

中国革命根据地 票据研究

(1927—1949)

◎何伟福 著



人民出版社

中国革命根据地 票据研究

(1927—1949)

◎何伟福 著



人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国革命根据地票据研究 : 1927—1949 / 何伟福著. —北京: 人民出版社, 2012. 2

ISBN 978 - 7 - 01 - 010969 - 5

I. ①中… II. ①何… III. ①革命根据地 - 票据 - 研究 - 中国 - 1927 ~ 1949 IV. ①F832. 96

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 134056 号

中国革命根据地票据研究 (1927—1949)

作 者 何伟福

责任编辑 姚劲华 车金凤

出版发行 人 民 出 版 社

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

网 址 <http://www.rmsh.cepph.com.cn>

经 销 新华书店

印 刷 环球印刷 (北京) 有限公司

版 次 2012 年 2 月第 1 版

2012 年 2 月北京第 1 次印刷

开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 30

字 数 420 千字

书 号 ISBN 978 - 7 - 01 - 010969 - 5

定 价 58.00 元

目 录

绪 论	(1)
一、革命根据地及根据地票据	(1)
二、革命根据地票据研究现状	(3)
第一章 革命根据地票据产生的社会经济政治状况	(13)
第一节 革命根据地票据产生的社会背景	(13)
第二节 革命根据地票据产生的经济背景	(16)
一、国民党对革命根据地的严密封锁	(16)
二、根据地经济的严重困难	(19)
第二章 根据地经济建设的措施	(33)
第一节 根据地发展经济举措概述	(33)
一、共产党对根据地经济建设重要性的认识	(33)
二、根据地发展经济重大举措概述	(36)
第二节 成立粮食调剂局	(46)
一、粮食调剂局和粮食部的建立	(47)
二、粮食调剂局与粮食合作社的关系	(49)

三、粮食调剂局的工作职责、任务	(51)
四、粮食调剂局的作用	(56)
第三节 成立国民经济部	(57)
一、国民经济部的成立	(57)
二、国民经济部的机构设置及工作职责	(60)
第三章 革命根据地公债	(62)
第一节 土地革命时期中央革命根据地发行的公债	(63)
一、发行公债的目的	(63)
二、公债发行规定	(73)
三、发行公债的方法	(82)
四、对公债作用的评述	(94)
第二节 土地革命时期其他根据地发行的公债	(105)
一、湘赣省苏维埃政府发行的革命战争公债	(105)
二、湘鄂赣省苏维埃政府发行的公债	(107)
三、闽浙赣省苏维埃政府发行的公债	(108)
四、湘鄂西根据地发行的公债	(109)
第三节 土地革命时期革命根据地发行的借谷票	(112)
一、向群众借谷的背景和原因	(112)
二、开展借谷运动	(115)
三、借谷运动的规定及方法	(121)
第四节 抗日战争时期革命根据地发行的公债	(133)
一、抗日根据地建立初期 (1937 年—1940 年底)	(133)
二、抗日根据地严重困难时期 (1941 年—1942 年底)	(144)
三、抗日根据地恢复、发展时期 (1943 年—1945 年)	(158)

四、抗战时期革命根据地发行公债的目的、性质和特点 …	(169)
第五节 解放战争时期各解放区发行的公债	(177)
一、晋察冀边区各级民主政府发行的公债	(178)
二、华东解放区各级民主政府发行的公债	(183)
三、东北解放区各级民主政府发行的公债	(190)
四、陕甘宁边区政府试办发行征收地主土地公债	(194)
五、中原解放区发行的借粮公债	(195)
六、华南解放区各地民主政府发行的公债	(196)
第四章 革命根据地时期钱粮借据和粮食票据	(203)
第一节 土地革命战争时期根据地钱粮借据和粮食票据	(204)
一、苏维埃粮米餐票	(204)
二、临时借粮收据	(210)
第二节 抗日战争时期各根据地发行的粮食票据	(212)
一、晋察冀边区临时行政委员会发行的各种粮票	(213)
二、晋冀鲁豫边区各级政府发行的粮票	(214)
三、山东抗日根据地各行政区印发的粮票	(219)
四、华中抗日根据地各行政区发行的粮票	(221)
第三节 解放战争时期各解放区人民政府和部队印发的	
粮票和借据	(224)
一、晋察冀边区政府印发的公粮票	(224)
二、晋冀鲁豫边区各地印发的粮柴票	(226)
三、华北根据地印发的粮票	(230)
四、陕甘宁边区印发的粮票	(230)
五、晋绥边区政府印发的粮食票据	(232)

六、东北解放区印发的粮票	(234)
七、华东解放区各地政府印发的粮柴票	(235)
八、中原解放区各地印发的粮票及借据	(238)
九、部队印发的粮票	(242)
第四节 根据地粮票的历史地位和作用	(243)
一、粮票的发行有力地保障了部队、地方党政机关的 粮食供给	(243)
二、为扩大革命队伍奠定了基础	(244)
三、推动了根据地的节省运动和大生产运动	(245)
四、通过发行粮票建立起比较畅通的粮食供应 和流通渠道	(246)
五、有利于对粮食实行集中统一管理	(247)
第五章 革命根据地发行的股票	(248)
第一节 土地革命战争时期苏维埃政府发行的股票	(248)
一、消费合作社股票	(249)
二、粮食合作社及股票	(253)
三、生产合作社及股票	(257)
四、银行类股票	(264)
第二节 抗日根据地合作社股票	(281)
一、合作社组织再度兴起的原因	(281)
二、根据地合作社的组织原则	(284)
三、根据地合作社的发展及发行的股票	(288)
四、根据地合作社在抗日战争中的历史作用	(293)
第三节 解放战争时期解放区的合作社及股票	(307)

一、解放区建立和发展合作社的原因	(307)
二、解放区各种合作社的发展	(310)
三、几个具体的合作社	(313)
四、几种解放战争时期的股票	(321)
第六章 革命根据地票据管理制度	(324)
第一节 革命根据地票据管理制度概述	(324)
一、中央层面的票据管理制度和规定	(325)
二、各根据地或地方政府的票据制度	(328)
第二节 根据地票据管理制度的运行	(331)
一、票据发行管理系统的建立及运行	(331)
二、票据的发行要经过一定的审批程序	(335)
三、发行票据的章程、条例是最详细、具体的制度规范 ...	(338)
四、实行自愿购买原则是票据管理制度的一大特征	(343)
五、购买票据的形式灵活多样	(347)
附 录 革命根据地公债券、粮票、股票	(351)
第一部分 革命根据地公债券	(352)
一、土地革命战争时期根据地发行的各种公债	(352)
二、抗日战争时期各根据地发行的公债	(376)
三、解放战争时期各解放区发行的公债	(402)
第二部分 革命根据地粮食票据	(426)
一、土地革命战争时期根据地发行的粮餐票及粮食借据 ...	(426)
二、抗日战争时期根据地发行的各种粮食票据	(437)
三、解放战争时期各解放区印发的各种粮食票据	(444)

第三部分 革命根据地股票	(457)
一、土地革命战争时期根据地股票	(457)
二、抗日战争时期和解放战争时期的股票	(463)
参考文献	(466)
后 记	(470)

绪 论

一、革命根据地及根据地票据

从1921年中国共产党成立到1949年10月1日中华人民共和国宣告成立，中国共产党领导全国各族人民与国内外敌人展开了28年的浴血奋战，终于取得了新民主主义革命的胜利。这场旷日持久的革命分为四个历史阶段：第一个历史阶段是党的创立和大革命时期；第二个历史阶段是土地革命时期，从1927年8月1日我党领导的南昌起义开始，至1937年6月日军全面侵华战争爆发前夕止；第三个历史阶段是抗日战争时期，从1937年7月抗日战争爆发开始，至1945年8月抗战胜利止；第四个历史阶段是解放战争时期，从1945年9月我党领导的解放战争开始，至1949年9月解放战争胜利止。在土地革命时期、抗日战争时期、解放战争时期，中国共产党领导并建立了许多块革命根据地。

革命根据地“是游击战争赖以执行自己的战略任务，达到保存和发展自己、消灭和驱逐敌人之目的的战略基地。没有这种战略基地，一切战略任务的执行和战争目的的实现就失掉了依托”^①。1936年，毛泽东在《中国革命战争的战略问题》一文中总结土地革命战争经验时最早提出“革命根据地”这一概念。中国革命根据地不仅是一个地理范

^① 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社1991年版，第418页。

畴，而且是一个政治范畴，同时还是一个历史范畴。^①从地理范畴来说，中国革命根据地是指中国共产党领导的革命武装所开辟的由人民政权组织管理的地区；从政治范畴来说，是指在中国共产党领导下革命武装斗争、土地革命与革命政权相结合的产物，党内最早称之为“工农武装割据”，是由当时的政治经济形势及环境造成的。在当时中国这样一个半殖民地半封建的社会，在敌众我寡、敌强我弱、白色恐怖笼罩的恶劣环境下，只有依托革命根据地才能使革命武装斗争取得胜利；从历史范畴来看，革命根据地经历了三个历史时期，即前面所述土地革命、抗日战争和解放战争三个不同时期。在不同的历史时期，随着革命斗争中心工作的不同，根据地的称谓都不相同，如土地革命时期称为农村革命根据地或苏区，抗日战争时期称为抗日根据地，解放战争时期称为解放区。

无论是在土地革命战争时期，还是在抗日战争、解放战争时期，国内外敌人为了消灭中国共产党领导的革命根据地政权及其人民军队，在对革命根据地实行军事“围剿”的同时，也对革命根据地实行经济封锁。敌人残酷的军事“围剿”和严密的经济封锁，给根据地的经济、我党领导的人民军队（红军、八路军、新四军、解放军）的给养和人民群众的生产生活造成了极大困难。以根据地为依托进行的各项革命斗争，必须要有相应的经济基础作保障，才能打破国内外敌人的封锁，发展根据地经济和改善军民生活，筹集资金，支援革命战争。因此，党领导各根据地军民在进行武装斗争的同时，十分重视革命根据地的经济建设，并制定了一系列相应的经济政策和措施。各革命根据地发行的苏维埃米票、饭票、粮票、革命战争公债及建设公债、救国公债、借谷证、股票、纸币、税票、柴草票、马料票等各种票据，我们称之为“根据地票据”，就是当时采取的经济措施之一。“根据地票据”为发展革命根据地农业、工业（包括军事工业）生产，活跃市场，改善根据地军

① 许树信：《中国革命根据地货币史纲》，中国金融出版社2008年版，第1页。

民生活，打破敌人的军事围剿和经济封锁，巩固和发展根据地革命政权作出了重要贡献。

二、革命根据地票据研究现状

对于革命根据地票据的研究，可以说最早从土地革命时期就开始了。当时以毛泽东同志为代表的中国共产党人发表了许多关于根据地经济建设问题的调查报告或文章，这些调查报告或文章都直接或间接地与根据地票据（如股票）有关。如毛泽东同志 1933 年 11 月写了著名的《长冈乡调查》一文，主要论述了农村革命根据地政治、经济问题，是土地革命战争时期比较早的研究根据地经济问题的文章。关于经济问题，主要论述了长冈乡农村的劳动互助合作、犁牛合作社、公债推销、合作社运动等问题。^① 在同年同月，毛泽东还写了另一篇著名的调查报告《才溪乡调查》，该报告在对才溪乡的劳动互助合作社、消费合作社、粮食合作社、经济公债等情况进行详细调查，掌握十分丰富、具体的第一手资料的基础上，进行客观分析和研究，总结出一些宝贵经验^②，为根据地广大农村合作社的发展和经济公债的推销以及根据地经济的发展指明了方向。毛泽东同志在上述两篇著名的调查报告中研究的合作社问题，直接涉及革命根据地特殊股票——合作社股票和根据地公债。寿昌在《关于合作社》一文中，对根据地合作社的性质、地位、作用、重要性、任务，如何发展农村合作社、如何集股，党如何加强对合作社的领导等进行了探讨。^③ 洛甫在《苏维埃政府怎样为粮食问题的解决而斗争》中，详细地讨论了湘鄂西、闽赣、赣东北根据地发展粮

① 《长冈乡调查》，《毛泽东农村调查文集》，人民出版社 1982 年版，第 309—316 页。

② 《才溪乡调查》，《毛泽东农村调查文集》，人民出版社 1982 年版，第 342—353 页。

③ 寿昌：《关于合作社》，《革命根据地经济史料选编》（上册），江西人民出版社 1986 年版，第 122—131 页。

食合作社、生产与贩卖合作社、发动农民集股等问题。^①毛泽民在《陕甘苏维埃区域的经济建设》中，对陕甘宁边区发展较好的合作社企业进行了总结，指出这些合作社不仅按时分红，而且社员均发了股票。^②毛泽东1933年8月在中央革命根据地南部十七县经济建设大会上所作的报告《必须注意经济工作》全面论述了革命战争与经济建设的辩证关系，提出了党在农村革命根据地进行经济建设的理论与政策，特别强调没有正确的领导方式和工作方法，要迅速地开展经济战线上的运动是不可能的。提出在组织上动员群众发展合作社、推销经济建设公债，动员的方式不能是官僚主义和强迫命令。^③毛泽东1942年在陕甘宁边区高干会上所作的报告《经济问题与财政问题》是一部全面论述边区经济与财政关系的论著，提出了“发展经济，保障供给”这一边区经济与财政工作的总方针，专门论述了农村合作社的发展问题，特别是推广延安南区合作社的办社经验，南区合作社社员入社，“不一定要用现金入股，它允许人民用公债券、储蓄票入股，以扩大股金”；“当群众要求入股无钱时，它号召群众可用一切有价实物入股，如粮食、牲畜、鸡蛋、柴草等等”，它实行“民办官助”，坚持公私两利的方针，作为沟通政府与人民经济的桥梁。指出“南区合作社式的道路，就是边区合作社事业的道路；发展南区合作社式的合作运动，就是发展边区人民经济的重要工作之一”^④。同时，这篇论著还研究了边区发展公私合办手工业合作社的问题，为边区合作社事业的发展指明了道路。1943年10月，毛泽东在陕甘宁边区高干会上作了《论合作社》的报告，全面论

① 洛甫：《苏维埃政府怎样为粮食问题的解决而斗争》，《革命根据地经济史料选编》（上册），江西人民出版社1986年版，第89—100页。

② 毛泽民：《陕甘苏维埃区域的经济建设》，《革命根据地经济史料选编》（上册），江西人民出版社1986年版，第183—186页。

③ 毛泽东：《必须注意经济工作》，《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1991年版，第124页。

④ 毛泽东：《经济问题与财政问题》，《毛泽东同志论经济问题与财政问题》，中国人民解放军政治学院训练部图书资料馆编印，1960年，第89—109页。

述了革命根据地合作社的性质和发展合作社的重大意义，为根据地合作事业的发展进一步指明了方向。此外，吴亮平《目前苏维埃合作运动的状况和我们的任务》、《合作社怎样工作》，邓子恢《发展粮食合作社运动来巩固苏区经济》，彭真《晋察冀边区的各种具体政策及党的建设》等著作，还有毛泽东与项英等人共同签署发布的《合作社暂行组织条例》、中央国民经济部颁布的《生产合作社标准章程》、《消费合作社标准章程》、《信用合作社标准章程》、临时中央政府《发行革命战争短期公债条例》、华中抗日根据地《华中合作社政策》以及当时中央在根据地创办的《红色中华》、边区的《解放日报》等报刊发表的大量研究性文章和新闻报道。这些论著及文章中，许多都具有很重要的史料价值和史学价值，为我们研究根据地合作社股票和公债、粮票等票据提供了第一手资料和可供借鉴的研究方法。

新中国成立以来对革命根据地票据的研究，从总体上来说是相当薄弱的，不论是资料整理还是研究成果都很少。在资料整理方面，财政部财政科学研究所、国债金融司合编的《中国革命根据地债券文物集》是第一部全面反映土地革命时期、抗战时期和解放战争时期革命根据地公债的资料，填补了这一研究领域的空白，涉及各根据地发行革命战争公债、经济建设公债、军粮公债、借谷公债、赈灾公债、土地公债、粮草公债、赔偿战时人民损失公债的有关条例、决定、指示等，这部文物集不仅收录了各根据地发行的各种公债券，还收录了大量的临时钱粮借据和粮食柴草票证等各种有价证券。虽然涉及根据地票据的资料很少，但经济史资料中零零星星散见一些与票据相关的史料。如中国社会科学院经济研究所中国现代经济史组编的《革命根据地经济史料选编》上、中、下册，包括土地革命时期、抗日战争时期和解放战争时期；革命根据地财政经济史组编的《革命根据地财政经济史长编》（土地革命时期）；史敬棠等编的《中国农业合作化运动史料》；陕甘宁边区财政经济史编写组、陕西省档案馆合编的《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编》共9编，包括总论、农业、工业、商业贸易、金融、财

政、互助合作、生产自给、人民生活；湖南省财政厅编的《湘赣革命根据地财政经济史料摘编》；江苏省财政厅、江苏省档案馆、财政经济史编写组合编的《华中抗日根据地财政经济史料选编》共五卷，是一部反映华中抗日根据地经济史的大型资料；魏宏运主编的《抗日战争时期晋察冀边区财政经济史资料选编》（1—4册）、《抗日战争时期晋冀鲁豫边区财政经济史料选编》（上、下）两大部近700万字的资料集；晋绥边区财政经济史编写组、山西省档案馆合编的《晋绥边区财政经济史资料选编》共5编，分总论、农业、工业、财政、金融贸易；延安地区供销合作社、延安市供销合作社联合社编的《南区合作社史料选》等，此外，还有魏宏运主编的《晋察冀抗日根据地财政经济史稿》、财政部财政科学研究所编的《抗日根据地的财政经济》、赵效民主编的《中国革命根据地经济史（1927—1937）》、李占才主编的《中国新民主主义经济史》、黄正林著的《陕甘宁边区社会经济史（1937—1945）》等，这些资料或论著中包含一些与合作社股票、公债、粮票、米票等有关的少量史料，为本书的写作提供了重要的参考资料。

有关革命根据地票据研究方面的成果也很少。已有的研究成果，一方面只是在研究中国老股票或老证券中，用很少的篇幅很简单地介绍根据地票据。如席建清等主编的《中国老股票》，其中收录了叶世昌先生的文章《革命根据地的合作社和集股的银行》，介绍了土地革命时期我党领导的农村合作社和集股银行，认为建立和发展合作社，一直是中国共产党农村经济工作的一个重要方面。^①郑振龙等《中国证券发展简史》对革命根据地发行的公债分三个时期（土地革命时期、抗日战争时期、解放战争时期）进行了论述，认为革命根据地在财政困难时期发行过一定数量的公债，以筹集革命战争军费和经济建设费用，发行的债券数量虽然少，但是有信誉保证的；并认为，1931年湘鄂西工农民

① 席建清等：《中国老股票》，复旦大学出版社1999年版，第216—217页。

主政府发行的水利借券，是根据地最早的公债。^①

另一方面，已有的成果仅是票据文物收藏方面的研究成果，如洪荣昌编的《红色票证：中华苏维埃共和国票证文物收藏集锦》，主要是从收藏的方面对土地革命时期我党发行的苏维埃粮票、米票、公债券、借谷证、期票、股票、税票等进行收集整理，以展示各种类型的票证图片为主。^② 于小川的《老证券》，于捷、仇振川的《股票收藏》，主要也是从收藏的角度对“红色证券”和根据地的特殊股票——“合作社股票”进行了研究和图录。于小川认为，根据地发行“红色证券”的目的，有的是为了支援革命战争，有的是为了发展根据地经济建设事业和赈济灾荒，还有的是为了实现当时中国共产党的一些特定政策。^③ 于捷、仇振川对革命根据地的三种形式的合作社即供销合作社、信用合作社、消费合作社的作用进行了简述，并对合作社商业及“合作社股票”作了概括。^④ 中国人民银行金融研究所、财政部财政科学研究所合编的《中国革命根据地货币》（下册），在附录中收录了一些革命根据地发行的公债、粮餐票、苏维埃银行股票和信用合作社股票图片；孙林祥编著的《中国粮票珍品鉴赏》虽然主要是从收藏、鉴赏的视角介绍新中国成立后特别是计划经济时期的粮油票证，但在“附录二”中专门介绍了革命政权辖区内，即革命根据地内发行的粮票，其文字资料和票证图谱互为佐证，对研究革命根据地的粮食票证史也有一定的参考价值。

研究根据地票据的论文同样很少。为数不多的研究论文涉及根据地的粮票、米票、饭票、合作社股票、公债券等方面的内容。雷玲认为，革命根据地米票的发行，对当时根据地的革命斗争、经济建设和后勤保障工作起到了极其重要的作用。第一，它保证了部队的粮食供给；第二，壮大了红军队伍；第三，推动了苏区的节省运动；第四，建立了良

① 郑振龙等：《中国证券发展简史》，经济科学出版社2000年版，第36页。

② 洪荣昌：《红色票据：中华苏维埃共和国票据文物收藏集锦》，解放军出版社2009年版。

③ 于小川：《老证券》，辽宁画报出版社2002年版，第52页。

④ 于捷、仇振川：《股票收藏》，百花文艺出版社2001年版，第64—66页。

好的粮食供应和流通渠道；第五，对粮食集中统一管理、合理进行调拨等方面起到了积极作用。^① 汤勤福认为，红军饭票是1934年起开始使用的，在赣东北根据地，从革命开始到1934年之前一直没有使用饭票，实际使用时间仅数月。根据地群众持红军饭票可到各级财政部兑换铜元，也可抵交土地税，还可到苏维埃商店购买商品，但不能在社会上流通。据汤勤福研究，在苏区某些地区还出现了类似红军饭票的竹券，既可当饭票用还可以抵交土地税，是一种特殊的有价证券。^②

合作社股票是革命根据地一种特殊的股票。于捷、仇振川认为，根据地合作社主要有三种形式：供销合作社、信用合作社、消费合作社。合作社商业的形式有两种，一是消费合作社，是苏区最普遍的合作社组织；二是粮食合作社。抗日战争时期，合作社商业有了很大发展，解放战争时期，合作社商业在农村城镇普遍建立起来。^③ 由于农业是根据地经济的主要部门，受到学者关注相对比较多，因此，与农业合作社有关的合作社股票自然也受到学者们更多的关注。闫庆生、黄正林认为，抗日战争时期陕甘宁边区的合作社事业得到了巨大发展。这一时期边区合作社事业可分为两个阶段：一是边区创办合作社的探索阶段，二是合作社事业蓬勃发展，由单一向多类型、综合性发展阶段。他们指出，陕甘宁边区合作社在抗日战争中具有十分重要的历史地位：第一，合作社发展了边区经济，为夺取抗战胜利创造了物质条件；第二，合作社不仅改善了群众生活，还教育了广大群众，提高了群众拥军优属、救济难民的思想觉悟；第三，合作社经济是边区公营经济的助手。^④ 马冀的《抗战时期陕甘宁根据地农业合作社的绩效分析》，对农业合作社的政治、经济、文化绩效进行了研究，认为合作化运动是中共创新地利用乡村互助合作生产的传统，以合作社为契机，全方位推进乡村社会政治、经济、

① 雷玲：“浅析中央苏区发行米票的历史背景及其作用”，《四川文物》2001年第2期。

② 汤勤福：“闽浙赣根据地的有价证券研究”，《福建论坛》（文史哲版）1997年第5期。

③ 于捷、仇振川：《股票收藏》，百花文艺出版社2001年版，第64—65页。

④ 闫庆生、黄正林：“论陕甘宁抗日根据地的合作社”，《甘肃理论学刊》1998年第6期。