

华丛书爱我中华丛书爱

江  
苏  
少  
年  
儿  
童  
出  
版  
社

# 中华干国策

计划生育

# 策



《爱我中华》丛书

# 中 华 国 策

计划生育

王玉珍  
金海峰 沈茂棠

江办少年儿童出版社

## **《爱我中华》丛书**

**总主编：孙家正**

**副总主编：王霞林 谈凤梁**

**编委：茅家琦 薛家骥**

**林德宏 孙晋芳**

**张彦平 邵平**

**李新轩 苏之轼**

---

## **《中华国策》**

**主编：薛家骥**

**责任编辑：李新轩 许祖龙**

**装帧设计：赵清王冰**

# 《爱我中华》丛书

## 总序

孙家正

《爱我中华》丛书这一选题是在《中华国宝》的基础上形成的。1988年江苏少儿出版社出版的套书《中华国宝》，曾荣获全国优秀少儿读物一等奖。这套书的最大特点是把爱国主义教育与知识的传播有机地融成了一体。沿着这条思路想开去，便逐渐萌发了编撰《爱我中华》丛书的想法。

伟大的革命先行者孙中山先生说过：“做人的最大事情，是什么呢？就是要知道怎样爱国。”可以说，爱国心是人类一种最高尚的情感。在中华民族发展史上，爱国主义一直表现出极强的凝聚力和巨大的精神力量。过去是这样，现在是这样，将来也还是这样。在全国人民中，

特别是在青少年中深入进行爱国主义教育，增强民族自尊心、自信心和自豪感，对于培养一代又一代合格的共产主义事业接班人，对于我们国家的前途和命运，对于中华民族以崭新姿态屹立于世界民族之林，有着极其重要而深远的意义。

我们伟大的祖国，历史悠久，幅员辽阔，物华天宝，人杰地灵。伟大的中华民族以自己的聪明才智创造了五千年的文明历史，有许多彪炳千秋的英雄豪杰、志士仁人值得崇尚，有许多震惊世界的发明创造、丰功伟业值得赞扬；在历史上，中华民族曾备受帝国主义的野蛮侵略和残酷压榨，中国人民为了挽救民族危亡，反抗民族压迫和阶级压迫，进行了可歌可泣和波澜壮阔的斗争；新中国成立后，人民成了国家的主人，社会主义制度给古老的中华民族带来了勃勃生机，我国的综合国力有了明显提高，在政治、经济、科技、教育、文化、卫生、体育及军事等方面都取得了前所未有的举世瞩目的成就。因而，让广大青少年了解历史，了解新中国的建设成就，可以促使他们提高民族自尊心和自信心，树立起热爱祖

国、热爱人民、热爱社会主义的巨大热情,从而增强历史责任感,以振兴中华为己任,发奋学习,把我们伟大的社会主义祖国建设得更加美好。

在《丛书》的酝酿过程中,江泽民总书记关于爱国主义教育的一封信发表了。这使大家深受鼓舞,进一步明确了方向,增强了信心。为此,我们全力以赴,集中力量,加快编撰这套包括《中华国宝》、《中华国魂》、《中华国威》、《中华国恨》、《中华国策》在内的《爱我中华》丛书。随后,新闻出版署又将这套丛书列入全国“八五”出版规划中的重点图书选题。

经过近一年的艰苦努力,这套5卷、20册、300余万字的丛书终于与读者见面了。现在展现在读者面前的《中华国宝》,是在原书基础上重新排印的,主要介绍了我国堪称国宝的足以自豪的诸多物品;《中华国魂》记述了在中华民族历史上各类杰出人物的感人故事;《中华国威》记述了我国在军事、体育、科技等方面能充分显示国威的重大事件;《中华国恨》记述了旧中国遭受侵略者的欺压、掠夺、凌辱的悲惨历史;《中华国策》则用大

量生动的事实说明了我国当前及今后治理国家的基本国策。每一卷都有突出的中心，鲜明的主题，字里行间洋溢着作者爱憎分明的炽热感情。

需要说明的是，进行爱国主义教育的内容是极为广泛的，远不止这5个方面。特别是当前，为了把我们可爱的祖国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，全国人民在党的领导下，正在同心协力、意气风发地奋斗着；为了实现祖国的和平统一，中华民族的优秀儿女们通过各种渠道和方式奉献着自己的赤子之心。其中，有许多可歌可泣的事迹值得宣传，有许多先进人物值得赞扬，希望能在实践中不断总结出更多的素材，编撰出更多更好的爱国主义教育读物，一起把爱我中华之歌奏得更响。

# 《中华国策》

## 序

薛家骥

《中华国策》，阐述的是我国长期奉行的几项基本国策：对外开放、国土整治、计划生育和环境保护。

基本国策，是立国之策、治国之策，是管几十年、上百年的重大战略任务，关系到我们国家的繁荣昌盛和长治久安。奉行这些国策，将会从各方面为祖国现代化建设铺平道路。

为了振兴中华，为了祖国的繁荣富强，近百年来，多少仁人志士不屈不挠地进行了艰苦的探索。首先是寻求“解放”的道路，中国人民选择了社会主义，使我们民族得到了真正的解放。然后是寻求“发展”的道路，形成了“坚持一个中心，两个基本点”的基本路线，找到了一条建设有中国特色的社会主义道路。

《中华国策》讲到的几项基本国策，就是在建设有中国特色的社会主义过程中，所形成的治国的根本策略。

——对外开放。这项基本国策，在过去的 10 多年里，为祖国的经济、社会的发展，插上了腾飞的翅膀。当今的世界是开放的世界，我们必须在开放中求发展，利用开放的机遇取得更快的发展。在今后的年代里，我们还要加大开放的步伐，在更广阔的领域里实行对外开放，使我国的现代化建设赢得时间，争得高起点。

——国土整治。这是十分重要的战略决策。我们的资源是太

珍贵了，一寸土地一寸金。我们绝不能以“地大物博”的表面现象而自我陶醉，应该清醒地看到本质上是“相对不足”。我们要精心保护我们的土地资源，保护我们的森林资源、矿产资源、海洋资源和水资源，科学而合理地利用这些宝贵的资源，才能保证我国经济、社会事业的顺利发展。

——计划生育。中国是一个经济大国，也是一个人口大国。人口增长与经济增长是一个尖锐的矛盾，总量领先和均量落后形成了巨大的反差。实行计划生育、控制人口增长、提高人口素质，必须是一项坚持不懈的国策。我们一定要把这个“功在当代，利及千秋”的大事做好，为民族的振兴作出应有的贡献。

——环境保护。我们在经济建设中，一定要做到经济发展与环境相协调，一定要保护好我们的环境。我们把环保作为国策，这是全球第一家。重要的是要把这个良好的开端延续下去，保护好环境，保护好地球，为我们的子孙后代留下美丽的蓝天、碧水、绿地！

我国的国策，还不止以上诸项。但毫无疑义，这几项是至关重要的，务必长期坚持下去。

坚持国策，人人有责，特别是正在成长的一代。青少年是祖国的未来，希望寄托在你们的身上。本卷书的所有作者，都深深地希望你们把老一辈所开创的事业继续下去，把我们伟大祖国的明天建设得更加美好！

---

# 目 录

<b>导言</b> .....	1
<b>全球长鸣“人口钟”</b> .....	3
高速前进的人口列车.....	5
波及全球的生存危机.....	9
大自然对人类的“惩罚” .....	12
地球之外无“绿洲” .....	16
人类必须学会控制自己 .....	21
<b>中国人口的忧思</b> .....	27
千古未变的“世界之最” .....	29
总量领先与人均落后的反差 .....	33
土地在呻吟 .....	36
淡水在呼唤 .....	39
沉重的人口压力 .....	42
“包袱”与“财富” .....	47
<b>艰巨曲折的计划生育事业</b> .....	51
计划生育事业的开端 .....	53
令人痛心的曲折 .....	58
在艰难中重新起步 .....	63
进入一个新的发展时期 .....	66
<b>科学的决策 巨大的成绩</b> .....	69
一项重大的战略决策 .....	71

---

现行的计划生育政策 .....	74
少生了 2.4 亿人 .....	77
<b>困难与希望同在 .....</b>	<b>80</b>
一个可怕的冲击波 .....	82
人口控制的薄弱环节 .....	85
“流动大军”与“超生游击队” .....	88
充满希望的路 .....	91
<b>大力提高人口素质 .....</b>	<b>96</b>
对 0.5 亿和 6 亿的忧思 .....	98
积极推广优生措施 .....	101
优育优教,培养一代新人 .....	108
<b>人口城市化的必然趋势 .....</b>	<b>112</b>
经济现代化的必然产物 .....	114
无法走通的“大城市化”道路 .....	118
中国特色的农村人口转移趋向 .....	121
<b>“白发浪潮”来临前的思考 .....</b>	<b>125</b>
日益逼近的“白发浪潮” .....	127
老龄化带来的新问题 .....	131
逐步完善的老年社会保障事业 .....	135
社会主义事业的一支重要方面军 .....	138
<b>我国人口发展蓝图 .....</b>	<b>141</b>
<b>青少年的一门必修课 .....</b>	<b>146</b>

## 导 言

人口问题是当代人类面临的一个重大课题，也始终是我国社会主义现代化建设中一个极为重要的问题。实行计划生育，控制人口数量，提高人口素质，是我国的一项长期的基本国策。

我国是世界上人口最多的发展中国家。人口多，耕地少，底子薄，人均占有资源相对不足，这是我国的基本国情。我国人力资源丰富，这固然是我们建设社会主义的一个重要条件，但人口增长过快，又是我们一个沉重的负担，它严重地制约着我国经济和社会发展的进程，影响人民生活的改善和民族素质的提高。因此，坚定不移地贯彻执行计划生育的基本国策，严格控制人口增长，是摆在全国人民面前的一项重要而紧迫的任务。

70年代以来，特别是党的十一届三中全会以来，经过全党、全国人民以及广大计划生育工作者的共同努力，我国的计划生育工作取得了举世公认的巨大成就，全国人口出生率、自然增长率和妇女总和生育率都大幅度下降。1990年与1970年相比，人口出生率由33.43‰下降到21.06‰；自然增长率由25.83‰下降到14.39‰；妇女总和生育率由5.81下降到2.31。这在一定程度上缓解了我国人口过快增长同经济、社会发展不相适应的矛盾，对于促进社会主义现代化建设，提高人民生活水平和全民族素质起到了重要的作用，对于世界人口的稳定也作出了重要贡献。

但是，我们必须清醒地看到，我国的人口形势依然十分严峻，控制人口的任务还相当艰巨。90年代是我国社会主义现代化建设

历史进程中的非常关键的时期，也是我国控制人口增长的非常关键的时期。由于我国的人口基数大，又正处于新的生育高峰期，所以人口增长势头还比较猛。近几年来，每年新增人口一般都在1600万以上，相当于一个中等国家的人口。据有关部门预测，即使按照十年规划和“八五”计划纲要的规定抓紧计划生育工作，到1995年大陆总人口也将超过12亿，到本世纪末则有可能突破13亿。因此，如不采取更有效的措施，严格控制人口增长，势必直接影响我国现代化建设第二步战略目标的实现，影响人民生活水平的提高；而且将给下个世纪的经济和社会发展带来更加沉重的压力，使我国的人均资源更加匮乏，环境更加恶化，给子孙后代留下无穷的后患。为了唤起人们对人口问题的高度重视，牢记控制人口增长、提高人口素质的方针政策，我们应江苏少儿出版社之约，愉快地接受了《中华国策》中《计划生育》一书的编写任务。

在本书中，我们以翔实的材料，介绍了世界人口的发展趋势，分析了我国特殊的人口国情，回顾了我国计划生育事业的曲折过程，总结了控制人口增长的经验教训，指出了进一步做好计划生育工作的紧迫性和基本途径；同时，阐明了全面提高人口素质、逐步实现人口的城市化、正确对待人口的老龄化等问题。由于笔者占有的材料不全，加上学识水平有限，书中难免有错误和疏漏之处，敬请广大读者及专家、学者们批评指正。

# 全球长鸣“人口钟”

1987年7月11日,当地球上第50亿个婴儿在南斯拉夫萨格勒布市妇产医院诞生时,联合国曾发起规模浩大的“世界50亿人口日”宣传活动,以唤起各国政府和人民对人口问题的严重关注;联合国还专门设计制造了“人口钟”,分别赠送给各国政府首脑和主管人口问题的部长。这种电子钟能让人们知道世界上每一分钟增长多少人口。它时时刻刻在向人们敲响着人口的警钟!

是的,人口问题不仅是我国社会主义现代化建设中一个重大战略问题,也是当代人类面临的一个重要课题。当今世界,无论是富裕国家还是贫穷国家,无不受到人口问题的困扰。欧美等国家和地区,正面临着“人口寒冬”,在那里出生率很低,人口停滞或下降,劳动力短缺,老龄化问题日益严重;亚非拉国家和地区的人口正急剧膨胀,在那里出生率过高,人口增长速度过快,消费负担过重,劳动力过剩,失业、流浪、灾荒、疾病……许多问题已严重影响社会和经济的发展。

时隔4年。1991年7月,当联合国又一次发起“世界人口日”宣传活动时,世界人口已达54亿。一年增加一亿人口。这给地球带来多么沉重的压力啊!

随着人口警钟的不断敲响,世界人民觉醒了,中国人民觉醒了!面对高速前进的人口列车,面对人类生存的严重危机,人类必须学会控制自己。

## 高速前进的人口列车

当人类步入 20 世纪最后 10 年时,发现自己正处在这样一个紧要关头:即世界人口的迅猛增长已经到了使地球难以承受的地步!在这样一个严峻时刻,回顾一下人类发展的历史进程,人们会更加深切地感到控制人口数量增长的紧迫性。

据古人类学家研究,人类的远祖是腊玛古猿。大约在 1400 万年前,这种古猿就生活在欧亚大陆的南部和非洲的广大地区,经过了 1000 多万年的演变,约在二、三百万年前,演变为最早的人类——猿人。从此,人便从动物界分离出来。也就是说,人类已经有了二、三百万年的发展历史。但是,有文字记载的历史只有 5000 多年。在漫长的原始社会中,人类只会使用石器、木棍等最简单的生产工具,生产力十分低下,征服自然的能力很弱,生活条件极为艰苦,食物没有保证,又不懂得治病,还时常遭到野兽和水、火、风等自然灾害的袭击,因此人口死亡率极高,平均寿命很短,一般只有十七、八岁。那时人口增长速度很慢很慢。在原始社会的前期,即旧石器时代,世界人口平均每千年增长 2% 左右;到原始社会后期,即新石器时代,平均每千年增长 30%—40%。大约在五、六千年前,人类开始进入奴隶社会,2000 多年前进入封建社会。在奴隶社会和封建社会中,随着生产工具的不断改进,人类征服自然的能力逐步增强,生存条件有所改善;但是,由于残酷的阶级压迫和阶级剥削,落后的医药卫生状况,人口死亡率仍然很高,平均寿命仍然很短。据考古学家和人类学家推算,世界人口的平均寿命,在奴

隶社会时只有 20 多岁, 封建社会时约 30 多岁。人类就这样在极其艰苦的自然环境和社会条件下, 度过了高出生率、高死亡率、低增长率的缓慢发展时期。直到公元 1650 年英国资产阶级革命时, 世界人口才发展到 5.45 亿。据人口学家推算, 从人类进入奴隶社会到英国资产阶级革命的 5000 余年中, 世界人口平均每百年约增长 6%。

那么, 近代、现代人口的发展状况如何呢? 18 世纪资产阶级工业革命后, 随着科学技术的迅速发展, 生产力水平有了很大提高。近 200 年来, 人类创造的生产力比过去几百万年创造的全部生产力要多得多, 大得多。机器的采用, 轮船乘风破浪, 火车呼啸而行, 飞机穿越天际, 为人类物质生活提供了优裕的条件。现代科学技术的蓬勃发展, 推动了医疗卫生事业的巨大进步, 从而大大提高了人类征服疾病的能力, 降低了人口死亡率。例如英国医师琴纳 1796 年第一次给人接种牛痘获得成功, 有效地预防了横行世界的天花; 19 世纪, 法国的巴斯德证实很多传染病是由病原微生物引起的, 并发现了免疫现象, 提出预防接种以防止传染病; 1883 年, 德国的细菌学家先后发现了霍乱菌和结核菌, 为防治对人类危害极大的烈性传染病作出了杰出的贡献; 在外科手术方面, 从 19 世纪中叶开始使用止痛药和麻醉针, 并采用了消毒灭菌的方法, 大大提高了外科手术的成功率。

抗菌素的发明和使用, 更导致了治疗疾病的一场革命。1928 年, 英国细菌学家弗莱明发明青霉素, 1941 年开始大量生产, 并广泛使用, 为人类征服多种烈性传染病带来了福音。随着死亡率的大幅度下降, 人口寿命大大延长, 以致于世界人口急剧增长。1989 年, 世界人口的平均寿命已达 63 岁, 其中发达国家和地区高达 73 岁, 发展中国家和地区为 60 岁, 人均寿命比封建社会提高了一倍。

第二次世界大战以后, 亚非拉一系列国家先后取得了政治上的独立, 民族经济和民族文化比过去有了显著发展。人口死亡率尤