

中国城市发展报告

2011

主 办

中国市长协会

承 办

国际欧亚科学院中国科学中心

《中国城市发展报告》编委会 编



中国城市出版社
CHINA CITY PRESS

中国城市发展报告

(2011)

主 办

中 国 市 长 协 会

承 办

国际欧亚科学院中国科学中心

《中国城市发展报告》编委会 编

中国城市出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市发展报告. 2011/《中国城市发展报告》

编委会编. —北京: 中国城市出版社, 2012. 4

ISBN 978 - 7 - 5074 - 2571 - 0

I. ①中… II. ①中… III. ①城市经济—经济发展—
研究报告—中国—2011 IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 061388 号

责任编辑 孙湛波 陈夕涛 宋 凯
装帧设计 美信书籍设计工作室
责任技术编辑 张建军
出版发行 中国城市出版社
地 址 北京市西城区广安门南街甲 30 号 (邮编 100053)
网 址 www.citypress.cn
发行部电话 (010) 63454857 63289949
发行部传真 (010) 63421417 63400635
总编室电话 (010) 68171928
总编室信箱 citypress@sina.com
经 销 新华书店
印 刷 北京圣夫亚美印刷有限公司
字 数 847 千字 印张 38
开 本 889 × 1194 (毫米) 1/16
版 次 2012 年 5 月第 1 版
印 次 2012 年 5 月第 1 次印刷
定 价 398.00 元

《中国城市发展报告(2011)》 机构组成名单

《中国城市发展报告(2011)》总顾问

路甬祥 全国人民代表大会常务委员会副委员长
成思危 全国人民代表大会常务委员会原副委员长
周光召 全国人民代表大会常务委员会原副委员长
徐匡迪 中国人民政治协商会议全国委员会原副主席
罗豪才 中国人民政治协商会议全国委员会原副主席

《中国城市发展报告(2011)》顾问

汪光焘 全国人大环境与资源保护委员会主任委员
王梦奎 国务院发展研究中心原主任
曲格平 全国人大环境与资源保护委员会原主任
刘燕华 国家科技部原副部长
刘 江 国家发展改革委员会原副主任
周干峙 原国家建设部副部长，中国科学院院士，中国工程院院士
赵宝江 原国家建设部副部长
李振东 原国家建设部副部长

《中国城市发展报告(2011)》理事会

理 事 长：蒋正华 全国人民代表大会常务委员会原副委员长
国际欧亚科学院中国科学中心主席

副理事长：陶斯亮 中国市长协会副会长

理 事：（以下按姓氏拼音顺序排列）

崔衡德 戴 逢 廖幼鸣 马俊如
毛其智 彭公炳 王长远

理事会办公室主任：马海鹰

《中国城市发展报告(2011)》学术委员会

主任：吴良镛 中国科学院院士，中国工程院院士，清华大学教授

副主任：周干峙 中国科学院院士，中国工程院院士

马俊如 国际欧亚科学院院士

戴 逢 国际欧亚科学院院士

委员：（以下按姓氏拼音顺序排列）

承继成 顾朝林 何建邦 李京文 李晓江

林建元 毛其智 钱 易 邵益生 唐子来

吴敬琏 许学强 叶嘉安 赵宝江 周 方

周一星 朱 训 邹德慈 邹祖烨

《中国城市发展报告(2011)》编委会

编委会主任：马俊如

编委会副主任：戴 逢 孔德涌

主 编：戴 逢

常务副主编：毛其智 邵益生 周 方 石 楠

副 主 编：承继成 邹祖烨 蔡云楠

编委会委员：（以下按姓氏拼音顺序排列）

蔡云楠 陈晓丽 承继成 池天河 戴 逢

郭日生 何建邦 黄 伟 孔德涌 李兵弟

林 泉 陆学艺 马海鹰 马俊如 毛其智

邵益生 史培军 王 丹 王景慧 王静霞

邬翊光 许学强 杨保军 周 方 邹祖烨

编委会秘书：廖远涛 王 岩

《中国城市发展报告(2011)》研编机构

主办单位：中国市长协会

承办单位：国际欧亚科学院中国科学中心

协办单位：（排名不分先后）

中国城市规划设计研究院

广州市城市规划勘测设计研究院

中国城市科学研究会

中国城市规划学会

中国城市经济学会
广州市都市发展研究会
清华大学建筑学院
北京大学数字中国研究院
中山大学城市与区域研究中心
北京师范大学资源学院
北京凯德欧亚咨询中心有限公司
国家遥感应用工程技术研究中心

《中国城市发展报告(2011)》工作委员会

主任委员：王长远

委 员：林家宁 方兆瑞 马海鹰

序 一

蒋正华

(九届、十届全国人大常委会副委员长，国际欧亚科学院中国科学中心主席)

2011 年是我国改革开放继续深入推进的一年，也是纪念中国共产党成立 90 周年和辛亥革命 100 周年的特殊年份。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，党中央、国务院审时度势，科学决策，全国各族人民同心协力、锐意进取，推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得新成就，实现了“十二五”时期良好开局。

党的第十七届六中全会审议通过了《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》。《决定》全面总结了党领导文化建设的成就和经验，深刻分析了文化建设面临的形势和任务，历史上第一次阐述了中国特色社会主义文化发展道路，创造性提出了新形势下推进文化改革的指导思想、目标任务、政策举措，充分彰显了我们民族的文化自觉和文化自信，是当前和今后一个时期指导我国文化改革发展的纲领性文件。国际欧亚科学院中国科学中心作为活跃在国内外的科技组织，加强我们自身的文化建设是一项极其紧迫的任务。经过多年努力，在中国市长协会的密切合作下，以城市科学研究为基础的《中国城市发展报告》，已经成为中心的学术品牌之一。

2011 年我国在城市发展方面的大事很多，其中两件备受国内外关注：

第一件是城镇化率在统计上突破 50%，实现了中国社会结构的历史性转变。今后，在统筹城乡发展、改变二元经济结构、实现城乡人口转移、优化城镇空间布局、加强城镇产业支撑、跨越“中等收入陷阱”等方面，我们还将面对城镇化持续发展的重大挑战。从世界范围看，中国如此大规模、高速度的城镇化史无前例，没有可以直接照搬的经验，需要探索我们自己的道路。“十二五”规划提出，要探索工业化、城镇化和农业现代化“三化”协调发展的新路，应该具体落实在坚持工业反哺农业、城市支持农村，充分发挥工业化、城镇化对促进农民增收、加强农村基础设施和公共服务的辐射带动作用等方面。

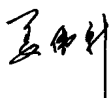
第二件是社会各界针对前段时间在一些大城市出现的长时间灰霾天气，提出了监测微细颗粒物（PM_{2.5}）的呼吁。最近，环境保护部发布了新修订的《环境空气质量标准》，增加了 PM_{2.5} 和臭氧（O₃）8 小时浓度限值监测指标等内容。相信新标准将会更好地为公众提供健康指引，并有助于消除公众主观感观与监测评价结果不完全一致的现象。把 PM_{2.5} 等

纳入空气质量常规监测指标，不仅仅是环境保护的一大进步，也是城乡发展、经济结构、消费模式的一大转折。我们绝不能靠牺牲生态环境和人民健康来换取经济增长，我们一定要在中国走出一条生产蓬勃发展、生活富裕美满、生态良好宜居的城乡文明发展之路。

《中国城市发展报告（2011）》的主题定为“十二五”规划构建和谐社会与幸福城市。目前我国人均国内生产总值已超过 5 000 美元，人民群众憧憬建设美好家园，对提高生活水平和质量有了更多期盼和要求，对保障和改善民生的需求日益增长。在我们的《报告》中如何充分反映这一主题，如何客观记录一年来城市发展进程中的风风雨雨，如何不断总结城镇化的正反两方面经验教训，实现美好人居环境与和谐社会全面建设，是我和《报告》编委会同志们继续努力的方向，希望我们的《报告》能为实际工作提供一点帮助。

序 二

加快转变城市发展方式，提高城市发展质量



（住房和城乡建设部部长，中国市长协会执行会长）

改革开放以来，我国城镇化与经济社会同步快速发展。2011年年底，我国城镇化率已达到51.3%，跨过了50%的历史门槛。在切身感受到我国城镇化取得巨大成绩的同时，我们应清醒地认识到，我国城镇化的质量还不高。如何在城镇化快速发展的进程中进一步提高人居环境质量、加强和改善民生、统筹城乡区域协调发展、推进农民工市民化、加强自然文化资源保护等，关系我国长远的可持续发展、人民安居乐业和社会稳定和睦。我们要按照“十二五”规划提出的积极稳妥推进城镇化的要求，围绕转变城市发展方式、提高城镇化质量，继续扎实做好一些实实在在的工作。

一、完善住房保障体系，加强和改善民生

2011年，我们完成了1000万套保障性住房和棚户区改造住房的开工建设任务，落实了中央关于房地产市场调控的要求，使房价稳中有降，为实现广大人民群众“住有所居”的目标奠定了坚实的基础。2012年计划新开工建设保障性住房和棚户区改造住房700万套以上，基本建成500万套以上，任务仍十分艰巨。要继续推进保障性安居工程建设，强化质量和分配管理。要继续坚持房地产调控不动摇，加强市场监管，规范市场秩序，引导房地产市场健康稳定发展。当然，还要注意加强制度建设，加快推进个人住房信息系统和住房公积金运行监管系统建设。

二、切实提高城市规划建设和管理服务水平，推进转型发展

要着力提高城乡规划的科学性、严肃性和权威性，完善规划实施监督机制。继续扩大部派城乡规划督察员的派驻城市范围，对规划确定的需要强制性保护的地区，要严格监管。加强对规划实施情况的评估，使城乡规划更好地为不可再生资源保护和城市建设发展服务。要

加强城市综合管理，当前重点是加强城市地下管线的综合管理，保证城市运行安全。要继续加强城市污水、垃圾处理等市政公用设施建设，改善城市人居环境质量。要编制好城市综合交通体系规划，加快城市轨道交通建设和步行、自行车交通系统建设，大力提倡采用绿色交通方式出行。要加快建筑节能改造，大力发展绿色建筑。

三、加大村镇整治力度，改善农村生产生活环境

2011年，农村危房改造试点的范围已扩大到中西部全部农村，共安排了265万户的改造任务，是我国农村危房改造试点工作以来力度最大、进度最快的一年。2012年要进一步加快推进农村危房改造，研究提高中央补助标准。要着力强化村镇人居环境整治力度，加强对乡村地区建设的规划管理。要继续支持重点小城镇建设，做好历史文化名镇和传统村落的保护。

由中国市长协会和国际欧亚科学院中国科学中心组织编写的《中国城市发展报告》作为年度性专业文献，已成为国内外了解中国城市发展的一个重要品牌和窗口。为此，借《中国城市发展报告（2011）》出版发行之际，我代表中国市长协会对多年来关心和支持《中国城市发展报告》的各位专家和编委会成员表示感谢！特别是吴良镛院士、周干峙院士等老专家、老领导，长期以来为我国城市发展献计献策，尽心尽力为《中国城市发展报告》撰文，我们应该向他们致敬，向他们学习。希望在各位专家的帮助下，编委会的同志们继续努力，把《中国城市发展报告》办得更好，进一步提高其在国内外的影响力。

2012年4月6日

前言

城乡统筹规划从认识中国国情开始 ——论中国特色城镇化道路

汪光焘

(全国人大环境与资源保护委员会主任委员, 国际欧亚科学院中国科学中心常务副主席)

城市化或城镇化水平是社会发展阶段的一个数量化表述, 本质上讲是为了实现城乡共同富裕, 是社会发展的根本目标。城乡统筹是党中央和国务院在我国社会经济进入新发展阶段, 面临新的机遇和挑战背景下, 借鉴国内外历史经验, 为致力于突破城乡二元结构、破解“三农”难题、实现全面建设小康社会所作出的重大战略决策。

在城乡统筹的实现过程中, 城乡统筹规划必将发挥规划的“龙头”作用, 担负起引领城乡一体化发展的重担。这既是城乡统筹的历史使命所要求, 也是城乡规划的行业属性所决定, 更是2008年开始实施的《城乡规划法》所赋予的不可推卸的责任——《城乡规划法》第一条就开宗明义, 提出了“协调城乡空间布局, 改善人居环境, 促进城乡经济社会全面协调可持续发展”是城乡规划的任务所在。

编制立足发展现状、着眼长远未来、追求统筹协调的城乡统筹规划是城乡规划行业不可推卸的历史责任, 如何充分发挥城乡规划的统领作用, 需要理解城乡统筹的战略意义, 需要掌握城乡统筹的工作特点, 需要明确城乡统筹规划的历史责任。

一、要正确理解城乡统筹发展的战略意义

(一) 从城乡关系看, 我国已经进入到必须实施城市反哺农村、工业反哺农业的关键时期

长期以来, 我国始终实施农村支撑城市、农业支持工业的发展思路。新中国成立后, 随着重工业优先发展战略的确定, 采用计划经济体制、统购统销等经济制度, 配合人民公社制度、户籍管理制度等限制人员城乡流动的系列辅助政策, 通过工农产品“价格剪刀差”方式, 抽取农业剩余迅速建立了新中国现代工业。改革开放后, 除了短暂时间外, 随着经济建设投资向城市的过度倾斜, 以及社会主义市场经济建立后, 城乡二元制度下的“土地剪刀

差”和“工资剪刀差”^①的出现，城市发展仍从农村获取大量支持。虽然这些年农村发展取得一定成绩，但是到2000年左右，“三农”问题已经相当严峻，城乡间的居民收入、公共服务、社会保障形成了巨大差距，如城乡居民家庭人均收入差距，已经从1978年的2.57:1扩大到2002年的3.11:1，城乡恩格尔系数比值，已经从1978年的1.177:1扩大到2002年的1.225:1^②，这种局面如果不尽快得到扭转，必将对我国社会经济产生一系列的严重后果。

（二）从现实情境看，我国可持续发展所面临的多重危机和内外困境需要依靠城乡统筹发展予以破解

某种程度上，我国很长一段时间以来的持续高速发展是以资源超前消费、环境污染破坏、能源过度消耗、文化丢失为代价。土地方面，粗放用地模式已经严重威胁到我国18亿亩耕地红线；能源方面，我国原油、原煤、铁矿石等主要能源的消耗占世界消耗总量比例远远高于GDP的贡献量；水资源方面，我国600多座城市中有2/3供水不足，其中1/6的城市严重缺水，全国近一半城镇饮用水源地水质不符合标准；环境方面，区域性环境事故频发，污染开始从城市向农村全面蔓延；文化传统方面，文化遗产破坏时有发生，传统文化保护传承举步维艰。此外，我国长期外向型经济受到全球性经济危机和国外贸易保护的双重制约，单一出口导向的经济模式面临严峻挑战。必须全面实施城乡一体化发展，才能发挥农村在保障国家和城市资源安全、环境安全、能源安全、粮食安全的作用，挖掘其在促进经济增长、传承历史文化、建设和谐社会方面的巨大潜力，实现社会经济持续健康发展。

（三）从发展阶段看，我国社会经济已经进入具备实施城乡一体化协调发展条件的时期

正如胡锦涛总书记在党的十六届四中全会上指出的两个“趋势”判断，大部分国家均是在工业化、城市化发展到一定阶段，且具备了相当国家支撑财力后，方才适时启动缩小城乡差距。从产业发展和城市化进程看，中国工业化和城市化均已进入中期阶段：2000年，第一产业增加值占国内生产总值的比重下降到15.1%，第一产业劳动力占全国劳动力比重下降到50.0%，中国城市化水平达到36.22%；到2003年，第一产业增加值仅占国内生产总值的12.8%，全国劳动力中从事第一产业的仅占49.1%，城市化水平达到40.53%；而到2009年，第一产业增加值仅占国内生产总值的10.6%，全国劳动力中从事第一产业的仅占38.1%，城市化水平达到46.59%。按照相关国家经验，我国已经进入了具备实行“城市支持农村，工业反哺农业”政策的发展阶段。从国家财力看，我国财政收入从1993年开始进

① 关于工资剪刀差，陆学艺在《当前农村形势和社会主义新农村建设》进行解释和估算：农民工进城打工，因为农民工的户籍是农业户口，所以与有城市户籍职工的待遇不同，干同样的工作，但“同工不能同酬，同工不能同时，同工不能同权”；仅以工资一项比较，据有关部门调查统计，2004年，农民工的月工资要比城镇职工低500~800元。当年农民工1.2亿人，以相差600元/人·月计，这个工资剪刀差就有8400亿元留在用工的城镇了。

② 数据来源《中国统计年鉴》。虽然农村和城镇的恩格尔系数从改革开放后均持续下降，但是城镇下降速度要明显快于农村，1978年农村和城镇的恩格尔系数分别为67.7%和57.5%，到2002年数据分别为43.1%和36.3%，其比值也从1978年的1.177:1扩大到2002年的1.225:1。

入持续高速增长期，到 2009 年，全国国内生产总值达到 33.5 万亿元、国家财政收入 6.8 万亿元、人均 GDP 达到 25 575 元（折合 3 900 美元左右），已经具备全面实施城乡一体化的雄厚国力。

（四）从目标实现看，城乡统筹是全面建设小康社会的根本要求，是构建和谐社会的坚实支撑，是实现科学发展的重要保证

2002 年党的十六大报告明确提出城乡统筹概念，2003 年党的十六届三中全会《决定》将统筹城乡发展上升为国家战略，2004 年党的十六届四中全会《决定》提出了要推动建立“五个统筹”的有效机制，2007 年党的十七大报告把统筹兼顾上升为科学发展观的根本方法，中央领导先后在一系列会议和讲话中就城乡社会一体化发展和城乡统筹发表过多次重要论述。回顾这一概念的提出和认识深化的过程，我们可以清晰地看到城乡统筹在党中央、国务院确立的我国长远发展思路中具有重要地位，对其内涵、作用和意义的认知是随着改革深化而日益清晰，其既是构成国家发展目标的组成部分，也是实现国家发展目标的有效路径，更是立足当前、着眼未来的战略选择。

二、要全面掌握城乡统筹的工作特点

（一）城乡统筹是一项系统性工作，其实现方式是通过多领域的公共政策综合作用，引导各种社会经济要素在城乡间的优化重组，最终实现城乡和谐发展

城乡统筹发展是一场涉及思想观念转变、资源配置整合、生产力布局优化、人口大量转移、利益关系调整、管理体制改革、领导方式创新等方面的深刻变革（2010，李迅）。其问题的复杂性和涉及的广泛性决定工作的综合性，必须通过系统性措施探索解决，实现必须通过多领域、多部门的公共政策综合作用，共同引导社会经济要素在城乡之间自由流通和合理配置，进而实现城乡一体协调发展。事实也的确如此，我国从 2003 年城乡统筹实践启动以来，城乡统筹工作在社会经济的各个领域全面展开，几乎所有的政府部门均动员起来，已经制定和实施了一系列的政策措施，如农业税费的取消、农村基本养老保险制度的建立等，从实施成效看大部分取得良好的效果。未来，城乡统筹公共政策仍需要重点加强以下几个领域：城乡资源的高效综合利用、城乡间生产要素的自由流动、城乡间的公共服务均等化、农村经济扶持和农业现代化提升、农村人才素质提高和农村劳动力转移等。

（二）城乡统筹是一项动态性工作，其实现过程具有时间上的阶段特征和空间上的层次特征，不同时期、不同空间范围的工作重点存在明显差异

作为长期积累而成的并关系到 13 亿人尤其是 9 亿农民的庞大工程而言，很难一蹴而就、短时间迅速完成，需要循序渐进的分阶段、分步骤加以解决。就全国而言，城乡统筹不仅与国家总体发展目标的实施过程相互关联，也与各个阶段的社会经济主要矛盾和国内外形势密

切相关。现阶段城乡统筹需要重点关注民生问题、资源环境问题、社会公平问题,其中核心是公共服务均等化问题。具体到规划领域,现阶段对大部分地区而言核心任务将突出表现为“保护城乡地域生态、保障城乡聚落安全、保全城乡居民利益”的“三保”、“集中城镇、集聚人口、集群企业”的“三集”、“交通运输圈,基础设施、公共服务、社会管理的服 务圈,城乡居民户外运动的休闲圈”的“三圈”规划实现(2010,李兵弟)。另外,城乡统筹发展具有明显的空间层次差异,城乡统筹在全国空间范围、区域空间范围、省域空间范围、市县域空间范围的任务和重点不尽相同,需要注意的是不同空间层次的工作重点会随着地域差异而有所不同,也必然随着时间推移会发生变化和转移。这就需要我们时刻关注、分析不同阶段的工作特点,及时调整不同时期、不同层次和空间范围内的城乡统筹的工作重点。

(三) 城乡统筹是一项探索性工作,其实现关键是立足全面科学的城乡差异和地区差别分析,因地制宜、因时而异制定适宜性政策引导

从国外城乡一体化发展历程看,城乡统筹没有普适性模式,需要立足各国国情和发展阶段选择不同的实现路径。对我国这样一个地域范围辽阔、人口数量巨大、发展严重不均衡的国度而言,城乡统筹工作更需要加大探索和创新力度,其成功的关键就在于科学全面地分析城乡差异和地区差异及其内在原因。我国城乡差异主要体现在发展基础差异(家庭收入、社会保障、公共服务等)、社会模式差异、生活习俗方式差异等;需要注意的是与城乡差异相伴生的是地区差异,后者主要表现为发展阶段差异、资源禀赋差异、区位条件差异等,如东部发达的部分地区已经进入城镇化后期阶段,阻止城镇地区无序扩张是当前的突出问题,西部个别地区还处于城镇化起步阶段,城镇发展的培育是未来很长一段时间的主要任务。只有将城乡差异和地区差异结合起来共同分析研究,才能避免被假象所蒙蔽,否则难以正确理解诸如海南城乡收入差距较小、东北地区城镇化水平较高的特殊现象,自然也就无法制定出适宜性、针对性、时效性的政策引导。

三、要切实明确城乡统筹规划的历史责任

(一) 编制好城乡统筹规划,切实转变思维方式是前提

转变思维方式是编制好城乡统筹规划的首要前提。一方面,长期的教育、生活和工作经历已经在规划从业人员脑海中留下了“城市中心论”思维定式。现在活跃在工作一线的广大城市规划从业人员在大学期间接受的都是以城市为核心的现代城市规划教育,长久形成的城乡分离、城市中心的思维习惯根深蒂固,而从业以后受到整个社会对城乡关系认知和工作经历的影响,观察视角、分析思路、工作习惯、判断标准均打下了深深的“城市中心论、城市优越论”烙印。另一方面,我们要清晰地看到新时期城乡统筹是源于“三农”问题、从农村视角而提出,是以构建和谐城乡一体化为目标,这一背景就决定了以往重城市轻乡村、从城市看农村的传统规划思维方式必然难以满足城乡统筹发展的要求、难以支撑城乡统

筹规划的编制，需要尽快加以转变。

（二）编制好城乡统筹规划，深入调查农村社会是关键

从现代城市规划奠基人之一迪格斯提出规划的基本工作方法开始，社会调查始终是城市规划的重要工作内容和基础，其重要性随着 20 世纪 60 年代西方社会思潮对城市规划的影响而愈发重要。十分遗憾的是，由于现代规划以城市发展建设为中心，农村社会调查随着规划重心的偏移已经逐渐被规划行业所淡忘，规划从业人员对农村的认知远不及对城市的深入。更为关键的是，20 世纪 70 年代之后城市出生的规划从业者基本没有农村生活经历，既是年长一些的、出生在农村的规划从业人员对农村的认识也日渐模糊，而农村社会相对城市而言有其自然独特性，以城市模式规划农村难免水土不服，这也是很多农村规划缺乏可操作性的根源所在，显然不利于城乡统筹规划工作的开展。此外，中国历史上长期是农业社会国家，正如费孝通先生指出的一样，农村中蕴涵着中国社会经济变迁的一切基因，深入了解农村不仅有利于把握农村特征，也有利于全面正确的了解中国社会特征和城乡关系。未来对农村社会调查除了关注农村社会经济发展条件和问题外，要重点加强对农民意愿、社会模式、传统文化的了解和关注，提高规划的针对性和可操作性。

（三）编制好城乡统筹规划，规划理论制度研究是基础

从现代城市规划发展历程看，虽然在各个阶段始终存在追求城乡一体和谐发展的美好愿景和理想模式，但是这些理论均是以解决城市问题作为出发点，规划理论发展中以城市为中心的主流发展态势始终没有改变。虽然，近几十年，随着生态环境等问题的凸显，城市规划界开始反思传统规划理论，但是尚未形成完善的城乡一体规划理论体系。作为世界上人口最多、城乡关系复杂的国家，我国需要结合城乡统筹实践和中国传统规划理论，探索新时期城乡一体化规划基础理论，这既是我国城乡统筹发展的现实需求，也将成为中国对世界规划理论的贡献。在规划理论探索，要重视以下几个方面：重视对规划学科基础理论补充，重视与中国传统规划结合，重视与城镇化理论完善的互动，重视与城乡统筹其他学科理论的联系。此外，还应加强规划制度体系的研究，加强对城乡规划的法定地位、规划程序、配套政策、实施保障等一系列问题研究，为今城乡规划体系的调整和完善作好铺垫。

（四）编制好城乡统筹规划，规划技术创新是重点

作为应用型学科，通过技术手段创新让学科理论更好地服务社会经济是城乡规划的现实价值所在。寻找运用现代科技创新、契合中国现实国情、满足地域差异现实、涵盖不同发展阶段、传承中国传统规划理念、符合规划发展趋势的规划方法技术是编制好城乡统筹规划的重点。规划技术创新，不仅要加强规划编制阶段的前期研究和规划编制的技术支撑，还应当关注规划实施管理和后期评估的技术保证；不仅要重视规划核心技术，还应当关注规划支撑技术的创新；不仅应加强学科交叉引入技术方法，还应当立足规划自身寻求技术变革，例如将生态、低碳、交通等专项规划的新技术方法引入进来。

四、结语

城乡统筹是我国在实施长期“城市偏向”发展政策之后,在新的发展背景和形势下作出的战略选择,是关系到我国全面建设小康社会、构建和谐社会、实现社会经济可持续发展的重要举措。城乡统筹的实现将需要综合措施的共同作用,将是一个动态发展、不断地创新和探索过程。在这一过程中,城乡统筹规划将担负统领发展的重大使命,这就需要加快思维方式转变、开展农村社会深入调查、积极创新规划理论方法和技术。

参考文献

- [1] 韩俊. 中国城乡关系演变 60 年: 回顾与展望 [J]. 改革, 2009 (11): 5-14.
- [2] 李兵弟. 城乡统筹规划: 制度构建与政策思考 [J]. 城市规划, 2010 (12): 24-32.
- [3] 李兵弟. 关于城乡统筹发展方面的认识与思考 [J]. 城市规划, 2004 (8): 9-19.
- [4] 李迅. 以城乡规划引领城乡统筹发展 [J]. 上海城市管理, 2010 (3): 2-3.
- [5] 陆学艺. 当前农村形势和社会主义新农村建设 [J]. 江西社会科学, 2006 (4): 7-21.
- [6] 孙津. 城乡统筹: 城乡协调发展的政策机制 [J]. 中国发展, 2004 (2): 10-12.
- [7] 汪光焘. 认真研究社会主义新农村建设问题 [J]. 城市规划学刊, 2005 (4): 1-3.
- [8] 汪光焘. 中国城市规划理念 [M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2008.
- [9] 赵英丽. 城乡统筹规划的理论基础与内容分析 [J]. 城市规划学刊, 2006 (1): 32-38.
- [10] 周天勇, 张弥. 城乡二元结构下中国城市化发展道路的选择设计 [J]. 财经问题研究, 2011 (3): 3-8.
- [11] 祝华军. 对我国城市化健康发展的理论思考 [J]. 科学发展, 2010 (1): 35-46.

目 录

综论篇

2011 中国城市发展综述	(3)
一、城镇化进入历史新阶段	(3)
二、城乡建设的新进展	(5)
三、发展中的几个关注焦点	(7)
四、探求未来的包容性发展之路	(13)
五、结语	(14)
An Introduction of Urban Development in China: 2011	(16)
I. New Historic Stage of Urbanization	(17)
II. New Progress of Urban and Rural Construction	(19)
III. Focused Points and Issues in Urban Development	(22)
IV. Exploring the Future Path for Inclusive Development	(33)
V. Conclusion	(35)
2011 中国城市发展十大事件	(36)
一、我国城镇化进入了新的历史进程	(36)
二、国务院批准设立浙江舟山群岛新区	(38)
三、国务院批复成渝经济区区域规划	(42)
四、国务院支持河南省加快建设中原经济区	(44)
五、国务院批准义乌国际贸易综合改革试点	(46)
六、全国人大审议通过个人所得税法修正案	(48)
七、国务院颁布房屋征收和补偿条例	(49)
八、中央房地产调控政策成效显现	(51)