

Innovation Engine

The Prospects of the Second Generation of Development Zone

创新引擎

第二代开发区的新图景

沈 奎 〇 主编

广东省出版集团
广东人民出版社

Innovation Engine

The Prospects of the Second Generation of Development Zone

创新引擎

第二代开发区的新图景

沈 奎 ○ 主编

广东省出版集团
广东人民出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

创新引擎：第二代开发区的新图景 / 沈奎主编. ——广州：
广东人民出版社，2011. 4

ISBN 978-7-218-07037-7

I. ①创… II. ①沈… III. ①经济开发区—经济发展
—广州市—文集 IV. ①F127.651-53
中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第008045号

创新引擎：

第二代开发区的新图景 沈奎主编

版权所有 翻印必究

出 版 人：金炳亮

责任编辑：肖风华

封面设计：友间文化

责任技编：周 杰

出版发行：广东人民出版社

地 址：广州市大沙头四马路10号（邮政编码：510102）

电 话：(020) 83798714（总编室）

传 真：(020) 83780199

网 址：<http://www.gdpph.com>

经 销：广东省出版集团图书发行有限公司（www.gdpgfx.com）

印 刷：广州市穗彩彩印厂

书 号：ISBN 978-7-218-07037-7

开 本：787毫米×1092毫米 1/16

印 张：32.5 插 页：2 字 数：464千

版 次：2011年4月第1版 2011年4月第1次印刷

定 价：58.00元

如果发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社（020-83795749）联系调换。

售书热线：(020) 83790604 83791487 邮 购：(020) 89667808

创新永远是开发区人的使命

凌伟宪

开发区是改革开放的产物，也是创新的产物。创新是开发区事业的灵魂，是发展的动力之源。我们要保持开发区可持续发展的强大生命力，将开发区的事业进行到底，加快开发区的转型升级，就必须坚持创新。“开发”一词，本身就带有涉入荒茫之地去开垦、拓展、探索、改造、创新之意。广州开发区现在已演变成为一个集多种功能于一身的开发复合体，蕴含着无限的创新空间。但创新永无止境，创新永远是开发区人的使命。

我们回顾一下开发区26年来所走过的路，就会发现，广州开发区的设立与发展，本身就是一部精彩纷呈的创新创业史。我们每走一步，每一次新的跨越，都是在创新上做文章，找出路，敢于做“第一个吃螃蟹的人”。

上世纪80年代初，继经济特区的试验取得初步成功后，国家决定进一步扩大开放。1984年6月，中央召开“部分沿海城市对外开放工作座谈会”，提出在14个沿海城市设立经济技术开发区，参照经济特区政策，再开一批对外开放的“窗口”、体制改革的“试验田”。根据这一部署，广州市委、市政府竭尽全力争取将广州赶上首批开放的“沿海城市”这班车，喝上“经济技术开发区”这道头啖汤，并很快向中央提出了两个规划方案：一个是“大方案”，规划面积

约60平方公里，西以文冲船厂高压电线走廊为界，东至黄埔区南岗镇，南至黄埔新港，北至白云区萝岗镇；另一个是“小方案”，规划面积9.6平方公里，南临黄埔新港及珠江，东临东江，北临横滘河，另加一个珠江上的面积仅1.8平方公里的大濠洲岛。时任国务院副总理谷牧、广东省委书记任仲夷、广州市委书记许士杰等领导同志亲临现场考察，最后选定了“小方案”，主要考虑是这块地方四面环水，居民、企业不多，交通便利，可以轻装上阵，快速启动，也便于封闭式管理，试验成功了可以向外推广，试验不成也好控制。

这片现在叫“广州经济技术开发区西区”的土地，地处珠江与东江交汇处，原是荒滩，每年春夏雨季时节都被洪水所淹没，上世纪50年代围垦后形成低洼的蕉林地。因地处偏远，人烟稀少，人们称它为“广州的西伯利亚”。1984年12月28日广州开发区在此奠基动工，打下了第一根桩。

正是在这里，开启了广州开发区辉煌的发展历程。继上世纪80年代中期成功起步后，从小到大，滚动发展，一路走来，风生水起：1991年起动东区，7平方公里；1992年成立保税区，1.4平方公里；1993年起动永和经济区，15.44平方公里，也叫广州台商投资区；2000年成立出口加工区，3平方公里；1998年起动广州科学城，20平方公里，并将广州经济技术开发区与广州高新技术产业开发区合署办公；2001年开发广州国际生物岛，1.8平方公里；2002年又整合广州保税区，实现“四区合一”的高度精简的管理体制；2003年国家批准广州经济技术开发区，由9.6平方公里扩到38.6平方公里，扩大了3倍；同年，市政府批准广州开发区托管临近开发区周边的部分农村地区，开发区管委会实际管理开发总面积达到214平方公里；2005年，依托开发区成立萝岗区，总面积393平方公里，并与开发区合署办公；2010年，在省委书记汪洋同志的倡导下，确立了一个更为宏大的发展目标，即在萝岗区北部的九龙镇，与新加坡合作开发中新广州知识城，目标定位为发展知识经济、聚集高端人才，总规划面积123平方公里，首期10平方公里，打算再用20年的时间，将其建成推动珠江三角洲地区乃至中国经济转型升级的国际化高端平台。

从1984年建区以来近30年时间里，广州开发区的发展经历上述步骤，从“港前工业区”到“两城一岛”（科学城、知识城、生物岛），步子越迈越大，越迈越有信心。沧海桑田，斗转星移，开发区今天所取得的成就已经远远超出开发区设立之初人们的想像。如，开发区的地区生产总值，1990年仅17.57亿元，2010年为1618亿元，增长了92倍；财政收入，1990年仅9900万

元，2010年为388.56亿元，增长了392倍；专利授权量，2001年仅55件，2010年达到1196件，增长了23倍。这里已集聚了6000多家中外企业，其中世界500强项目有100多家，高新技术企业近1300家。目前，在中国开发区体系中，广州开发区的总体发展水平位居前列，已成为广州市重要的经济增长极和创新引擎。

我们探寻广州开发区成功的原因，固然可以从多个角度去分析，包括国家、省、市的政策支持，国际产业转移的历史机遇，产业集群规律的作用，有效的开发模式与灵活的招商引资策略等等，但最根本的一条，就是始终坚持创新，把创新当作开发区一切工作的灵魂。

二

创新是改革开放的深化。江泽民同志指出：“创新是民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达不竭的动力”。胡锦涛同志指出：“自主创新能力是国家竞争力的核心”。汪洋同志在2010年广东省委十届六次全会上生动地阐述了自主创新对于广东未来发展的深刻意义，他说：“过去30年，广东靠外向带动、加工贸易，从一个经济落后的农业省份一跃成为全国第一经济大省。但这种庞大的经济总量，从某种程度上是一个迅速成长起来的‘胖子’，看上去块头不小，但缺少‘肌肉’，缺少‘力量’，缺乏核心竞争力。要在国际赛场上与别人抗衡，就要求我们要练‘肌肉’、练‘力量’，这样才能在国际市场上成为真正强有力的竞争者。而这个练‘肌肉’、练‘力量’的艰苦过程，就是增强自主创新能力、提高核心竞争力的过程。如果说，过去30年的发展，傍资金大款是实现快速增长的重要条件的话，今后30年的发展，我们必须靠傍科技大款，来实现经济质的飞跃。要自觉把自主创新作为引领广东未来发展的核心推动力，聚精会神、合力推进，由广东制造向广东创造转变，努力建设创新型广东。”1986年，正当中国开发区起步之际，邓小平同志题词“开发区大有希望”。我们经过多年的实践，深深地体会到，只有坚持创新，开发区才会有希望。

广州开发区的发展成果是有目共睹的。然而，大化流行，需与时俱进。放眼世界，看看当今后金融危机时代的国际经济新格局，全球兴起的低碳潮、智慧潮、服务外包潮、海归潮、人才战等等新趋势；看看中国扩内需、建设创新型国家、推动城镇化、建设环境友好型和资源节约型“两型”社会、发展战略性新兴产业、推行“千人计划”等等新的国家战略；看看广东

省实施《珠三角地区改革发展规划纲要》、建设广州国家中心城市、创新型城市，以及广州东部高新技术产业带和东部山水新城等等区域发展新举措，我们没有任何理由坐井观天、固步自封，而要跳出开发区看开发区，以世界的眼光，在全球化以及国家和区域发展战略中找准自己的定位。

事实上，对照科学发展观的要求，对照国内外先进开发区的发展水平，广州开发区的不足与短板也是十分明显的。对此我们要保持清醒头脑。一是具有自主创新能力的高端人才还不够多；二是能够占领国际产业和技术前沿、引领相关产业发展的重大项目不多；三是具有较强内生性、创新性和较强辐射带动能力的产业集群不足；四是现代服务业发展相对滞后；五是土地资源和生态环境约束增大；六是城乡发展还不够平衡。总而言之，我们目前所处的情形，是在发展中遭遇到更严峻、解决起来难度更大的瓶颈，同时又步入到一种更广阔、更复杂的开发新领域。原来这个“版本”的开发区迫切需要改版升级，否则，难以适应新形势，难以保持竞争优势，甚至开发区这艘船还能开多远、开多久都成为问题。而破解上述瓶颈并无现成路径，唯有解放思想、大胆创新，才可能找到新的出路。每一代开发区人有每一代人的使命，这一代开发区人的使命就是通过全方位的创新，打造一个升级版的开发区，为区域经济转型升级发挥更大的引领带动作用。

三

要全面推动创新，打造升级版的开发区，就必须以科学发展观为统领，总结和汲取以往实践的成功经验和教训，以系统的思维，把握处理好以下几个关系：

一是处理好发展速度与发展质量的关系。广州开发区作为广州经济发展的重要增长极，不保持相对较高的发展速度，较大的经济规模，就难以支撑广州速度，保持广州作为国家中心城市在中国乃至世界城市体系中的地位，也难以在中国开发区体系中继续保持领先地位。但在土地、环境等硬约束增强、宏观经济环境发生重大变化的情况下，固守原来的生产要素驱动型发展模式实现较高发展速度，客观上已不可能。唯一的出路就是转变发展方式，推动产业由价值链的低端向高端升级。在新旧发展模式的转换过程中，也许会经历暂时的“换挡期”，速度有所减慢，但只要坚持在提升内涵质量上下功夫，就能为将来更长时期的持续增长奠定坚实基础。

二是处理好要素驱动与创新驱动的关系。区域的经济增长，没有资金、

土地等要素的持续投入不行，但从长远来看，要实现经济的可持续发展，不走创新驱动、内生增长的路子是没有前途的。未来发展的产业，一定要追求核心技术，有知识含量。开发区搞了二十多年，虽然我们对引进外资建厂驾轻就熟，但是对于如何培育具有自主知识产权的创新型企业，确实还不够熟悉。我们对于创新的价值认识还不是很充分，对知识经济的领悟还有片面性，对创新型经济的后劲还不是很有信心，对如何服务创新型企业还不是很熟悉。为此，我们要加快打造创新载体，优化创新服务，完善创新政策，把长期积累的外向型经济优势转化为自主创新的优势，营造与全球连接的开放型区域创新体系，让一切有利于创新发展的因素竞相迸发。

三是处理好经济发展与生态保护的关系。先污染后治理，是西方国家工业化过程中走过的弯路，也是人类文明进步所付出的巨大代价，中国的现代化能否避免重走这一弯路？开发区应该先行先试。以绿色发展为核心理念，探寻一条人与自然和谐相处之道。绿色发展是推动科学发展的重要途径，是一种体现生态文明的全新的发展方式，强调区域发展必须统筹考虑对生态环境的影响和资源能源的消耗，真正推动区域发展从产值增长向价值增长转变，从粗放型向集约型转变，从资源消耗型向环境友好型转变，最终实现可持续发展。

四是处理好聚焦重点与协同发展的关系。在区域发展的每个阶段，总有其发展重点，整合优势资源，实现重点突破，以形成由点到面、滚动发展的格局。但同时又要注意统筹兼顾其他区域的均衡发展。从广州开发区内各组团来看，现阶段既要突出“两城一岛”核心组团的重点发展，也要注重西区、东区、永和等成熟组团的改造提升；从与周边区域的关系来看，不仅开发区要当好排头兵，也要注意处理好开发区与周边农村地区、开发区与其它行政区的均衡发展关系；从经济发展与社会发展的关系来看，在加大经济建设投入、做强做大企业的同时，也要不断加强公共设施投入，提升社会事业发展水平，关注人的生活环境的改善，促进经济与社会协调发展。

四

坚持创新，打造升级版的开发区，与广东经济转型升级这一时代主题是相呼应的。我们的基本思路是通过全面创新，把广州开发区打造成为推动广州乃至广东的转型升级提供一个功能强大的平台，发挥推动、引领、示范的作用。根据广州开发区“十二五”规划，5年后（2015年），我们力争在开

发区建区30周年之际（2014年）地区生产总值超过3000亿元，比2010年翻一番，继续在中国开发区体系中保持领先地位，并成为区域经济社会发展的重要增长极和创新引擎。我们这里所追求的翻番，不仅是指经济总量上的扩大，更重要的是追求质量上的提升。广州开发区未来的发展，不一定要追求在经济总量规模上保持全国第一，但一定要追求在经济效益、创新能力、资源节约、环境质量上保持全国第一乃至达到世界先进水平，也就是在转型升级上保持领先。具体而言，这个“升级版”的开发区应该具备以下几个特征：

——它应该是一个创新型的开发区。创新的内涵是多方面的，包括经济、技术、体制、机制、政策、文化、观念等层面。创新型开发区，在经济上，就是要真正形成一种创新驱动、内生增长的经济发展模式，将高端产业、高端人才、高端服务作为经济发展的核心要素，形成先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业相协调的产业结构；在技术上，就是要追赶世界高科技潮流，推动原始创新、集成创新，引进吸收消化再创新，成为有全球影响力的技术创新密集区；在体制机制上，就是要坚持精简高效，建设现代服务型、学习型、创新型政府，具备符合国际标准的服务质量和管理手段；在政策上，就是要构建符合创新规律的与全球连接的区域创新体系，以激发企业和员工创新的活力；在观念、文化上，就是要保持一种浓厚的改革开放文化特质，弘扬敢为人先、务实进取、宽容失败的创新创业精神。

——它应该是一个低碳型的开发区。就是要坚持绿色发展理念，推进节能降耗。要构建绿色发展框架，发展低碳经济，率先构建低碳型现代产业体系，打造低碳产业集群；全面推行低碳建设，营造低碳型宜业宜居环境；加强低碳社区建设，推广应用新能源，积极倡导低碳新生活；要建设智慧城市网络，通过信息技术的广泛运用提高工作效率，降低能耗。开发区万元GDP能耗、化学需氧量（COD）、二氧化硫（SO₂）和碳排放量降幅要全面低于全社会的指标，率先建成低碳发展示范区。

——它应该是一个宜居型的开发区。开发区在建设形态上，要从单纯的工业园区，转变为宜业宜居的新城区，体现产业发展与生活居住环境的平衡。要立足于以人为本，营造宜居宜业的综合投资与生态环境，不仅能使投资者满意，还要让他们的家属满意。要采用混合用地的规划模式，强调人们工作地与居住地的通达性，改变过去那种机械的功能分区式的模式和“钟摆式”的通勤模式，使开发区既能工作，又能居住，既有“财气”，又有“人

气”。通过舒适的生活社区，改变开发区过去普遍存在的经济与社会发展一条腿长一条腿短的状况，使人们来到开发区有家的感觉。开发区不仅是城市的“门户”、“车间”、“办公室”，而且还应该是城市的“客厅”、“卧室”。

——它应该是一个和谐型的开发区。首先要实现开发区周边农村地区的和谐发展。要发挥开发区以工业化促进城市化的辐射带动效应，改变开发区内像“欧洲”，开发区外像“非洲”的严重失衡的城乡二元结构。我们的总体目标就是到“十二五”期末，由开发区带动萝岗区在全市全省率先实现城乡一体化，在公共教育、医疗保障、基础设施等领域基本消除城乡差别，让全体萝岗人民都能均等享受市民待遇。在这里只有职业不同，没有市民、农民的身份差别，没有城市、农村的公共服务差别，让人民群众真正分享到开发区、萝岗区建设的成果，过上更加幸福的生活。

其次要实现人与自然的和谐，既要关注人的健康，同时又要像保护人的健康一样保护生态环境。在我们这样一个工业比较集中的地方，健康不能单指人的健康，还有城市的健康，山、田、水、林、城等元素都要健康。比如，山有自己的高度、坡度和植被，才成其强壮；田有自己的土壤成分、选择性和生命力，才成其丰腴；水有自己的密度、流向和速度，才成其灵性；林有自己的林相、生长和呼吸，才成其秀美；城有自己的品位，舒适性、和谐度，才成其风格。我们要把交通路网当作城市的经络骨架，精心建设、科学管理，达到支撑身躯、快速流通的效果；把山川河流当作城市的筋肉血液，绝不轻易推平山坡、填埋河流，而是因地制宜修山建湖、植树造林；把功能组团当作是城市的五脏六腑，科学规划，使其分工合理，联络通畅；把城市建筑当作是城市的衣着打扮，合理设置建筑密度，整饰建筑外观，营造疏密有度、错落有致的城市景观。广州开发区要致力于成为生态城市的示范区，达到山林田水城人的全面和谐与健康。

五

诚然，要实现上述美好发展愿景，我们将面对一系列新的挑战，但最大的困难和障碍是什么呢？是人才。这里有两个层面：一是人才集聚，这是客观层面的问题；另一个是人的精神状态，这是主观层面上的问题。凡成事者讲天时、地利、人和。广州开发区得改革开放之天时，岭南面朝大海之地利，能否再上一个新台阶，还是看人这个关键因素。

在人才集聚方面，我们面临的挑战是如何创造一种适合各类人才创新创业和生活居住的环境。在当下，人才已成为各地争夺的最宝贵的战略资源，人才争夺从来就没有停止过，而且愈演愈烈。发展创新型经济或知识经济，说到底，是人才经济。没有高端并且多层次的人才集聚，就失去了创新的基本支撑要素。广州开发区要继续发展下去，就必须很清楚地回答一个问题：天下精英为什么要到开发区这里来？我们的思路是要在人才引进、培养、使用、奖励、服务等方面制定全链条的特殊政策，以领军人才一骨干中层管理人才一技能型操作人才三层人才“金字塔”结构，建立具备全球竞争力的人才池，形成科学家、思想家、工程师、企业家、行政官员、行家里手等多种人才群落，将开发区打造成为一个“人才特区”。

在人的精神状态上，就要看我们能不能战胜自我、超越自我。看这把照亮了我们20多年不断追求卓越的信念之火会不会熄灭，这股支撑了我们20多年攻坚克难的创业激情会不会衰减，这种激励了我们20多年打拼的敢为人先、务实进取的创业精神会不会消失。过去发展的障碍主要是新旧体制的摩擦，早期的创业者没有什么既得利益，只有一股改革开放的闯劲。现在我们这一代开发人都是改革开放的受益者，也是改革开放的继承者，如果受制于既得利益，曾经辉煌的历史也会成为裹足不前甚至压垮自己的包袱，过去的改革者也有可能成为今天前进道路上的绊脚石。从这个意义上来说，现在最大的对手就是我们自己，只有永葆一往无前的创业激情，才可能将创新创业进行到底。

六

理论创新是实践创新的先导。开发区就其“开发”的内容来讲，不仅要有“经济技术”这些物质形态的开发，还要有理论、观念、文化等精神形态的开发，这样的开发区的功能才更完整、作用才更深远。开发区的使命，一方面是要为推动中国现代化建设寻求新的经济增长点，提供新的发展引擎；另一方面，也更为重要的是，要在旧体制下“杀出一条血路”，为改革开放大业提供一块“试验田”。作为开发区的建设者，其所承担的历史责任，除了辉煌的经济成果这些有形的物质财富，还应贡献一笔无形的精神财富。广州开发区一直十分重视理论探索和政策研究，注重吸纳国际前沿的发展理论，积极总结开发区创新发展的鲜活经验，形成了政策研究与实践操作的有机互动。在此过程中，逐步建立了一支具有较高理论水平和丰富实践经验的

研究队伍，打造了开发区领域研究的思想库。

沈奎同志主编的这本文集《创新引擎》，是他们关于创新的研究成果，同时也反映了广州开发区、萝岗区人的思想结晶。沈奎同志是“老开发”，在开发区工作了二十多年，是广州开发区创业发展的参与者和发展历程的见证人。他带领的广州开发区政策研究室（法制办）这个工作团队，被开发区人称为重要的思想“发动机”。他们的政策研究，有一个鲜明特点，就是坚持理论和实践的紧密结合。尤其是他们立足广州开发区实际，从理论思考、调查研究和政策设计三个层面，提出了发展创新型经济，构建创新型政府，建设珠三角创新圈，打造人才高地，建设现代服务业聚集区，走开放型自主创新之路等观点。视野开阔，有创新性、前瞻性和实操性。他们将这些从实践中探索总结出来的新见解、新理念、新愿景，描述为“第二代开发区的新图景”，对推动开发区的创新实践，打造升级版的开发区具有重要的指导意义。

我乐于为这本书作序，也衷心希望沈奎同志和他带领的团队，加强理论学习，深入调查研究，当好科学决策的参谋，努力打造开发区政策研究的先锋团队。

2011年3月

（作者系中共广州市常委、广州开发区党工委书记、广州开发区管委会主任、
中新广州知识城管委会主任，中共广州市萝岗区区委书记）

创新与三代开发区

什么是开发区？它仅仅是一块地，上面有很好的设施和密集的企业，并且实行一些优惠政策吗？是，也不尽然。思想家朱厚泽说：“开发区是为远渡重洋来到的一种新的文明提供的一个停泊的港湾，一个登陆的码头，是为一种新的文明的种子提供发芽的苗床，为新的文明的幼苗、植株提供生根、定植、壮大的园圃；为新的文明、新的生命的那个‘蛋’，提供孵化的舒适、温暖的‘窝’，让它能破壳而出，茁壮成长。”这是迄今为止关于中国开发区的内涵最深刻的诠释。他将开发区与新的文明联系起来，道出了开发区最根本的意义。而新的文明，从来都是在创新的过程中孕育、产生、传播、扩散的。开发区的诞生，本身就是改革开放的创新之举，自始至终都贯穿着创新这一主题。

中国的开发区建设走过了二十多年的成功发展之路，正如邓小平1986年高瞻远瞩的提词：“开发区大有希望”。然而，不可回避的一个问题是：在中国目前的国情下，开发区的发展还有长期的生命力吗？我的基本看法是，开发区如果不加快转型升级，找不到“开发”的新内容，没有了“港湾、码头、苗床、园圃、孵化、试验田”的特质，与其它区域没有什么区别，它将失去存在的价值和意义，“开发区”这个牌子挂不挂无所谓。而要实现开发区的转型升级，在新的历史条件下把开发区的事业进行到底，推向更高的发展阶段，根本的出路就在于创新。创新是开发区发展的根本动力，这是我们在广州开发区的实践中得出的深切体会，也是我们

在探究世界科技园区发展演变轨迹中所获得的重要启示。

世界科技园区（或称特殊经济功能区、开发区）的发展大体经历了三代。第一代是出口加工区，大致从1960年代到1980年代，主要功能是制造、装配和出口，代表园区是台湾高雄出口加工区、韩国马山出口加工区、爱尔兰香农出口加工区等；第二代是科技工业园，大致从1980年代到2000年，特点是科技研发与制造相结合，代表园区是台湾新竹科学工业园、韩国大德科技园等；第三代是全球知识经济社区，从2000年兴起至今，凸显知识经济、全球连接性、人文、生活等特色，代表园区是美国硅谷、北卡罗纳三角研究园、法国索菲亚·安蒂波利斯科技园、英国剑桥科学城、日本筑波科学城等。衡量这些园区“版本”高低的最重要的标准，就是他们所具有的创新能力。

广州开发区自1984年成立以来，发展道路大体可分为两个阶段，也可以说是经历了两代。第一代从上世纪80年代中期到90年代中期，大约用了十年的时间，抓住了中央赋予广东“对外开放、对内搞活”的特殊政策和国际产业转移的历史机遇，建设了一个以加工制造为主导产业的现代化外向型工业园区，包括西区、东区、永和三个组团；第二代从上世纪90年代末到现在，用了十年左右时间，抓住了追赶世界知识经济浪潮和海归潮的机遇，建设了以科技创新与制造业相结合的科技工业园——广州科学城。我们目前正处于由第一代开发区向第二代开发区加速转型的过程中，在未来5-10年将有可能转入第三代开发区建设的新阶段。

从第一代开发区向第二、三代开发区的转型升级，其实是一个十分艰难的过程，需要经历一系列的根本性的嬗变：一是在发展动力上，从要素驱动型转向创新驱动型，从移植型经济向内生型经济转型，从“盆景堆砌”式的招商引资、根基不深的“无技术工业化”向“育苗造林”式的深度发展模式转变，注重营造本土产业生态体系。二是在资源整合上，从块状的开发模式向网络化的开发模式转型，全面嵌入全球网络组织，构建全球创新网络节点。三是在产业能级上，从价值链的低端向高端转型，在先进制造、科技创新、现代服务业上发力，淘汰转移低端的加工业。四是在参与国际分工上，从被动承接国际产业转移向主动参与国际产业分工转型，要素的聚集更加注重对高端人才战略性资源的引进与培育。五是在建设形态上，从单纯的工业园区向适宜创业与适宜生活居住的国际化社区转型，注重人文环境、生态环境的营造。六是在体制机制上，从“孤岛”型体制向联合治理型体制转变，

处理好政府与企业、社区、居民之间，开发区与周边行政区之间，开发区与各类社会组织之间的关系，形成和谐共赢的体制。而实现上述一系列转型的核心，就是创新，包括技术创新和制度创新。

由于历史与地理的机缘，在广州开发区、萝岗区的393平方公里的土地上，有可能用前后50年的时间，完成三代开发区的演化，成为引领珠三角、影响中国乃至全球的创新中心。这个美好的图景，是值得开发区人为之向往、为之奋斗的。

基于上述认识，我们近些年来将创新问题作为开发区研究的重中之重。本书收入的25篇文章，是广州开发区政策研究室这个团队近10年来就创新问题研究的主要成果。他们坚守理论与实践相结合的原则，从理论思考、调查研究、政策设计三个层面，阐述了开发区转型升级的方向与路径，探讨了“创新引擎”的结构与原理，展示了第二代开发区的新图景。

诚然，我们关于创新的研究还是十分粗浅的，存在许多不足。比如，关于创新这个概念，我们主要是从经济学的角度进行分析，没能从社会、法律、文化等更宽的角度加以剖析；对创新理论与政策的梳理，大多引用西方创新理论学说，而对中国传统文化中有关创新的基因反而挖掘不够；对于知识经济，尤其是当代战略性新兴产业的发展规律认识不够；创新政策的设计多流于一般化，而针对具体产业的个性化政策分析不足，等等。本书结集出版，就是为了反思自我，求教方家，衷心希望广大读者提出宝贵意见。

沈 奎
2011年3月

上篇：理论思考

创新理论与创新政策（沈奎）	002
创新型经济与创新型政府（沈奎）	037
构建珠江三角洲地区创新圈（刘悦伦 沈奎）	051
全球化与广州国际竞争力（沈奎）	060
世界高科技园区的发展经验（课题组）	097
广州开发区的“三大步”与知识经济浪潮（沈奎）	137
国家战略与开发区发展定位（沈奎）	165
中国开发区转型升级的新方向（沈奎）	175
制造业与服务业的融合发展（周成就）	188

中篇：调查研究

广州高新区创新实践初探（课题组）	206
国内部分高新区的考察报告（陈永品 钟梓坚）	279
广州开发区建立现代服务业聚集区研究报告（向奔 钟梓坚）	294
广州开发区产业集群图谱分析（沈奎 钟梓坚 黄瑾）	319
国内部分海外高层次人才创新创业基地考察报告（陈永品 何来刚）	329
苏州工业园、天津生态城的中新合作模式研究报告（黄嘉庆）	344
苏州工业园十五年建设成就的启示（张景铭）	366

目录 CONTENTS

- 380 台湾新竹科学工业园考察报告（沈奎 张景铭）
- 393 新加坡纬壹科学城与印度班加罗尔科技园区考察报告（沈奎 周成就）
- 400 新加坡的政策思维和管理理念（黄孝恕）
- 410 新加坡产业政策发展分析（洪森）
- 423 德国科技创新体系考察报告（陈永品）

下篇：政策设计

- 436 广州开发区创新政策体系述评（沈奎 何来刚）
- 449 广州高新区创新型科技园区建设方案述评（沈奎 周成就）
- 474 广州开发区人才政策述评（陈永品 何来刚）
- 490 区域创新政策管理体系的设计与应用（沈奎 张万国）
- 503 跋