

市委读书会
参 阅 材 料

内部资料
注意保存

转变发展方式 推动科学发展

中共宁波市委宣传部 选编
2010 年 6 月

目 录

领导讲话

- 1、在省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观加快经济发展方式转变专题研讨班上的讲话
..... 胡锦涛(1)
- 2、关于发展社会事业和改善民生的几个问题
——在省部级主要领导干部专题研讨班上的讲话
..... 温家宝(38)
- 3、关于调整经济结构促进持续发展的几个问题
——在省部级主要领导干部专题研讨班上的讲话
..... 李克强(74)
- 4、在省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观加快经济发展方式转变专题研讨班结束时的总结讲话
..... 习近平(110)
- 5、携手应对气候变化
——在联合国气候变化大会开幕式上的讲话
..... 胡锦涛(137)
- 6、凝聚共识 加强合作 推进应对气候变化历史进程
——在哥本哈根气候变化会议领导人会议上的讲话
..... 温家宝(143)
- 7、中央领导关于转变经济发展方式及建设生态文明重要论述摘编 (149)

专家论点

8、决定现代化命运的重大抉择

——论加快经济发展方式转变

..... 任仲平(170)

9、经济发展方式转变,中央凝聚“加快”新共识

..... 王健君(183)

10、发展方式转变:政策取向与主要措施

..... 张 平(194)

11、关于转变经济发展方式问题

..... 林兆木(202)

12、转变经济发展方式研究述评

..... 唐 龙(215)

13、促进经济增长方式转变的财税政策思考

..... 谢 颖(225)

14、当前的体制阻碍经济发展方式的转变

..... 吴敬琏(232)

15、生态文明的经济发展方式:生态文明建设理论的一个重要命题

..... 林 莎 金盛红(238)

16、低碳经济与中国经济发展模式转型

..... 金乐琴(251)

17、中国低碳生态城市发展战略

..... 中国城市科学研究会(265)

在省部级主要领导干部深入贯彻落实 科学发展观加快经济发展方式转变 专题研讨班上的讲话

(2010年2月3日)

胡锦涛

中央举办这次省部级主要领导干部专题研讨会,目的是深入学习贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面分析国际国内经济形势,认真总结应对国际金融危机冲击的经验,深入研究后国际金融危机时期我国经济社会发展面临的理论和实践问题,完善推动科学发展、加快经济发展方式转变的思路和举措。

关于加快经济发展方式转变问题,我在党的十七届四中全会和中央经济工作会议上都讲了一些意见。今天,我想结合对这个问题的思考再谈点看法,同大家一起研究讨论。我讲3个问题。

一、关于应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展

在前年和去年的中央经济工作会议上,我们突出强调了以下3个观点。一是国际金融危机使我国转变经济发展方式问题更加突显出来,国际金融危机对我国经济的冲击表面上是对经济增长速度的冲击,实质上是对经济发展方式的冲击。二是目前世界经济增长模式确实不可持续,发达国家过度消费模式难以为继,世界经济增长模式调整势在必行,我们必须见事早、行动快、积极应对,为我国加快转变经济发展方式、保持经济平稳较快发展增添推动力。三是国际金融危机形成的倒逼机制客观上为我国加快经济发展方式转变提供了难得机遇,我们必须紧紧抓住机遇,承担起历史使命,毫不动摇地加快经济发展方式转变,在后国际金融危机时期的国际竞争中赢得主动,使我国发展质量越来越高、发展空间越来越大、发展道路越走越宽。总之,综合判断国际国内经济形势,转变~~发展~~经济发展方式已刻不容缓。

为什么我们要突出强调加快经济发展方式转变呢?这需要从应对国际金融危机冲击讲起。由美国次贷危机引发的波及全球的国际金融危机,从2008年7月13日美国财政部和美联储宣布救助房利美和房地美、2008年9月15日有着158年历史的美国第四大投资银行雷曼兄弟公司宣布申请破产保护以来,已经有一年多时间了。在这期间,我们一方面全面分析和及时判断国内外经济形势的复杂变化,积

极应对国际金融危机给我国经济发展带来的严重冲击,全力保增长、保民生、保稳定;另一方面,我们着眼于世界经济形势新变化和国内经济发展新情况,从全面建设小康社会、推进改革开放和社会主义现代化的战略全局出发,深化对经济发展宏观背景的认识,深入研究和积极实施推动经济社会发展的政策措施,加快经济发展方式转变和经济结构调整,努力为促进经济社会又好又快发展创造条件。

首先,我想回顾一下国际金融危机发生前的世界经济
增长格局。进入新世纪以后,世界经济经历了一个新的上升周期。据国际货币基金组织统计,从2002年到2007年,世界经济年均增长速度达到4.4%,全球贸易年均增长速度达到7.3%。这样的增长速度,从第二次世界大战结束以来也是比较少见的。这个时期,科技进步明显加快,生产力水平快速提高,贸易自由化深入发展,经济全球化加速推进,世界经济出现了增长速度较高和通货膨胀水平较低的格局。从宏观上看,世界经济发展主要有以下特征。一是新兴市场国家逐步成为全球主要制造基地。互联网等现代信息技术快速普及,世界贸易快速发展,推动了全球生产要素大范围流动,为形成新的国际分工提供了基本条件。同时,发达国家跨国企业为降低成本、获取更大利润,加紧在全球配置资源;新兴市场国家大力实施出口导向战略,利用劳动

力成本等方面优势,主动承接发达国家生产能力转移,在全球制造业中的地位明显上升。二是美国等发达国家成为全球主要消费市场。近年来,高收入国家住户最终消费支出占世界住户最终消费支出的比例在80%左右,其中美国所占比例超过30%。美国持续宽松的货币政策和房地产等资产大幅升值为长期形成的负债消费模式提供了有力支撑,美国消费持续快速增长成为拉动世界经济增长的重要力量。三是资源富集国家成为全球初级产品主要提供者。在世界消费和生产拉动下,全球资源类产品需求大幅增加,资源富集国家获得巨大利益。四是国际资本市场形成对应的环流关系。在新兴市场国家、美国等发达国家、资源富集国家之间形成经济环流关系的同时,新兴市场国家和资源富集国家积累了大量国际贸易盈余。由于新兴市场国家和资源富集国家资本市场发展相对滞后,其外汇储备需要到国际资本市场寻求保值增值,美国等发达国家在虚拟经济领域进行了大量所谓“金融创新”,使新兴市场国家和资源富集国家结余的外汇储备大量回流到美国资本市场。在这样的世界经济增长格局下,各经济体相互依赖程度不断提高。与此同时,这个时期世界经济也存在一系列不确定不稳定因素,出现一系列新情况新问题,孕育着一系列潜在风险。

对这样的世界经济增长格局,国际经济界一直存在两

种不同看法。一种观点认为,这样的世界经济增长格局是可持续的,原因是全球生产力水平已经大大提高,经济全球化进入新阶段,尽管世界经济发展不平衡不协调问题始终存在甚至有所放大,但由于新的国际分工的出现和宏观调控体系的完善,世界经济可能已经摆脱了传统经济周期因素的影响。另一种观点认为,这样的世界经济增长格局是不可持续的,原因是世界经济发展不平衡问题比较严重,美国货币政策过于宽松,长期负债的美国消费模式存在隐患,发达国家经济结构大幅虚拟化、金融资产占国内生产总值的比重大幅攀升,新兴市场国家经济增长模式过于粗放,初级产品供不应求,南北差距持续扩大,生态环境恶化,大国国际收支明显失衡,等等。

对世界经济存在的突出矛盾和问题,对经济全球化复杂曲折的发展过程,我们一直密切关注、高度警惕,并形成了两个重要看法。一方面,面对经济全球化和贸易自由化快速发展态势,我们必须充分利用本世纪头 20 年我国发展的重要战略机遇期,有效发挥我国发展的比较优势,努力实现经济社会又好又快发展。从 2002 年到 2007 年,我国国内生产总值年均增长 10.7%,财政收入大幅提高,外汇储备跃居世界第一,综合国力显著上升,人民生活水平不断提高;我国成为世界制造大国、贸易大国、消费大国,成为世界经

经济增长的主要推动力量之一。另一方面，世界经济确实存在较大风险，存在诸多不确定性，我们要增强忧患意识，未雨绸缪，充分认识国际经济环境的复杂性，既要注重从变化的形势中捕捉和把握难得发展机遇、在逆境中发现和培育有利因素，又要把困难估计得更充分一些、把应对措施考虑得更周密一些，统筹国内国际两个大局，善于从国际国内条件的相互转化中用好发展机遇、从国际国内资源的优势互补中创造发展条件，更好利用国际国内两个市场、两种资源，扎扎实实办好自己的事情。

其次，我想回顾和分析一下国际金融危机发生的过程和主要原因。20 世纪后期以来，各种类型的金融危机在欧洲、拉丁美洲、亚洲先后出现，每场危机的发生都与特定的资产泡沫和货币政策不当有关。当前这场国际金融危机的发生与美国房地产泡沫和过度宽松的货币政策更是密切相关。2000 年以后，美国互联网经济泡沫破裂，“9·11”事件又严重冲击了美国经济。为避免美国经济陷入衰退，美联储从 2001 年到 2004 年连续 13 次降息，货币政策极为宽松。美国信贷机构向不符合信用标准的低收入居民大量发放贷款，大量资金进入房地产业，形成前所未有的房地产资产泡沫，过多货币供给推动物价总水平上升，通货膨胀风险逐渐加大。2004 年以后，美联储连续 17 次加息，试图遏制通货

膨胀上升风险,联邦基金利率从1%调高至5.25%。由于利率升高,低收入居民住房贷款还贷压力加大,违约现象明显增多,由次贷派生的一系列金融衍生产品市场信用度全面下降,一些主要房屋抵押贷款机构纷纷出现资不抵债问题,作为美国经济重要支柱产业的房地产泡沫破裂,导致美国次贷危机爆发。为应对危机,主要发达国家央行联手救市,向市场注入大量流动性。但是,这些举措未能阻止次贷危机影响扩大,次贷危机波及范围全面扩展。在金融高度全球化的背景下,全球主要投资机构为追逐暴利都购买了大量金融衍生产品,次贷危机导致大量投资银行、商业银行、信用评级机构深陷其中,都面临偿还债务的困难。雷曼兄弟公司倒闭后,美欧金融体系陷入融资功能严重失效和流动性大量短缺的困境,众多大型金融机构破产或被政府接管,主要发达国家股市暴跌,一些新兴市场国家或发展中国家资金大量外流,金融市场出现全面信用危机。金融危机迅速从局部发展到全球,从发达国家传导到发展中国家,从金融领域扩散到实体经济领域,世界经济形势急转直下,各国实体经济面临严重衰退风险,酿成了一场历史罕见、冲击力极强、波及范围很广的国际金融危机。

导致国际金融危机的原因是多方面的。从本质上看,国际金融危机是美国等发达国家宏观经济政策不当、政府

监管缺失造成的,是美国长期负债的消费模式难以为继的结果。国际金融危机是对过度负债消费和过度依赖资源消耗的经济增长模式的冲击,是对不适应经济形势变化的现行金融监管模式的冲击,也是对自由放任和缺乏制约的发展理念的冲击。对国际金融危机的深层次原因,我们要继续深入分析,举一反三,以有效防范潜在风险。

再次,我想回顾一下我国应对国际金融危机冲击的思路和举措。国际金融危机发生后,面对严峻形势,中央在全面分析和深入研究的基础上作出3个重大判断。

第一,国际金融危机冲击使2009年成为新世纪以来我国经济社会发展最为困难的一年。国际金融危机使我国出口急剧回落,部分企业经营困难,社会就业面临巨大压力,进而导致经济增长速度迅速下滑。如果不采取果断措施迅速遏制住经济增长速度下滑态势,就无法保持我国经济社会发展的良好势头,就会激化一些潜在的矛盾和问题,影响社会大局稳定,影响如期实现全面建设小康社会的奋斗目标。因此,我们明确提出,必须把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务,立即果断实施有力的宏观经济政策,出手要快、出拳要重、措施要准、工作要实,在努力保有国际市场份额的同时迅速扩大国内需求,保持经济平稳较快发展的总体态势。

第二，国际金融危机没有根本改变世界经济中长期发展趋势。国际金融危机使世界经济短期形势变化充满不确定性，但我们不仅要密切跟踪世界经济形势短期变化，更要科学分析和判断世界经济形势中长期发展趋势。经过深入分析，我们对世界经济中长期发展趋势作出判断，认为世界经济增长格局会有所变化，但经济全球化深入发展的趋势不会改变；政府维护市场正常运行的职责会有所强化，但市场在资源配置中的基础性作用不会改变；国际货币多元化会有所推进，但美元作为主要国际货币的地位没有发生根本改变；发展中国家整体实力会有所上升，但发达国家综合国力和核心竞争力领先的格局没有改变。根据这个判断，我们提出了以下应对思路：国际金融危机会导致世界经济增长格局出现新的重大变化、经济增长出现重大起伏，我们必须及时采取有力举措保持我国经济平稳较快发展势头；同时，要看到经济全球化深入发展的趋势不可逆转；我们必须坚持对外开放的基本国策，坚持韬光养晦和积极有所作为相结合，充分运用我国日益增长的综合国力和国际影响力，加强同主要发达国家的政策协调，更好维护和扩大我国利益，推动经济全球化朝着均衡、普惠、共赢方向发展，拓展我国发展的外部空间。

第三，必须把保持我国经济当前平稳较快发展和为长

远发展营造良好条件有机结合起来。我们认识到,应对国际金融危机冲击的政策措施不仅要着力保持经济平稳较快发展,而且要努力从国际国内两个方面为我国经济长远发展营造良好条件,使这些政策措施产生更大效应。根据这个思路,我们明确了5个工作着力点。一是立足扩大内需保增长。为弥补外需不足,重点扩大内需特别是消费需求,果断实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,全面实施并不断丰富完善应对国际金融危机冲击的一揽子计划和政策措施,实施新增总额4万亿元人民币的两年投资计划,多渠道增加城乡居民特别是低收入居民收入,推出政策力度大、群众受惠多的促进家电、汽车、节能产品、住房消费的多项措施,采取多种措施缓解企业经营困难。二是在扩大内需中增强经济发展协调性。我们积极推动解决结构性矛盾,加强经济社会发展薄弱环节,增强经济发展后劲,继续完善强农惠农政策,实施十大重点产业调整和振兴规划,加快实施重大科技专项,推动战略性新兴产业发展,加大节能减排和生态保护工作力度,制定实施促进区域发展规划和政策措施,加快汶川地震灾后恢复重建工作进度。三是加强保障和改善民生工作。我们坚持以解决人民最关心最直接最现实的利益问题为重点,大幅增加就业、社会保障、教育、医疗卫生、住房等领域投入,办了一些多年想办而未能

办的大事难事,包括实施义务教育阶段教师绩效工资政策,推进中小学校校舍安全工程,提高城乡低保、基本养老保险等保障水平,实施全国统一的城镇企业职工基本养老保险关系转移接续办法,启动新型农村社会养老保险试点,全面实施城镇居民基本医疗保险制度,妥善解决关闭破产国有企业退休人员医疗保险问题,加大城镇保障性住房建设、棚户区改造、游牧民定居、农村危房改造工作力度,促进社会和谐稳定。四是通国深化改革开放增强经济社会发展活力。我们抓住时机推进改革开放,努力消除制约经济社会发展的深层次矛盾和问题,推进酝酿多年的成品油价格和税费改革,全面推开集体林权制度改革,全面启动医药卫生体制改革,继续深化金融机构和资本市场改革,启动跨境贸易人民币结算试点,为扩大内需和加快经济发展方式转变提供制度保障。五是进一步营造我国发展的良好外部环境。我们积极开展外交工作,运筹大国关系,巩固周边战略依托,加强同广大发展中国家团结合作,全面阐述我国在应对国际金融危机、气候变化、能源资源安全、粮食安全、公共卫生安全等全球性问题上的主张和举措,积极参加应对国际金融危机国际合作,推进区域和双边经贸合作,推动世界经济治理机制改革,旗帜鲜明地反对各种形式的保护主义,维护我国发展利益和经济安全。特别是我们积极参加二十

国集团活动,提出我国政策主张,发挥我国建设性作用,维护我国和广大发展中国家利益,着力推动二十国集团峰会机制化。在对外交流合作过程中,我国有力展示了负责任大国形象,国际地位和影响力进一步增强。

在全党全国共同努力下,我们在应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展方面取得明显成效,我国经济实现总体回升向好。同时,我们必须清醒地看到,我们取得的成绩是初步的,当前我国经济回升的基础还不牢固,经济运行中的新老矛盾和问题相互交织,后国际金融危机时期的国际经济环境更加复杂。我们要继续努力,巩固应对国际金融危机冲击的成果,努力保持经济平稳较快发展。

二、关于加快经济发展方式转变的重要性和紧迫性

党的十七大提出了加快转变经济发展方式的战略任务,强调实现未来经济发展目标,关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展,坚持走中国特色新型工业化道路,坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。国际金融危机发生后,我国发展面临

的外部环境和内部条件都发生了很大变化,转变经济发展方式问题更加突显出来。

第一,加快经济发展方式转变是适应全球需求结构重大变化、增强我国经济抵御国际市场风险能力的必然要求。改革开放以来,特别是我国加入世界贸易组织以来,对外贸易快速增长,对外贸易依存度大幅上升。由于对国际市场依赖程度比较高,国际金融危机对我国经济特别是沿海地区经济和外向型出口企业的冲击相当大。2009年一季度,我国外贸出口由2008年一季度21.4%的高增长变为-19.8%的负增长。尽管我们在扩大内需、刺激经济增长方面采取了许多措施,但国内生产总值增长速度仍下滑到6.1%。这表明,如果经济发展高度依赖国际市场,由不确定不稳定因素带来的风险就会很高。一些国际机构和专家分析预测,国际金融危机时期的世界经济可能会呈现两个特点。一是世界经济可能进入相对低速增长期,受到重创后企业资产负债关系调整需要较长时间,失业率居高不下,培育新的经济增长点有待时日。二是世界经济结构将经历深度调整,美国等发达国家居民储蓄率将有所上升、消费率将继续下降,国际市场需求短期内不会恢复快速增长,甚至会相对收缩,而全球生产能力供给将会有所增加。这就是说,在全球需求结构经历重大调整的情况下,我国经济增长高度依

赖国际市场、对外贸易顺差偏大、投资率偏高、消费率偏低的格局难以持续。党的十七大提出了一个重要目标,就是到 2020 年全面建设小康社会目标实现之时,我国将成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家。这就要求我们不能长期高度依赖外需,而要努力开拓国内市场。全球需求结构发生的重大变化要求我们加快经济发展方式转变,在继续保持和扩大国际市场份额的同时努力扩大内需,增强我国经济抵御国际市场风险能力。我们只有合理调整需求结构,把经济增长更多建立在扩大内需的基础之上,才能使我国经济发展在国际市场风云变幻中始终立于不败之地。

第二,加快经济发展方式转变是提高可持续发展能力的必然要求。长期以来,我国经济总量在世界上的份额与我国资源消耗总量在世界上的份额不相适应,单位国内生产总值能耗明显高于发达国家水平和世界平均水平。在大量消耗资源的同时,污染排放问题日益加重,我国已成为全球最大的碳排放国之一。大量资源消耗和温室气体排放成为制约我国经济发展的主要瓶颈,也使我国发展面临很大国际压力。出现这种情况,固然与我国所处工业化、城镇化发展阶段有关,但我国经济结构和产业结构不合理特别是经济增长过于粗放则是重要原因。我国长期形成的主要依