

余姚市水利志

(1988~2009)



《余姚市水利志》编纂委员会 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

序

Preface

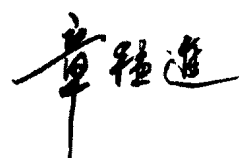
《余姚市水利志（1988~2009）》详细记录了余姚从传统水利向现代水利转型时期的历史资料。这些资料弥足珍贵，很好地总结过去，也激励后人更加重视水利，更加爱护水、珍惜水、用好水。我谨向余姚市水利工作者和全体编写人员表示热烈的祝贺。

人们常说，水是人类生存的命脉。我的体会是，水是有灵气的，有生命的。余姚位于宁绍平原东部，南倚四明山，北界杭州湾，姚江自西向东横贯全境，这是一条余姚人民的母亲河。河姆渡遗址证明，这种背山面水的河谷平原非常适宜人类居住，早在7000年前，先民已在这里劳动生息，创造了灿烂的远古文明。余姚山川秀丽，人杰地灵，人才辈出，留下了“东南最名邑”、“文献名邦”等美誉。在中国共产党领导下，余姚更加生机勃勃。泱泱姚江水，代代余姚人，创造了许许多多奇迹，使余姚的物质文明、精神文明、政治文明、生态文明与时俱进，走在浙江省前列。

余姚有“舜耕历山”、“禹藏秘图”的传说，一部余姚历史载满了余姚人民同风、潮、旱、涝等自然灾害斗争到与大自然和谐相处的史实。新中国成立以后，中共余姚各级党委和政府组织带领广大干部群众，团结一致，自力更生，艰苦奋斗，以愚公移山的精神，建设了一系列水利工程。主要有：南部山区的四明湖、陆埠、梁辉、双溪口等水库工程，姚西北的北排、南排工程，东部的围圩电排工程和北部的标准海塘工程等。经过半个多世纪的努力，基本建成防洪、水资源供给和水生态环境三大安全保障体系。特别是近几年，水利事业的发展，有力地促进了余姚经济社会的可持续快速发展。一幅民富市强、环境优美、安居乐业、繁荣昌盛的余姚画卷正展现在世人面前。作为在外工作的余姚人，听到看到家乡日新月异的变化，感到十分欣慰和自豪。

抚今追昔，沧桑巨变，水利之兴，厥功至伟。

这部志书最大的亮点是记述了 21 世纪以来，余姚人民坚持人与自然和谐相处的理念，依靠科技立水、依法治水，在开发利用水资源、节约用水、水环境保护和管理等方面取得了显著成效。特别是大力推广经济型喷滴灌技术，创新水利投融资体制，建立水政城管联动执法机制，制定人水和谐相处的全市乡镇河道规划等，在浙江全省处于领先地位。期望余姚水利工作者紧紧依靠余姚人民，再接再厉，坚持科学发展观，更加注重水资源的节约、保护和利用，更加注重维护良好的水生态环境，为余姚人民过上快乐、健康、富裕、幸福的生活谱写新的篇章。

A stylized, handwritten signature in black ink, reading '章猛进' (Zhang Mengjin).

2010 年 10 月

章猛进为浙江省省委原常委、常务副省长。

序 — Preface

余姚是浙江省历史文化名城，北宋范仲淹称之为“东南最名邑”，且素有“文献名邦”美誉。2009年，余姚被评为中国最具幸福感城市之一。作为一座幸福之城，文化底蕴深厚是一个要素，此外，物华天宝的资源基础、风调雨顺的自然环境必然也是幸福的要件。我认为，水利建设正是优化自然环境的重要工程。可以说，幸福城市之所以幸福，一代代水利人功不可没。

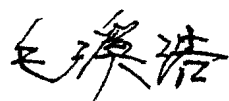
北宋改革家、文学家王安石以《余姚县海塘记》告知我们，余姚人历史上就十分重视水利建设。王安石说：“自云柯而南，至于某，有堤若干尺，截然令海水之潮汐不得冒其旁田者，知县事谢君为之也。”谢君者，谢景初也，时任余姚知县。范仲淹那句“东南最名邑”即出自赠诗《送谢景初迁凭宰余姚》。谢景初发现余姚濒海，百姓常因海水侵袭而遭灾受苦，十分体恤。谢景初留有相关诗作《余姚董役海进有作》为证：五行交相陵，海水不润下。处处坏进防，白浪大于马。顾予为其长，恐惧敢暂舍。董众完筑塞，跋履率旷野。使人安于生，兹不羞民社。调和阴与阳，自有任责者。

然而，据余姚境内的河姆渡遗址考古成果，谢景初并非余姚水利第一人。早在7000年前，余姚一带即有人工栽培水稻，在5500年前，则有木构水井。可见，在史前的余姚土著居民就在应用水利了。而且，“河姆渡”三字本身就意味深长，有两字是带“水”的，而另一个则是带着可爱母性温暖的字眼。由此，似乎也不难揣测余姚与水、水利的深厚渊源。在余姚城区，有一座秘图山。相传，大禹治水的秘图就曾藏于此山。先不忙着考证传说是否真实，至少，由传说可见历代余姚人对于水利建设的殷殷之情与心灵寄寓。

众所周知，水利维系国计民生。在《汉书》、南宋《嘉泰会稽志》

中，就留有余姚水利的迹象；在历代的《余姚县志》，以及清代《牟山湖志》、《余支湖图志》和民国《余姚六仓志》等志书中，也有余姚水利的局部情状。虽然不尽详备，但足以表明余姚水利在不同时代社会的重要性和影响力。

1993年12月，余姚曾集聚智慧编纂出版《余姚市水利志》（成稿约于1991年）。时隔约20年，在新时期，科技手段、现实需求日新月异，水利建设也从传统水利向现代化水利迈进，余姚的水利建设为人民群众推进诸多重要的实事工程，取得了一系列重大成果。这些工程与成果，值得汗青志述，传承千秋。如今，《余姚市水利志（1988～2009）》摆在眼前，我读之心生喜悦。愿余姚水利事业日臻发展，获得更大业绩。



2010年10月

毛溪浩现任余姚市人民政府市长。

序 三 Preface

《余姚市水利志（1988～2009）》即将出版问世，十分高兴。

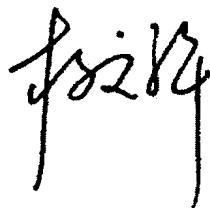
20 世纪 90 年代修编的《余姚市水利志》，断限于 1987 年，至今已过去了 20 余年。在此时期，余姚市积极推进传统水利向现代水利和可持续发展水利的转变；高度重视民生水利，十分注重资源水利和生态水利。围绕全市经济社会发展的总体目标，开展了大规模的水利建设。着力构建防洪安全、水资源供给安全和水生态环境安全三大保障体系；同时对水利投资体制及水利管理体制进行了一系列的改革和创新，取得了丰硕成果。全市防洪保安、水资源供给保障、水生态环境保护以及水利行业自身可持续发展的能力显著提高，实现了历史性的跨越式发展。水利作为国计民生的重大基础设施，为全市经济社会又好又快发展提供了强有力的支撑。2002 年与 2008 年，两次获得浙江省“水利大禹杯”金奖。

《余姚市水利志（1988～2009）》，以志为主，充分利用述、记、志、传、图、照、表、录等多种体裁，客观地记述了在此期间余姚治水事业的史实。体例规范，内容全面，特色鲜明，记述准确，资料翔实，表达通顺，文风端正，具有较高的质量。这部余姚市当代最新的水利志书，有着重要的史料价值和应用研究价值，对余姚市的水利现代化建设，必将起到良好的作用。

向不辞劳苦，为志书辛勤工作的全体编纂人员、撰稿人员和编辑出版人员，致以崇高的敬意；对上级修志主管部门领导和专家的支持

与指导，表示衷心的感谢。

撰短文一篇，聊以为序。

A handwritten signature in black ink, appearing to be '杨文祥' (Yang Wenxiang), written in a cursive style.

2010 年 10 月

杨文祥现任余姚市水利局局长。

凡 例

一、《余姚市水利志（1988～2009）》是记述余姚市域内包括邻县、市区与余姚市水利有密切关系的水利历史和现状的专业志。编纂原则为实事求是、客观记载，力求体现时代、地方和专业特色。其取事上限为1988年，下限为2009年。

二、志体横排门类，纵述史实，以志为主，志、述、记、传、录、表、图、照片并用，分章、节、目三层次。概述、大事记置于志首，附录殿后。

三、本志年份采用公元纪年。

四、本志计量单位采用公制。

五、政府、地名、职衔均按当时名称记述，必要时加括号注明现名称。

六、志中“党”均指中国共产党，“市”专指余姚市。

七、先进单位、先进个人为获得余姚市级及以上授予荣誉或先进奖项。

八、本志高程为1985国家基准，如为其他高程系则括注说明。

九、本志主要来源为余姚市水利局档案，浙江省、宁波市档案资料及有关志书、报刊、专著。除必要时引注出处外，均不加注。原则上不与前志重复，必要时引用前志资料。

十、本志“余姚市政区图”采用余姚市地名委员会办公室、浙江省测绘大队编制的《余姚市政区图》（地图审核号：浙S〔2006〕83号）2006年7月第1版。

目 录

序 一	
序 二	
序 三	
凡 例	
概 述	1
Introduction	6
大事记	14
第一章 自然环境	48
第一节 地质地貌	48
一、地质	48
二、地貌	49
第二节 土壤植被	50
一、土壤	50
二、植被	51
第三节 气候水文	51
一、气候	51
二、水文	52
第四节 水系河区湖泊	63
一、水系	63
二、河区	68
三、湖泊	74
第五节 水资源	76
一、水资源数量	76
二、水资源质量	77
三、水资源利用与保护	77
第二章 灾害与防汛防旱	79
第一节 旱灾与洪涝风灾	79
一、旱灾	79

二、洪涝风灾	80
第二节 其他灾害	82
第三节 防汛防旱	86
一、指挥机构	87
二、指挥调度	90
三、重大灾害中的防御抢险和救灾	95
四、防汛防旱指挥信息化建设	100
第三章 水利规划	104
第一节 水利发展规划	104
一、《余姚市农业十年规划和“八五”计划》	104
二、《余姚市水利发展“十五”计划和2015年规划》	104
三、《余姚市水利发展“十一五”规划》	106
第二节 水利综合规划	107
一、姚江流域综合规划	107
二、甬江流域综合规划	108
第三节 水利专业规划	110
一、城市防洪规划	110
二、城镇供水水源规划	111
三、河道整治规划	112
四、水土保持生态环境建设规划	113
五、防洪排涝规划	114
六、乡镇河道整治建设规划	114
七、城乡饮用水安全保障规划	115
八、水域保护规划	116
第四章 蓄水、引水工程	118
第一节 水资源开发工程	118
一、四明湖水库	118
二、梁辉水库	119
三、陆埠水库	125
四、双溪口水库	126
第二节 水库安全加固工程	133
一、四明湖水库	133
二、陆埠水库	140
三、其他水库	143
第三节 牟山湖治理	145
第四节 浙东引水曹娥江至慈溪(余姚段)工程	147

第五章 防洪(潮)治涝工程	156
第一节 城市防洪整治工程	156
一、城区河道整治工程	156
二、姚江干流(中舜江闸至蜀山大闸段)防洪整治工程	157
三、蜀山大闸建设工程	158
四、杭甬运河城区四桥建设工程	164
五、三江六岸开发建设工程	166
第二节 北排分流工程	169
一、姚西北治涝工程	169
二、北排江南延工程	170
三、奖嘉隆江整治工程	170
四、陶家路闸北移扩建工程	176
第三节 重点排涝工程	179
一、东进闸排涝工程	179
二、环城地区(南片)围圩电排工程	179
三、马渚东排工程	180
第四节 海塘加固	180
一、防渗补强	180
二、抗滑稳定加固	181
第六章 海塘除险治江围涂	183
第一节 余姚海岸基本情况	183
第二节 围涂	184
一、工程实施背景	184
二、工程实施过程	185
三、土地开发利用	189
四、工程实施效果	189
第三节 开发利用	190
第四节 南股槽和西三潮流沟的整治	191
一、南股槽整治	191
二、西三潮流沟治理	191
第七章 城乡供水水源工程	193
第一节 城乡供水工程	193
第二节 梁辉水库向陆埠水库引水联通工程	194
第三节 余姚—慈溪供水工程	195
第四节 农民饮用水工程	195

第五节 双溪口至城东水厂供水工程	200
一、工程情况	200
二、工程主要技术指标和建设内容	201
三、建设程序与管理	202
第八章 农村水利	206
第一节 机电排灌	206
第二节 节水灌溉	209
一、经济型喷滴灌	209
二、水稻薄露灌溉和无水层灌溉	212
三、渠道防渗和管道输水	215
四、钟家门现代农业示范园区	216
第三节 灌区建设与改造	217
一、四明湖灌区	217
二、其他灌区	218
第四节 山区小水电	219
一、新建工程	224
二、更新改造	225
三、四明山小水电网	225
四、建设成就	225
第九章 水土保持与生态环境建设	227
第一节 水土保持与小流域治理	227
一、概述	227
二、蜀山大闸项目区	228
三、小流域治理	229
四、其他	232
第二节 生态环境建设	232
一、四明湖水库环湖生态环境建设	232
二、乡村生态河道建设	234
第十章 水利管理	236
第一节 行政审批	236
一、行政许可事项	236
二、审批方式、程序	236
第二节 工程管理	237
一、水库	237

二、海塘	238
三、河道（河道保洁）	239
四、水闸	241
五、堰坝	247
六、机电排灌站	250
七、农民饮用水工程管理	253
八、小水电	254
第三节 工程建设管理	255
一、招投标	255
二、工程监理与质量监督	255
三、竣工验收	256
第四节 水利计划与资金管理	257
一、水利计划	257
二、资金使用管理	260
第十一章 水政执法	262
第一节 管理机构	262
第二节 法律（规）、规章及规范性文件	264
第三节 水政监察	266
第十二章 科技教育与创新	268
第一节 技术应用与创新	268
第二节 农村科技成果	269
第三节 教育培训	270
第十三章 水利机构	271
第一节 市级机构	271
一、市防汛防旱指挥部	271
二、市水利局	272
三、市水利学会	273
第二节 组织人事	274
一、干部任免	274
二、工会	276
三、共青团	276
四、妇联	277
第三节 市水利局下属单位	277
一、河区管理机构	277
二、直属单位	280

第四节	乡镇水利站	285
第十四章	体制改革	293
第一节	水管体制改革	293
一、	水利系统企事业单位体制改制	293
二、	基层水利员体制改革	294
三、	水利工程管理单位体制改革	295
第二节	水利投融资体制改革	295
第十五章	党的建设和文明机关建设	298
第一节	概述	298
第二节	思想建设	298
第三节	组织建设	300
第四节	作风建设和廉政建设	301
一、	完善党风廉政责任制	302
二、	强化执法监察	302
三、	建立相关措施，加强建设项目监督	302
四、	构建基层反腐倡廉预防体系	303
五、	强化监督管理体系，抓好违法违纪案件查处工作	303
六、	转变作风，联系群众，密切党群关系	303
第五节	文明机关与和谐机关建设	304
一、	文明机关建设	304
二、	和谐机关建设	304
第六节	先进单位和先进个人	304
一、	受水利部、省人民政府、省水利厅表彰的先进单位	304
二、	受水利部、省人民政府、省水利厅表彰的先进个人	307
三、	受宁波市人民政府、市水利局表彰的先进单位	309
四、	受宁波市人民政府、市水利局表彰的先进个人	312
第七节	大禹杯创建活动	314
附 录		315
附录一	余姚市工程建设项目招标投标管理办法（试行）	315
附录二	水利重点工程项目若干管理制度建设的研究	324
附录三	余姚市农民饮用水工程管理绩效考评办法	330
附录四	余姚市河道管理办法	335
附录五	余姚水利走上良性发展之路	340
附录六	破解大投入难题 实现滚动式发展——产业化之路推动余姚水利大发展	344
附录七	在“高起点上”再迈大步	347
附录八	余姚农民为何热衷喷滴灌？	362

概 述

文献名邦——余姚，历史悠久，文化灿烂。位于境内的河姆渡遗址距今 7000 余年，是长江流域母系氏族繁荣时期的代表性遗址，是中华民族江南一带的发源地，被中外历史学家视为奇迹。有秦以来，余姚涌现了许许多多彪炳史册的历史文化名人：东汉有著名学者、高风亮节的严子陵；唐代有著名书法家、“初唐四书家”之一的虞世南；明代有著名哲学家、



文武双全的王阳明，为官清廉、造福一方的著名宰相——人称谢阁老的谢迁；明末清初有著名学者、思想家黄宗羲，中日文化交流使者、著名学者朱舜水；近现代也是名人辈出，如黄楚九、蒋梦麟、黄云眉、沈宗瀚、楼适夷等。余姚因此享有“姚江人物甲天下”、“东南最名邑”和“文献名邦”的美誉，为浙江省历史文化名城。

余姚位于东经 120 ~ 121 度，北纬 29 ~ 30 度。地处美丽富庶的长江三角洲南翼，浙东宁波平原腹地，北濒杭州湾，南枕四明山，东连宁波市区，西接绍兴上虞。距大型港口宁波北仑港 40 分钟，至宁波国际机场和杭州萧山国际机场仅需半小时和 1 小时车程，经沪杭甬高速公路去上海也只需两个半小时，经杭州湾跨海大桥开车到上海则仅需 2 小时，余姚已纳入上海“二小时交通圈”。余姚东西极距 58.5 公里，南北极距 79 公里。总面积 1526.86 平方公里，其中山地、丘陵 805.09 平方公里，占 52.73%；平原 432.51 平方公里，占 28.33%；水域 289.26 平方公里，占 18.94%。素有“五山二水三分田”之称。余姚全市有耕地 64.35 万亩，园地 9.84 万亩，林地 72.15 万亩。地势南高北低，南部四明山山峦起伏，间有盆地、谷地，最高峰大长山青虎湾岗，海拔 979.00 米；中部为姚江平原，有孤山残丘，点缀两岸；北部为滨海海积平原。

余姚主要河流姚江，源于境内四明山夏家岭，干流自西向东流经中部，汇入宁波市甬江出海，全长 109 公里，境内流长 54 公里，支流 30 余条，纵横交错，织成水网，并有众多湖塘水库。牟山湖为境内最大海迹湖，正常蓄水 885 万立方米；四明湖为最大人工湖，总库容 1.2 亿立方米。余姚全境属亚热带海洋性季风区，阳光充沛，温暖湿润，四季分明，雨热同步。年平均气温 16.2℃，年平均日照 2061 小时，年平均无霜期 227 天，多年平均年降水量 1361 毫米，自然条件优越。山区溪流众多，水力资源较为丰富，可开发小水电约 2 万千瓦，已开发 9414 千瓦。姚南山区萤石、高岭土和花岗岩资源丰富，有开发价值。萧甬铁路、杭甬高

速、329 国道穿境而过，姚江又为浙东运河一段，水陆交通便捷。南部山区地势险要，为浙东战略要地。

余姚历史悠久，秦时即置县，属会稽郡。东汉建安五年（200 年）始筑县城，为浙东古县城之一。据《太平寰宇记》所载：唐初“余姚之境东包明州，西辖上虞，为越州巨镇”，唐武德四年（621 年）一度升为姚州。宋为“望县”，“东南最名邑”。元元贞元年（1295 年）又升为余姚州。明洪武二年（1369 年）废州复县。清因之。1911 年 11 月 8 日（清宣统三年九月十八日）余姚始建民国政府，1949 年 5 月 23 日余姚解放。新中国成立后属宁波专区，境域多次变动。1954 年前余姚共辖庵东、逍林、浒山、周朝、泗门、周巷、临山、横河、城北、城南、梁弄、马渚等区及直属镇阳明镇。1954 年 10 月，姚北大古塘以北棉区逍林、浒山、周朝、周巷、泗门等区的 48 个乡镇划归慈溪县；慈溪县南部稻区、山区的丈亭、陆埠、城关、云山等区的 43 个乡镇划归余姚。1960 年 8 月奉化 6 个生产大队、上虞 4 个生产大队、嵊县 3 个生产大队划归余姚，10 月慈城镇公社划归宁波市。1979 年 9 月，龙南区 8 个公社划归慈溪；泗门区 11 个公社复划归余姚。1983 年属宁波市，1985 年 7 月 16 日撤县设市。1992 年，余姚市撤区扩镇并乡，撤销余姚市所属的环城、低塘、马渚、泗门、临山、丈亭、陆埠、梁弄、四明山等 9 个区公所原辖 69 个乡镇，调整为 22 个乡镇，其中镇 19 个、乡 3 个。2001 年，撤销余姚镇、梁辉镇、肖东乡建制，在此区域内设立东北、西北、东南、西南 4 个街道办事处。2003 年，撤销洪山乡、老方桥镇、朗霞镇、低塘镇建制，增加陆埠镇、西北街道、泗门镇的行政区域，设立朗霞街道、低塘街道。2005 年，原东北、西北、东南、西南街道更名为凤山、阳明、梨洲、兰江街道。至此，余姚市共辖 14 个镇、1 个乡、6 个街道，83.11 万人。

四明山北古代曾为浅海，约距今 1 万年成陆。此后沧海桑田几经反复。河姆渡遗址出土的近 200 件骨耜和大量稻谷堆积证明，距今 7000 年前的河姆渡先民已跨入农耕文明，木构竖井的发现，以及“舜耕历山”、“禹藏秘图”等传说，更进一步说明了余姚悠久的农耕水利历史。约至汉朝，姚北大古塘以南滩涂已开始垦殖。明朝以后滩涂外伸，成为三北平原的一部分。余姚北部为海积平原，其地势较高，土体深厚、疏松，水源短缺，潮患频繁。南部为四明山区，四明山发脉于斜贯浙江中部的仙霞岭，于唐田、芦山入境，由此迄北，先后经马鞍山（高程 800.00 米）、大湾岗（高程 952.00 米）、沙流坪岗（高程 896.00 米）、大岚山（高程 547.00 米）诸峰。区内山高岭陡，平台错落，溪流源短流急，径流历时短，易出现山洪暴发。西部较开阔高亢，土地肥沃，水网密布，众多湖泊罗列其间。东部、中部平原姚江横贯其间。江南、江北两侧山丘分列，东西两头地势均高于中部，形成了一个狭长的盆状洼地，加之姚江比降平缓，久晴咸潮上溯，遇雨泄流不畅，旱涝交替，极易成灾。

魏晋前，余姚地多人少，耕种土地的选择性大，自然灾害影响相对较小，水利建设史无记载。自南北朝宋大明四年（460 年）孔灵符以山阴县民多田少，请迁徙贫民于余姚、鄞、鄞垦湖殖田起，大量迁民涌入，湖沼渐少，滞洪蓄水区域减小；农田增多，灌溉需水量增加，水、旱灾害日趋频繁。随之水利渐兴，唐及宋、元并有较大发展。唐始筑双河、洋塘二闸，

以泄上林暴流；宋筑冷水堰引溪水灌田；宋至元兴筑大古塘，使姚北海患大为减轻；在平原还整治湖泊、兴筑堰闸，改善了农田灌溉条件。及至明、清，姚北滩涂北伸，海塘屡迁，围垦数十万亩，并筑新海湖，修理堰闸，开河道，建引曹（娥江）济姚工程等，水利建设已具有一定规模。然而，朝廷贪税入，豪绅纷纷占湖围田，有些水利工程同时遭受破坏。民国时期，虽捐募修建了一些堰闸堤塘，但战火频仍，兵燹人祸，致使部分水利工程年久失修。堤塘缺罅遍布，堰坝坍塌，湖泊废弃，河港淤塞，水旱灾害愈加严重。大雨大灾，小雨小灾，无雨旱灾，咸灾夹蟹灾。民谚有云：“天无廿日晴，河底竖蜻蜓”，“嫁因勿嫁下沙贩，三朝大雨要讨饭”，“烂腐歧阳破沿江，十年倒有九年荒”，为当时真实写照。

中华人民共和国成立后，在中国共产党和人民政府的领导下，余姚人民战天斗地，不断谱写出水利建设的新篇章。纵观 60 年治水历史，依据不同时期的特点，可以将余姚人民在这一时期的治水史大致划分为五个阶段。

（1）修复起步阶段（1949 ~ 1956 年）。1949 ~ 1952 年，水利建设以修复原设施为主。1950 年春，于 1949 年冲毁的七塘原址修筑解放塘；姚江下游以工代赈筑姚江江塘。1951 年，开掘百里四塘横江，并疏浚大量的河港沟渠。

1953 ~ 1956 年，水利建设开始发展。本着流域治水、团结治水精神，余姚、上虞、慈溪联合建造了余上防旱闸（俗称丁家坝）、横山狮桥闸（俗称四洞闸），并开挖两闸渠道。同时，依靠互助组、农业合作社的集体力量，疏浚河港，新筑低洼地区圩丘。1955 年冬，贯彻“以蓄为主、小型为主、群众自办为主”方针，依靠低级社、高级社的集体力量，在山区建造黄狼岙、史家弄等山塘水库；在平原建闸开河，培修塘堤圩丘，造机埠、筑渠道发展机灌。从此，余姚上河地区抗旱有丁家坝，排涝有四洞闸，初步改善了水利环境。

（2）以抗旱蓄水为主的治水高潮阶段（1957 ~ 1976 年）。1957 ~ 1966 年为水利建设高潮时期。1957 年中共中央、国务院作出《关于大规模地开展兴修农田水利和积肥运动的决定》。余姚县委发出了“大办农业，大办水利”的号召，加之 1958 年的大旱，激发了余姚人民的治水积极性。山区，兴建了以四明湖水库为骨干的一批大、中、小型水库和山塘，大大增加了蓄水量。平原，兴建了姚江大闸和姚江节制闸等一系列工程，姚江面貌为之一新。全县抗御旱涝灾害的能力大为提高。1964 年后规模空前的电灌建设，由西部临山地区向姚东发展。1966 年全县电灌面积达 80%。这个时期的水利建设对战胜水旱灾害，促进余姚国民经济的发展，具有极深远的意义。然而当时的水利建设也存在摊子过大、消耗资源较多、工程质量较差等问题。

1967 ~ 1976 年，时值“文化大革命”时期，受无政府主义干扰，水利一度无人主管。但 1967 年的大旱和随之而来的“农业学大寨”运动，推动了 70 年代初的水利建设。兴建了陆埠水库、大横山水电站等一批中、小型水库和山塘，全面展开了丈亭等地的低产田改造及土地平整，相继建成了一批翻水站和排涝站，余姚的水利条件进一步得到改善。然而，由于“文化大革命”的干扰，1964 年制定的《姚江流域水利规划报告》中的很多水利工程一直未能付诸建设。同时存在重建设轻管理现象。

（3）由“调整”转向治涝为主的治水阶段（1977 ~ 1987 年）。1979 年重新制订《姚江流