



十六大到十八大

的中国

张神根 主编



人民出版社



十六大到十八大

的中国

张神根 主编

人民出版社

责任编辑:吴继平

装帧设计:徐 晖

图书在版编目(CIP)数据

十六大到十八大的中国/张神根 主编. -北京:人民出版社,2012. 10
ISBN 978-7-01-011248-0

I. ①十… II. ①张… III. ①社会主义建设成就-中国 IV. ①D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 228344 号

十六大到十八大的中国

SHILIUDA DAO SHIBADA DE ZHONGGUO

张神根 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:23.75

字数:351 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-011248-0 定价:43.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前言

Preface

从党的十六大到党的十八大的召开，中国共产党已走过了进入新世纪以来的两次党代会之间的重要十年。2002年，党的十六大召开，以胡锦涛同志为总书记的党中央带领13亿中国人民，在社会主义现代化建设波澜壮阔的伟大进军中，改革开放伟大事业不断发展，中国道路不断展现新的辉煌。

党的十六大以来，我们走过了很不平坦的道路。综观这十年，面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务，以胡锦涛同志为总书记的党中央，以巨大的理论勇气和政治智慧，创造性提出科学发展观、和谐社会等一系列重大战略思想，紧紧抓住和用好发展的重要战略机遇期，战胜一系列严峻挑战，奋力把中国特色社会主义事业推进到一个新的发展阶段，不断引领中国社会发展与进步。

十年间，探索形成了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设社会主义建设格局，增强了中国特色社会主义的制度信心。社会主义市场经济体系的不断完善，中国特色社会主义法律体系的形成，解决了国家发展中带有根本性、全局性、稳定性和长期性的问题。从经济建设的成就看，2003年我国人均GDP首次突破1000美元，2011年更是达到5414美元，迈入“中等收入”国家行列。十年间，经济年均增长11.5%，国内生产总值由世界第六位上升到第二位。从2004年起，我国建立对农民的直接补贴制度；2005年10月，党的十六届五中全会提出，按照“生产发展、生

活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求建设社会主义新农村；2006年，延续了2600多年的农业税全面取消；从政治体制改革和发展的成就看，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度不断完善。爱国统一战线不断发展壮大。政治体制改革有序推进，人民民主不断扩大。2004年3月22日，国务院提出经过十年左右坚持不懈的努力，基本实现建设法治政府的目标。也就是这一年，行政许可法开始实施，行政审批制度亦加快改革步伐。截至2011年年底，国务院分五批共取消和调整行政审批事项2183项，占原有总数的60.6%，各地区取消和调整的行政审批事项占原有总数的一半以上；从文化建设和文化体制改革的成就看，十年间，我国坚持走中国特色社会主义文化发展道路，社会主义核心价值体系建设稳步推进，文化体制改革不断深化，文化事业全面繁荣，文化产业蓬勃发展。2004年以来，我国的文化产业年均增长均在15%以上，比同期国内生产总值的增速高六个百分点。2010年文化产业增加值突破1.1万亿元，占国内生产总值的比重从2004年的1.94%提高到2.75%。从社会建设的成就看，社会事业加快发展，民生得到切实保障和改善。教育事业迅速发展，教育均衡发展迈出重大步伐，城乡免费义务教育全面实现。公共卫生服务能力明显增强，基层医疗卫生服务能力建设取得重要进展。公共文化服务体系加快建立。就业规模不断扩大。覆盖城乡的社会保障体系建设取得突破性进展。中央财政教育支出2012年与2005年相比增加了近十倍，保障房建设资金从2007年到2011年实现了20多倍的增长。2007年起，全面推行农村义务教育经费保障机制，全国1.48亿农村义务教育阶段学生全部免除学杂费。

十年的巨大发展变化充分说明：十六大以来的10年，是中国共产党在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，团结和带领全国各族人民，面对国内外局势发生的深刻变化，成功驾驭各种复杂局势，抓住机遇，加快发展，与时俱进，开拓创新，在中国特色社会主义现代化建设的实践中，不断加深对什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设一个什么样的党、怎样建设党，实现什么样的

发展、怎样发展等重大问题的认识，积累了治党治国的丰富经验。中国人民在中国共产党的领导下，为实现中华民族的伟大复兴，在全面建设小康社会道路上，不断克服困难，排除障碍，昂首阔步地前进，创造出辉煌业绩的十年；是中国在改革开放和现代化建设道路上，始终保持政治和社会稳定，在稳定中推进改革和发展，在改革和发展中实现稳定，促进经济腾飞和社会全面进步，日益走向强盛的十年。

这十年，我国之所以能够取得这样的历史性成就和进步，最重要的就是坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，勇于推进实践基础上的理论创新，形成和贯彻了科学发展观，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供了有力的理论指导。深入贯彻落实科学发展观仍然是一项长期艰巨的任务，面临着一系列极具挑战性的矛盾和困难。我们必须以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加完善的制度来贯彻落实科学发展观，真正把科学发展观转化为推动经济社会又好又快发展的强大力量。

回顾十年的奋斗历程，总结党在十年实践中积累的宝贵经验，对于到2020年全面建成小康社会，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴，完成历史和时代赋予我们党的庄严使命，具有十分重要的现实意义。

本书所展示的，便是这十年不平凡的发展历程和辉煌成就。

目录

Contents

前言 / 1

第一章 中共十六大和全面建设小康社会纲领的制定 / 1

第一节 迈进新世纪的历史征程 / 3

第二节 中共十六大的召开 / 8

第三节 全面建设小康社会的奋斗目标 / 14

第二章 科学发展观的提出和完善市场经济体制的改革 / 21

第一节 科学发展观的提出 / 23

第二节 完善社会主义市场经济体制 / 28

第三节 加强和改善宏观调控 / 40

第四节 “十五”计划的完成与“十一五”规划的制定 / 47

第三章 统筹城乡和区域协调发展 / 53

第一节 统筹城乡经济社会发展 / 55

第二节 促进区域协调发展 / 65

第四章 中共十七大和高举中国特色社会主义伟大旗帜 / 79

第一节 改革发展进入关键时期 / 81

第二节 中共十七大的召开 / 85

第三节 高举中国特色社会主义伟大旗帜 / 88

第四节 深入贯彻落实科学发展观 / 92

第五章 促进经济又好又快发展 / 99

第一节 成功应对国际金融危机冲击 / 101

第二节 加快转变经济发展方式 / 106

第三节 进一步完善社会主义市场经济体制 / 111

第四节 扎实做好农业和农村工作 / 118

第五节 完善全方位对外开放格局 / 124

第六节 “十一五”规划的完成 / 129

第六章 稳步推进中国特色社会主义民主政治建设 / 135

第一节 发展社会主义民主政治的战略构想与部署 / 137

第二节 完善中国特色社会主义基本政治制度 / 140

第三节 依法治国取得重要进展 / 149

第四节 深化行政体制改革 / 156

第七章 推动社会主义文化大发展大繁荣 / 165

第一节 文化改革发展的决策部署 / 167

第二节 推进社会主义核心价值体系建设 / 169

第三节 文化体制机制的改革创新 / 173

第四节 公益性文化事业快速发展 / 178

第五节 文化产业蓬勃发展 / 182

第八章 加快推进以改善民生为重点的社会建设 / 193

第一节 构建社会主义和谐社会战略任务的提出 / 195

第二节 优先发展教育 / 198

第三节 实施扩大就业的发展战略 / 204

第四节 加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系 / 209

第五节 稳步推进基本医疗卫生制度建设 / 214

第六节 加强和创新社会管理 / 219

第九章 履行新世纪新阶段人民军队历史使命 / 229

第一节 新世纪新阶段国防和军队建设指导方针的新发展 / 231

第二节 国防和军队建设的新进展 / 234

第三节 人民军队在履行新使命中再立新功 / 249

第十章 推动祖国统一大业 实现两岸关系和平发展 / 261

- 第一节 香港、澳门的繁荣发展 / 263
- 第二节 坚持一个中国原则，反对“台独”分裂活动 / 273
- 第三节 促进两岸关系和平发展 / 278

第十一章 致力于和平发展的中国外交 / 291

- 第一节 坚持走和平发展道路，推动建设和谐世界 / 293
- 第二节 全面发展与大国的关系 / 297
- 第三节 深化周边国家睦邻友好 / 304
- 第四节 继续推进与发展中国家的团结合作 / 313
- 第五节 大力开展多边外交 / 319

第十二章 不断提高党的建设科学化水平 / 329

- 第一节 用马克思主义最新理论成果武装全党 / 331
- 第二节 加强执政能力建设和先进性建设 / 338
- 第三节 大力推进党风廉政建设 / 344
- 第四节 党的建设科学化水平再上新台阶 / 350

结束语 开创中国特色社会主义事业新局面 / 357

后记 / 369

第一章

中共十六大和全面建设 小康社会纲领的制定

从 21 世纪开始，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段。面对充满挑战和机遇的错综复杂的国内外环境，党中央要求，要紧紧抓住 21 世纪头 20 年可以大有作为的战略机遇期，2002 年 11 月召开的党的十六大制定了全面建设小康社会的宏伟目标，部署了改革和发展的各项战略任务。

第一节 迈进新世纪的历史征程

对于21世纪的到来,1956年毛泽东就有这样的展望:“到二十一世纪的时候,中国的面目更要大变。中国将变为一个强大的社会主义工业国”。经过近半个世纪的艰苦奋斗,这一展望正在变为举世公认的现实。这一切的实现,首先是中国共产党人长期努力和不懈奋斗的结果。

新中国成立后,中国共产党带领全国各族人民开展了建设社会主义的伟大实践和艰辛探索,取得了巨大成就,也经历了许多曲折。1978年12月召开的党的十一届三中全会,在对中国社会主义建设历史经验进行深刻总结的基础上,作出了把党和国家工作中心转移到经济建设上来和实行改革开放的决策,实现了新中国成立以来党和国家历史上具有深远意义的伟大转折,开创了建设中国特色社会主义的新的历史时期。

进入新时期以后,党首先完成了两方面的主要任务:一是进行拨乱反正,纠正长期以来“左”的错误造成的严重后果;二是启动改革开放,努力探寻适合我国国情的现代化建设道路。1981年,党的十一届六中全会通过《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,科学评价毛泽东和毛泽东思想,同时对党的十一届三中全会后逐步确立的适合我国国情的社会主义现代化建设道路作了概括。经过几年的拨乱反正和改革开放的初步实践,十年“文化大革命”和长期“左”的错误造成的严重混乱局面得到根本改观,国家重新呈现勃勃生机。

在此基础上,1982年党的十二大召开,邓小平明确提出“把马克思主义的普遍真理同我国具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义”。从此,建设有中国特色社会主义成为把全国各族人民凝聚在一起,进行改革开放和现代化建设的旗帜。党的十二大确定了到20世纪末实现国民生产总值翻两番、人民生活达到小康水平的奋斗目标。1984年10月,

党的十二届三中全会作出《关于经济体制改革的决定》，提出我国社会主义经济是公有制基础上有计划的商品经济。此后，从农村改革到城市改革，从对内搞活到对外开放，从经济体制改革到科技、教育等各方面的改革，中国大地处处涌动改革的浪潮。

1987年，党的十三大系统阐述了社会主义初级阶段理论，明确提出党在社会主义初级阶段的基本路线，概括了建设中国特色社会主义理论的轮廓，确定了我国现代化建设“三步走”的发展战略。在我国改革开放和现代化建设加速发展的过程中，也出现了一些复杂的情况。为此，党中央于1988年作出了治理整顿的决策。1989年春夏之交，由于国际大气候和国内小气候的影响，发生了一场严重政治风波，党和政府依靠人民，果断平息了这场政治风波，坚持了党在社会主义初级阶段的基本路线，保证了改革开放继续进行。

1992年年初，邓小平视察南方并发表讲话，科学总结了党的十一届三中全会以来的基本实践和基本经验，明确回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义等一系列重大理论和实践问题。同年召开的党的十四大确立了邓小平建设中国特色社会主义理论在全党的指导地位，确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，强调必须抓住机遇，加快我国经济社会的发展。按照建立社会主义市场经济体制的目标，十四大以后，我国全面深化各项改革，并采取一系列宏观调控措施，促进经济又快又好地向前发展。

1997年，党的十五大高举邓小平理论伟大旗帜，明确回答了国际国内普遍关注的邓小平逝世后中国怎样继续前进的重大问题，首次把邓小平建设中国特色社会主义理论概括为邓小平理论，进一步阐述了这一理论的历史地位和基本内涵，进一步阐述了党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领，并就建设中国特色社会主义的经济、政治、文化作出全面部署，确定了跨世纪发展的宏伟蓝图。1998年，面对亚洲金融危机的冲击和国际金融市场的动荡，我国在复杂严峻的外部环境中保持了经济社会稳定发展的局面。同时，面对突如其来、百年不遇的特大洪水，我国人民夺取了抗洪抢险的伟大胜利，又经受住了一场来自自然界的严峻考验。

当人类历史迎来新的世纪时，经过十一届三中全会以来20多年的改革

开放，中国共产党带领全国各族人民终于取得了举世瞩目的伟大成就，中国的面貌确如毛泽东展望的那样，实现了实实在在的“大变”，中国已经成为一个日益繁荣和充满生机活力的社会主义国家。

社会主义市场经济体制初步建立。在社会主义条件下发展市场经济，是前无古人的伟大创举，是中国共产党人对马克思主义经济理论的历史性贡献。改革开放以后，我国以市场为导向的经济体制改革不断推进，国民经济市场化程度逐步提高，市场在资源配置中的基础性作用明显增强。商品市场中的市场调节比重越来越大，到2000年年底，在社会商品零售环节、农产品收购环节以及生产资料出厂环节，市场调节价分别高达95.8%、92.5%和87.4%^①。政府职能开始转变，适应市场经济的宏观调控体系初步形成。确立并巩固了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。国有大中型企业建立现代企业制度的改革取得重要进展。

开放型经济迅速发展。我国通过实行对外开放政策，开放的领域和规模不断扩大，已经形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。坚持“引进来”和“走出去”相结合，积极参与国际经济技术合作和竞争，不断提高对外开放水平。2000年，进出口贸易总额达4743亿美元，在世界贸易中的排名由改革开放初期的第32位提升到第八位^②。中国经济对世界发展的贡献得到举世公认。

国民经济保持了持续快速健康发展。1979年至2000年，我国经济年均增长9.5%，2000年国内生产总值达到99214.6亿元^③，人均达到7858元^④。经济总量在世界主要国家中的排名由1978年的第十位跃居到第六位^⑤。党的十四届五中全会提出的到2000年在我国人口将比1980年增长三亿左右的情况下，实现人均国内生产总值比1980年翻两番的任务超额完成。在经济持续增长和效益改善的基础上，2000年，国家外汇储备超过1600亿美元^⑥，位居世界第二。长期困扰中国人民的商品短缺状况基本结束，市场供求关系实现了由卖方市场向买方市场的历史性转变。

人民生活总体实现小康。随着经济的持续快速健康发展，我国现代化建设“三步走”发展战略的前两步战略目标相继实现，20世纪80年代基本解

决了温饱问题，90年代由温饱达到小康。群众消费由追求基本生活资料数量的满足，发展到注重生活质量的提高。全国未解决温饱的贫困人口从1978年的2.5亿减少到2000年的3000万，“八七”扶贫攻坚目标基本实现。千百年来困扰中国人的吃饭问题得到根本解决，祖祖辈辈关于小康生活的梦想终于在共产党的领导下成为现实。这是中华民族发展史上一个新的里程碑，也是中国对世界发展所作出的重要贡献。

社会主义民主政治建设取得重要进展。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度不断完善。基层民主不断扩大，农村普遍实行村民自治。行政管理体制、司法体制改革不断深化。中国特色社会主义法律体系初步建立，依法治国基本方略切实贯彻。爱国统一战线发展壮大，民族、宗教和侨务工作取得新进展。社会治安综合治理取得新成效。

社会主义精神文明建设取得新的成果。人民群众的精神面貌发生了深刻变化。科技、教育、文化事业加快发展。2000年，全国普及九年义务教育的人口覆盖率达到85%，基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的目标初步实现。大中城市文化设施建设加快，广播电视覆盖网进一步完善和扩大，到2000年年底，全国广播人口覆盖率达92.5%，电视人口覆盖率达93.7%^⑦。医疗保健体制改革和医疗卫生体制改革迈出较大步伐，城镇社区卫生服务、农村合作医疗和初级卫生保险体系进一步健全，人民群众健康水平有了新的提高。

祖国统一大业取得新进展。1997年和1999年我国政府顺利恢复对香港和澳门行使主权。国防和军队建设迈出新步伐。对外工作开创新局面，我国的国际影响日益扩大，国际地位进一步提高。党的建设全面加强，中国共产党提高了领导改革开放和现代化建设的能力，积累了驾驭各种复杂局势的重要经验。

进入新世纪，我国社会主义现代化建设“三步走”发展战略的第一步和第二步目标业已实现，第三步战略正在实施，中国的发展又达到了一个新的历史起点。成就的确令人鼓舞，但困难和挑战仍不容忽视。党中央清醒地意

识到，我国处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。我国产业结构不合理，生产力和科技、教育还比较落后，城乡二元经济结构还没有改变，人口总量继续增加，生态环境、自然资源和经济社会发展的矛盾日益突出，仍然面临发达国家在经济科技等方面占优势的压力，经济体制和其他方面的管理体制还不完善，民主法制建设和思想道德建设等方面还存在一些不容忽视的问题。巩固和提高已经达到的小康水平，还需进行长时期的艰苦奋斗。

为此，2000年10月，中共中央召开十五届五中全会，通过了《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》（以下简称《建议》）。《建议》指出，从新世纪开始，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。《建议》把“十五”期间我国经济社会发展的主要目标确定为：国民经济保持较快发展速度，经济结构战略性调整取得明显成效，经济增长质量和效益显著提高，为到2010年国内生产总值将比2000年翻一番奠定坚实基础；国有企业建立现代企业制度取得重大进展，社会保障制度比较健全，完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐，在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争；就业渠道拓宽，城乡居民收入持续增加，物质文化生活有较大改善，生态建设和环境保护得到加强；科技教育加快发展，国民素质进一步提高，精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。为实现这些目标，《建议》提出，把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点，不断推动经济发展和社会进步。

根据这一《建议》，国务院有关部门制定了新的五年发展纲要。2001年3月，九届全国人大四次会议批准《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》。纲要为新世纪的第一个五年规划了经济和社会发展蓝图，明确了指导方针和主要任务。

在将“十五”计划付诸实施的过程中，面对新世纪初世界经济增长明显减速的情况，我国坚持扩大内需的方针，继续实施积极的财政政策和稳健的