

榕荫笔谈

张文范 著



華齡出版社

榕 荫 笔 谈

张文范 著

华龄出版社

北 京

责任编辑:刘正刚

装帧设计:赵春玲

图书在版编目(CIP)数据

榕荫笔谈/张文范著. —北京:华龄出版社,2001. 1

ISBN 7 - 80082 - 928 - 6

I. 榕... II. 张... III. 老年人—工作—中国—文集 IV. D669.6 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 83779 号

书名:榕荫笔谈

作者:张文范 著

出版发行:华龄出版社(北京市西城区西什库大街

甲 10 号,邮政编码 100034)

新华书店经销

印刷:中国农业出版社 印刷厂

版次:2001 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月第 1 次印刷

开本:850 × 1168mm 1/32 印张:17

字数:398 千字 印数:3000 册

定价:36.00 元

重视跨世纪的人口老龄化问题

(代序)

李贵群 万国权 范宝俊 张文范

1999年是47届联合国大会确定的国际老年人年。联合国去年(1998年)10月1日召开国际老年人年启动会议,今年(1999年)2月又召开全球老龄电视会议,联合国秘书长安南就此先后发表了电视讲话。八十年代以来,历届联合国大会都将老龄问题列入议事日程,先后通过了一系列重大决议,呼吁国际社会和各国政府重视和关注老龄问题,多次提醒各会员国要“铭记21世纪的社会老龄化是人类社会历史上前所未有的,对任何社会都是一项重大挑战。”这说明老龄问题已经成为全球战略性的重大社会问题,越来越引起全世界的高度重视和关注。

目前,世界60岁以上老年人口已达到5.5亿,并以每月100多万的速度增长。我国是人口大国,也是老年人口最多的国家,60岁以上人口占世界老年人口的1/5、亚洲老年人口的1/2,目前已超过1.2亿。到2000年将达到1.3亿,占总人口的10%以上,进入老年型国家的行列。到下个世纪中叶,我国60岁以上老年人将达4亿左右。更为突出的是,目前80岁以上高龄老人已高达900万,并以年均5.4%的速度递增。我国人口老龄化速度之快,基数之大,高龄人口之多都是前所未有的。目前,我国已呈现出老年人口快速增长期,高龄老年人口快速增长期,农村老龄化加速期的基本态势。这种态势必将深刻地影响到国家经济和社会发展,需要我们从宏观、微观上加以重视并尽早提

出相应对策。

人口老龄化带给我们的最大难题是日益增多的老年人口的社会抚养和照料问题。随着“4·2·1”家庭发展格局的来临，我国家庭结构日趋核心化、小型化，独生子女夫妇赡养老人不堪重负。家庭可以为老年人提供照料的资源将越来越少，老年人的照料问题将更多地求助于社会。而目前我国的社会养老服务功能却很不发达，社会养老服务很不适应。据1997年北京市调查，目前老年人对社会化日常生活照料的满足水平仅为2.1%，照料需求与供给之间的差距日益加大，问题越来越突出。

敬老养老是中华民族的传统美德，老年人为民族、社会和家庭作出了毕生奉献。作为后辈，我们不能忘记含辛茹苦养育我们的父母，不能忘记为创立和建设国家作出贡献的老前辈、老同志。老人的今天就是我们的明天。尊重老年人，就是尊重历史，尊重人生的规律，尊重我们的未来。关心、帮助、赡养、照料老年人是全社会的共同责任。

安老养老，关乎国家长治久安，是国计民生的大事。江泽民主席强调指出：“老龄问题越来越成为一个重要的社会问题，我们要予以重视。希望各级党委和政府要加强对老龄工作的领导，切实做好这顶工作。”胡锦涛同志最近也指出，对人口老龄化“这样一个重大的社会问题，全国上下都要有充分认识，积极研究制定相应的政策”。然而，对我国21世纪老龄化浪潮的严峻形势以及解决这一重大社会问题的紧迫性，还未能形成社会共识，引起各方面的高度重视。目前，不少地方还没有把安老养老工作列入议事日程，老年福利设施发展缓慢、单一、简陋，供养水平低；《老年法》颁布两年多来，执法主体至今未明确，贯彻《老年法》的力度不够，难以落实；有关老龄政策体系很不完备，

老龄工作机构尚待理顺；社会上重小轻老、淡漠老年人、远离老年人现象日趋发展，歧视老年人，虐待、残害老年人时有发生，等等。这些问题都需要认真加以解决。

我们认为，解决人口老龄化所带来的问题，根本出路是进一步发展经济，增强综合国力。只有经济发展了，才能增强对人口老龄化的承受能力。目前，我国还处在社会主义初级阶段，国家还不富裕，我们不能照搬西方国家高福利政策。只能从实际出发，走适合中国国情的养老之路。为此，我们提出以下建议：

（一）强化全社会的老龄意识、养老意识和法制意识。敬老养老是中华民族的传统美德，是社会主义精神文明建设的重要内容。各种宣传媒体及有关部门要加大宣传力度、广度和深度，大力营造敬老、养老、助老的社会氛围。《老年法》应列入国家普法宣传计划。要对敬老养老先进典型进行表彰，对典型的虐待老人的特殊案件进行曝光，并依法惩处。

（二）采取国家、社会、家庭和个人共同承担的办法，大力兴办老年福利事业。据抽样调查测算，我国目前住在各种养老设施中的老年人不足 100 万。全国 1.2 亿老年人中如果有 3% 左右的老年人到服务设施去养老，将需要 360 万张床位，加上各种配套设施，需要投资很大。而从 1987 年至 1997 年的 10 年间，中央、省、县、乡四级政府投入仅有 14 亿元，社会各方面投资也仅有 51 亿元，远远不够。从现在起到下世纪中叶，社会养老设施供需矛盾将更为突出，应大力倡导社会事业社会办，动员全社会力量，多渠道、多形式发展老年福利事业。国家在逐年增加对老龄事业投入的同时，应尽快制定加快发展老年福利事业的优惠扶持政策，实行市场经济机制，鼓励、支持并吸引更多的国内外投资者兴办老年福利事业。尽快制定小区建设国家标准。应大力开发老年消费市场，积极发展老龄产业。我国潜在的老年消费市场

是巨大的,在不久的将来,针对银发浪潮开发的产品和服务将在商业上获得巨大成功。有计划、有重点、积极而稳妥地开发老年消费市场,发展老龄产业和服务业,将成为扩大内需、推动我国经济发展的重要内容。既可以为老年人解决实际困难,提高老年人的生活质量,同时也为社会创造了大量就业机会。

(三)坚持和完善家庭养老,积极推进以社区为中心的社区养老服务体系建设。家庭养老是中国独特的养老模式,不可动摇。家庭养老为国家节约了大量资金,也保持了社会安定。我们应坚持和完善家庭养老,走家庭养老和社会养老相结合的道路。积极创造新的居家养老环境。应制定相应政策,从制度上鼓励和实施家庭养老,发挥家庭在供养、照料、精神慰藉方面的作用。同时,要大力发展社区社会化养老服务体系,使老年人不出家门就可享受到所需的社会化服务。应积极推进并建立适合我国国情的家庭保障安全网、社区养老社会化服务安全网、社会养老保障制度和政策安全网。

(四)逐步建立和完善我国老年法规体系,保障老年人的权益。1996年,我国颁布实施了《中华人民共和国老年人权益保障法》,这是我国全面保障老年人合法权益的重要法律。但是,我们还需要逐步建立和健全相关的老年法规,如老人福利法、老年保健法、老年人参与社会法规,以及扶持老龄产业和老年福利设施建设等政策性法规,以实现“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”的目标,营造健康老龄化的环境,提高老年人的生活质量。

(五)各级政府应加强和改善对老龄工作的领导。将老龄工作列入政府工作议事日程,加强人口老龄化战略研究和对策研究。修定《中国老龄工作发展纲要(2001—2010)》,制定适合中国国情的安老养老总体规划,提出21世纪老龄国家政策。

重视跨世纪的人口老龄化问题

(本文是全国政协副主席李贵鲜、万国权,全国政协常委、民政部副部长范宝俊,全国政协委员、中国老龄协会会长张文范在全国政协九届二次会议上的联合发言)

目 录

| | |
|---------------------------------------|-------|
| 出版说明 | (1) |
| 重视跨世纪的人口老龄化问题(代序) | |
| 李贵鲜 万国权 范宝俊 张文范 | (1) |
| 我国人口老龄化与战略性选择 | (1) |
| 关于发展老龄事业的若干重要问题 | (22) |
| 在改革和创新中开拓老龄工作新时代 | (38) |
| 要带着感情做好老龄工作 | (50) |
| 要重视人口老龄化问题 | (56) |
| 坚持党性原则,服务于党的中心任务,积极开展老龄宣传 工作 | (64) |
| 我国老龄工作的形势和任务 | (69) |
| 深入开展老年学研究,为解决老龄问题提供科学依据 ... | (87) |
| 依靠科技进步,发展老龄事业 | (89) |
| 充分发挥专家学者的作用 | (95) |
| 寄语中青年学者 | (98) |
| 提案调研两结合,为解决老龄问题建言献策 | (101) |
| 关于老年人社会价值的几点思考 | (104) |
| 求真创新,努力开创我国老龄工作新局面 | (115) |
| 我国老龄工作发展的回顾和总结 | (127) |
| 认真宣传贯彻老年法,推进老龄工作的法制化建设 | (139) |
| 贯彻落实老年法,切实保障老年人合法权益 | (155) |
| 认真搞好“城乡老年人口状况一次性抽样调查” | (161) |
| 维护老年人合法权益的锐利武器 | (165) |

| | |
|---------------------------------------|-------|
| 在广度和深度上下功夫,进一步贯彻老年法 | (171) |
| 敬老养老教育要与维护老年人合法权益相结合 | (174) |
| 坚持和完善家庭养老,积极创造居家养老的新环境 | (177) |
| 对世纪之交中国养老问题的几点认识 | (191) |
| 21 世纪上半叶中国农村的养老问题 | (200) |
| 应积极建立和完善社会养老保障制度 | (206) |
| 中国解决养老问题的正确选择 | (210) |
| 中国传统养老文化——“孝道”的历史渊源及继承 | (220) |
| 就社区养老问题给《北京青年报》的信 | (226) |
| 致北京大学爱心社同学的信 | (228) |
| | |
| 发展我国社区养老服务社会化是解决中国养老问题的 战略举措 | (229) |
| 大力发展城市社区老年服务事业 | (236) |
| 参与社会发展,重视老年人的宝贵作用 | (246) |
| 浅议“老有所为” | (256) |
| 不失时机地推进老龄产业发展 | (265) |
| 更新观念,制定政策,多渠道兴办新型老年公寓 | (273) |
| 倡导科学、文明、健康的老年精神文化生活 | (285) |
| 丰富跨世纪的老年文化生活 | (294) |
| 发展老年体育,倡导健康老龄化 | (302) |
| 合唱,是老年朋友欢迎的形式 | (306) |
| 创时代的风采,开发、培育中老年服饰文化市场 | (309) |
| 大力推进我国老年教育事业的发展 | (311) |
| 抓住机遇,求实创新,多办老年大学,办好老年大学 | (321) |
| 总结经验,抓住机遇,把我国老年教育事业推向新阶段..... | (326) |
| 用社会化、产业化的新思路,积极推进老龄产业的发展..... | (333) |
| 关于尽快建立老年学专业的提案 | (348) |

| | |
|--------------------------------------|-------|
| 关于兴办临终关怀护理医院的提案 | (351) |
| 庆祝国际老年人年的主题、目标和原则 | (353) |
| 迎接国际老年人年的重大举措 | (360) |
| 以人为本,不分年龄,代际和谐,人人共享 | (364) |
| 发扬我国的优良传统,建立不分年龄人人共享的社会 | (368) |
| 倡导不分年龄、代际和谐、人人共享 | (373) |
| 加强中、日、韩国际交流,共同探讨“东方养老模式” | (375) |
| 中国京沪两市人口老龄化趋势及其对策 | (378) |
| 访问加拿大、美国老龄组织和联合国情况 | (386) |
| 积极进取,开创老龄外事工作的新局面 | (388) |
| 中国第三年龄教育的发展和进步 | (391) |
| 关爱老龄读者 | (397) |
| 学习邓小平理论,提高办刊质量 | (399) |
| 《老年创生哲学》序 | (401) |
| 《人生百岁不是梦》序 | (402) |
| 《百岁寿星风采》序 | (404) |
| 为高龄、特困老人多作善事 | (405) |
| 老年社团要积极发挥自身优势,为老龄事业的发展多 做工作 | (407) |
| 加强老年基金的严格管理,做好老年事业基金的筹集 工作 | (409) |
| 西部地区老龄工作要抓住机遇 | (417) |
| 良好的社会氛围已在首都形成 | (420) |
| 老龄事业是朝阳的事业 | (424) |
| 老龄工作要从现实与长远出发 | (428) |

认识、共识、意识问题 (434)

附录：

答《人民日报》记者问 (440)

答《中华老年报》记者问 (444)

答国际广播电台记者问 (448)

答《人口与市场分析》记者问 (456)

答英国 BBC 广播电台记者问 (461)

答韩国记者问 (468)

答《天津老年时报》记者问 (471)

答《中国消费者报》记者问 (474)

答中央电视台记者问 (480)

黄土地上敬老情——《中国民政》杂志访问记 (487)

扶他一把,等他一下,听他说话——《人民日报》访问记···(493)

世纪之交,城市养老问题探究——《中国人口报》访问记···(495)

加快发展社区养老服务体系——《光明日报》访问记 ... (498)

研究老人,服务老人——《人民日报》(海外版)访问记 ... (501)

为官要实在,工作要实干——《银潮》杂志访问记 (504)

中国养老出路何在——《中华老年报》访问记 (509)

老有所医——《天津老年时报》访问记 (512)

加强老龄工作的重大举措——《中华老年报》访问记 ... (514)

致力于老龄事业——《人民政协报》访问记 (519)

新千年关注老年人什么——《中国老年报》访问记 (522)

后记 张文范 (525)

我国人口老龄化与战略性选择

人口老龄化是 21 世纪一个重大的社会问题，也是 21 世纪人类发展的主要特征。联合国提醒各会员国要“铭记 21 世纪老龄化是人类前所未有的，对任何社会都是一项重大挑战。”

我国人口老龄化的迅速地、大规模地、高龄化的到来，更是前所未有的。已经引起党中央、国务院的高度重视，也引起了全社会的共同关注。老龄问题是关系国计民生和国家长治久安的重大战略性社会问题，必须从改革、发展、稳定的大局出发，总揽全局，提出相应对策，作出战略性选择。

一、我国人口老龄化发展的基本态势和特点

随着我国经济、社会的迅速发展、科技进步、医疗卫生条件的改善，出生率下降，平均寿命提高，我国已于 1999 年 10 月提前进入人口老龄化国家的行列。60 岁及其以上老年人口已达 1.26 亿，占全国总人口的 10%（65 岁以上老年人口为 8687 万，占 7%），并以年均 3.32% 的速度持续增长。更为突出的是，我国 80 岁以上老年人口已达 1100 万，并以年均 5.4% 的速度惊人递增。2025 年 60 岁老年人口可达 2.8 亿，占总人口的 18.4% 左右。2050 年将达到 4 亿左右，占总人口的四分之一以上。表现出“两高两大二低”的基本特征，即高速、高龄，基数大、差异大，社区养老社会化水平低，自我养老和社会养老意识低的现状。在人口老龄化发展的不同阶段将出现老年人口快速增长期、高龄老年人口快速增长期、农村老龄化加速期，这必将对全球人口老龄化带来巨大影响，也必将对我国经济、政治、社会、文化发展带来深刻的影响（见文尾图 1 至图 10）。

根据预测,在未来几十年内,我国人口老龄化的发展态势大致要经历三个阶段:

第一阶段,从1982年到2000年是人口老龄化的过渡阶段。这个时期,我国60岁以上的老年人口由7663万增加到1.3亿,老年人口在总人口中所占比重从7.64%上升到10.1%。我国劳动年龄人口的比重大幅度上升,农村剩余劳动力大批涌入城市。人口抚养比下降是这个时期的主要特征。从1982年算起,人口从成年型进入老年型。

第二阶段,从2000年到2020年是人口老龄化的迅速发展阶段。这个时期,老年人口将由1.3亿增加到2.3亿,净增1亿,老年人口在总人口所占比重将从10.2%上升到15.6%。

在这个阶段中,人口老龄化速度加快。劳动年龄人口将在2020年达到峰值,然后开始下降,致使劳动人口老龄化,高龄老年人口比重上升,人口年龄结构加速老龄化。城市中许多家庭老、中青年年龄结构类似倒金字塔形。由于农村青壮年人口大量流入城市,农村人口老龄化日趋严重。

第三阶段,从2020年到2050年是人口老龄化的高峰阶段。在此期间,我国60岁以上老年人口总数将由2.3亿上升到4.1亿。占总人口比重将从15.6%上升到25.8%,人口老龄化达到高峰期。

由于本世纪五十年代、六十年代出生的人群都将进入老年期,老年人口、劳动年龄人口和儿童人口都相对稳定下来,抚养比达到最大值,每100名劳动人口对应40多名老年人口和30多名儿童。劳动年龄人口开始高龄化,45—59岁劳动力人口占总劳动人口的三分之一以上。在这一阶段,高龄老年人口的比重迅速上升。

综观我国人口老龄化的发展态势,有以下几个特点:

(一)我国老年人口规模宏大。2000年,我国60岁以上老年人口达到1.30亿,是目前世界上老年人口最多的国家,占世界老年人口的1/5和亚洲老年人口的1/2。国际老龄专家认为,解决好中国人口老龄化的问题,对世界和亚洲都是举足轻重的重要。

(二)人口老龄化发展速度快。我国人口老龄结构从成年型进入老年型,前后仅用了18年左右时间。与发达国家人口老龄化相比其速度是很快的。同样完成这一过程,法国用了115年,瑞士用了85年,美国用了60年,英国为45年,最短的日本为25年。在1980年到1990年全球新增加的1亿多老年人中,30%来自中国。由于中国人口老龄化速度加快,改变了世界人口老龄化格局。既过去人口老龄化是发达国家的事情,现在已成为发展中国家,尤其是中国面临的重大社会问题。

(三)地区发展差异性大。我们东部发达地区和大中城市已相继进入人口老龄化地区和城市。2000年,上海市老年人口已达238万,占总人口18.5%,到2010年将增加到287.3万,占总人口的20.5%,到2025年老年人口达到最高峰468.8万,占总人口32.7%。北京即2000年老年人口达到188万,占总人口的14.6%,到2010年将增加到230万,占总人口的16.9%,到2025年,北京的老年人将会猛增到416万,老年人口比例接近30%,大大超过世界上发达国家现在的老龄化程度,而我国中西部地区,相对来讲,人口老龄化的速度压力还不那么突出。

(四)人口老龄化发展与经济发展不同步。发达国家的人口老龄化是伴随着工业化、城市化的发展,在经济比较发达的情况下到来的,而我国则是在综合国力不强的情况下迅速到来的。世界上发达国家65岁及以上老年人口比重达到7%的人均国民生产总值一般在一万美元以上,而我国在进入老年型国家时

仅有一千美元左右。换句话说,发达国家是“先富后老”,而我国是“未富先老”。

(五)城乡发展差别大。不同的生育率水平,使城市老龄化程度在人口年龄结构转型的初、中期将比农村突出;但也应看到,由于我国人口城乡分布的总格局,农村老龄化问题的影响也更为深远。1995年结果显示,70%以上的老年人口居住在农村。随着现代化进程,我国到2010年要建成一万多个小城镇。2050年基本建成现代化国家,达到中等发达国家水平,城镇化速度还要加快,造成部分地区农村人口老龄化比城市快。农村青壮年转移到城镇,城市的老龄化程度有所缓解,中、老年人留在农村,加快了农村老龄化进程。而农村由于没有完善的社会保障,农村老龄化带来的问题将更为严峻。

(六)女性老年人负荷沉重。由于社会发展的不平衡以及历史、文化、社会等原因,老年妇女容易受到性别和年龄的双重歧视,老年妇女比低龄妇女以及男性老人在生活上面临更多的困难,并往往受到不公正的待遇。加之平均预期寿命(男69岁,女73岁)的性别差异,导致妇女寡居、独居数量增多。女性老年人口在家庭和社会中的双重责任成为人口老龄化过程中负担最重、最脆弱、最值得关注的群体(51%失去配偶,年龄越高丧偶率也越高;城市老年妇女的人均收入为男性的45%,农村中仅为24%)。近几年,在农村,赡养纠纷占老年人案件的60—90%,其中多数是老年妇女。一些家庭成员对老年妇女缺乏尊重和关照,并粗言恶语,伤害她们的自尊心,有的人甚至对老年妇女谩骂、侮辱、诽谤等精神虐待。在受虐待、遭打骂、被遗弃,甚至被迫自杀的老年人中,多数是无配偶、无业、无文化的老年妇女,而她们也迫于压力,逆来顺受,自我保护意识淡薄,缺乏为自己权利和尊严进行抗争的行动。

(七)我国人口老龄化最严峻的挑战是高龄化趋势的到来。我国80岁以上高龄老年人每年以5.4%左右的速度增长。高龄老人已从1990年的800万增到2000年到1100万,到2010年达到1600万,到2020年达到2780万,是老年人口中增长最快的年龄组。据调查,目前我国高龄老年人存在“七多七少”:

1. 女性多,男性少。高龄老人中女性占63.1%,男性占36.9%,随着年龄的升高,女性所占比例也升高。

2. 文盲半文盲多,受教育年限少。高龄老人平均读1.7年书,74.7%的人属于文盲半文盲。女性平均只读0.6年书,文盲率占90.6%。

3. 丧偶多,身边子女减少。高龄老人的丧偶率为78.6%,女性高达92.3%。绝大多数高龄老人不仅失去了配偶,而且兄弟姐妹和一些子女也相继离去。目前68.7%的人无兄弟姐妹,61%的人无子女,身边无子女或孙子女的人占26.4%。尽管70%多的人同第三代、第四代人共同生活,但是独居的仍占10.9%。

4. 经济供养依靠子女多,获得社会保障支持少。高龄老人的主要经济来源依靠子女及其孙子女的占71.4%,其中女性依赖后代的比率更高达81.1%;享受退休金者只占16.9%;依靠配偶及亲属供养的占2.6%;个人劳动占1.8%;社会救济占6.2%;其他来源占1.8%。

5. 日常照料依靠子女多,社会提供帮助少。高龄老人身体不适或生病时,78.4%的人是由子女或孙子女来照料,其他照料者依次为配偶及其他家庭成员13.2%、社会服务5.6%、其他2.8%。

6. 闲暇时间多,精神文化生活少。大多数高龄老人年轻时没有培养兴趣爱好,目前精神文化生活第一位是经常或有时看