

蒙藏學術叢書②



清代駐藏大臣

蕭金松 著

蒙藏學術叢書②

清代駐藏大臣

蕭金松
著

蒙藏學術叢書②

清代駐藏大臣

出版人：李厚高

作者：蕭金松

出版所：蒙藏委員會

電話：(〇二)三五六一六四二八

地址：台北市徐州路五號四樓

發行者：唐山出版社

電話：(〇二)三六三一三〇七二

地址：台北市羅斯福路三段333巷9號地下樓

印刷者：國順印刷公司

電話：(〇二)九六七—七二二六

出版日期：中華民國八十五年十月三十一日

定價：四八〇元

清代駐藏大臣

作者簡介

蕭金松

台灣嘉義人，民國三十二年生。國立政治大學法學士，法學碩士，曾任蒙藏委員會秘書、科長，國立政治大學講師、副教授，兼民族學系主任、民族研究所所長。現任國立政治大學民族學系副教授，擔任「中國民族志」、「西藏語文」、「藏傳佛教」等課程。著有〈清代駐藏大臣之研究〉（一九七二）、〈西藏文法典「松居巴」與「大金局巴」研究〉（一九八一）、〈宗教對西藏社會的影響〉（一九八四）等專書，及〈西藏格言詩「水木論」喻例試探〉（一九八五）、〈薩迦格言前三品譯註〉（一九八六）、〈關於西藏佛寺〉（一九八六）、〈藏族志〉（一九九四）等論文數十篇。

蒙藏學術叢書總序

中國是一個多民族組成的國家，各民族在這塊遼闊富饒的土地上繁衍生息，歷經數千年，其間或和平相處、或爭戰紛擾、或和親交流，而演成多元發展，蔚為燦爛瑰麗的中華文化。蒙古族與藏族各自生活在中國的北方與西方的邊疆地區，其獨特的風俗習慣、歷史文化、政治制度……等等，對我國現代的發展提供極大的貢獻，所謂「內地無蒙藏無以屏障，蒙藏無內地無以繁榮」正是最佳的詮釋。

政府開放兩岸民間交流後，兩岸蒙藏與其它少數民族之間的交流，亦隨之逐漸頻繁，近年來在學術與文化交流方面相當熱絡，學術會議、教學研討、訪問講學、藝術表演或實地考察之各種活動舉辦，使兩岸的距離更形接近，特別在八十四年一月間，二十五位來自大陸各民族院校或研究機構的學者遠到台北，與台灣的百餘位學者共聚一堂，對「兩岸蒙古學、藏學學術研討會」，作了一次富有意義的學術集會，首開兩岸大規模蒙藏學術交流的創舉。而同時大陸若干藝術表演團體也在民間的邀請下，來台作巡迴演出，將具有蒙藏民族特色的舞蹈、馬術帶到

名灣，讓生活在此的台灣民衆享受文化與藝術的饗宴，增進對蒙藏民族的認識與瞭解。

蒙藏委員會在提升蒙藏學術研究水準上，一直努力扮演催化劑的角色。多年來，在蒙藏專題及現況方面，我們聘請了國內研究蒙藏問題的學者專家組成小組，定期集會研討，已在此一領域出版了頗具質量的叢書與期刊。此次，為展現兩岸研究蒙藏學者的學術成果，經兩年籌劃，特與唐山出版社合作出版六位學者的大作，兩岸學者各佔半數，內容則包含文學、歷史、宗教、傳記、傳說等，其中「蒙古民間文學」是本會八十三年度的委託研究計畫，其餘則是向兩岸學者約稿而來，現在展現在各位面前的冊籍，均為富有學術思想的創作。對本會而言，有收穫豐裕的滿足，也希望兩岸在這次的合作後，能在此領域內賡續的再接再厲。

蒙藏委員會委員長

李 厚 昌

卷頭語

這本小書是以民國六十一年筆者的碩士論文〈清代駐藏大臣之研究〉爲基礎擴大改寫而成的，當時看到的材料比較少，相關的研究除了丁實存的〈清代駐藏大臣考〉一書，和黃奮生的〈清代設置駐藏大臣考〉等少數幾篇論文外，坊間看不到相關著述。可以運用的史料，也只有〈二十五史〉、〈清史稿〉、〈清實錄〉、〈東華錄〉、〈欽定理藩部則例〉、〈欽定大清會典及事例〉、〈明清史料庚編〉、〈清季外交史料〉、〈清季籌藏奏牘〉、〈國朝耆獻類徵初編〉等。儘管附錄了〈清代駐藏大臣表〉，也受材料的限制，缺漏甚多。後來曾經修改過一部分，發表在〈中國邊政〉（季刊）和〈政大邊政研究所年報〉。

直到近些年來，大陸學者吳豐培、曾國慶二位先生在一九八八年、一九八九年先後出版了〈清代駐藏大臣傳略〉、〈清朝駐藏大臣制度的建立與沿革〉，賀文宣先生在一九九三年出版了〈清朝駐藏大臣大事記〉等專書，以及包括台灣學者楊嘉銘兄在一九八八年發表的〈清代駐藏大臣族籍考〉、大陸學者歐朝貴等人也陸續發表了許多相關論文。此外，像張其勤的〈清代

藏事輯要》、吳豐培的《清代藏事輯要續編》，以及重新彙刊的《明實錄藏族史料》、《清實錄藏族史料》、《清代藏事奏牘》、《清末川滇邊務檔案史料》、《元以來西藏地方與中央政府關係檔案史料匯編》等書的出版，提供了更方便的參考材料。激起改寫出版的念頭，原則上以保持原來架構、增添新研究成果的方式，特別對第四、五兩章，和四個附錄，作了較大幅度的修改，篇幅增加近一倍，算是比較能夠呈現「清代駐藏大臣」制度的全貌，但難免仍有許多疏誤，惟盼先進指正。

本書之得以出版，要感謝蒙藏委員會委員長李厚高先生、前委員長張駿逸教授、蒙事處科長徐桂香學妹，唐山出版社陳隆昊學長等人的支持和協助，以及中國文化大學孫子和教授的周詳審定。並藉此機會向當年指導我學習研究關懷最多的恩師札奇斯欽所長，及已經往生的指導教授恩師周昆田先生、恩師歐陽無畏喇嘛、蘇康旺欽格勒噶倫等人，申致最虔敬的感恩和懷念。

蕭金松

民國八十五年五月二十日於指南山下

目次

總序	李厚高	iii
卷頭語		v
第一章 緒論		1
第二章 駐藏大臣的設置經過		9
第一節 駐藏大臣設置年代考		11
第二節 康熙四十八年以後清廷對藏遣官駐兵經過與設置駐藏大臣的關係		19
一、康熙四十八年（一七〇九）遣官駐藏經緯		19
二、康熙五十九年（一七二〇）駐兵西藏始末		20
三、雍正元年（一七二三）撤兵後對藏陸續之派官		24
第三節 雍正五年（一七二七）設置駐藏大臣		27
第三章 設置駐藏大臣的原因		33
第一節 間接原因		35
一、滿清帝國的擴張趨勢		35

二、崇黃教所以安蒙古	38
三、綏撫西藏與對付準噶爾	46
第二節 直接目的	51
一、安輯藏政	51
二、防禦準部	55
三、保護黃教	58
第四章 駐藏大臣及其屬員	65
第一節 駐藏大臣	69
一、駐藏大臣的員額	69
二、駐藏大臣的職稱	71
三、駐藏大臣的任期	75
四、駐藏大臣的駐地	76
五、駐藏大臣到任視事及回京起身前儀注	80
六、駐藏大臣的幕僚：司員及筆帖式	82
第二節 駐藏防兵	85
一、駐藏防兵的設置及其初期沿革	85
二、駐藏官兵防區及其編制	86

三、駐藏員弁職責及其獎懲	90
四、駐藏綠營的後期變革	91
第三節 駐藏糧務	93
一、駐藏糧務的設置及其初期沿革	93
二、駐藏糧務的編制和職掌	95
三、駐藏糧務涉案與後期變革	96
第四節 西藏地方僧俗官員	98
一、達賴喇嘛領導的西藏地方政府	98
二、班禪額爾德尼管轄區	101
三、察木多各呼圖克圖管轄區	101
四、波密第巴管轄區	102
五、拉加里法王管轄區	102
六、薩迦法王管轄區	102
第五節 駐藏大臣的指揮監督系統	112
一、駐藏大臣及其幕僚組織系統	112
二、駐藏大臣指揮及接受皇帝指揮系統	112
三、駐藏大臣與邊省將軍督提的關係	114

第五章 駐藏大臣的職權

第一節 初期駐藏大臣職權的確立

(雍正五年—乾隆五十七年，一七二七—一七九二)

一、護理藏政

二、掌理人事

三、督導行政

四、指揮軍事

五、三十九族及達木蒙古的直轄

第二節 中期駐藏大臣職權的擴張

(乾隆五十八年—道光二十三年，一七九三—一八四三)

一、綜理藏務

二、掌理吏治

三、監督宗教

四、統制軍事

五、鞏固邊防

六、稽核財政

七、管制差徭

121

124

124

129

132

135

137

139

141

144

158

164

171

173

177

八、監督司法	180
九、主持涉外事務	181
十、管理貿易商務	184
第三節 後期駐藏大臣職權的演化	
(道光二十四年—宣統三年，一八四四—一九二一)	187
一、綜理藏務	190
二、掌理吏治	192
三、監督宗教	205
四、統制軍事	208
五、鞏固邊防	211
六、稽核財政	212
七、管制差徭	217
八、監督司法	218
九、委員查辦地方	219
十、主持涉外事務	221
十一、管理貿易商務	226
十二、推行新政	227

第六章 結論	231
參考書目	216
附錄	252
一、清代駐藏大臣一覽表	252
二、清代歷輩達賴喇嘛大事記	298
三、清代歷輩班禪額爾德尼大事記	305
四、清代西藏歷任第悉、郡王、攝政、司倫名錄	308
附表	
一、康雍年間奉派赴藏辦事大臣表	26
二、清代駐防西藏官兵員額表	88
三、駐藏大臣屬下西藏僧俗官員表	114
四、駐藏大臣及其幕僚組織系統表	116
五、駐藏大臣指揮及接受皇帝指揮系統表	118
六、駐藏大臣與邊省將軍督提關係表	120

第一章 緒論



