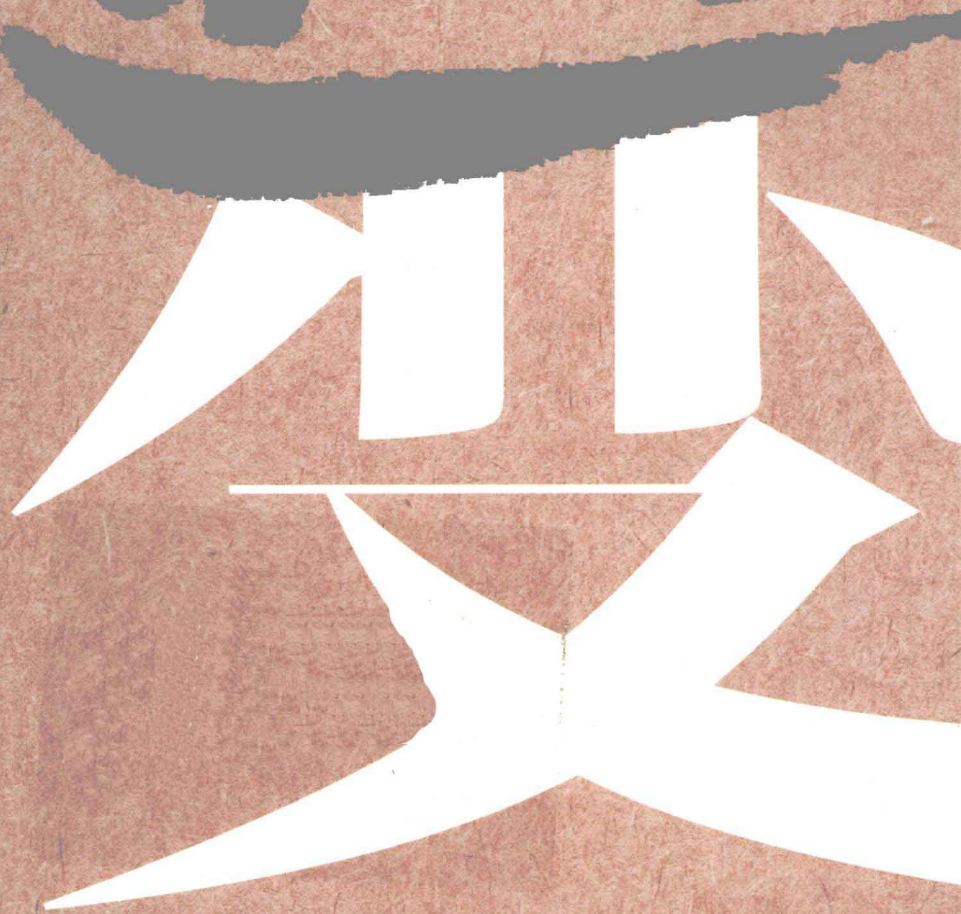


智人



一个工业重镇的转型

主编◎胡智勇 周满奇

南京出版
NANJING PUBLISHING
NANJING



智变

一个工业重镇的转型

主编◎ 胡智勇 周满奇

南方日报珠三角新闻中心佛山新闻部
佛山市南海区大沥镇人民政府

出品

策划：谭仕龙 陈志刚

编委：梁江萍 张素圈

赵进 李慧君

贾抒 黄琪晨

周冬冬 文聪玲

南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS



中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

智变：一个工业重镇的转型/ 胡智勇, 周满奇主编. — 广州：南方日报出版社, 2011. 12

ISBN 978-7-5491-0337-9

I. ①智… II. ①胡… ②周… III. ①新闻报道—作品集—中国—当代 IV. ①I253

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 262557 号

智变——一个工业重镇的转型

胡智勇 周满奇 主编

出版发行：南方日报出版社

地 址：广州市广州大道中 289 号

电 话：(020) 83000502

经 销：全国新华书店

印 刷：广州嘉正印刷包装有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：19.75

字 数：280 千字

版 次：2011 年 12 月第 1 版

印 次：2011 年 12 月第 1 次印刷

定 价：32.00 元

投稿热线：(020) 83000503 读者热线：(020) 83000502

网址：<http://nf.nfdaily.cn/press/>

发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换

名镇天下 中国力量

杨兴锋

人们常说，今天的新闻就是明天的历史。以历史的眼光回望新闻，我们会发现，历史不仅仅是事关社稷江山的宏大叙事，一些在关键时刻大胆闯关、勇于探索的“小人物”同样也可以成为历史的重要角色，不少发端于“江湖之远”的民间事件最终演变为改变时代进程的大事件已是屡见不鲜。譬如，1978年12月安徽凤阳小岗村的18户贫苦农民秘密签下契约，实行“包干到户”，由此拉开了中国农村改革的大幕，小岗村就成为永载史册的“中国改革开放第一村”。

《智变：一个工业重镇的转型》一书所选取的写作样本——广东省佛山市南海区大沥镇，就是这样一个看似平常、实则非常不平凡的小镇。这个位于广佛都市圈核心地带的小镇，在改革开放初期就借助邻近广州的便利，把各种农副产品贩卖到广州城内、沿着广佛路发展各种自由市场，让当时前来采访的新华社记者感叹“看到了中国自由市场经济的萌芽”。

到了上世纪90年代，以大沥镇为典型代表的南海又开创性地实施农村土地股份制改革，把农村土地集中起来用于建设工业厂房，催生了一大批工商企业，南海从一个“农业大县”变为“工业大县”，并以发达的民营经济名扬天下，被誉为“中国民营经济活标本”。其中，大沥则先后被冠以“中国有色金属名镇”、“中国铝型材第一镇”、“中国内衣名镇”等称号，成为名副其实的“中国名镇”。

正如历史不可能波澜不惊地向前进，新闻事件也总会以令人意想不到的形式发生。进入21世纪的大沥镇，尽管保持着与中国整体经济同步发展，铝型材交易量年增速保持20%以上，建筑铝型材产量占全国总产量的1/3，却不可避免地面临了经济增长与环境保护的两难困境。2007年，英国天空电视台一则关于“洋垃圾”运到广东南海的报道，让大沥镇联滘村曝光于全球媒体。虽然最终证实并没有所谓的“洋垃圾”运到广东，但联滘村长年将废旧塑料回收行业作为村级经济支柱的行为，造成了整个区域垃圾成山、污水横流、臭味刺鼻的惊人景象，英国记者Holly Williams甚至称，“联滘村可能是我见到过的污染最严重的地方。”

发展是为了什么？快速经济增长的背后却付出了如此惨烈的环境代价是否值得？中国经济看广东，广东经济在镇（街）。大沥其实是珠三角乃至全国发展的一个缩影。反思改革开放30多年，我们的经济在很大程度上正是依靠土地、人力等要素资源的投入，以消耗环境空间为代价而崛起，但当以“知识流动”为主要特征的新经济时代来临，以广东为代表的中国经济如何在全球经济体系中确立不断向上的地位？

除了经济领域的改革，社会管理改革也成为广东继续深入推进改革开放的主题。作为最基层的治理单元，镇（街）是政

府直接联系民众的纽带，面对越来越复杂的社会环境、越来越多元的利益诉求以及难以逾越的二元城乡鸿沟，如何完善社会主义市场经济体制，加强法治社会建设，从单一追求经济效益向经济社会综合发展转变，实现公平公正、共同富裕？

2007—2011年，中国“十一五”规划深入实施并且迎来了“十二五”规划的开局，也是中国继续深入推进改革开放，探索建设有中国特色社会主义市场体制的五年。2003年春，胡锦涛总书记在广东提出科学发展观的思想，要求广东加快发展、率先发展、协调发展，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用。2007年，在省委十届二次全会上，汪洋书记提出广东要以当年改革开放初期“杀开一条血路”的气魄，努力在实践科学发展观上闯出一条新路。广东要争当实践科学发展观的排头兵，首先必须争当解放思想的排头兵，深刻审视所处环境变化，深刻分析优势与不足，深刻反思思想精神状态，把思想从不适应、不利于科学发展的认识中解放出来，以新一轮思想大解放推动新一轮大发展。在中央和省委的号召下，广东全省上下掀起了新一轮解放思想大潮，积极转变经济发展方式，谋求广东经济社会的科学发展。

五年时间之于中国、之于广东的发展全局，会以怎样的面貌折射到大沥这样一个微观区域中来？可以说，这5年，是大沥镇壮士断腕，大刀阔斧启动产业转型、城市转型、环境再造之时。以2007年“联滔事件”为分界点，整个南海区开始了后来被中国环保部部长周生贤称为“中国特色环保新道路”的铁碗治污，大沥镇更是取缔了2000多家废旧塑料加工企业，关停了175家小熔铸企业、关闭555个锅炉，对所有有色金属企业进行了整治提升。本书就以大沥镇为样本，选取了这五年时间内

以南方日报为主的主流媒体对这个镇的新闻报道，以期重温过去5年这个工业名镇为转型所做出的种种努力和探索，从中看到中国城镇化进程的艰辛与希望。

我很赞同《智变：一个工业重镇的转型》一书的写法：把片段式的新闻事件放之于社会发展的整体变局中，以更宽广的视野和历史的目光对这些新闻事件进行重新审视，把个体命运与现实背景、历史脉络相结合，通过对在大沥这个微观区域里所发生故事的重新描述，把一个工业重镇转型的曲折历程向读者呈现，并从中透视社会变革的全局。

虽然风云总在变幻，但改革大潮必将滚滚向前。我理解，本书之所以命名“智变”，不仅想说明中国经济的未来在于追求智慧、追求知识的成长路径，更试图预示不管是基层改革还是顶层设计，改革永远都需要智者领航。

关注改革、思考改革，为改革鼓与呼，正是这个时代的媒体人必须承担的责任。《南方日报》自2002年提出“高度决定影响力”的办报理念以来，秉持高度的社会责任感和历史责任感，全面记录和深入剖析改革的发展、社会的进程。南海作为改革维新思想的孕育地和改革开放的前沿阵地，更是《南方日报》以全球化视野研究产业转型、政府转型、社会转型的样本之一。本书就是继2008年出版《草根力量：南海民营经济30年》一书后，南方日报南海工作站的记者们关注南海、研究南海的又一成果。

目录 Contents

序 名镇天下 中国力量 / 杨兴锋 / 001

前言 / 001

第一章 名镇之忧 / 007

第一节 名镇转型 前世今生 / 011

第二节 工业向左 城市向右 / 020

第二章 转型号角 / 037

第一节 全民环保 绿色新生 / 040

第二节 艰难治水 上下求索 / 046

第三节 大沥抉择 未竟之路 / 057

第三章 城市新梦 / 069

第一节 中心北延 沥桂一体 / 072

第二节 “三旧”改造 城镇新貌 / 092

第四章 农改破冰 / 111

第一节 联渚试验 农地建城 / 114

第二节 改革启航 破除坚冰 / 126

第五章 产业智变 / 141

第一节 产业新路 智慧新局 / 144

第二节 老树新枝 续写辉煌 / 154

第六章 商贸天下 / 173

第一节 马路经济 城镇商贸 / 176

第二节 变革维新 现代交易 / 192

第七章 智汇大沥 / 215

第一节 知识社会 产业再造 / 219

第二节 种好梧桐 引来凤凰 / 230

第八章 文化领军 / 243

第一节 经济向前 文化相随 / 247

第二节 缘聚于此 此处吾乡 / 259

第九章 高峰视点 / 269

第一节 无形之手 行政边界 / 272

第二节 二元融合 制度先行 / 279

第三节 城乡统筹 核心在人 / 289

第十章 第三只眼 / 293

政府与民间的良性互动 / 294

城市化中的乡土味 / 296

媒体之于城市 / 298

代后记 中国式商道 / 胡智勇 / 300

前言

2007—2011年，时值中国“十一五”计划推进、“十二五”计划开局，期间所经历的全球性金融危机成为这一时期留给人们最深的记忆，而先后迎来改革开放三十周年和入世十周年则成为中国融入世界的最佳注解；这一时期，转型成为中国继续深入推进改革开放的主题词，转变发展方式成为将影响中国很长一段时间的未竟难题。

正如30多年前安徽凤阳小岗村18户农民签下的一纸契约开启了农村改革的大幕一样，中国新一轮的转型之旅也在一些先知先觉的地方露出端倪、展现曙光，这些星星之火接下来能否遍地燎原？中国自古就有管窥见豹、见微知著的说法，本书就试图通过2007—2011年这段时间内新闻媒体对一个经济强镇——南海区大沥镇的报道，来揭示中国沿海地区已经发生而且必将持续推进的转型之旅。

这是一个基于历史但将走向未来的蝶变之旅。自改革开放始，珠江三角洲凭借临近港澳的地理优势，在市场经济的改革潮中大胆闯关，蕴育出了中国最具活力的城市群，尤以广州、深圳、佛山、东莞这几座明星城市最为耀眼。其中，与广州拥有省会城市的强大资源、深圳具有改革特区的特殊政策、东莞凭借位于广深两大城市之间的天然优势不同，独处珠江西岸的佛山以其独具特色的民间市场力量而崛起，呈现出与其它地方截然不同的发展模式。

在佛山自由发展的潮流中，镇（街）成为经济发展的主战场。无论是顺德肇始于集体企业的变迁路径，还是南海一直以来的草根式民营经济，都是以镇（街）为纽带而发育聚集，形成了大批以“专业镇”为特征的产业集群，成为推动佛山向前的主要动力。南海区大沥镇就是其中的典型代表，这个在地理位置上原本相当于广州郊区的镇，夹在广州和佛山两大城市之间，在改革开放初期因发达的“马路经济”而闻名，是改革开放后最早孕育商品经济的区域之一；到上世纪90年代时由于发达的轻工业从农业大镇彻底变为工业大镇，近年来又因为广州著名的城市居住区“金沙洲”有一大部分就在镇内而成为名副其实的广佛同城前沿阵地。

从“马路经济”到工业大镇，从工业大镇又到广佛同城中心，这样的变迁路径某种程度上已经代表了东部沿海地区城镇化的普遍路径——从以农业为主到初步实现工业化，从片面工业化再向城镇化转变。

这是一个充满希望，但也是充满艰辛的变迁路径。

2010年，大沥镇GDP达到326.8亿元，这个数字与内地不少地级市的GDP相当。若单从经济总量来衡量大沥，这无疑已是一个极为发达的强镇。但是，就是这样一个经济强镇，在2007年时却经历了震惊中外的“联滔事件”——中外记者们在大沥镇联滔村发现了堆积如山的废旧垃圾，怀疑是从英国运来的“洋垃圾”，并认为这里是“洋垃圾”的一个集散地。后来虽然经中央电视台记者查证，这些只是国内回收而来的废旧塑料，但联滔“垃圾村”的名号却为外界所知。令人震惊的是，位于广佛中心的联滔片区，从事废旧塑料回收行业已有20多年历史，根据《南方日报》、《南方都市报》等媒体当时刊发的照片，整个联滔村污水横流、垃圾遍地，甚至小孩子们已把垃

圾堆当成了日常嬉戏的场所——显然，这样的环境已不适合居住。

此时的中国，环保风暴正在刮起，在经历20多年高速发展期后，人们终于逐渐认识到空气、河流等自然资源并非取之不尽、用之不竭，环境也是有容量限制的，以土地和环境容量换取发展的方式已难以为继。也正是从“联滔事件”开始，整个南海区开始了后来被国家环保部长周生贤誉为“探索有中国特色环保新道路”的节能减排治污，在四年时间内关停了2000多家污染企业。而大沥则是南海这一轮铁腕治污的重中之重，从2007年1月彻底取缔联滔废旧塑料行业开始，大沥关停了500多家小熔铸企业，并完成了镇内所有有色金属企业的整治提升。

对于一个原本以传统产业为支柱的工业大镇来说，这样的环保风暴所带来的冲击无疑是巨大的，甚至足以与30年前那次打开国门时所带来的巨大冲击相提并论。过去30年，中国因为人为压低土地、资金、能源和环境成本的方式，经济走上了投资驱动、大量消耗资源、破坏环境的经济增长道路，这带来了包括环保在内的一系列问题。当人们意识到必须改变这种发展模式时，环保风暴应运而生。但是，环保只是起点，而非终点，整治的目的最终还是为了发展，而唯有发展才是最好的治理。经历过秋风扫落叶般地治理后，如何重新定位大沥的发展？如何在转变经济发展方式的大潮中谋求自身定位？成为比环保更加艰巨的难题。

这其实也是中国实现城镇化进程所必须面对的核心命题。当北京、上海、广州等大城市的发展已达到极限时，培育和发展一批各具特色的小城镇，以进一步转移农村人口，吸纳非农就业人群，已是中国下一步发展的共识。但与大中城市相比，中小城镇的发展空间有多大？成长动力何在？20世纪30年代，

著名人类学家、社会学家费孝通曾预言，对于中国这样一个地少人多的国家，农村工业化将是吸纳农村就业人口的重要途径。改革开放后，大沥等东部沿海地区的经济强镇所走过的路径正是农村工业化，这的确解决了以“农民工”为标志的一大批农村人口的就业，证明了费孝通先生的先知先觉，但由此也带来了土地利用率低、环境污染严重、创新能力不足等一系列问题，这说明中国下一步的城镇化进程已不可能再依赖农村工业化的固有路径。

然而，旧的优势渐渐远去，新的优势还未建立。过去30年，中国——这个世界上人口最多的国家，依靠着巨大的人口红利和庞大的国土资源，从一个以农业为主体的国家快速步入工业化，成为全球最为重要的制造业基地和经济增长极。但是，根据第六次人口普查的结果，刘易斯拐点已经出现，中国“人口红利”的转变节点将会在2015年出现——如何尽快推动经济结构的转型以应对人口结构性变化带来的冲击？中国经济增长模式的转型该从何入手？如何继续深化改革以实现“改革红利”替代“人口红利”？

新路何在？新崛起的大批小城镇将在中国新的产业布局中承担怎样的功能？大沥镇在大规模的环保治理之后，一方面在联濠片区新腾出的土地空间上开始建设“广佛国际商贸城”，承接一河之隔的“广东金融高新技术服务区”的辐射，并与原有的民间资本优势和产业基础相结合，打造“金融商贸、产业总部、都市生态、人才高地”，把生产性服务业作为提升传统产业和改变城镇形态的支撑；另一方面，则在与城镇中心相隔较远的西部片区，通过与中科院的合作，建设“南海国家中医药生物科技产业园”，以“产业智库”的形式培育新兴产业的成长空间，实现产业发展的自我造血。

同时，城镇也是联系城市与乡村的纽带，中国的城镇化进程不可能只是城市化的扩张过程，也必然是农村与城镇的融合并发展壮大的过程。在大沥乃至整个南海，绝大多数已经开发建设的土地都是农村集体用地，这些土地既是产业发展所必须的生产资料，同时又是大批村民赖以生活的资源保障，其如何开发、怎样开发，决策权、选择权其实都属于村民。也就是说，像这样一个城镇的发展不仅是产业升级、生产力提升的过程，更牵涉着社会关系、生产关系的改善，同时又与农村的民主化进程息息相关。如何使生产关系的发展能够适应生产力的提升？在1992年于全国率先启动农村土地股份制改革后，南海于2011年再一次启动了以“政经分离”为目标的农村综合改革，这样的改革将对大沥的发展产生怎样的影响？

从2007年1月“联滔事件”开启南海环保风暴开始，到2011年10月南海区第十二次党代会明确下一个五年“品质城市”发展目标，这段时期可以算得上是大沥这个经济强镇全面转型的酝酿期。本书选取了这段时期的大沥为观察样本，以此观察一个沿海发达地区的经济强镇在转型期的励精图治和艰辛探索，为中国城镇化进程提供一个典型的案例样本。

第一章

名镇之忧

联渚村却让世人看到了光环背后的暗影，引发了人们对大沥这个经济强镇深深的忧虑——这样的环境，即使拥有富可敌国的经济财富又怎样？这根本就是以人的生存环境为代价的发展模式。联渚虽然只是非常极端的个案，但在2007年之前关于大沥发展隐忧的各种论断就已经此起彼伏。即使没有联渚事件的出现，大沥也迟早将迎来发展的阵痛。

