

辉煌十年

生
态
篇

喜迎十八大重点报道选编

学习出版社



辉煌十年
——生态篇——

学习出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辉煌十年·生态篇 / 《辉煌十年》编写组编.

-北京: 学习出版社, 2012.11

ISBN 978-7-5147-0299-6

I. ①辉… II. ①辉… III. ①社会主义建设成就-中国②生态环境建设-成就-中国 IV. ①D619②X321.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第254448号

辉煌十年·生态篇

HUIHUANG SHINIAN SHENGTAI PIAN

责任编辑: 宋冰冰 张 俊

特约编辑: 苗遂奇 刘文韬 黄 武

技术编辑: 王晓勇

整体设计: 月亮工舍 盛世华光

出版发行: 学习出版社

北京市崇外大街11号新成文化大厦B座11层 (100062)

010-66063020 010-66061634

网 址: <http://www.wenming.cn/xxph/>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京尚唐印刷包装有限公司

开 本: 710毫米×1000毫米 1/16

印 张: 9

字 数: 92千字

版次印次: 2012年11月第1版 2012年11月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5147-0299-6

定 价: 25.00元 (全套定价: 246.00元)

如有印装错误请与本社联系调换

▶ 目 录

- ◎ 保护生态，为了百姓健康 / 1
- ◎ 从生态文明看科学发展 / 10
- ◎ 生态文明：永续发展的中国探索 / 18
- ◎ 环境改善 气象万千 / 28
- ◎ 从加减之间看科学发展 / 35
- ◎ 总量减排向纵深推进 / 44
- ◎ “生态文明”引领发展新境界 / 48
- ◎ 林木护生态 林下富农民 / 52
- ◎ 生态民生 两翼齐飞 / 58
- ◎ 谱写“人水和谐”的美丽画卷
——我国十年治水启示录 / 61
- ◎ 治水兴水的民生答卷 / 71
- ◎ 确立生态文明建设战略：可持续发展的必然选择 / 84

- ◎ 能源 为中国加油 / 88
- ◎ 建设生态文明是发展理论的重要创新 / 95
- ◎ 统筹城乡形成发展新格局 / 99
- ◎ 制度 环保事业的坚强保障 / 106
- ◎ 科技兴环保 利器破万难 / 117
- ◎ 这是一个人人环保的时代 / 127

后 记

■ 保护生态，为了百姓健康

保护生态环境，既是发展问题，也是民生问题。让百姓呼吸清洁的空气、喝上干净的水、吃上放心的食物，在良好的环境中生产生活，是党和政府对人民群众的庄严承诺。实现天蓝、水清、地绿、山青，解决人们关切的突出生态环境问题，是各级政府的重要职责。

十年来，中国在经济快速发展的同时，高度重视生态环境保护。《中国环境状况公报》显示，2002年，空气质量达标城市的人口比例仅占统计城市人口总数的26.3%；暴

露于未达标空气质量的城镇人口占统计城镇人口的近3/4；七大水系741个重点监测断面中，仅有29.1%的断面满足Ⅰ—Ⅲ类水质要求。

2011年，325个地级以上城市中，城市空气质量达到二级以上（含二级）标准的比例为89.0%；十大水系的469个国控水质监测断面中，Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例占61.0%。

积极回应百姓关切 切实改善环境质量

随着生活水平的提高，群众的环境意识越来越强。“日子好了，天变灰了，大气不敢喘；荷包鼓了，水变黑了，有水不能喝。”一些地方过去流传的这些民间话语，直接反映了群众对身边生态环境的关切。

2011年秋冬之交，雾霾天气连续袭击全国不少地方，引发公众对空气中细颗粒物的广泛关注，一时间PM2.5成为热词。其实，环保部门早已针对细颗粒物防控提出了一系列政策措施，公众对PM2.5的关注加速了这一进程。2012年2月29日，增加了PM2.5、臭氧和一氧化碳三项常规监测指标的《环境空气质量标准》正式发布，省会以上城市陆续开始监测PM2.5，让百姓看到了政府治理大气污染的决心和实际行动。

九年前，山东省微山县留庄镇农民刘传平眼里的南四湖是水草不生、鱼虾绝迹的“酱油汤死湖”，而今，面对碧波荡漾的湖面，他自豪地告诉记者，由于水质改善，对水质敏感的小银鱼、毛刀鱼

又出现了。

这样的改变源自持续的水污染治理。特别是“十一五”以来，中央和地方政府加大对城镇污水处理设施建设的投资力度，城市污水处理取得令人瞩目的成果。截至2011年年末，全国城市污水处理厂日处理能力达1.12亿立方米，城市污水处理率达到82.6%。

饮用水安全牵动社会的神经。根据1996年国家环保部门对全国环境保护重点城市饮用水水源地的调查报告，83.31%的地表水源和27.71%的地下水源达不到标准。近十年来，国家对饮用水源地的治理与保护力度空前。2011年，全国113个环保重点城市共监测389个集中式饮用水源地。结果表明，环保重点城市年取水总量为227.3亿吨，服务人口1.63亿人，达标水量为206亿吨，占90.6%。

为了保障环境质量，江西南昌县政府引入污水处理公司成立污水处理厂，基本解决了工业园区污水的处理问题。图为小兰工业园的污水处理厂。



每天一大早，家住广州市天河区凯旋新世界小区的居民，都自觉地将分类清楚的垃圾投放到相应的垃圾桶。经济快速发展，城乡居民消费不断扩大，生活垃圾产生量也迅速增加，被垃圾包围的烦恼困扰着许多城市和乡村。着力破解垃圾围城问题提上各级政府的议事日程。十年来，我国城镇生活垃圾收运网络日趋完善，生活垃圾处理设施数量和能力快速增长，极大地促进了城镇环境的总体改善。截至2010年年底，全国设市城市和县城生活垃圾年清运量2.21亿吨，生活垃圾无害化处理率63.5%。

值得一提的是，到“十一五”末，全国二氧化硫、化学需氧量排放量分别比2005年下降14.29%和12.45%，均超额完成“十一五”规划提出的两项主要污染物排放量分别下降10%的减排目标。“十二五”规划又将削减氮氧化物和氨氮排放量作为约束性的减排指标，彰显了党和政府进一步改善环境质量的决心。

整治突出污染问题 保障百姓环境权益

由于未能正确处理发展与保护的关系，一些地方曾经发生严重危害群众健康的突出环境污染。一个时期，陕西凤翔、湖南武冈、广东清远、浙江台州……一系列儿童血铅超标事件震惊全国，重金属污染整治刻不容缓。

2011年，环境保护部、发展改革委、工业和信息化部、监察部、司法部、住房和城乡建设部、工商总局、安全监管总局、电监

会等国务院九部门组织的环保专项行动，聚焦重金属污染企业，严厉打击其污染行为。

到2011年年底，全国各地环保部门共排查铅蓄电池企业1962家，全国81%的铅蓄电池企业被取缔关停，只有315家企业正常生产。2012年的环保专项行动，依旧紧盯重金属污染，全面整治重有色金属矿采选、冶炼等重点行业及重金属排放企业，有效遏制了重金属污染事件频发的势头。

除了“铁腕整治”重金属污染，2003—2011年，环保部等九部门每年都开展“整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动”，先后开展医药制造企业、危险化学品和危险废物、增塑剂生产企业、持久性有机污染物相关企业等专项执法检查，在长江、松花江、南水北调东线和中线等重点流域开展水污染防治专项检查。据统计，全国共出动执法人员1600万人次，检查企业689万家次，查处环境违法问题16.5万个，督办解决3万多个群众投诉集中而又长期得不到解决的突出问题。

在开展环保专项行动的同时，源头治理力度也不断加大。2005年年初，一场被称为“环评风暴”的环保执法行动，引起社会各界的广泛关注。国家环保总局通报30个违反《环境影响评价法》的大型建设项目名单，要求其立即停工整改，并将对直接责任人员依法惩处。其后，挂牌督办、区域限批、行业限批等环境执法的新手段显示威力，卡住了一批“两高一资”和产能过剩项目，从源头上避免了生态破坏和环境污染的风险。

2003年，农业部成立草原监理中心，我国的草原执法监督机构从无到有，从弱到强，不断发展壮大。2003—2011年，全国共依法查处开垦草原、非法征占用草原、非法采集草原野生植物等草原违法案件10万余起，有力打击了各种破坏草原的违法行为，初步扭转了草原生态加速恶化的势头，局部地区草原生态环境开始步入良性发展轨道。

“十一五”以来，随着群众环境意识的提高，环境投诉每年以30%的速度增长。为畅通群众环境投诉渠道，各地陆续开通了12369环保举报热线。2009年6月5日，环境保护部开通“010—12369”举报电话，承诺“有报必接、违法必查，事事有结果、件件有回音”。目前，全国约有94%的县级以上环保部门设立了举报电话，1532个县级环保部门安装了12369电话自动受理系统，可以通过语音自助受理群众的举报，有1891个环保部门实行24小时人工接听群众举报。

不断完善法规制度 有力促进污染减排

浙江海宁宝峰热电联产企业老总傅宝成，看着报表乐开了花——虽然投资规模不小，但是因为既能发电又能为周围印染企业





2012年，广西开展18个县85个镇500个村庄的环境综合整治，使这些村庄的生活污水处理率达到80%以上，生活垃圾定点存放清运率达到100%。图为桂林环境连片整治后的广西恭城瑶族自治县平安乡柳坑新村。

提供热蒸汽，做到了经济效益与环境效益双丰收。正是《循环经济促进法》让老傅获得了当地政府的特殊支持。

《清洁生产促进法》、《水法》、《环境影响评价法》、《放射性污染防治法》、《防沙治沙法》、《可再生能源法》、《循环经济促进法》……过去十年，是生态环境保护的相关法律、法规出台最为密集的时期，这些法律法规，成为环境和百姓健康的“保护神”。

针对群众关心的环境质量问题，国家修订了一批与百姓生活密

切相关的环境质量标准，如《声环境质量标准》、《环境空气质量标准》、《地表水环境质量标准》，一些工业排放标准不断加严，有力促进了污染物减排。截至“十一五”末，我国累计发布环境保护标准1494项，覆盖水、空气、土壤、噪声与振动、固体废物与化学品、生态保护、核与辐射等各个领域。

环境质量的改善离不开环境保护投入的增加。“十五”期间，全社会环境保护投资比“九五”时期翻了一番，占GDP的比例首次超过1%；2009年，全国环境污染治理投资总额为4525亿元，比2005年增长89.5%；环境污染治理投资占GDP比重由2005年的1.30%提高到2009年的1.33%。其中，城市环境基础设施建设投资2512亿元，比2005年增长94.8%。

在农村，“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”的状况正在改变。中央财政自2008年起设立农村环境保护专项资金，实行“以奖促治”政策，推动农村污染整治提速。截至2011年年底，共安排80亿元用于农村环境综合整治，带动地方投资97亿元，涉及1.63万个村庄，受益人口4234万人。2012年中央财政又安排55亿元资金支持农村环境整治工作。

农村能源结构的变化也促进了农村环境的改善。截至2011年年底，全国沼气用户达到4000多万户，占适宜农户数的34%，受益人口达1.5亿人。目前全国每年沼气生产量达到150多亿立方米，相当于年替代化石能源2500多万吨标准煤，减少二氧化碳排放6000多万吨。

宜居安康的环境，是社会发展的基础、人民幸福的保障。基本

的环境质量是一种公共产品，是政府必须确保的公共服务。我们相信，随着科学发展观不断深入人心，各地将涌现更多绿色发展、循环发展、低碳发展的成果，中国的生态环境将一天比一天好。

孙秀艳 武卫政

（2012年9月3日 《人民日报》）

■ 从生态文明看科学发展

党的十六大以来，建设生态文明作为全面建设小康社会的一项新要求、新任务，正在引领中国走上一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

经历从农业文明到工业文明的历史进程，人类已经站在更高的文明台阶上——生态文明，这是当今世界又一次划时代的伟大变革。

党的十六大以来，建设生态文明作为全面建设小康社会的一项新要求、新任务，正在引领中国走上一条生产

河南省三门峡市依托豫西开阔山地和黄河河谷地理优势所具有的独特风能资源，投资建设了三门峡黄河风电场70台风电机组，年发电量可达2亿千瓦时。图为三门峡黄河风电场一角



发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

建设生态文明是落实科学发展观的内在要求

2012年8月28日，北京与安徽合作共建的国家级现代农业科技（滁州）示范园区正式签约。这一项目由国内最大的蛋品企业北京德青源农业科技股份有限公司投资建设，到2016年建成投产后，不仅是世界第一大蛋品生产和加工基地，也将成为全球规模最大的鸡粪发电项目，每年可发电4000万千瓦时。

随着我国养殖业快速发展，畜禽粪便和污水排放成为农村三大面源污染之一。在北京，德青源2009年起开始利用鸡粪发酵过程中产生的甲烷发电，其鸡粪发电技术甚至输出到美国。

这种绿色养殖模式是中国积极探索循环经济的范例。作为世界最大的发展中国家，中国近年来加快建设资源节约型、环境友好型社会，提高生态文明水平，成绩为世人瞩目。

2002年，党的十六大把“生态环境得到改善，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”作为全面建设小康社会的重要目标。

2007年，党的十七大上提出，建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，并将其作为全面建设小康社会的一项新要求、新任务。这是“生态文明”的概念首次写入党代会报告。由此，生态文明成为中国现代化建设的战略目标。

“建设生态文明，是以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，创造性地回答怎样实现我国经济社会与资源环境可持续发展问题所取得的最新理论成果，是中国特色社会主义理论体系和中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分。”环保部部长周生贤说。

党的十七大后，生态文明建设进一步上升为政府的施政纲领和国家发展理念。2007年12月，国家在中部设立武汉城市圈、长株潭城市群全国资源节约型、环境友好型社会建设综合配套改革试验区。“十二五”规划纲要则明确把“绿色发展，建设资源节约型、环境友好型社会”，“提高生态文明水平”作为“十二五”时期的重要战略任务。