

中国共产党历史资料丛书

# 中共中央北方局

## 抗日战争时期卷(下册)

《中共中央北方局》资料丛书编审委员会编

中共党史出版社

中共北方局抗日斗争史料选编

# 中共中央北方局

抗日战争时期卷（下册）

【中共中央北方局】《中共中央北方局档案资料选编》

中共党史出版社

中国共产党历史资料丛书

# 中共中央北方局

抗日战争时期卷(下册)

《中共中央北方局》资料丛书编审委员会编

中共党史出版社

1999年·北京

责任编辑:霍海丹

### 图书在版编目(CIP)数据

中共中央北方局:抗日战争时期卷/《中共中央北方局》资料丛书  
编审委员会编.-北京:中共党史出版社,1999.10  
(中国共产党历史资料丛书)  
ISBN 7-80136-303-5

I. 中… II. 中… III. 中国共产党-党史-华北地区-1938~1945  
-史料 IV. D235.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 40324 号

## 中共中央北方局

抗日战争时期卷(上下册)

《中共中央北方局》资料丛书编审委员会编

---

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 9723 信箱 邮编:100029

地址:北京市朝阳区安外小关东里 10 号院(北门 10 号楼)

电话:(010)64946059 传真:(010)64968014

经 销:新华书店

印 刷:北京春雷印刷厂

---

850×1168 毫米 32 开 34 印张 840 千字

1999 年 10 月北京第 1 版 1999 年 10 月第 1 次印刷

印 数:3000 册

---

ISBN 7-80136-303-5/K·267

定 价:51.00 元

1944年

## 中共中央北方局关于1944年 工作方针的指示<sup>\*</sup>

(1944年1月1日)

(一)1944年的情况,是同盟国更加团结,欧陆第二战场即将开辟,希特勒很快失败,欧洲民主势力很快打败法西斯,英美对东方的压力逐步加强,日寇于希特勒失败之后,将在同盟国的总反攻下迅速走向溃灭的道路。在国内,国民党反动派内战投降的危险仍然严重,但国际形势对于抗战有利,国内抗战与民主的力量必然大大发展,我党我军的威信大大提高;陕甘宁边区愈益巩固,华北各抗日根据地军民有了丰富的斗争经验,特别是经过减租减息生产救灾,拥军拥政爱民之后,我党我军与人民的结合更加亲密,形成了不可战胜的力量,这个力量能够克服任何反动逆流,配合国际反法西斯力量,争取中国抗战和民主的胜利。但是必须认识整个法西斯死亡是一个斗争的过程,日寇力量仍然强大,为了挽救其死亡,将乘同盟国严重压力尚未加在自己头上以前,加紧对于中国的压迫与诱降,国民党反动派为了独吞抗战果实,保持大地主大资产阶级的独裁统治,将不惜采取一切卑污手段,对于抗日根据地加以破坏,以加深我党我军和人民坚持敌后斗争的困难。而敌人愈接近死亡,愈要加强对于华北的控制,敌我斗争也愈益残酷,因为华北是

敌人进行大东亚战争的兵站基地，是敌人企图进行长期战争的兵站基地，是敌人企图进行长期战争的战略要点，最近汪逆势力逐渐伸入华北，黄河改道的计划，伪军伪组织的强化，日军机动兵力的加强，华中物资向华北东北转运，都可见其端倪。因此，敌人对于敌后的扫荡和蚕食将更加残暴，时间可能更长，间隙更短，次数更多，摧毁性更大；烧杀更惨。粮食壮丁掠夺战更加剧烈，特务活动更加厉害，某些山地可能被敌分割，游击性增大。而在我们自己方面，则由于敌人的摧毁，战争的消耗，灾荒的袭击，和我们过去对于经济建设事业的忽视，大部根据地已现枯竭，比较好的区域也经不起灾荒或意外的打击。所有这些，说明我们战胜日寇还要经过一个非常艰难的过程，说明 1944 年是一方面光明在望，一方面更加困难的一年，虽然这些是黎明前的黑暗，是能够克服的，但如不深刻认识这些困难，把新的困难同过去的一样看待，或者为国际有利局势所麻痹，而不用最高的警惕和有效的努力去战胜这些困难，必将使我们的事业受到不应有的损害。

（二）因此团结全华北人民的力量，克服一切困难，坚持华北抗战，坚持抗日根据地，积蓄力量，准备反攻，迎接胜利是 1944 年全华北的方针，实现这一方针的关键在于能否进一步的把广大群众团结起来，发动起来和组织起来，在于从思想上政治上组织上更加巩固全党全军，保证在中央和毛泽东同志的领导下，很好的团结群众进行斗争。这个思想必须在每个具体工作中贯彻进去。

（三）中央提出的十大政策，是华北各地必须贯彻的不可分离的任务，各地应根据自己的情况，有计划有步骤的去执行，而在一九四四年尤应着重下列中心任务的完成：

甲、强化对敌斗争——首先必须在思想上认识今年对敌斗争的残酷性，动员所有军民的积极性，加强对敌斗争，特别要教育军队民兵用自己的战斗行动，主动负责的去打击敌人每一阴谋，打击敌人对于人力物力的掠夺与分割根据地的计划，保护人民利益，保

护根据地。教育人民进行经常的备战工作，防敌突然袭击。在游击区必须加强反资敌斗争，大大减轻人民对敌的负担。无论山地平原都必须使组织形式适合于游击斗争的环境。第二，加强群众性的游击战争，教育军队熟练分遣的结合人民武装的游击战术，特别要加强训练巩固与发展民兵的工作。第三，加强对敌伪的政治攻势，政治攻势必须经常的有力的进行，在敌占区的敌伪军内部不断的宣传日本必败，宣传我党我军政策，发展日军厌战和伪军动摇的程度，并由宣传工作进入组织工作。第四，认真进行伪军伪组织内部的组织工作。第五，根据过去中央北局<sup>①</sup>指示建立开展城市工作。

乙、开展全年的生产大运动——要认识唯有生产才能克服困难，支持斗争，唯有生产才能团结人民，保障军需民食。毛泽东同志在《经济问题与财政问题》小册子和《组织起来》的讲演中指示的方向，必须在所有区域实行起来。党政民必须以百分之九十的力量放在领导人民生产，百分之十的力量用于财粮征收的精神，去贯彻全年的生产领导。所有军队机关人员，无论山地平原都应自己动手，进行农业手工业的生产，减少或不作商业活动，以减轻人民负担，并解决一部分军需，克服困难。在还没有实行减租减息的区域，则应把减租减息与生产运动结合起来进行，须知不经过减租减息，广大群众的生产积极性无法提高，在减租减息不彻底的区域，应在生产运动中求其贯彻。在灾荒区域应将救灾与生产结合起来，唯有生产才能克服灾荒。在游击区应将反资敌斗争与生产结合起来，今后敌人必将加强抢粮，和破坏根据地生产的暴行，我们则应加强保护生产，保护粮食的斗争。根据地的政策，必须服从刺激生产，奖励积蓄，违反此原则者应加改正。党和群众团体，更要在生产合作社形式下去进一步的组织群众。

丙、贯彻完成整风——整风与审查干部的任务，务须于1944年内争取早期完成。各地必须利用战争与生产的一切空隙，完成整风运动，应尽可能的采用北局总直属队及太行军区一级在一定的

时间内,以大部干部专门进行整风,少数同志坚持工作的办法进行,半日学习制是很难完成的。应在整风过程中同时进行了解审查干部的工作,应把文件学习中的反省与坦白运动密切结合起来,不一定要在整风完结之后才进行审查干部的工作。

丁、强化时事教育——必须首先从时事教育中提高全体军民对于光明前途的认识,提高巩固胜利信心与斗争的毅力,克服可能增长的厌战情绪。其次应从时事教育中去加强党与基本群众的阶级教育,提高其对于国民党三民主义蒋介石正确的认识,相信共产党八路军与自己的力量,清算认识中的糊涂观念。第三,应广泛的开展反法西斯反特务斗争的热潮,来提高全体军民的政治警惕性与嗅觉,争取一切失足分子的真心回头,达到肃清国特日特分子及其在群众中的影响,这样从思想上提高群众的觉悟程度和团结群众。

(四)为了保证上述任务的完成,必须坚决克服华北党和军队中存在着的相当严重的官僚主义与军阀主义,官僚主义与军阀主义的主要表现是脱离群众,不关心群众利益,不为群众解决困难,粗枝大叶不切实际的工作作风,和不执行党的一元化领导,各地党政军民必须讨论毛泽东同志《组织起来》的演讲,进行充分的反省与自我批评,克服这些现象,军队尤应加强政治工作的保障作用,纠正今天严重存在着的轻视政治工作的军阀主义的观点。

(按中国财政经济出版社1989年12月出版的《抗日战争时期晋冀鲁豫边区财政经济史资料选编》第2辑刊印,原发表时的标题为《中共中央北方局关于1944年的方针的指示》)

注 释:

① 中央北局,即中共中央和北方局。

# 中共中央晋察冀分局关于 北岳各地向外发展问题的指示

(1944年3月24日)

一、为利用敌统治之弱点，扩大我之阵地，分局决定北岳区向北发展，于今年内打开察南十县及平绥路以南雁北地区。一、二、雁北、平西四个分区应各有重点，齐头并进；二分区应以山阴为主，加强武装与工作，向北、向东发展；雁北以大力向北、向西（桑干河南北两岸和大同、怀仁等地）；平西应向北、向东北发展，使察南十县全归我有，并和平北完全连结而全面夹击平绥路。为加强察南、雁北接合地带工作，弥补其空虚，分局决定：阳原、广灵、蔚县之一部（西河营、北水泉以西地带，具体村庄由平西提出具体意见）划归一分区，以此为阵地逐步向北（天镇等地）发展，原广灵、蔚县之一切干部及武装在移交时均不调动，各地应进行准备，俟边府命令发来后再行公布、移交。

二、以上开辟、发展计划，各该地委应详加讨论，并作充分调查研究工作，定出全盘计划（组织形式、干部配备、武力布置），报告分局批准。在有利条件下（如敌大举进攻晋西北及“扫荡”北岳区时），各该地区应组织挺进支队，深入敌之腹地大举活动，利用敌兵力抽调空虚，积极开辟工作，同时直接配合腹地及友邻地区之反“扫荡”。

三、上次计划对外绝对秘密，对内亦须保持一定秘密。

（原件存中央档案馆）

（按中共党史资料出版社1989年11月出版的《晋察冀抗日根据地》第1册〈文献选编·下〉刊印）

# 毛泽东批发《太行区三次简政总结》※

(1944年4月5日)

此件很有用,请少奇<sup>①</sup>饬党务研究室修改文字,送解放<sup>②</sup>发表,并予广播。

毛 泽 东

## 附:太行区三次简政总结

(1944年5月7日)<sup>③</sup>

自中央提出精兵简政后,太行区即认真周密、彻底执行了这一政策,并能根据着敌我斗争形势的变化及当前具体任务,不断地改进与发展这一政策的实施。从(一九)四二年到现在,该区已进行了三次简政,且得到了不少的宝贵经验和教训,兹特报导于后,以供各地参考。

### 简政的方针与方法

一九四二年初,晋冀豫边区抗战五年,人力物力消耗极大,财政经济发生着很大的困难,战争日益残酷频仍,各种组织机构,许多已不适合于当前战争的要求。为着坚持敌后战争,为着积蓄力量与准备反攻,乃根据中央精简指示提出简政方针,其具体办法:第一,裁汰骈枝机关,减少脱离生产人员,确定政民全体脱离生产工

作人员不得超过居民百分之一；第二，纠正头重脚轻，充实下层，提高干部质量，增强工作效率；第三，废除一切繁文缛节，建立简便工作制度，提倡朴实计算与管理的作风；第四，反对浪费，肃清贪污，节省民力。但在五月“扫荡”后，又鉴于组织机构还不够精干，不能适合于当前的“扫荡”新形势，因而又提出二次简政，其方针是进一步的缩小上层机关，足够的充实下层，培养各地区之独立工作能力，其具体办法：第一减少边府专署两级人员四分之一到三分之一，加强县区两级；第二减少边府事务，加强专署县府职权；第三着重改革机构，实施重点是强调适应战争。到（一九）四三年一月，又鉴于二次简政后，总数上虽减少了很多，然还有些机关仍比较庞大，各系统强调垂直，各自为政的现象依然存在，于是又提出第三次简政，其方针是适应今后极端严重的分散游击战争的环境，加强区村工作，加强一元化的领导，用各种方法减轻人民负担，密切联系群众联系，加强对敌斗争。具体办法：第一大大减缩边府专署两级机构，合并性质相同机关，放弃一些次要工作，抓住中心环节；第二建立各级领导核心；第三抽调大批干部，充实下层，加强薄弱部门及游击区敌占区工作。提倡干部降级使用；第四，保存培养干部，以作今后准备。

### 机构紧缩与行政区的划分

区村机构的改革，第一次简政是实行大区小村制，村干部大都脱离生产，但在五月反“扫荡”中，实际经验证明，这种制度不适应于残酷的游击战争，因农村战争行动，多以自然村为目标。我们村指挥部，却都放在行政村，干部也都集中于主村，于是战争一来，自然村陷于无领导的状态，行政村也困于孤立而无法坚持，且全行政村，人地辽阔，开会不易，妨碍了民主的发扬，各种问题也不能即时发现与解决。组织重叠，亦助长了官僚主义的作风。因此在第二次简政村，又改变了大区小村制。变更村组织，节省人力，如和顺仪城全村二百户八百人口，村干部就有一百人，且又都不支差，说话人

多,做事人少,战时互相推诿,工作无人负责,于是适当的缩小区的范围,争取村干部多不脱离生产,将村政委员会之民教合并,取消除奸委员,设立公安员,财粮仍旧,除大村庄及工作复杂的村庄设各委员会外,一般只由几个负责人组成村政委员会就可。这样实行的结果,工作效率大大的提高,且便于战争的领导和节省了民力。在三次简政时,因着重领导一元化的加强,区村机构无大变化。

县以上的机构的改革:第一次简政是着重减少人员,组织机构变动不大,第二次是为要再度缩小领导机关,减少日常事务,合并同类部门,于是专署县府民政教育合并了,财政粮食合并了,税务贸易局合并了,建设科取消了,另外为统一战时勤务工作,设立了抗战勤务科,为强有力的组织领导中心工作及强化工作上的统一与配合,又成立了办公室。这样就大大加强了中心工作之推动力量与对敌斗争。第三次简政是强调一元化的领导,各机构更进一步的调整,边府民政教育合并为第一厅,财政建设及粮食总局合并为第二厅,取消太行卫生处抗院,合并三个中学为联中,专署县府更加强了办公室,将各科合并为第一二三科。这样实行的结果,统一领导加强了,工作也就更为有力了。

在编制区划中所发现的问题是:(一)专署兼县使专署事务增多,削弱对各县的领导作用,同时也妨碍所兼县工作之深入,遗〔贻〕误战争,利少弊多;(二)各科林立固然不好,但只图简单混合为一,而取消了部门工作,特别是合并教育系统,取消建设系统,致对生产与教育工作,受到相当的损失;(三)简政中也未免过大强调一面,如一次简政时片面注意缩减人员,对考虑工作重点以配备干部注意得不够,更重要的是对如何加强区村工作人员分散领导群众游击战争的问题没有想到。二次简政后,根据实际工作经验,有了改正。如在敌后斗争中山地行政村一般以直径不超过七里至八里为适宜,百户以下者为丙等村,百户以上者为乙等村,二百户以上者为甲等村,三百户以上者为特等村,村干部一般不宜脱离生

产。区的范围，以十五至二十个行政村为适宜，面积一般应以一千至一千五百平方里较恰当，村庄稠密，人口集中地带，其划分当不以此为限。

### 人员缩减与干部调整

人员的减缩，从总的方面说，简政前如果作为一百，三次简政共减少了原有数将近百分之五十一（这只是政府行政系统的减少比例，如加上各种地方组织，民众团体学校，各种后方机关以及过去制度外之吃公粮与半脱离生产者来计算，减少比例远过于此）。

从各级人员减少之比较来说，是着重减少上层并充实下层，第一次简政从上至下普遍地减少了，区村两级变动较小，县级减少亦较小，专署级较多，边府一级最多，第二第三次简政，主要是减少上层，例如若将第一次简政后的人数与第三次简政后的人数拿来比较，第二第三次简政村级调整了组织，人数无变化，区级在三次简政后，人数有适当的增加，比一次简政后，增百分之四（十）二。县级在三次简政后为百分之一〇三，也比一次简政后增百分之三，专署则比第一次简政后人数又减少百分之五十七，边府又减少百分之六十六。

从干部与杂务人员的比较来说，历次减少是着重杂务人员，例如专署级一次简政后，新编制杂务人员人数，相当于干部人数的百分之六十一，到三次简政后为百分之五十；县级一次简政后，杂务人员相当于干部人数的百分之六十六，三次简政后为百分之四十。区级一次简政后杂务人员相当于干部人数的百分之四十八，三次简政后为百分之三十九。经过历次简政，各级组科中的杂务人员所占比例已经是很小了。

干部调整的基本原则是精干上层充实下层，因职设人，不因人设职，在一定条件下提倡降级使用。以边府的调整为例，派到专署区的，第一次简政时为四十五人，第二次为一六四人，第三次为八十七人，派到各级直属局的，第一次简政时为五十六人，第二次为

七十二人，第三次为一三六八人，派到学校培养的三十四人。经过历次简政，各级干部比前得到了合理的使用与调整。在调整中曾发生过如下的问题和缺点：第一是本位主义。若干机关和干部只顾自己方便，总想给自己增加或保留一些人员，口头上拥护精简，实际上托故不让调动，或者有因机关合并，将本机关的生产节约所存全部浪费。第二是个人主义。有些人对自己的马匹勤务表示抗拒不让精简，或者表现“要减都减，不减都不减”的平均主义观点，有些被减的人表示悲观消极，认为这是奇耻大辱，甚至痛哭涕流。也有轻视被减者，未被减的自豪自骄的现象。这些表现，都是说明对精简政策缺乏正确认识，在领导上思想动员也不够深入，对精简下来的人员安置不够迅速，个别不够妥当。因而精简前后，机关呈现混乱，干部情绪动荡。二次简政因着重于机构改革，干部情绪没有多大震荡。到第三次简政时，因已有两次的经验，个人主义、本位主义与混乱状态，基本上是克服了，不过还有个别同志无条件的要求到后方学习，或一味企求个人物质享受而想调到工商部门工作，但在总的方面，三次简政是进步的多了，主要的缺点是精简下来的人员没有尽可能的组织到生产里面去。

### 生息民力

由于人员的减少和机构的紧缩，便大大的节省了经费，也就是减轻了人民的负担，如〈一九〉四三年的公粮征收，比〈一九〉四一年就减少了将近百分之三十三。同时对人民劳动的服役，有了严格的规定，村半脱离生产的干部，每月耗费时间不得超过八天，不脱离生产的干部，每月不得超过五天，群众服役每月不得超过三天。实行的结果，以榆次十个村的统计为例，在简政前每日村公所服务人员为九十六人，简政后则为二十八人，每月共节省民力一千八百个。在支差方面，根据边府拨出牲口的统计，〈一九〉四一年三月到九月，共要六六九二三头，平均每月为八三六六头，〈一九〉四二年三月到九月，共为一二九三头，平均每月为二〇六头，现在是除征

收公粮时由群众运送一部外，所有机关部队平时食粮，全由自运。各地岗哨，已由划定边防线制，代替了一般的形式岗哨，且又确定了民兵的冬训制，以求不违农时，更反对民兵只顾活动，不事生产的单纯军事主义。

在另一方面，我们各级人员，不仅大大实行节约，学习与群众同甘苦，吃糠吃菜和吃代食品，且积极的更进一步的实现党中央的开展大规模生产运动的指示。

### 领导作风的改进

随着简政工作的实施，政府的领导方式与作风，也得到了改进：第一是领导一元化的加强，各系统的林立与平分秋色的倾向，基本上已经克服了，三权鼎立的思想也相当地纠正了，同类机关合并了，一些次要工作放松了，主要负责干部能多考虑些工作领导问题与抓紧中心工作了。

第二，提高了各级政府独立工作能力，适当扩大了专署县府的权限，划清了各级职责。所以在更频繁的反扫荡与反蚕食斗争中，能够独立工作，粉碎敌人分割封锁与蚕食的阴谋，且上下职权分明，专署县府即可自己解决问题，因而就相当减少了上层的文牍主义、事务主义的作风。

第三，提高了领导质量，增大工作效率。就以边府而论，数次简政虽把一倍以上的人员减少，但工作任务并未减轻，且树立了朴实与坚〔艰〕苦的作风，一个人做三个至五个人的工作，同时在注意掌握政策方面也大有进步了。

第四，加强了干部劳动观念。一切自己动手，提倡节约与生产模范。简政后虽然杂务人员很少，但都能愉快的共同劳动、共同生产与做各种勤务工作。

第五，树立了干部群众观点，特别是（一九）四三年北局<sup>①</sup>会议后，更强调了深入下层、深入群众，对克服政府中的官僚主义，收到了很大效果。

随着客观战争形势的变化和工作的发展、领导机构的改进,最近重新建立各级政府内建设系统与加强教育工作人员,以及政府的领导方式和作风也是不断的改善着。

(按中共中央出版的《解放日报》影印版 1944 年 5 月 7 日第一、二版刊印,原发表时主件的标题为《毛泽东同志批发“太行区三次简政总结”》)

注 释:

- ① 少奇,即刘少奇。
- ② 解放,即《解放日报》。
- ③ 这是《解放日报》发表的时间,不是本件的成文时间。本件的成文时间是 1944 年 3 月。
- ④ 北局,即北方局。

## 中共冀鲁豫区委关于整风情况 向北方局和中共中央的报告<sup>\*</sup>

(1944 年 4 月 6 日)

兹将此间整风情况简报如下：

(甲)区党委确定，本年 10 月以前，整风重点放在部队干部(地方上是地委以上干部)和分区以上机关各主要部门干部。现全区调团以上干部百余人，集中于区党委整风班(部队占 2/3、地方占 1/3)。另有一个部队营连干部整风班(去年秋季集中的，因开高干会议，领导没有抓紧，没有整出成绩，现已靠近高级班一样整风)。地委、分区一级，以地委、分区机关干部为主，另由主力团每连和县基本队，各单位抽一个主要干部与分区机关干部组成整风训练班(现每分区有 50 至 80 个干部专门整风)。第一期调整风干部的原则：调一部绝对可靠干部，作整风干部(约有一半)，目的在于打通思想关节，学习整风、审查干部、反特务经验，培养全区开展整风骨干，为将来开展全区整风运动准备条件。另调一部分(约占 2/5)可能有问题的，目的在于以整风机会让这些干部脱离主要工作岗位，专门整风，弄清政治面目，局部打开反特务斗争局面，发现线索，创造反特务斗争经验。其次一部分是政治上无大问题，而思想意识较差，目的在于打通思想关节，克服非无产阶级意识。区党委除掌握重点(高级班与区党委军区各主要部门干部)突破，取得经验，培养干部，教育群众，提高对反革命内奸政策警惕外，全区强调在职干部整风。目的在于全区党员干部中进行教育和思想酝酿，为将来开展全区整风，审查干部，反特务准备条件。