率可說遠超過其他國家。即使像日本鉅額出超而被指責的國家，其出超對 GNP 的比率也在 5% 以下。我國龐大的出超對國內經濟產生了幾項重大的影響。

1. 站在總體經濟的觀點言，貿易出超在總體經濟上是表示本國的總支出小於總所得，同時也就是本國總儲蓄超過國內總

投資的金額。換言之，鉅額貿易出超表示我們賺了外國一大筆錢不在國內使用，或者存了一大筆儲蓄卻不用來從事國內投資。由於我國尚屬開發中國家，需要大量投資來增加生產能力，也需要大量公共建設來改善人民的生活，因此容許鉅額出超而不積極從事國內投資及建設，不只使人民未能充分享受經濟發展的成果，也可能妨礙經濟進一步的發展。

2. 出超是我國向外國買的東西少於外國向我國買的東西，因此除非外國政府及人民有意以赤字支出方式使支出大於所得，否則一國之出超就可能造成外國產品之需求不足，進而產生經濟不景氣或失業。這種顧慮使主要入超國家無法忍受出超國家的鉅額貿易順差，我國在過去兩三年來，就因鉅額出超而被迫讓新台幣一再對美元升值。幸好在同一時期，日圓及歐洲貨幣對美元升值的幅度比新台幣還大，使得這段時間新台幣的大幅升值並未使國內產業遭受致命的打擊。然而，若我國的出超繼續下去，則將來新台幣可能被迫做單獨大幅的升值，也可能被迫以更快的速度來開放國內市場。這種情況一旦發生，則必然使國內廠商的經營遭遇困難。

3. 由於出超所累積的外匯大多數由中央銀行收購，因此出超的同時，國內廣義貨幣供給額也快速增加，而威脅到物價的安定性。這個問題在討論物價上漲的威脅時再詳加說明。

除了上述問題，出超以及這兩年政府所採行之因應對策的影響，見圖 1-1（註一）。不過為掌握解決出超問題之正確方向，以下對我國出超的成因再加探討。

國內常有人認為與我國出超相對應的是美國的入超，而美國貿易大幅且層面極廣入超的主因是其國內支出過多及競爭力不足，因此我們對這樣造成的出超不必負太大責任。此說法前半段原則上是正確的。最近哈佛大學的J. Sachs與N. Roubini (1987)採用相當複雜之全球模型所做的研究也指出，美國的財政赤字是美國貿易全面入超的主要原因。然而這並不表示我們