

主 编 张学仁

刘景礼

副主编 蔡新民

唐 瑜

梁宗平

旗 出 版 社

光
的
領
道
才
學

陳錫華題

党的领导学

主 编 张学仁 刘景礼

副主编 蔡新民 唐 瑜 梁宗平

红旗出版社

建設有中國特色的
社會主義必須加強
和改善黨的領導

于光



目 录

序 言	1
第 一 章 党的领导是一门科学	1
第一节 党的领导学的研究对象	1
第二节 党的领导学的主要特点和研究方法	5
第三节 学习研究党的领导学的意义	8
第 二 章 党的领导涵义	11
第一节 共产党是中国革命和建设的领导核心	11
第二节 党的领导是政治、组织和思想领导	14
第三节 坚持党的领导必须改善党的领导	21
第 三 章 党的领导权威	23
第一节 党的领导权威是党群关系在领导活动领域 里的体现	23
第二节 马克思主义领导权思想是党的领导权威的 理论依据	27
第三节 维护和加强党的领导权威	37
第 四 章 党的领导目标	41
第一节 党的领导目标是领导团结人民群众的旗帜	41
第二节 明确党的领导目标的基本要求	44
第三节 为实现党的领导目标而奋斗	47

第一章 党的领导是一门科学

中国共产党在长期的领导实践中，积累了极其丰富的领导经验，特别是党的十一届三中全会以来，在领导改革开放和社会主义现代化建设的活动中，又探索和积累了许多新鲜经验。对中国共产党丰富的领导经验进行理论上的总结、概括、提炼，努力创建党的领导学，是提高党的领导水平的需要。

第一节 党的领导学的研究对象

一、党的领导学是研究党的领导规律的科学

毛泽东指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①党的领导学作为一门新兴的应用科学，尽管涉及的范围十分广泛，与马克思主义学说及其它众多的学科有着极为密切的联系，然而，它同任何其它科学一样，有着自己特有的研究对象和内容，也就是有它存在和发展的客观基础和条件。要研究和学习党的领导学，首先必须弄清它的研究对象。

党的领导学，顾名思义，是研究党的领导活动一般规律的学问。从广义上说，党的领导学应当研究各个政党领导活动的一般规律，既包括无产阶级政党，又包括资产阶级政党和社会民主

^①《毛泽东选集》合订本第284页

党。从狭义上说，党的领导学主要研究共产党即社会主义国家执政的无产阶级政党领导活动的一般规律。在我国，党的领导学则专指系统研究中国共产党对国家政权、社会组织、社会生活和人民群众等广泛领域领导活动一般规律的科学。

由于中国共产党的性质、宗旨、组织制度、领导制度、领导原则、领导作风等一系列基本特征根本区别于其它任何政党，由于中国共产党在国家生活中所处的领导地位和作用，这就使中国共产党的领导活动，既不同于其他政党的领导活动，又不同于政权领导活动、司法领导活动、行政领导活动，以及军事领导活动、经济领导活动、科技领导活动等。所以，党的领导活动是一个特殊的领域，具有自己的特殊规律性。这是把党的领导活动作为一门科学来研究的客观依据。

关于党的领导学的研究对象，目前理论界一般认为，既包括党的总体领导活动规律，又包括各级党组织内部以及党的领导者个体的领导规律；既包括党执政以前的领导规律，又包括党执政以后特别是领导社会主义现代化建设的活动规律。我们认为，从严格意义上说，党对自身组织的领导以及党的领导者个体的领导规律，不应作为党的领导学的研究对象。一方面党对自身组织的领导与党对国家生活的总体领导，无论是领导方式方法，还是领导原则和制度都是有区别的，是完全不同的两个问题。党虽然有严密的组织纪律，但这些只适用于自己队伍内部，对党外群众没有任何约束力。比如，党可以在组织内部发号施令，但对人民群众只能是指导和引导。邓小平同志指出：“确认这个关于党的观念，就是确认党没有超乎人民群众之上的权力，就是确认党没有向人民群众实行恩赐、包办、强迫命令的权力，就是确认党没有人民群众头上称王称霸的权力。”^①另一方面，从领导的一般

^① 《邓小平文选》（1938—1965年）第206页

意义上讲，领导存在于组织内部，是组织内部领导与被领导者的关系，而党的领导既有本组织内的领导关系，又有组织之间的领导关系。共产党作为社会主义中国的执政党，既要领导自身组织，又要领导国家政权和其它社会组织，这实际上是两个既有联系又有区别的不同的领域。前者属于党务的范畴，应当是党务领导学的研究对象，后者才是党的领导学的研究对象。因此，我们所指的党的领导学，是以马列主义、毛泽东思想为指导，把中国共产党极其丰富的领导经验，特别是党执政以后对国家生活各个领域广泛领导的成功经验，加以概括总结。使之系统化、理论化，从而揭示党的领导活动的内在规律。

二、党的领导学的理论基础

马克思列宁主义、毛泽东思想作为中国共产党的指导思想和理论基础，同时也是党的领导学的理论基础。换句话说，党的领导学以马克思主义作为自己的指导思想。马克思主义不仅从总的方面为创建党的领导学指明了正确方向，而且为党的领导学提供了基本理论、原则和方法。

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中，不仅指明了资本主义必然灭亡、共产主义必然胜利的历史大趋势，而且指明了共产党人的奋斗目标 and 实现目标的手段，为共产党人规定了正确指导革命斗争的策略原则。马克思和恩格斯在指导无产阶级及其政党进行斗争的革命实践中，创造性地提出了崭新的无产阶级的领导思想，比如无产阶级及其政党的领导问题，领导的基本制度问题，领导的权威与自治的问题，无产阶级领导者应当是人民公仆而不能成为人民的主人问题等等。列宁在其领导实践中，系统总结了布尔什维克党的领导经验，阐明了党的领导以及领导工作中的一系列重大问题，丰富了无产阶级的领导思想，比如，关于领袖、政党、阶级、群众之间相互关系的论述，关于在无产阶级的领导

活动中领导与被领导的关系是服务与被服务关系的论述，关于具体地分析具体情况从而采取不同斗争策略的思想等等。以毛泽东同志为代表的中国共产党人，在领导中国革命和建设的过程中，把马克思列宁主义的基本原理同中国的具体实践相结合，创造了适合中国国情的一整套领导原则、领导制度、领导方法和领导艺术，为马克思主义领导理论的发展作出了杰出的贡献。党的十一届三中全会以来，党在领导现代化建设和改革开放的过程中，积累了许多新鲜的领导经验，并进行了一系列新的理论概括。

由此可见，马克思列宁主义、毛泽东思想为党的领导学提供了坚实的理论基础。从一定意义上说，党的领导学是马克思主义在党的领导问题上的具体化，是马克思主义学说在其自身发展过程中不断分化出来的众多具体分支学科中的一个。

在马克思主义的科学体系中，党的学说与党的领导学的关系尤为密切。党的领导学既以马克思主义党的学说为指导，同时又是马克思主义党的学说的一个不可分割的组成部分。马克思主义党的学说是一门“老牌新学科”。众所周知，党的十一届三中全会以来，在党中央的关怀和领导下，经过广大理论工作者的努力，我们已初步形成了一个包括“党的学说史”、“党的建设”、“党的领导学”三门学科的具有中国特色的马克思主义党的学说体系。随着党的事业和理论研究工作的不断发展，以后还必将产生“党务领导学”等新的学科，使这个重要的马克思主义党的学说的理论体系，进一步得到充实和完善。我们必须以马克思主义党的学说的基本原理为指导，在研究党的领导规律的同时，联系党的建设的规律，以加强对这门学科的学习和研究。

三、党的领导学的基本内容

马克思主义理论宝库中，有着丰富的党的领导思想，我们党70年的领导实践中，积累了极为宝贵的领导经验，这些都为我

们研究和学习党的领导学提供了基本条件。但是，由于多年来专门对党的领导理论研究和探索很不够，因此，党的领导学目前尚处在创建阶段，尚未形成严密完整的理论体系。近几年来，许多党的理论工作者和党的各级领导者认真研究探讨党的领导活动的规律，提出了一系列重要问题，取得一些研究成果，为我们加强这门学科的研究打下初步的基础。到目前为止，已经公开出版的专著有：《党的领导科学概论》（海南人民出版社 1986 年版）、《党委领导科学化基础》（东北师范大学出版社 1988 版）、《政治领导学》（吉林人民出版社 1989 年版）、《党的领导概论》（中央党校出版社 1991 年版）等。这些著作从不同的侧面反映了党的领导学中最基本的内容。我们认为，党的领导学作为研究党对国家和社会生活各个方面广泛领导活动一般规律的科学，应包括以下三方面的内容：一是党的领导的基本理论问题，包括党的领导涵义、权威、目标、职能、原则、制度、作风、方法、艺术和领导集团；二是党对国家政权和社会生活的领导规律，包括领导国家机关、军队、经济建设、民主政治建设、精神文明建设；三是党对社会组织和人民群众的领导规律，包括领导群众团体、民主党派、统一战线。这三个方面的内容，主要是指党对自身组织以外的领导对象的领导，这些内容构成了本书的基本框架。

第二节 党的领导学的主要特点和研究方法

一、党的领导学具有鲜明的特点

党的领导学作为一门独立的科学，有着自己鲜明的特色，概括起来说，主要有以下三个方面：

（一）党的领导学具有鲜明的党性

党性即阶级性最高而集中的表现。无产阶级政党的党性，就

是无产阶级阶级性最高而集中的体现。以党的领导活动为研究对象的党的领导学，它最突出的特点，就是具有比一般社会科学更加鲜明的无产阶级党性。

中国共产党作为党的领导学的研究主体，它是中国工人阶级的先锋队。党的根本宗旨是全心全意为人民服务，党的一切言论和行动都遵循着这个根本宗旨。党的领导原则、领导职能、领导制度等，都是服务于工人阶级和人民群众根本利益的。在党的一切领导活动中，都必须始终鲜明地体现无产阶级政党的优良传统和作风，坚决反对资产阶级和小资产阶级政党的一切腐败作风和恶习。因此，党的领导学所有重要问题，都必须始终贯彻无产阶级政党的党性原则。

（二）党的领导学具有突出的实践性

党的领导学是根据实践的需要而产生的，是对党的领导实践经验的理论概括和总结，并在实践中接受检验，在实践中不断得到丰富和发展。离开了实践，特别是离开了党领导改革和开放的实践，党的领导学就会成为无源之水，无本之木，就会成为毫无任何价值的空头理论，党的领导学也就不成其为一门科学了。因而，党的领导是一门实践的科学，行动的科学。

（三）党的领导学具有较强的综合性

中国共产党是全国各族人民的领导核心，是社会主义宏伟事业的领导核心。当然，这种领导不再是那种由党组织包揽一切、包办一切、而是进行政治原则、政治方向、重大决策的领导。一方面，党的领导活动的广泛性，需要运用社会科学和自然科学的多种理论和知识，涉及到众多的科学门类。另一方面，党要正确地进行政治领导，就必须使党的各级组织和党员干部掌握并运用多种科学知识。为此，不仅需要掌握马克思主义的哲学、政治经济学、科学社会主义的基本原理，而且需要掌握马克思主义党的学说和政策学、决策学、人才学、政治学、社会学、管理科学等

方面的一些基本原理，还要了解一些必要的历史知识以及马克思主义教育学、现代科学技术知识等。由此可见，党的领导学是一门以马克思主义基本理论为基础，把多门社会科学知识融为一体的综合性科学。

二、学习研究党的领导学要有科学的方法

（一）坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导

党的领导学，是马克思主义在领导方法和工作方法方面的应用；而马克思主义的领导原则、方法和艺术，又为党的领导学的研究提供了理论依据。我们只有认真学习马克思主义基本理论，尤其认真总结党的科学领导的宝贵经验，深入研究党的领导工作的特点和规律，才能掌握马克思主义党的领导学，运用它的基本理论去解决实际问题。

（三）坚持与党的路线、方针、政策相结合

党的领导首先要靠党的政治、思想、组织路线的正确；党的正确路线，是党的科学领导活动的记录和体现。只有认真学习和深刻领会党的路线、方针、政策，才能正确把握党的领导学的原理。同时，我们研究党的领导规律，研究领导方法和艺术，归根到底，是为了更好地贯彻执行党的路线、方针和政策，提高领导效能，实现党对社会主义事业的正确领导。所以，我们必须把二者有机地结合起来。

（三）吸收现代科学技术的新成果，有批判地借鉴古今中外在领导工作上的经验教训

人类社会不断发展，新鲜事物层出不穷，只有不断更新知识，善于科学地吸收世界上一切新成果、好经验，去掉陈腐的观念，才能实现党的领导的现代化、科学化；只有建立在人类优秀思想文化基础上的科学，才可能具有旺盛的生命力。但是，世界上没有能包医百病的“灵丹妙药”，工作上没有一成不变、到处适

用的现成公式。吸收、借鉴现代科学技术知识和古今中外的领导经验，决不能机械地加以照抄照搬。一定要按照党的领导学的党性要求，从中国的实际出发，去其糟粕，取其精华。

总之，我们的理论是行动的指南，而不是也不可能是万古不变的教条。只有在实践中不断总结，不断创新，才能使这门科学建立在更加坚实的基础上，并得到不断完善和发展。

第三节 学习研究党的领导学的意义

党的领导学是一门年轻的学科。把党的领导活动作为研究的对象，并建立起一门科学，在我国，还是党的十一届三中全会以后的事情。它之所以能以崭新的风格独树一帜，是因为它适应了形势发展的需要和党的事业的客观要求。在当前，深入研究和学习党的领导学，更具有多方面的重要意义。

一、有利于系统总结党的科学领导经验，提高党的科学领导水平

在领导中国革命和建设的长期实践中，我们党积累了丰富的领导经验和领导艺术，迫切需要我们认真地加以总结和发扬；同时，我们党在领导工作中也有深刻教训，这些也需要我们认真地加以总结和汲取。在新的历史时期，我们党正在带领全国各族人民从事社会主义现代化建设和改革开放的伟大事业。随着社会的进步、实践的发展，中国共产党领导的科学化水平不仅需要继续提高，而且需要迅速提高，这样才能适应变化了和正在变化着的形势与任务的客观要求。所以，为了充分发挥党的领导作用，取得社会主义现代化事业的成功，必须研究和学习党的领导学，认真总结党的历史经验，掌握党的领导客观规律，克服盲目性，提高自觉性，少犯或者不犯我们党历史上曾经犯过的错误，使党

真正成为社会主义事业的坚强领导核心。

二、有利于实行党政职能分开，正确发挥党在社会主义现代化建设中的领导作用

我国长期存在的党政不分、以党代政的弊端，是革命战争年代形成的党的领导军事化体制的延续。在以夺取政权为目标的战争条件下，是正确的、行之有效的，对保证革命战争的胜利具有决定意义。但是，当我们已经建立起全国性政权，进入社会主义建设阶段以后，特别是党领导全国人民致力于社会主义现代化建设的今天，这种党政不分、以党代政的领导体制就难以适应形势发展的需要了。

认真研究和学习党的领导学，通过正确总结党的领导的经验教训，明确党应当遵循什么原则实现有效的领导，怎样正确对国家生活多方面进行政治领导，如何进行科学决策等等一系列问题，从而克服盲目性，自觉实行党政分开，使党真正发挥自己的领导作用。

三、有利于学习和掌握科学的领导方法和工作方法

认真研究和学习党的领导学，能够使广大党的干部既掌握我们党长期积累的宝贵领导方法和艺术，又掌握现代的领导方法和手段，不断提高党的领导水平和领导效能。

掌握领导方法、工作方法对于完成工作任务的重要性，毛泽东同志曾经有非常形象的阐述。他说：“我们不但要提出任务，而且要解决完成任务的方法问题。我们的任务是过河，但是没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题，过河就是一句空话。不解决方法问题，任务也只是瞎说一顿。”^①领导革命战争需要

^① 《毛泽东选集》合订本第125页

科学的领导方法和工作方法，领导社会主义现代化建设事业，更需要科学的领导方法和工作方法。现代化事业和现代科学技术日新月异的发展的新形势，要求我们认真地研究和学习党的领导学，在马列主义、毛泽东思想的指导下，努力学习新知识，认真研究新情况，及时解决新问题，特别是解决领导现代化的问题。只有掌握了现代的领导方法和艺术，解决了新时期的“桥”或“船”的问题，才能带领全国各族人民，实现党在社会主义初级阶段的基本路线。

四、有利于培养适应形势需要的党的领导干部

政治路线确定之后，干部就是决定的因素，党的领导是在党的正确路线指引下，通过各级党组织和党的各级领导干部的工作来实现的。从这个意义上讲，我国社会主义现代化事业的成败取决于我们能否培养和造就一大批符合“四化”要求的党的干部。在现阶段，我们党正处在新老干部合作交替的时期，对于我们各级干部来说，都有一个重新学习的问题，对于中青年干部尤其是如此。现在的青年干部，是跨世纪的一代，担负着继往开来的历史使命，对建设中国特色社会主义的伟大事业负有光荣的责任。对此，不仅需要老干部的“传、帮、带”，学习党的优良传统和作风，而且需要学习科学知识和科学的领导方法，实现领导方式、方法的科学化、现代化。因此，学习和研究党的领导学，已经成为摆在各级党的干部面前的迫切任务。只有掌握我们党长期积累下来的极其宝贵的领导经验和艺术，又学会现代的领导方法与手段，不断提高领导水平和领导效能，才能成为符合干部“四化”要求的合格人才。

第二章 党的领导涵义

中国共产党是一个在拥有 11 亿人口的大国中执政 40 多年的党，是一个在领导革命和建设长期实践中处于核心领导地位的党。江泽民同志指出，我们党是执政党，党的领导要通过执政来体现。如果放弃执政地位，就谈不上党的领导。因此，我们研究党的领导问题，不能脱离党的执政地位这个客观基础和理论前提。只有全面、历史地考察党的领导地位和作用，才能准确、科学地把握党的领导的历史必然性和本质内容。

第一节 共产党是中国革命和建设的领导核心

一、党的领导地位是历史发展的必然和人民的选择

无产阶级在争取解放和完成自己历史使命的过程中，必须要有无产阶级政党的领导。党的领导是马克思主义的一条基本原则。中国共产党的领导地位是历史发展的必然，也是中国人民的慎重抉择。1840 年鸦片战争失败以后，在反帝反封建的前赴后继的斗争中，中国人民一直在寻找能够真正使自己获得解放的领导力量。从地主阶级开明派的洋务运动，康有为、梁启超的“百日维新”，直到孙中山领导的辛亥革命，各种各样的政治派别和政治力量，都曾登过场，亮过相。但是，由于历史和阶级的局限，他们提不出科学的理论和纲领，不能代表广大人民的根本利益，

因而都没有能够把人民从水深火热中解救出来。自从有了中国共产党，中国革命的面貌才焕然一新。中国共产党不仅为中国革命指明了正确的方向，而且能够站在革命斗争的最前列，英勇奋斗，流血牺牲，百折不挠，领导中国革命不断从一个胜利走向另一个胜利，终于推翻了三座大山，建立了中华人民共和国。由此可知，中国共产党在中国人民革命事业中的领导地位是历史形成的，是中国各族人民的利益和意志决定的，是任何力量所不能改变的。所以，毛泽东在总结中国革命经验时指出：“既要革命，就要有一个革命党。没有一个革命的党，没有一个按照马克思列宁主义的革命理论和革命风格建立起来的革命党，就不可能领导工人阶级和广大人民群众战胜帝国主义及其走狗。”^① 在中国，如果离开了中国共产党的领导，任何革命都不能成功。新中国建立以来，党领导全国人民进行了社会主义革命和社会主义建设，并取得了伟大的成就。人民群众对党的领导地位是有深刻认识的。事实正如邓小平所指出的：“自从十月革命以来，更证明了没有共产党的领导就不可能有社会主义革命，不可能有无产阶级专政，不可能有社会主义建设。”^②

当然，我们党在领导革命和建设过程中，也有过失误，甚至发生过象十年“文化大革命”那样的严重错误，党内也存在某些腐败现象。但是，我们党有正确的路线和政策；有一大批久经考验的无产阶级革命家和治党治国治军的优秀人才；有在长期革命斗争中形成的优良传统和作风；有严格的组织纪律，能够解决并正在解决党的自身建设方面存在的问题。因而，任何借口党的失误和存在的腐败现象而怀疑党的领导地位的观点都是错误的。我们还必须看到，我国国内的阶级关系虽然发生了变化，工人阶级队

①《毛泽东选集》合订本第1249页

②《邓小平文选》（1975—1982年）第155页

伍的数量和思想状况发生了变化，但工人阶级原有的阶级性没有变，工人阶级的领导地位没有变；党的队伍扩大了，但党的阶级基础，无产阶级先锋队性质没有变；党的工作范围扩大了，党内思想情况复杂了，但党以马克思列宁主义、毛泽东思想为理论基础没有变；党的工作任务、工作重点、领导方法、活动方式发生了变化，但党的纲领、党的宗旨、党的无产阶级的历史使命没有变。所以，中国共产党仍然是工人阶级和广大劳动人民的忠实代表，仍然是现代化建设的领导核心。因此，任何借口我国阶级关系发生了变化，怀疑党的领导、否定党的执政地位的论点，都是别有用心。

二、党的领导是社会主义现代化建设取得胜利的根本保证

没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有社会主义现代化建设。党的领导也是社会主义现代化建设取得胜利的根本保证。离开了党的领导，现代化建设就无从谈起。

首先，这是因为我们的现代化建设，是社会主义的现代化，不是资本主义的现代化或别的什么现代化。只有坚持共产党的领导，才能保证现代化建设的社会主义方向。我国正处于社会主义的初级阶段，社会主义最根本的任务是发展生产力。社会主义的优越性最终就是体现在它的生产力比资本主义发展得更高一些，更快一些。贫穷不是社会主义，更不是共产主义。怎样发展生产力，怎样改善人民的生活，这就又回到坚持社会主义还是走资本主义道路的问题上来了。马克思主义承认资本主义社会创造了比以往一切社会更高的文明，拥有先进的科学技术。因此，十一届三中全会作出决策，实行改革开放政策，我们改革开放的目的是为了坚持社会主义道路，是为了发展生产力，是为了改善人民的生活。正因为有了我们党的领导，才能把马克思主义普遍真理和中国实际结合起来，解决怎样按中国的特点使社会主义向前发展