

中国新四军和华中抗日根据地研究会 编

华中抗日根据地建设研究

——
献给中华人民共和国60华诞

军事科学出版社

华中抗日根据地建设研究

——献给中华人民共和国 60 华诞

中国新四军和华中抗日根据地研究会编

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

华中抗日根据地建设研究：献给中华人民共和国 60 华诞 / 中国新四军和华中抗日根据地研究会编. —北京：军事科学出版社，2010.6

ISBN 978 -7 -80237 -365 -5

I. ①华… II. ①中… III. ①华中抗日根据地—研究文集
IV. ①K269.507 -53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 100639 号

书 名：华中抗日根据地建设研究
作 者：中国新四军和华中抗日根据地研究会
责任编辑：高宇颀
封面设计：刘 丹
出版发行：军事科学出版社（北京市海淀区青龙桥 100091）

标准书号：ISBN 978-7-80237-365-5
经 销 者：全国新华书店
印 刷 者：南京四彩印刷有限公司
开 本：787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张：22
字 数：403 千字
版 次：2010 年 6 月北京第 1 版
印 次：2010 年 7 月第 1 次印刷
印 数：1-1000 册
定 价：58 元

销售热线：(010)62882626 66768547(兼传)

网 址：<http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱：jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有质量问题，请与储运部(010-66767383)联系

编 审 委 员 会

主 任：周克玉

副主任：丁炳生 韩星臣 张宝康

委 员：(按姓氏笔画为序)

丁 星 王传厚 王德宝 仇学富 毋贻远

朱清泽 朱耀华 吴克斌 郭安华 徐君华

主 编：丁 星

副主编：徐君华

编 务：童来喜 李鹏飞 陆锦荣 齐世皓 郑 晋

目 录

加强华中抗日根据地建设的研究(代序言)	周克玉(1)
苏中抗日根据地的武装斗争与民主政权建设	傅宗哲(3)
苏北敌后“三三制”抗日民主政权的建设与成就	曹晋杰(10)
苏北盐阜区抗日民主政权的建立、巩固和发展	计高成(23)
盐阜抗日民主政权做了些什么	王 猛(35)
略述淮北抗日根据地的政权建设	王传厚(40)
淮北抗日民主政权建设回顾	孟东波(44)
试论鄂豫边区抗日民主政权建设的基本经验	张 军 张肇俊(49)
苏南抗日根据地的民主政权建设	莫仲钧(56)
太(湖)漏(湖)抗日民主政权的特色	管新元(69)
浙东抗日根据地的政权建设	杨福茂(74)
苏浙皖边抗日根据地的历史地位	周其忠 王福年(81)
竹沟革命根据地的创建及其历史地位	潘均茹 李志强(86)
萧县抗日政府的民主建设	吴孝桐(94)
彭笑千——两任萧县抗日民主政府县长	吴孝桐(99)
泗县抗日民主政府始末	史文敏(104)
来安县抗日民主政府始末	吴朝元(107)
鄂豫边区共产党建设的历史经验	安向荣(110)
鄂豫边区抗日民族统一战线的历史经验	刘宗武(118)
浙东抗日根据地模范执行抗日民族统一战线政策	张志坚(125)
抗日民族统一战线在江宁	陈大铭(132)
安徽抗日根据地的法制建设	润 明(135)
论苏北抗日根据地人权建设的实践及启示	耿学忠(140)
皖东抗日根据地农民抗敌协会的建立及其作用	孙明开(147)

苏中抗日根据地推行民主乡选的一次试点—柳堡乡选	张爱东 徐洪权(155)
安徽抗日根据地的妇女运动	陈信琼(158)
群众路线在汉川抗日根据地的实践	余波 吴遵文(168)
试论鄂豫边区民运工作的基本经验	文道贵(177)
溧水县抗日根据地的群众工作	孟凡生(186)
改善民众的生存发展环境是抗日民主政府执政的根本宗旨	孟凡民(192)
新四军与抗日民主政府的抢险救灾工作	尹化(203)
水东抗日根据地抗灾斗争的启示	王富荣(208)
论鄂豫边区的减租减息运动	胡晓丹(212)
鄂豫边区抗日根据地的经济建设	孔祥征(219)
抗日根据地发展农业生产的重大举措	邓泽民(226)
鄂豫边区的农业生产	陈伯强(233)
鄂豫边区商业发展经验初探	樊蕴珍 吴德华(241)
苏常太抗日根据地的财经工作	周文晓(250)
皖江抗日根据地财经建设的特点和经验	刘以顺(255)
抗日根据地保护与鼓励私营经济的政策	曹东旭(261)
苏北抗日根据地新滩盐场的盐业生产	方一清(265)
新四军和华中抗日根据地的军工生产	甘桐文(267)
论苏南抗日根据地的文化建设	莫仲钧(276)
淮北抗日根据地的文化教育	胡传海(290)
淮北抗日根据地的“夏陶然道路”	史文敏(297)
新民主主义教育的崭新一页	沈淑均(302)
苏北抗日根据地抗战文化综述	万维干(309)
邳睢铜灵四县联合中学纪事	戴尔济(317)
华中抗日根据地的卫生工作建设	朱清泽(321)
刘少奇民主建政思想在华中抗日根据地的实践	李鹏飞(328)
华中抗日根据地初期县级政权考	丁星(336)
华中抗日根据地政权形式的多样性	徐君华(342)

加强华中抗日根据地建设的研究(代序言)

周克玉

学术研究是我们中国新四军研究会的工作中心。专门召开华中抗日根据地政权建设研讨会,是近十年来首次。对华中抗日根据地政权建设的研究,今年以来,大家不辞辛苦,倾心倾力,取得了可贵的成果,现已收有论文五十多篇,这是一个很好的开头。加强华中抗日根据地建设的研究,几年前我就提出来了,当时考虑,一、这是我们研究会的一项基本任务。新四军和华中抗日根据地是我们研究会研究的两个重要方面,对根据地的研究,过去我们做了不少工作,也取得了一些成果,但还远远不够,是一个薄弱环节;二、根据地建设同武装斗争同样重要。没有根据地就没有新四军的生存和发展,就没有抗战的胜利;三、根据地建设的内容十分丰富,包括党的建设、政权建设、经济建设、民主建设、教育文化建设等等。而且,在这方面有许多经验和光辉典范非常生动感人。继承光荣传统、弘扬优良作风,资政育人,以史为镜,富有很强的现实意义。党的十七届四中全会《关于加强党的建设决定》,使我们深入开展根据地建设的研究,更有了一个明确方向和指导思想。

华中地区过去是敌人的心脏,斗争环境十分险恶。毛主席党中央高度重视华中抗日根据地尤其是苏北根据地的建设。以1940年为例,毛主席接连发了很多电报指示。1940年1月28日电报:“集中一切力量,为发展武装、建立根据地而斗争,乃是你们最主要的任务。”“要建立这样大的武装力量,没有政权是不行的。”1940年4月1日电报:“八路军有抽调足够力量南下华中,打退反动进攻,消灭投降反共势力,建立新的伟大抗日根据地之任务。”1940年5月5日电报:“在可能的全国性突变时,我军决不能限死黄河以北而不入中原,故华中为我最重要的生命线。”1940年5月5日电报:“新四军的主要发展方向,……是在苏南、苏北广大敌人后方直至海边之数十个县,尤其是长江以北地区。”1940年6月1日电报指出:“华中是国共必争之地。”“彭朱支队及黄克诚纵队应立即出发”南下。1940年7月12日电报:“目前华中应切实发展苏北。”1940年12月23日电报:“目前重心在苏北,其次才是淮北与皖东。故陈黄(陈毅、黄克诚)两部及115师增加之两个团,目前均应

集中在苏北,加紧整训扩大,努力巩固苏北根据地。”

从毛主席的这些电报可以看出,华中抗日根据地的建设是极为重要的,是值得我们很好深入学习研究的。

抗日根据地的创建,意义重大,功绩辉煌,对民族解放和新中国的诞生发挥了特殊的历史性作用。

华中抗日根据地是新四军的“家”,是新四军生存发展的基地。没有根据地就没有新四军的安身生存发展之处,就没有人民的支援和力量源泉。没有一个人民的军队,就没有人民的一切,同样没有抗日根据地,也就没有人民军队的一切。

抗日根据地不仅赢得了民族战争的胜利,也是解放战争取得胜利的根本保证。800万蒋军特别是他的精锐部队,大部分是在解放区即我军内线作战消灭的,从苏中战役一直到孟良崮以及淮海决战等著名战役。后来的百万雄师过大江,也主要是依靠解放区人民的有力支援。

抗日根据地是创建新中国的基础,为新中国的成立提供了宝贵的资源、经验,特别是大批治国的栋梁之才。新四军和华中抗日根据地,培养锻炼了众多德才兼备、深孚众望的领导干部,大批的各行各业的专家名人,为建立解放后的城乡政权作出了重大贡献。

抗日根据地在血与火的战争中所锻炼培养的优良党风、政风、民风,亲密团结的党群关系、政民关系、军民关系,以及广泛的互助精神,都是我们构建和谐社会所需要的。

抗日根据地历史留给我们的精神财富是深厚可贵的、无穷的。挖掘和利用这个丰富的宝藏,是我们一项重要任务,重大课题。怎样持久深入研究,取得更多的成果,充分发挥它的社会效益,希望我们研讨会的同志共同商讨,提出好的建议和办法,不断取得新的成果。

(摘自2009年12月7日周克玉会长在中国新四军和华中抗日根据地研究会第四届常务理事会第九次会议和华中抗日根据地建设学术研讨会开始时的讲话)

苏中抗日根据地的武装斗争与民主政权建设

傅宗哲

毛泽东说：“在中国，离开了武装斗争，就没有无产阶级的地位，就没有人民的地位，就没有共产党的地位，就没有革命的胜利。”^①在日军侵占中国大片领土的抗日战争中，要求得民族独立，人民解放，只有靠武装反抗侵略，才能光复国土，别无它途。

自1937年12月8日开始，日军相继侵占苏中的靖江、扬州、高邮县城，1938年3月17日开始又陆续侵占南通、海门、如皋、海安、曲塘、东台、盐城等重要城镇。1938年6月，日军为确保沿江点线，撤出盐城、东台、海安、曲塘等据点，由伪维新政府派两个师的兵力分驻扬州、南通。苏中地区完全沦为敌后。

在日军入侵时，国民党江苏省地方行政当局大小官员和守城部队，均弃城逃跑一空。当日军撤出一些次要城镇后，国民党江苏省政府主席韩德勤，以鲁苏战区副总司令的身份，辖李守维第89军两个师和翁达独立旅，驻东台，并搜罗地方游杂武装，编为10个保安旅，另有受韩德勤指挥的地方实力派武装——驻泰州的李明扬、李长江的鲁苏皖边区游击总指挥部和驻姜堰的陈泰运的税警总团，号称拥兵10万。

一、江南新四军北渡长江，在抗日反顽斗争中开辟苏中抗日根据地

新四军为贯彻执行向北发展的方针，陈毅派管文蔚的挺进纵队于1939年4月进驻扬中，作为向北发展的江上跳板。管文蔚又派部控制江都县的大桥、吴家桥、嘶马一带，作为向北发展的桥头堡。10月，叶飞率江南抗日义勇军西撤与管文蔚部合编后，随后进入江北。11月，陈毅又派第4团团团长陶勇等率团部和1个营的兵力，以为李明扬部运送子弹的名义进入江北苏皖边地区。这时江北同时存在4种军事力量：日军和伪军力量最强，国民党韩德勤部次之，李明扬等地方实力派武装较弱，新四军人数最少，力量最小。为此，陈毅三进泰州进行统战工作，争取中间

势力,谋求新四军在苏北救国有份,抗战有地。

1940年5月中旬,新四军挺进纵队在吴家桥地区反“扫荡”对日作战取得胜利后,转移到李明扬、李长江部防区郭村休整。李长江受韩德勤挑唆,于6月28日挑起郭村战斗。新四军执行陈毅提出的“击敌、联李、反韩”方针,在击败李长江进攻时收兵于泰州城下,与“二李”谈判,释放被俘人员,发还部分被缴枪支,归还郭村、塘头等地。“二李”答应协助新四军东进抗日,在韩德勤进攻新四军时保持中立。1940年7月粟裕率江南主力北渡。下旬新四军江南指挥部改称苏北指挥部,陈毅、粟裕率部东进途中挫败了韩德勤部下何克谦保安第4旅的阻拦,进驻黄桥。乘胜攻克靖江东北之孤山、西来镇等日伪据点,并粉碎日伪军两次报复性“扫荡”,开辟大黄桥抗日根据地。

二、武装斗争的胜利是建立抗日民主政权的前提

毛泽东说:“枪杆子里面出政权。”在日伪和国民党顽固派夹击中,军事上的胜利,是政权建设的前提。新四军占领黄桥后,便着手建立地方政权。8月初,成立了黄桥军民联合办事处。8月下旬,成立了通如靖泰临时行政委员会。民主政府刚一成立,韩德勤部便于10月上旬向黄桥发起进攻。新四军在争取地方实力派保持中立的基础上,奋起自卫反击,歼韩部主力1.1万余人。新四军乘胜直奔海安,北上东台。韩德勤率残部逃往兴化。黄桥反顽作战的胜利,形势和力量对比发生了有利于新四军的变化,为建立抗日民主政权铺平了道路。

11月15日,在海安召开了有14个县388名代表参加的苏北临时参议会。推选韩国钧为苏北参议会名誉议长,黄逸峰为议长。决议成立苏北临时行政委员会,选举管文蔚为苏北临时行政委员会主任。随后如皋、泰东、泰兴、如西县相继召开参政会,建立了民主政权。11月初,新四军苏北指挥部派陶勇、刘先胜率第3纵队由海安东进通(南通)如(皋)海(门)启(东)地区。在掘港召开各阶层代表会议,通过了《告苏四区民众书》。由苏四区专员公署任命叶胥朝为如皋县县长,梁灵光为南通县县长,季强成为海门县县长,顾民元为启东县县长。

民主政权是通过激烈的武装斗争建立的。一些坚持反共立场的国民党军政官员对失去权力并不甘心,总是伺机反扑。韩德勤指使游击第6纵队司令徐承德率3个团的兵力,于12月26日向苏北指挥部第3纵队机关驻地掘港发起进攻。纵队参谋长张震东等率部保卫掘港,经激战毙伤顽军近百人,缴枪10余支。双方形成对峙状态。陶勇、刘先胜闻讯率主力从海安回援,一路直奔掘港,一路直取徐承德

老巢石港。徐承德闻讯撤逃。第3纵队乘胜追击，直下启东县城汇龙镇，徐部被歼，徐承德率少数随员逃往崇明投降日军。这为建立抗日民主政权扫除了障碍。

梁灵光受命接管南通县政权时，国民党南通县原县长、县保安旅旅长何润章等企图武装叛变。梁灵光利用该旅内部矛盾，前往原县政府所在地北兴桥，果断扣押何润章及县保安旅副旅长等反动军官，接管了县政府及县保安旅旅部。但保安旅内部成份复杂，有的军官与国民党特务、土豪劣绅勾结，密谋杀害梁灵光，制造兵变。梁灵光获悉内情后，4月，以召开军事会议名义，将保安旅3个团连以上军官集中到北兴桥，逮捕了少数反动军官，对部队进行了改编，挫败了一起叛变投敌的阴谋。此时驻马塘的保安第1旅旅长詹长佑亦与日伪勾结，企图投敌。4月中旬，新四军第1师3个旅及1旅一部讨伐马塘旅部，迫其缴械。该旅驻潮桥、岔河、双甸等地的两个团部队，除少数逃窜投敌外，大部向新四军缴械投降。

从此以后，新四军打到那里，抗日民主政权就建到那里。在县级民主政权建立后，又先后成立了第4、第3、第2、第1行政区专员公署。1942年5月，撤销苏北临时行政委员会，组成苏中行政委员会和苏中行政公署。

三、抗日民主政权要靠武装斗争来保卫

新四军在苏中地区建立抗日民主政权，引起日军的注意，他们积极扩充伪军，试图建立伪政权。国民党反共顽固派韩德勤也忌恨在心，力图恢复鱼肉人民的旧政权。国民党还推行所谓“曲线救国”路线，指使一部分国民党军投降日军，以伪军面目来与新四军争地盘。在苏中地区呈现旧政权、伪政权和抗日民主政权三者并存，互相斗争的状况。新四军采取摧垮伪政权，改造旧政权，发展抗日民主政权的方针，积极开展反“扫荡”、反摩擦、反投降的武装斗争，在斗争中保卫抗日民主政权。1941年1月皖南事变后，新四军在盐城重建军部，苏北指挥部整编为新四军第1师。2月，师长粟裕就率部讨伐公然投降日军的李长江部，并取得胜利。4月中旬，第1师集中兵力发动攻势，相继攻克日军“扫荡”时占去的黄桥、古溪、蒋垛、苏陈庄、大酒庄、孤山、老庄头、姚家岱、沙沟、中堡、北宋庄、马塘、潮桥、岔河、双甸、汤家园等据点。7月，日伪军北犯盐阜地区受挫后，8月又集中1万余兵力对苏中地区进行报复性大“扫荡”，占领了根据地的一些城镇。为配合新四军第1师主力分散游击，第3旅第8团、南通警卫团等部，坚持内线斗争，先后在北刘桥、林梓、丰利、石港、五总埠、潮桥、环港、孙家窑、双甸、掘港等地作成20余次，予敌重大杀伤，粉碎了日伪军的秋季大“扫荡”。12月，日伪军4000余人对苏中根据地发动冬

季大“扫荡”。第1师兼苏中军区集中10个团的兵力,全面开展反“扫荡”作战。相继在如皋、掘港、拼茶、李堡、余西、二甲、双甸、岔河等地,向日伪军发起攻击,经6昼夜奋战,毙伤日伪军500余人,迫使日伪军撤回原防,从而保卫了抗日民主政权。据1941年底统计,抗日民主政权辖区面积约1万平方公里,占苏中总面积的47%,人口占60%,约510万人。

1942年6月,日伪军对苏中第4区发动了一次大清剿。在苏中军区的统一部署下,发动反清剿总攻势,地方武装和广大民兵纷纷杀汉奸、肃敌特、割电线、破公路,到处袭击日伪军,主力部队则机动作战,英勇抗击,历时近1月的清剿终于被迫停止。苏中军区部队在粉碎日伪第2次大清剿中,新四军第1师3旅7团在南通警卫团配合下,于8月9日发动对石港据点的攻坚战。全歼守敌,生俘伪军第32师127团副团长以下官兵500余人,缴获长短枪345支,并电台一部。在反第3次大清剿中,新四军第1师3旅7团于9月25日在谢家渡伏击日军,歼南浦旅团第52大队大队长保田中佐以下85人,俘日军3人。秋后,苏中军民在根据地中心区进行了五保丰利,七保三仓的战斗。三仓沦为焦土,始终未被日伪占领,从而保卫了抗日民主政权。

四、建立地方武装保卫抗日民主政权

为保卫抗日民主政权,并使新四军主力部队能随时机动作战,建立地方武装是重要措施。1940年11月1日,中共中央书记处关于建立与巩固华中根据地的指示说:“地方武装对根据地之巩固特别重要,应注意其建立与培养。要防止正规军把地方游击队完全吃光的现象,要使各县都成立独立团、营的地方武装,并普遍的把自卫队组织起来,要注意培养地方武装的干部与帮助地方武装的武器,要建立军区与建立正规的经常性的经过基干自卫队、地方游击队去补充正规军的制度。”^②为此,1941年4月26日,成立了苏中军区,下辖4个军分区。开始着手建立县警卫团,自卫队,乡游击小组。6月6日,苏中军区召开地方武装工作会议,新四军第1师师长兼苏中军区司令员粟裕作了《苏中地方武装建设问题》的报告,对苏中地方武装今后的建设和发展提出了明确的要求。他说:“我们必须要有充足的力量,能够对付和粉碎敌人的任何‘扫荡’,才谈得上建立和巩固这块抗日民主根据地。”“地方武装对于打击与扑灭这些地头蛇,则是一支有力的军队,是保卫抗日民主政权、保卫农村的一个强有力的工具。所以,只有广泛地组织起地方武装来,才能使伪军无法活动,才能使人民的的生活和安全得到保证。”^③这时,第2军分区组建了东

台、泰东、兴化3个独立团；第3军分区组建了靖江、如西、泰兴、泰县4个警卫团；第4军分区组建了南通、如皋、启海3个警卫团。各县还成立了人民自卫总队，各区、乡建立了自卫队、巡罗队，以3~5个乡成立联防队或游击队，区、乡实行联防，每个乡建立15~30人的基干队，每乡民兵100~150人。这年秋天，苏中军区在夏季自卫武装运动的基础上，开展地方武装上升主力与建立新的地方兵团的工作。靖江、泰兴、江都、兴化、东台、如西、泰州等县警卫团4000余人，先后编入第1师主力部队。乡自卫队上升到区自卫队，区自卫队上升到县警卫团。到年底，除各县有警卫团(独立团)外，军分区都有独立团，苏中行政委员会有警卫团和保安队。苏中区共有地方武装6700余人。地方武装成为保卫抗日民主政权不可缺少的基本力量。

1942年，苏中军区采取主力部队地方化，与地方武装统一整编，加强地方武装的建设，提高了地方武装的军政素质，使之能独立对付小股日伪军的骚扰，民主政权日益巩固。在斗争中地方武装也逐步主力化了。民兵和自卫队群众武装也有较大发展。到年底，苏中区脱离生产的民兵发展到2.6万余人，不脱产民兵有26万余名，自卫队和基干队有7.4万余人。在苏中地区形成了主力部队、地方武装、民兵自卫队三结合的武装力量体制，这为巩固抗日民主政权提供了有力的保证。

在对敌斗争中，地方武装和民兵自卫队在配合主力部队作战，保卫地方政权中发挥了重要作用。1941年10月19日，泰州独立团在千余民兵配合下，分两路合围下乡抢粮、抓丁的伪军孔瑞五部，歼伪军100余人，俘伪营长以下50余人，缴获枪支弹药一批，夺回粮食、畜禽、财物100多车，救下被绑架青年农民近百名。1942年9月26日，如西县芦港等区乡民兵、群众3万余人，驱走由加力下乡抢粮骚扰的伪军100余人，并跟踪追击至加力镇，将据点周围竹篱笆全部毁去。仅第4分区通东、启海就有52个乡组织起110个游击小组、锄奸小组，有447人参加，捕获日伪、汉奸、坐探等482名。维护了民主政权的安全。

五、在反“清乡”斗争中坚持抗日民主政权

1943年4月，日伪军集中1.5万军警特人员，对苏中第4分区发动旨在“彻底破坏我地方党政群组织，摧毁我根据地，把我根据地彻底伪化、殖民化”^④的“清乡”。中共中央华中局提出“分散作战，就地游击，就地坚持”^⑤的对策。新四军第1师兼苏中军区以坚持公开武装斗争的总方针，深入开展群众性的游击战争，以达到武装坚持的目的。

先是开展群众性的反封锁斗争。日伪军为围网捉鱼,在“清乡”区周围大修封锁墙。第4分区军民烧毁日伪准备修封锁墙的大批毛竹,组织民工怠工、窝工以破坏修筑封锁墙;篱笆墙白天修起来,晚上就被拉倒或烧掉。7月1日夜,第3、第4分区4万多民兵和群众,在主力部队的掩护下,在150公里的封锁线上,分头焚烧竹篱笆。日伪苦心经营了3个月的封锁墙,一夜化为灰烬。

在军事“清乡”阶段,新四军主力转移外线积极歼敌,坚持内线作战的部队在原地开展多种形式的群众性游击战,并组织短枪队潜入日伪据点,镇压日伪“清乡”指挥人员和汉奸,以震慑日伪当局。4月20日夜,南通政治保卫队队长杨勇伟率队员潜入天生港,将催运封锁器材的大检问所主任凌月东击毙在旅馆中;把伪南通第9区特别区公署区长朱崇汉和保甲指导员梁振强从四甲坝据点抓出来处决了。东南行动队进入启西区日伪据点,镇压了上任仅半天的“清乡”七乡办事处主任孙祖贤。又深入曹家镇据点,处决了伪四乡联合办事处主任徐宝明等。区队、乡基干民兵用各种办法袭扰日伪军,捕杀单独行动的日伪军。两个月内,就镇压“清乡”特工274人,使20几个伪区长躲在南通城内不敢到任就职,不少伪政工人员请长假、开小差,一去不回。

在日伪“政治清乡”阶段,第4分区军民开展了反编保甲的群众性斗争。新四军主力部队进至封锁线附近,开展破击战,迫使日伪编查保甲人员撤退;民兵开展麻雀战,武装打击编查保甲人员,配合一些合法斗争,阻挠、破坏编保甲的活动。发动群众集体行动,全分区撕门牌7万多张,毁户口册5万多页,杀伤编查保甲人员53名。

在日伪“延期清乡”阶段,新四军为配合内线斗争,采取外线部队积极发动攻势,于10月21日攻克李堡镇,歼伪军4个连。11月3日全歼丰利镇日伪军。在内线采取“合法”的、“非法”的,公开的、隐蔽的方式,如报假名、造假名册,在日伪下乡抓丁时,青壮年“跑反”。破坏日伪编“自卫团”、壮丁训练。通过反编保甲、反伪化斗争中,对基层政权进行了改造,实行新乡制,乡的主要领导干部由上级抗日民主政府委任,村的干部由村民民主选举,从而巩固了基层政权。

亲身参与第4分区反“清乡”斗争的梁灵光说:“‘清乡’与反‘清乡’的斗争,其实质是日伪与我抗日军民争夺政权的斗争。敌人的‘清乡’,就是妄图伪化我根据地,摧垮我抗日民主政权,推行保甲政策,建立伪政权。我之反‘清乡’,就是要打破敌人之伪化,打破其保甲统治政策,保护和巩固抗日民主政权。”^⑥在反“清乡”斗争中,被日伪军占去了一些地方,但新四军又开辟了92个乡,并恢复了通海4个区的工作。通过反“清乡”斗争,成功地坚持了原有阵地。在这期间,

苏中抗日根据地 1560 个乡中,有 74% 的乡进行了不同程度的改造,使根据地的政权建设进一步加强。

六、抗日民主政权为新四军输送兵员

苏中军区继王必成率第 4 团等 2000 余人,于 1942 年底南下苏南后,粟裕率 3 个团于 1944 年底南下苏浙皖边,叶飞又率 3 个团于 1945 年 3 月南下苏浙地区。为适应大反攻斗争形势的需要,苏中抗日根据地开展了大扩军运动。在共产党员带头参军,青年、民兵广泛参军的热潮中,区队上升为县团,县团上升为主力。除补充主力部队外,各县都组建了新的独立团或警卫团。苏中抗日根据地为新四军主力部队输送了两万余名兵员,组织了 6000 余名地方武装。1945 年 8 月,苏中军区组建 17 个步兵团,编成 3 个独立旅。

历史经验证明,新四军主力部队、地方武装和民兵自卫队三结合的武装力量体制,是抗日民主政权的坚强支柱,是保卫、巩固、建设、发展民主政权的靠山。在日伪、顽、我激烈的三角斗争中,没有坚强有力的人民武装,民主政权就不可能建立和巩固。而没有健全的抗日民主政权,新四军将成为无根的浮萍。民主政权是新四军开展游击战争的人力、物力、财力的可靠保障。

注释:

- ①《毛泽东选集》第 2 卷,人民出版社 1991 年 6 月版,第 610 页。
- ②《新四军文献》(1),解放军出版社 1994 年 3 月版,第 190 页。
- ③《粟裕文选》第 1 卷,军事科学出版社 2004 年 9 月版,第 133—134 页。
- ④⑤《新四军文献》(3),解放军出版社 1994 年 11 月版,第 257、第 43 页。
- ⑥《苏中四分区反清乡斗争》第 95 页。

(作者单位:江苏省新四军研究会)

苏北敌后“三三制” 抗日民主政权的建设与成就

曹晋杰

一、“三三制”思想的由来

“三三制”思想的首次明确表述，见之于1940年3月6日毛泽东为中共中央所写的一个党内指示，即《抗日根据地的政权问题》。毛泽东明确指出“三三制”应包含如下要点：第一，在抗日民主政权的人员分配上，规定共产党员、非党的左派分子和中间派各占三分之一，但最下层政权的成份可以“酌量变通”，防止地主豪绅钻进政权机关。第二，在“三三制”中，必须保证共产党的领导地位，而党的领导，是指用“党的正确政策和自己的模范工作，说服和教育党外人士，使他们接受我们的建议”。党通过“政治领导争取大多数以实现党的主张的办法”，使党的主张“变为人民的主张”，这样，“才能更泼辣更有生气的实现对广大人民的领导”。要保证党的领导，就要注意“我们所配备的三分之一的共产党员是否能领导这一政权，三分之一的进步的工农分子是否能起作用，三分之一的中间分子是否坚决抗战”。“三三制”不是一般意义上的党和非党联盟，而是在我党占优势的情况下各革命阶级包括中间派在内的抗日联盟。第三，“三三制”就是让“各阶级、各党派大家都有机会来参加政府管理国事”。党与非党人员“在政府工作都有同等的权力和义务”，在工作中“互相勉励”、“互相尊重”、“互相原谅”、“风雨同舟，和衷共济”。在这里，既要保证党的领导权，又要使党外人士有职有权，二者是不可分割的。第四，“三三制”政权的各种政策，“应该顾到这个阶级，又顾到那个阶级，顾到这个党派，又顾到那个党派”，应该“根据各阶级的共同利害出发”，“保护抗日的人民，调节各抗日阶层的利益”。如果“只对一阶级有利，对另一阶级有害，便不能作为政策决定的根据”。在各抗日根据地，从1940年下半年起到抗日战争胜利，“三三制”一直成为抗日民主政权的重要制度。

提出“三三制”思想的历史背景,主要是由于中共高举抗日民族统一战线的旗帜,中共领导的军队深入敌后,获得当地民众的拥护和支持,因而这些抗日政权的相当部分处于共产党的掌握和影响之下。这些政权的统一化和规范化成为敌后政权建设的必然要求。但国民党中的反共顽固派极力反对中共在敌后建立抗日民主政权。他们委任官吏,解散抗日政权,制造摩擦事件,甚至发动反共高潮。共产党为着抗日救国的需要,则必须建立和完善敌后抗日民主政权,并且基于前述客观形势,它已经可能成为斗争焦点之一,“为全国观感之所系”。因此,必须谨慎地处理这个问题。

其次是1939年9月在重庆举行的国民参政会一届四次会议,中共提出了明令保障各抗日党派合法地位的议案,第三党代表提出了“结束党治,立施宪政案”,还有青年党、国社党的“改革政治以应付非常局势”的议案。其中心内容,归纳起来都是:结束党治,实行宪政;保障各抗日党派合法权利;不分党派,集中人才参加抗战建国工作;改革战时行政机构。这次大会迫使国民党承认争取宪政为合法,从而使民主宪政运动获得合法地位并在国民党统治区迅速发展起来。这个运动以实现中国的民主政治为目标,这使中共在建设敌后新型政权时,不能不考虑和重视这些来自中间阶层的正义呼声与要求。

在这种历史背景下,在敌后根据地中照搬抗战初期陕甘宁边区的政权模式显然不合时宜。因为,在陕甘宁边区,虽然通过普选产生了乡、区、县的政权机关和边区参议会,并于1939年1月召集的第一届参议会上产生了陕甘宁边区政府,但在这种政权体系中,一个不可忽视的问题是,各级政权机关中主要是共产党员在担任领导工作,而“其他阶层的分子是比较少的”,这对于争取中等资产阶级和开明士绅,扩大政权的阶级基础是不利的,对于团结抗战是不利的。因此,创立一种新型的政权模式,就成为当务之急。“三三制”政权的构想由此应运而生。1940年7月5日,中共中央还向全国公开宣布:我们“既不赞成别的党派的一党专政,也不主张共产党的一党专政,而主张各党、各派、各界、各军的联合专政,这即是统一战线政权。”至此,中共把“三三制”的完备思想公诸于全国人民,在策略上,成了打击大地主大资产阶级的“一党专政”与争取中间势力的有力武器,给中国政治生活以深刻影响。

二、苏北敌后“三三制”抗日民主政权建设的发展过程

新四军在华中,开始没有像八路军在华北那样建立敌后抗日民主政权。至