

皇朝經世文續編

皇朝經世文續編卷一百六目錄

洋務六

下交三

論領事官之責任

論領事官所任之事分類

論領事官駐劄回部

公法十一篇

邊事續鈔

千禧文

丁建良

丁建良

張元敬

原书缺页

原书缺页

具定斷之權總領事不過指授機宜隨時稽查令其遵例照章免生弊端而已

設立委辦領事因地廣事繁總領事等官力難兼顧因此委人代辦以便照料但此等委員不利於職官其經手事件惟正副領事是問若所辦諸臻妥善或賜以副領事之銜以示獎勵該員若有舛錯令其暫停差務係屬正領事之權然須俟總理大臣允准方可革除另補

學習領事隨領事等官學習當差遇領事有事離任卽委暫行護理印務

凡有裨於本國貿易船隻事宜總領事等官例應逐件呈報總理大臣其副領事遇此等事亦應行之轄伊之領事官以便彙案按期呈報總理大臣

副領事歸正領事管轄與正領事歸總領事管轄無異

凡遣派委辦領事須有本國總理大臣允准明又並此國該處職官允准接待方可遣委伊等不能代理民產代立冊記因此等事皆實任領事之責其餘事件雖可代辦亦責成正副領事至委辦領事將責任擅委之他人爲例所嚴禁

掌文案庫者由公使遣派若領事遣派其所辦事件卽惟該領事是問若國君簡派卽爲職官

領事官之職有由本國特遣有委該處商人充當者

領事官無論食俸與否各國皆喜用本國人民以充其職若本國無相當者始委派他國

由本國特遣必遴選品學兼優之員在本國既素所親信在他國必令人敬服較之商人充當者辦事尤爲妥

協法國領事皆由本國特遣立有定章不准有自行通商情事違者革職

商人不但志在謀利公私每難兼顧況該員往往在彼國之民而歸地方管轄然此等領事仍復不少者因小國國課有限若特遣領事經費較鉅每難籌畫而各處通商又屬緊要故從權委派商人辦理

使迥然不同若以公使之權利歸之即與事倒置蓋領事既歸公使管轄若權利復彼此相等則是設立若干領事即有若干公使矣難免彼此爭功攬權之弊

領事官照例歸地方管轄若謂領事即係公使如我國遣使齎國書於彼國原免地方管轄而各口岸又有若干公使仍服地方管轄者似此成何體制況間有遴選彼國人民充當領事其辦理兩國交涉事宜欲忠於本國忠實他國委任欲護庇他國又係本國人民在該員亦難以自處矣

言領事不可作爲公使也

以上所載情節論者多未預料是以有論領事應授以公使之權利者有論領事雖不能似公使不歸地方管轄不輪納各項租稅以及有朝見等禮然亦當格外授以權利特加保護者此論尤爲確鑿

查設立領事之意實係駐劄外國口岸專辦通商事務之員其責任匪輕毫無異議其人自當通達幹練方能勝任然人地相宜而辦事周至者卒鮮

一千八百四十八年法國定立章程內載領事官係專理通商事務不得仿照公使不歸地方管轄之例故外國人民僑居法國境內無論久

暫皆應遵守地方法律不得有容隱逃犯等事

論領事官分等

凡領事官皆歸總理大臣管轄

百餘年來法國領事方歸總理大臣節制以前皆由執政大臣管轄現在各國以領事歸船政者間或有之

無論何等領事遇有事

件皆稟知本國駐京公使

領事官分爲三等即總領事正領事副領事是也其正副領事又稱頭等二等更有學習領事掌文案庫

庫司庫詳

文名曰商案里樂及委辦領事

總領事爲衆領事之長若本國未嘗另設此職其駐京公使即可兼任之

頭二等領事皆歸總領事管轄凡應行事件分應稟知總領事與駐京公使至本任內一切應辦事宜該員自

如何優待各國向無定制即成約亦鮮有載明者蓋優待多因彼此情誼非各國通行之常例也

各國條約多中祇載接待

領事須按照接待友誼最篤之國之領事

其優待之處固在各國自定今將領事按例應享之權利詳載於左

法國接待領事較泰西各國諸多從優一千八百十四年八月初八日法國定例領

事官暫選前來或因條約明載或按常例或憑公法當視為伊國職員除遇有作奸犯科外不可拘禁非自行貿易置買私產等事亦應從優免各項租稅○英國則於外國特派領事遇有自行貿易者免其充當兵勇亦不簡其

事與商人代領事以其未諳美國律例耳○荷比兩國於一千八百二十二年六月初五日定例於特簡領

方官查拏

一領事官非駐劄之國人民亦無另有經營即不輸納各項餉鈔如遇軍事公署不得屯兵該領事免充鄉團

免捐餉項免輸丁稅至其採買物件應否輸稅又當別論

一領事雖非駐劄之國人民若躬行貿易者其一切貨物財產皆應輸納各項稅餉與本國人民在本國充外

國領事者無異該員並應充當團勇惟呈請雇人頂替尚可允准

此所謂團勇者係為防險而設故雖紳士亦不得辭其責也

一領事雖不能擬於公使不歸地方管轄若非駐劄之國人民亦無躬行貿易者不可因爭訟而遽行拘禁

罪雖歸地方官審訊然非窮凶極惡亦不可拘禁若係駐劄之國人民則應先撤其准行執照然後歸案審訊

一領事遵奉本國之命辦事若未越俎亦未越彼國默許之權地方官不得追究

一本國商船水手人等無論在口岸洋面遇有罪名領事例應查辦

一本國船隻駛進口岸領事有接收船主報單之責

一本國船隻受傷領事例應立案交地方官蓋印為證遇船隻有沉溺等患該員即率人前往拯救

一委辦領事以及祇有副領事之銜者無以上所載各項權利該員等不得擅辦作證之文件非經正領事蓋印亦不得擅發字據無管轄本國人民之權遇有爭端祇可善勸其有與訟者祇可向地方官從中料理該員不得與本國駐京公使通商船政總理諸大臣等有文件往來亦不得擅發護照惟可查驗蓋印而已遇本國船隻有沉溺等患若力所能辦須率人前往拯救然後立案

一領事公署之各項文件地方官不得藉端搜查抄封惟英國則不然雖以領事之庫房為辦事公所仍不免稅英國經理稅務各員即將其案卷物件等項查抄變價入官○一千八百五十六年有某國領事因未輪租事某因私債未清英國將伊物件查封行文美國公使請飭該員將帳目還清方交回物件

凡西洋各國領事之權利率皆如此而駐劄回界以及海外諸國之泰西領事因有條約其權利較大其責任

較重此等情節詳載第三章第一節之內

論領事官拜謁之例

各國有將領事等級與水師武弁等級互相比擬以定其尊卑者均有衣冠以別之在法國則總領事官與水師提督同品頭等領事與

水師總兵同品二等領事與水師副將同品

領事與地方各官往來之禮均應遵照成規是以領事初抵任所即應先拜本處大憲其他國領事所行年節

慶賀等禮亦應多方詢問按照常例而行

領事如何拜謁水師武弁向有定例即水師將帥如何接見現任領事亦有定章

查向例本國船隻駛進口岸船主若非提鎮大員領事惟遣員先往致意即俟伊等前來拜謁係提鎮大員領

事應先往拜謁若駕船係領事等船主則領事公署各員於水濱迎接本國兵船初進口岸領事例應前往拜謁該船武弁若無事故應於當日答拜至總

領事駕取舢板小船前往拜謁可於船頭船尾各懸旗一桿若頭二等領事祇懸旗一桿

水師接待領事照該員等級尊卑以定礮聲多寡兵丁列隊數目若商船禮應懸旗

總之凡往來拜謁各項禮節若非另有條約領事以遵照成規爲要不得另邀相敬之禮在西洋奉教各國領事無朝見國君之禮國君亦無接見領事之例

論領事官之要務

領事職守原由條約而定然無明文必須遵照本國文憑及彼國准行執照況各國法律不同風俗互異是以領事之職守所限難以指定耳

領事首務應保護本國船商以免受屈本國人民有控訴地方官者如果屬實領事卽當代爲料理倘本國人

民有冤抑情事地方官不肯查辦卽由領事稟知本國公使轉請該國執政大臣查辦

地方官所設之法若與本國船商致有損害以及阻礙通商等事領事當隨時向地方官商酌以去之地方官若有違犯條約及通商航海章程等情領事一經聞知卽當力與辯詰

至關係本國人民財產與其應享利益之處以及地方官抽收遺產等事領事必須悉心稽查是否照章辦理況領事既有保護本國人民之責遇本國人民在外身故卽當照料財產以免承領之人受屈若其人不在該處卽由領事行知地方官查照

本國人民遺產如照兩國互行之例及彼國法律可由領事查封蓋印卽由該員會同地方官查點開單蓋印封鎖倘地方法律不准領事蓋印該員自應請地方官鈐蓋印信

遇地方商民虧本歇業等情領事當設法保護本國人民以免受其損害並代本國人民收存文件銀物等項

開單存記寫立收條交伊收執

本國人民身故所存之物由領事查照遺書分給承領若應領之人尙未成丁該員尤宜悉心照料

本國商人存寄貨物等件遲至二年不行取回者領事即可委人拍賣

本國人民遇有文件字據願送本國法堂及本國銀行作證據者由領事鈐蓋印信本國人民護照亦由領事發給其別國人民願往本國由領事驗照蓋印

本國人民立案事件有委司庫代辦者如遇生死嫁娶與抱養子女及承領產業等事應由領事立案存記

本國船隻由領事不時稽查其船上書冊等件歸領事查驗蓋印水手人等遇有不協之處亦歸該員審理其船隻出入牌照並無瘟疫執照由領事發給者往往有之然無疫瘟執照多由地方官發給由領事查驗蓋印本國船主遇有稟報事件應向領事呈遞船主欲借款修船購買物料必須領事允准方可借用遇有船隻變賣經勘驗不堪駕駛由領事代爲變價

本國兵商各船遇有遭風碰損等情領事卽當設法撈救其撈獲物件由領事代爲變價如地方官願欲協助亦無不可

本國兵船停泊該口者須由領事襄助水師各官以資照料至地方於本國旗號應有示敬之處由領事稽查以免失禮

水手人等有逃往內地者由領事請地方官查拏交還

遇有遭風難船其船上水手人等應由領事遞送回國

由此觀之治理之權與審斷之權領事兼操之蓋此辦法不惟有裨於本國之人卽彼國人民亦有益也若領

事所司地界較廣事件繁多不克分身亦可自行添設委員以資臂助

論領事官所任之事分類

論領事官審斷之責

丁建良

歷來歐洲各國領事俱有審斷之責邇來其權稍殺原審斷之權出於管轄之權而管轄之權本出於國之自主故各國恐領事審斷之權與地方官互相抵牾於國體有礙遂漸減領事之權以免爭端其操審斷之權雖由彼國允准仍由條約限制之如約內未詳及則照常例辦理兩國待領事務期彼此一律以免畸重畸輕奉教諸國所立條約內載本國人民遇有不協之處願請本國領事審斷者即由領事訊辦如不欲請領事審斷或領事審斷不公俱准呈訴地方官間有數國遇有前項情事祇准呈訴本國有司

凡僑居各國人民遇有爭端而不欲涉訟者即可特請領事或另約數人從中調處評論曲直若兩造不行上控自應遵照該員判斷

領事之權若無條約可循則照領事則例並兩國法律及國君諭旨辦理然祇查則例訓條等件不足定其權利仍俟駐劄之國允准始可行其權也蓋查其則例不過用以證其本國之意見而已

領事遇為本國人民呈請利益之處應先行妥為斟酌其本國能與彼國之人民一體款待方可舉行

本國水手人等如有不法情事其罪輕者各國間有准本國領事辦理其罪重者不准領事查辦如本國船主與水手人等有不協之處多有准領事辦理倘不遵約束即請地方官協力襄助

遇界內之本國商民船主水手人等彼此爭執領事當設法調處使不成訟若伊等情願聽候領事審斷領事即傳集兩造秉公研訊確情照章迅速辦理不准需索使費如事關重大必須詳細載錄以備查核並將如何斷定批示遵照如不願遵行者仍准其呈請本國有司覆訊此領事藉理訟以息訟之法也至已經官者無論

詞訟罪案俱歸地方官辦理

若本國人民與地方人民涉訟領事應將按例辦法曉諭本國之人並薦舉訟師藉資襄助以節糜費而免稽延

本國人民若有在洋面滋事戕傷人口以及各種不法情事皆由本國有司審斷而領事亦應錄取船主水手人等供詞查收取卷宗證據將該犯解交本國船隻載回本國照例懲辦船主既經接收該犯及卷宗等件必須寫立收單字據交與領事聲明一俟行抵本國即將該犯暨卷宗送交有司
遇本國人民因案被地方官緝拏或案情重大恐其監禁與擬重辟等情領事亦可親到公堂指示該犯但不得袒庇

遇事關本國人民不在領事界內而不克委人代辦者應由領事設法照料以免妨礙

如本國人民與領事因公不協應由本國總理大臣查辦惟地方官不得與聞

領事官審斷之權希臘國領事則例論之簡明是以摘錄一二

一水國船隻駛進外國口岸不得概作本國土地而論以逃地方管轄蓋事關彼國者仍歸彼國訊辦也

一船隻既入彼國口岸即當遵守地方方法度則本船水手人等或與他人立有約據或有不法情事干犯他人

一若無條約明文按常例船主及本船水手人等或因工銀或因款待與章程是否符合互相爭執仍歸領事

審斷

一水手人等於船內所犯罪案既無關外人而但屬內政則地方官不得干預除船主稟請相助或大有

滋擾恐致地方不靖方可

一船主水手人等在本國船隻所有爭端若領事按例不能理明必聽其申訴本國
一遇罪犯等案應從重懲辦行領事不得斷定應將人犯與卷宗竟便船送交本國
一該犯若已逃竄應由領事行文請地方官代為緝拏
一本案國商民等居住彼國者遇有爭訟領事即當為之調處
一案件無關罪名者領事審斷之權係按照法國通商律例而行
一按法國通商律例於保護通商事務悉臻妥善非他國律例可比至法國領事公署辦法亦較他國有條有

論領事官與地方官往來事宜

領事駐劄彼國無論明許默許須由彼國發給准行執照方可抵任視事其執照應由本國使臣代為請發若無本國公使卽由領事向彼國總理大臣自行請領俟到任時由領事行知地方官查照亦有由彼國傳知者本國人民與該國官民交易事件領事得不干預免致受累

設立領事原為保護船商起見遇有違約及不合理情事領事卽請地方官查辦如本國人民有受凌虐苛派地方官不欲辦理或辦理不公以致被屈之人無處伸冤領事當設法理明此等案件關係甚鉅領事必須倍加詳慎並當熟悉兩國條約以及律例成案庶無妄動而攸往咸宜矣倘遇事稍有疑惑卽行請示本國

本國通商事務遇有阻窒如彼國違例徵稅等事領事卽當設法變通其於本國商民實有裨益而於彼國無妨者雖條約未經載明領事亦可代請如彼國不允領事當稟明本國領事祇與本處地方各官往來但遇有國又無駐京公使領事卽可徑行稟知彼國總理大臣以便代為設法其一切事宜除行文辦理外與地方大吏面商更為妥協且於事之情節皆應詳細陳述不得稍有鋪張並應斟酌措詞務使合宜領事與地方官交際須當和衷辦事謹言慎行以免嫌疑不可挾制倨傲以免怨尤當按時謁見大吏以盡禮儀至駐劄之國所奉教規以及地方風俗若於職守無妨卽可隨俗以洽輿情

論領事官與本國往來文件之例

領事既歸本國總理大臣節制除尋常所辦事件俱應隨時稟報外遇有非常之事若未先行請示決不可擅自舉辦於一切關係本國船商事件必須留心密訪稟報總理大臣

若例准領事通文本國船政通商各部以及水師將弁封疆大吏卽應摘錄節目呈

送總理大臣

領事身係職官責任非輕原不應干預彼國政事若彼國政事有關本國利害者無論已行未行領事一經聞知卽當稟報如有緊要公務不克守候本國回文領事卽請示本國公使暫爲權宜之計仍當報明本國若公使無有辦法領事亦可酌量辦理一面稟報總理大臣

凡由本國開船行抵彼國或由彼國駛往本國者領事隨時存記開單稟報彼國土產銀價若有增減當將增減緣由稟報並將貨物式樣寄送本國至本國何等貨物易於銷售及何法可使廣售亦應隨時陳明如彼國船鈔貨稅遇有變革之處或添設條約新章關係船商以及燈樓有無增減亦宜一併稟報倘遇瘟疫盛行彼國因恐傳染設法防範領事當將防範瘟疫章程錄送本國查閱彼國洋面之各國戰艘往來停泊大小多寡以及載有無海盜曾否拏獲並彼國廣集戰艘似有出師之意領事當逐細稟報其旗號章程尤宜稽查不准違犯如有本國船主因違章偷漏被罰本國人民因違禁販賣人口經彼國懲辦以及地方官有厚於他國人民而薄於本國人民均當稟報總之領事於所聞所見凡有關本國之利害者皆當隨時稟報

論領事官稽查保護本國船隻

領事應隨時保護本國水手人等遇險當救有冤代伸有事而請示者卽應指示至本國人民之身家財產亦宜一體保護若有被屈情事領事或函請或面商地方官代爲昭雪

凡船主初到該口若不熟悉該處法律風俗以及稅則章程應由領事逐件示知

本國船隻出入該口領事應登簿存記有進口船隻令船主到署呈遞船牌與水手名冊以符定制

開有過貨單者領

事面詢船主由何處何日開行路行若干日船中有無瘟疫裝載貨物價值以及經過地方有無危險倘船主

隱匿不報當照例議罰

船主所報事件由領事查明是否屬實其船上冊記船契工銀帳簿雇船字據以及客人所領護照由領事照

例查驗

領事核准船隻日用帳目以爲商
人雇用船隻籌節之意亦問有之

如船主欲將船冊等件存於領事公署領事即開單存記查取船名及船主姓名水手數目進口日期所載噸數一併造冊存記

出口船隻船主當報明領事前往某口路經何處將海關所發執照等件呈交領事查驗蓋印方可起程船隻在洋面遇有損傷進口修補等情船主先行報明領事方可索取賠款所報各節由領事造冊船主蓋押存案有欲抄錄者聽之倘船主遇險裝載過重船主酌量拋擲以免沈失之虞領事亦當查問

如船貨在洋面或在口內有損傷情事或該處無代辦商人由領事前往勘驗或船主已經設法修補亦由領事前往勘驗以杜影射朦混之弊如查所用工料款目相符即行照單蓋印

再船隻在洋面或在口內有損傷情事其賠補章程載於領事則例或此款何時由地方官分派何時歸領事辦理之處間有未經載明惟按各國通例如本國商人與彼國人民夥運之貨其賠款由地方官分派並由領事代本國人致詞如係本國商人自運之貨應由船主同代辦商人呈請領事著派幹練之人前往勘驗船貨損傷情形將撈獲貨物估計價值既經勘估妥協即請領事照單蓋印該勘驗之人當對大矢誓以明其心

遇船

貨一併損壞其修補經費應與船貨各價酌量扣派其尋常損
傷當視其所損何物或歸之船戶或歸之貨主皆不在此例

船隻遭風進口借款以保船貨應由船戶允准方可其所借之款當指船貨爲質雖照該國律例借約應由地方官查辦若無代辦商人仍由船主將必須借貸緣由報明領事並帶領水手人等報明地方官當堂矢誓以明其心在領事面前矢誓亦可即由該員註冊存記

本國船隻因損傷過重在彼修補以致船式改易由領事將修改緣由註明船冊方准駕駛回國

本國船隻在外國變價者按常例應照該國法律辦理但領事必須稽查以免朦混並令該船主將水手工費及回國川資一併交納間有數國責成領事遇有本國船隻在彼國變價者當令人勘驗其船委係不堪駕駛復令船主交出代賣字據查賣價與船值無甚懸殊方准變價

買船若係外國人民其船所領本國船照暨冊記等件由領事查取塗銷封送本國總理大臣並寫收條交該船主收存

遇其船驗明不堪駕駛或爲船主人等棄捨若該處無船戶代理之人其船貨應由領事設法保存以候該船戶及保險局回音再行措置船隻遇有不測之患致船主棄船逃避或被洋盜打劫應由船主呈報領事查辦如船因債被押由領事向船戶取保而轉請釋放

遇局外各國商船被戰國擒拏羈留不准出口或拏作贓送交有司斷其去取等情領事既經聞知卽當一面稟報本國公使及總理大臣一面請地方官將船釋放並詳核案由請賠銀兩更當設法保全船貨

遇用兵時局外之國

領事仍可按照條約任便辦理本國通商船隻事務此節係遵照一千八百五十六年法京大會所議公法新例想將來雖敵國民船亦必聽其任便往來毫無禁阻矣

本國船隻欲開往某口該處遇有瘟疫或有軍務以及別項危險領事必須告戒船主並指示平靖口岸如某國口岸設有防疫公局而責令開行船隻領受無病執照應由領事令船主遵照辦理並於執照鈐蓋印信本國商船在外國地方更換船主者除因患病及勢不得已准其更換外其因他故更換者須有船戶字據呈遞領事方可准行

論領事官與水師官參辦事件

本國戰艘停泊某口由領事襄助水師官以成公務水師官與地方官往來事宜亦由領事致辭調停以敦睦誼領事與水師官有所見聞係關水師事務者務須相告彼此有約束商船之責凡事和衷共濟戰艘在口內損壞沈失者領事會同水師官設法拯救領事間有膺水師部院委辦之任者則戰艘一切需用之物由領事照料供給

論領事官保護本國水手

凡船隻遭風碰損其水手人等由領事妥爲照料至水手患病亦應體恤如患病欲回本國者應覓歸帆便船送去

遭難水手尙堪傭工者搭船回國一路做工以抵船資仍由船主日給飯食各船按其大小添載若干原有定例若無本國便船由他船送回亦可其船價務期撙節以免本國船戶賠累

遇水師患病或被傷者經船主呈報由領事轉請地方官收入養病院一切費用由領事公平酌定飭令船主先行交納如欲取保展限亦無不可

本國船隻賣於外國或遇有沈失損壞糟朽不堪駕駛等情致船戶將船拆毀變價其水手人等回國川資以及拖欠工銀由領事飭令船戶照例於變賣船價項下發給

本國船隻被他國戰艘拿獲拘留其被傷脫逃之水手欲回國而無資斧者由本國發給川資作正開銷先由領事墊給以供急需將所墊款目寫立字據以免浮冒則於水手護照內開明墊款數目以備查核如水手係別國之民由領事飭船戶完清工銀給與川資遞送伊國領事自行照料

本國水手人等在原籍招雇者除遇不得已事故由船主具結准其遣撤外不准船主無故遣撤亦不准水手