

# 十三届四中全会以来 党的建设创新与前瞻

邵云瑞 叶梧西 颜杰峰 等编著

南开大学出版社

国家社会科学基金项目成果

# 十三届四中全会以来 党的建设创新与前瞻

邵云瑞 叶梧西 颜杰峰等编著

编写组成员(以姓氏笔画为序)

叶梧西 齐 霁 纪亚光 邵云瑞

南开大学出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

十三届四中全会以来党的建设创新与前瞻 / 邵云瑞等  
编著. —天津: 南开大学出版社, 2009. 10

ISBN 978-7-310-03240-2

I. 十… II. 邵… III. 中国共产党一党的建设—研究  
IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 171301 号

**版权所有 侵权必究**

**出版人: 肖占鹏**

地址: 天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码: 300071

营销部电话: (022)23508339 23500755

营销部传真: (022)23508542 邮购部电话: (022)23502200

\*

全国各地新华书店经销

\*

2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷

880×1230 毫米 32 开本 11.5 印张 4 插页 326 千字

**定价: 25.00 元**

如遇图书印装质量问题, 请与本社营销部联系调换, 电话: (022)23507125

## 导 论

### 一、十三届四中全会以来党的建设的历程

党的十三届四中全会以来的近 20 年,党的建设经历了两个阶段。十三届四中全会至十六大的 13 年为第一阶段,十六大以来的近 7 年为第二阶段。两个阶段的历程分述如下。

(一)党的十三届四中全会至十六大的 13 年,是以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体按照邓小平关于“要聚精会神地抓党的建设”的嘱托,领导全党采取切实措施加强和改进党的建设的阶段。

1989 年 6 月,十三届四中全会明确提出要大力加强党的建设,坚决惩治腐败,恢复和加强党和群众的密切联系。同年 8 月,中央下发了《中共中央关于加强党的建设的通知》。9 月,江泽民同志在庆祝中华人民共和国成立 40 周年大会上的讲话中,强调要从严治党,切实加强党的建设。12 月,江泽民同志在中共中央宣传部等单位举办的党建理论研讨班上,发表了《为把党建设成更加坚强的工人阶级先锋队而斗争》的重要讲话。1990 年 3 月,十三届六中全会作出了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》。1991 年 4 月,江泽民同志在全国党建理论讨论会上特别强调要加强党的理论建设。同年 7 月,江泽民同志在庆祝中国共产党成立 70 周年大会上的讲话中,深刻论述了要紧密联系党的政治路线和政治任务,全面加强党的建设。1992 年 9 月,中央政治局会议通过了《中共中央关于加强党的建设,提高党在改革和建设中的战斗力的意见》,提出了加强党的建设的 8 条要求。

1992 年 10 月召开的党的十四大,对邓小平建设有中国特色社会

主义理论进行了论述和概括,并提出了用这一理论武装全党的战略任务。大会强调,要坚持党要管党和从严治党的方针,加强和改进党的建设,努力提高党的执政水平和领导水平。

1994年9月举行的党的十四届四中全会集中讨论了新形势下党的建设特别是组织建设问题,通过了《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》。强调当前特别要解决好组织建设方面的三个问题:进一步坚持和健全民主集中制;进一步巩固和加强数以百万计的党的基层组织;进一步培养和锻炼数以万计的中高级干部。并提出要大力推进党的建设新的伟大工程。为贯彻落实全会精神,中央采取了以下推进党的建设的措施:(1)同年10月,中央召开全国农村基层组织建设工作会议,提出以“五个好”的目标,把全国80多万个农村基层组织分期分批地建设好。会后,中央发出《关于加强农村基层组织建设的通知》。(2)11月底,中央召开全国组织工作会议,专门研究部署关于培养选拔领导干部和领导班子建设问题,强调建设好县以上各级领导班子和抓紧选拔大批跨世纪优秀年轻干部。(3)1995年9月、11月,江泽民同志先后发表了《领导干部一定要讲政治》和《讲学习、讲政治、讲正气》的讲话;1996年3月,他又发表了《关于讲政治》一文,反复强调领导干部一定要讲政治,包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力和政治敏锐性。

1996年10月,党的十四届六中全会通过了《中共中央关于加强社会主义精神文明建设的决定》,要求各级党委坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。

1997年9月举行的党的十五大,将邓小平理论确立为党的指导思想,并确定了面向新世纪党的建设的总目标:把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。大会要求按照这一总目标,贯彻从严治党的方针,全面加强党的建设,不断提高领导水平和执政水平,不断提

高拒腐防变的能力,不断增强党的凝聚力和战斗力。

1998年6月,中央颁发了《中共中央关于在全党深入学习邓小平理论的通知》。同年11月,中央发出《中共中央关于在县以上党的领导班子、领导干部中开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育的意见》。从年底起,“三讲”教育在全党陆续推开。到2000年12月,中央召开了全国“三讲”工作会议,对取得的成效和经验进行了系统总结。

2000年2月,江泽民同志在广东考察工作期间,提出了“三个代表”重要思想。同年5月,他在江苏、浙江、上海考察工作时,再次阐述了这一思想。他强调:“始终做到‘三个代表’,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。”<sup>①</sup>《在庆祝中国共产党成立80周年大会上的讲话》中,江泽民同志对“三个代表”的科学内涵和精神实质,作了系统深入的阐述,为我们按照“三个代表”要求全面加强和改进党的建设指明了前进的方向。同年6月,党中央召开思想政治工作会议,分析了新形势下思想政治工作的现状,并就如何加强和改进党的思想政治工作提出了明确的要求。2001年9月,党的十五届六中全会通过了《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》,强调新形势下加强和改进党的作风建设的极端重要性和紧迫性,明确提出了党的作风建设的指导思想、核心问题、重点内容和落实措施。

2002年11月举行的党的十六大,把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道作为我们党的指导思想,写入了党章。大会提出了在新的历史条件下加强和改进党的建设“四个一定要”的总要求,和始终成为“两个先锋队”、“一个领导核心”、“三个代表”的总目标。强调要从以下六个方面加强和改进党的建设:(1)深入学习贯彻“三个代表”重要思想,提高全党的马克思主义理论水平。(2)加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平。(3)坚持和健全民主集中制,增强党的活力和团结统一。(4)建设高素质的领导干部队伍,形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层。(5)切实做好基层党建

① 江泽民:《论“三个代表”》,中央文献出版社2001年版,第7页。

工作,增强党的阶级基础和扩大党的群众基础。(6)加强和改进党的作风建设,深入开展反腐败斗争。

(二)十六大以来的近7年,以胡锦涛同志为总书记的党中央,继续以改革创新的精神大力加强党的建设,把党的建设新的伟大工程不断向前推进。

2002年12月,十六大刚刚闭幕,胡锦涛同志就率领中央书记处的同志到西柏坡,重温毛泽东在党的七届二中全会讲话中倡导的“两个务必”,号召全党特别是领导干部,大力发扬艰苦奋斗的作风。

2003年7月,胡锦涛同志在“三个代表”重要思想理论研讨会上发表了重要讲话,全面深刻地阐明了“三个代表”重要思想的科学内涵、理论价值、现实意义,是十六大以来兴起的学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的重要指导原则和强大动力。

同年10月,胡锦涛同志在十六届三中全会上首次提出要“树立和落实科学发展观”。翌年5月,他又强调,科学发展观是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,从新世纪新阶段我国发展全局出发提出的重大战略思想。它对整个改革开放和现代化建设都具有重要指导意义。

2004年9月,十六届四中全会作出《关于加强党的执政能力建设的决定》,对加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务,作出明确规定,是加强党的执政能力建设的纲领性文件。同月,中央印发《中国共产党党员权利保障条例》。

2005年1月,党中央决定,从当年1月开始,用一年半左右时间,在全党分三批开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。胡锦涛同志在新时期保持共产党员先进性专题报告会上的讲话,从理论和实践相结合的高度,首次对党的先进性建设进行了深刻阐述。

同年10月,胡锦涛同志在十六届五中全会提出构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会的战略任务。这使中国社会主义事业的总体布局由经济建设、政治建设、文化建设三位一体,加上社会建设,成为四位一体。

2006年1月,胡锦涛同志在中纪委六次全会上,把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章提到关系党的执政地位和保持先进性、关系党的事业兴衰成败和党的生死存亡的高度来认识。同年3月,他提出要牢固树立“八荣八耻”的社会主义荣辱观。

2006年6月,胡锦涛同志在庆祝建党85周年暨保持共产党员先进性教育活动大会上的讲话,强调要坚持科学执政、民主执政、依法执政,把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。在为人民治国理政的实践中体现党的先进性、发展党的先进性、永葆党的先进性。

2007年月1月,胡锦涛同志在中纪委七次全会上的讲话,提出在领导干部作风建设上要大力倡导八个方面的良好风气。即:勤奋好学、学以致用;心系群众、服务人民;真抓实干、务求实效;艰苦奋斗、勤俭节约;顾全大局、令行禁止;发扬民主、团结共事;秉公用权、廉洁从政;生活正派、情绪健康。

2007年10月举行的党的十七大的主题是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。大会指出,高举中国特色社会主义伟大旗帜,最根本的就是要坚持中国特色社会主义道路和坚持中国特色社会主义理论体系。大会强调要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。提出必须把党执政能力建设和先进性建设作为主线,坚持党要管党、从严治党,贯彻为民、务实、清廉的要求,抓住“五个重点”,实现“六项任务”,使党始终成为立党为公、执政为民,求真务实、改革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。

2008年2月,胡锦涛同志在全国组织工作会议上强调,必须以改革创新精神加强党的自身建设。改革创新精神状态,改革创新思想作风,改革创新工作方法,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

同年6月,胡锦涛同志《在抗震救灾先进基层党组织和优秀共产党员

员代表座谈会上的讲话》和 10 月《在全国抗震救灾总结表彰大会上的讲话》强调指出,发挥各级党组织的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用、党员干部的模范带头作用、党员的先锋模范作用,是战胜特大地震灾害的决定性条件。要求发扬抗震救灾精神,进一步推进党的建设新的伟大工程。

同年 9 月,中央决定,从 2008 年开始,用一年半左右时间,在全党分批开展深入学习实践科学发展观活动。胡锦涛同志在动员报告中指出,这一活动是党的十七大作出的战略决策,是用中国特色社会主义理论体系武装全党的重大举措,是深入推进改革开放、推动经济社会又好又快发展、促进社会和谐稳定的迫切需要,是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求。他强调,这次活动,要紧紧围绕党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠的要求来进行。要牢牢把握坚持解放思想、突出实践特色、贯彻群众路线、正面教育为主的原则,努力实现提高思想认识、解决突出问题、创新体制机制、促进科学发展的目标。

同年 12 月,胡锦涛同志《在纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会上的讲话》,深刻总结了改革开放 30 年的重大意义、伟大成就、伟大历程和宝贵经验。指出,30 年的历史经验归结到一点,就是把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,走自己的路,建设中国特色社会主义。他强调必须把推进中国特色社会主义事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来,加强党的执政能力建设和先进性建设,提高党的领导水平和执政水平、拒腐防变和抵御风险的能力。

2009 年 1 月,胡锦涛同志在十七届中纪委三次全会上的讲话指出,领导干部作风问题,说到底党性问题。他强调,各级党委要把加强领导干部党性修养、树立和弘扬优良作风作为重大政治任务抓紧抓好,把加强领导干部党性修养作为重要内容纳入深入学习实践科学发展观活动。各级党组织要把加强领导干部党性修养和作风养成落实到党要管党、从严治党的工作和措施上。

上述简要的回顾说明,近 20 年来,我们党的建设是一步一个脚印地扎扎实实向前推进的。需要强调指出的是,以江泽民同志为核心的

党的第三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的新一届党中央，都结合时代特征和党的历史任务，在推进党的建设新的伟大工程中作出了重大贡献。

纵观近 20 年来党的建设实践，最明显的特点是，改革创新和制度规范贯穿其全过程。

这一时期党的建设的改革创新主要体现在以下方面：(1)创造性地提出和概括邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，并把它们确定为党的指导思想。这对我们党的建设和社会主义现代化事业，具有不可估量的意义。(2)提出中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，并写入党章，这对不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，不断提高党的社会影响力，提高党的创造力、凝聚力、战斗力具有重大而深远的意义。(3)确定新世纪党的建设的总目标，并在实践中不断发展完善这一总目标。提出以改革创新的精神、以增强党的执政能力建设和先进性建设为主线全面推进党的建设，并把反腐倡廉建设和党的思想、组织、作风、制度建设并列，使党的建设由过去的“四位一体”变为“五位一体”，并在实践中不断创新。例如“三讲”教育、“三个代表”重要思想学习贯彻活动、以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动、深入学习实践科学发展观活动的相继开展，干部选拔任用工作的规范化、科学化，干部教育内容的更新，社会主义荣辱观和作风建设上“八个坚持、八个反对”的提出，领导干部作风建设上应大力倡导的八个方面良好风气的提出及其贯彻实施，反腐败工作标本兼治更加注重预防方针的确定和执行等等，无不体现这一特点。

这一时期党的建设的制度规范主要体现在以下方面：(1)坚持和完善民主集中制的制度建设。包括完善党的代表大会制度；按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，完善党委内部的议事和决策机制，健全各级党委集体领导和个人分工负责相结合的制度；改革和完善党内选举制度、党内情况通报制度、情况反映制度和重大决策征求意见制度等。(2)从改革体制机制入手，建立充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度。(3)按照总揽全局、协调各方的原则，改革和完善党

的领导方式、执政方式和领导制度。(4)完善党内监督制度。从1991年开始,制定党内监督条例。2004年2月17日,中央全文播发了2003年12月31日印发的《中国共产党党内监督条例(试行)》和《中国共产党纪律处分条例》。2004年中办下发《并于中共中央纪委、中共中央组织部巡视工作的暂行规定》。同年中纪委、监察部下发《国有企业领导人员廉洁从业若干规定(试行)》。2005年1月中央颁发《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》。2006年9月中纪委下发《并于党员领导干部报告个人有关事项的规定》。2007年4月国务院颁发《行政机关公务员处分条例》。2007年5月中纪委下发《并于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》。2008年5月中央印发《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作计划》。等等。

## 二、新世纪新阶段党的建设面临的新情况、新要求

进入新世纪新阶段,和平与发展的时代主题没有改变,国际国内形势则发生了新的深刻变化。世界多极化和经济全球化继续在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力的较量和竞争更为激烈,各种思想文化相互激荡,各种矛盾错综复杂。西方敌对势力继续实施对我国西化分化的战略图谋。我国依然面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力,面临霸权主义、强权政治、文化渗透的压力,还面临国际金融危机的巨大冲击和压力。我国改革发展处在关键时期,新问题很多,工作难度加大。由于我国社会生活在经济成分、组织形式、利益分配和就业方式等方面的多样化的进一步发展,社会利益关系更为复杂,并深刻影响着我国的政治、经济、文化生活的各个方面。

在这样的大背景下,我们党的自身建设面临许多新情况和新要求。

### (一)党的自身建设面临的新情况

第一,在巩固党的执政地位和提高党的执政能力方面,出现了许多新问题、新矛盾,需要重新认识和妥善解决。

一是我们党作为“一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党”<sup>①</sup>，一方面，党对执政经验有较多积累，对执政规律有较深刻的把握，这无疑有利于巩固执政地位，坚持长期执政；另一方面，党内可能滋长安于现状，不思进取，甚至贪图享受、骄奢逸乐之风。此风不除，可能导致自毁长城，被迫退出历史舞台。世界上第一个社会主义国家的执政党——苏共的分裂、垮台、丧失政权，便是鲜明的例证。

二是我们党的执政面临着社会主义市场经济这一客观环境的严峻挑战。能否正确应对市场经济的等价交换等原则对党的性质和党员义务的冲击，对于保持党的先进性，密切党和人民群众的血肉联系，关系重大。

三是我们党的执政面临着长期经济、文化建设的巨大的考验。党执政 60 年来，已经把一個积贫积弱的中国带上了繁荣发展的正确轨道，受到广大人民的衷心拥护和世界瞩目。然而，正如毛泽东所说，这只是万里长征的起步阶段。把我国建设成民主、繁荣、富强、和谐的现代化国家，还需要我们几十代人为之艰苦奋斗。党必须正确认识形势，始终坚持把发展作为执政兴国的第一要务不动摇。

四是我们党的执政还面临着实现祖国统一和维护世界和平重大历史任务的严峻考验。由于“台独”势力的卖国分裂行径，台湾问题趋于复杂化，两岸统一大业荆棘丛生，障碍重重。2008 年台湾实现政党轮替，国民党重新执政，两岸关系展现出和平发展的前景。但是，实现祖国统一依然充满曲折和变数。另外，以达赖为首的藏独势力的分裂活动仍然十分猖獗。尽管实现祖国完全统一的任务是艰巨的、复杂的，但是我们党在本世纪内完成祖国统一大业的决心和信心绝不会动摇。中国作为联合国常任理事国和世界上最大的发展中国家，在维护世界和平的崇高事业中应该尽到责任，应该有所作为。但道路是曲折的。我们党对此必须有清醒的认识。

第二，在以时代的要求审视党的现状时，既展示出党的健康良好的主流，也会发现还存在相当严重的问题和不足。江泽民同志在庆祝中

<sup>①</sup> 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社 2001 年版，第 508 页。

中国共产党成立70周年大会上指出：“毫无疑问，我们党的主流是好的”。这主要体现在三个方面：一是在过去的70年里，我们党领导中国各族人民战胜无数艰难险阻，取得了革命和建设的伟大胜利。二是近十多年来，各级党委和广大基层党组织贯彻执行党的基本路线，团结带领群众艰苦奋斗，发挥了政治核心作用和战斗堡垒作用；绝大多数共产党员和干部勤勤恳恳、兢兢业业地工作，在各条战线发挥了先锋模范作用。三是在涉及国家安危的关键时刻，大批共产党员和党的干部挺身而出，站在最前面。<sup>①</sup> 2008年9月，胡锦涛同志在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话中指出，在党的十一届三中全会春风吹拂下，我们伟大的祖国迎来了思想的解放、经济的繁荣、政治的昌明、教育的勃兴、文艺的繁荣、科学的春天。我们党始终坚持立党为公、执政为民，全心全意为人民服务，坚持同广大人民群众心连心。使我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国各族人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

但是，在充分肯定我们党的主流和成绩的同时，必须清醒地看到我们党还存在相当严重的问题和不足。正如江泽民同志所指出的，在我国改革开放和发展商品经济的环境中，资本主义腐朽的思想、价值观念、生活方式不可避免地乘隙而入，侵入党的肌体；由于国际敌对势力和平演变活动及资产阶级自由化思潮的影响，党内思想不纯、组织不纯和作风不纯问题还相当严重。主要表现是：在干部队伍中，存在着不读书、不看报、不研究文件、不调查研究、不讲政治、不从政治上观察形势和考虑问题；在坚持民主集中制原则上，还存在着民主不够、集中也不够的问题，表现为忽视民主，搞“一言堂”，或离开集中谈民主，搞极端民主化、无政府主义；党内批评和自我批评空气薄弱，监督机制不健全，尤其缺乏自下而上的批评和对“一把手”的有效监督，以致官僚主义、形式主义、拜金主义、享乐主义、极端个人主义、以权谋私、违法犯法、腐化堕落等等消极腐朽的东西逐渐滋长起来；确有一些党组织软弱涣散，一部

<sup>①</sup> 参见江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社2001年版，第31～32页。

分党员和干部经不起考验而违法乱纪、腐化变质,影响党的凝聚力、战斗力的增强和党同群众的血肉联系。

党的十六届四中全会作出的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出,加强党的执政能力建设,是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。党的执政能力同党所担负的重任和使命总体上是适应的。但是,面对新形势新任务,党的执政能力建设还存在一些亟待解决的突出问题。主要是两个方面:一是不适应新形势新任务的需要,二是不符合“三个代表”重要思想和全面建设小康社会的要求。2008年9月,胡锦涛同志在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的讲话中,指出党的执政能力与新形势新任务的要求还不完全适应、不完全符合,主要是:“一些党员、干部的思想观念、能力素质与党的先进性要求还不完全适应、不完全符合,一些基层党组织的管理手段和创新能力与经济社会发展任务还不完全适应、不完全符合,一些地方的党组织、领导班子、领导干部党性党风党纪方面还存在这样那样的问题。”<sup>①</sup>

## (二)党的自身建设面临的新要求

第一,全党同志特别是领导干部要有强烈的时代意识、使命意识和忧患意识。我们所处的是和平与发展为主题的时代,也是复杂多变、挑战和机遇并存的时期。我们肩负着建设四化、振兴中华的庄严的历史使命。如果我们不能把握住时代的脉搏和机遇,迎接挑战,与时俱进,我们党就难以生存和发展,就不能完成自己肩负的历史使命。历史和现实都昭示我们,在前进的道路上,并非都是坦途和鲜花,更多的是崎岖的险途和丛生的荆棘。2008年初发生在我国南方的重大冰雪灾害,5月四川汶川特大地震,以及第三季度以来国际金融危机的巨大冲击,都是对我们党的执政能力和抵御风险能力的严峻挑战。只有居安思危、忧党忧国忧民、求真务实、艰苦奋斗,才能避免失败的厄运。如果盲目乐观、高枕无忧、贪图安逸、歌舞升平,将有悖于人民的期待,最终难

<sup>①</sup> 《人民日报》,2008年9月20日。

## 目 录

|                                          |      |
|------------------------------------------|------|
| 导 论                                      | (1)  |
| 一、十三届四中全会以来党的建设的历程                       | (1)  |
| 二、新世纪新阶段党的建设面临的新情况、新要求                   | (8)  |
| (一)党的自身建设面临的新情况                          | (8)  |
| (二)党的自身建设面临的新要求                          | (11) |
| 上篇 十三届四中全会以来党的建设的创新发展                    |      |
| 第一章 党的建设指导方针和原则的创新发展                     | (3)  |
| 一、全面推进党的建设新的伟大工程                         | (3)  |
| (一)推进党的建设新的伟大工程的极端重要性                    | (3)  |
| (二)推进党的建设新的伟大工程的措施和途径                    | (5)  |
| 二、当好两个先锋队,始终保持党的先进性                      | (7)  |
| (一)正确理解党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民<br>和中华民族的先锋队 | (7)  |
| (二)要始终保持党的先进性                            | (10) |
| 三、科学地把握党的最低纲领和最高纲领的辩证统一                  | (12) |
| (一)党的最低纲领和最高纲领                           | (12) |
| (二)深刻认识和科学把握最低纲领和最高纲领的<br>辩证统一关系         | (14) |
| 四、把发展作为党执政兴国的第一要务                        | (17) |
| (一)发展是实现党执政兴国使命的永恒主题                     | (17) |
| (二)在坚持党的基本路线和基本经验中实现执政兴国的                |      |

|                                          |             |
|------------------------------------------|-------------|
| 第一要务 .....                               | (21)        |
| <b>第二章 党的思想理论建设的创新发展 .....</b>           | <b>(25)</b> |
| 一、必须把党的思想理论建设摆在更加突出的位置 .....             | (25)        |
| (一)注重思想理论建设是马克思主义的重要建党原则 .....           | (25)        |
| (二)思想理论建设是党的各项建设的基础 .....                | (27)        |
| (三)新的历史方位要求执政的中国共产党把思想理论<br>建设放在首位 ..... | (29)        |
| (四)思想理论素质是领导素质的灵魂 .....                  | (31)        |
| 二、把中国特色社会主义理论体系写在党的旗帜上 .....             | (33)        |
| (一)把邓小平理论写在党的旗帜上 .....                   | (33)        |
| (二)把“三个代表”重要思想写在党的旗帜上 .....              | (36)        |
| (三)把科学发展观写在党的旗帜上 .....                   | (38)        |
| 三、自觉实现“三个解放”，不断深化对“三大规律”的认识 .....        | (42)        |
| (一)自觉实现“三个解放”，用发展着的理论指导新的实践<br>.....     | (42)        |
| (二)不断深化对“三大规律”的认识 .....                  | (44)        |
| <b>第三章 党的组织建设的创新发展 .....</b>             | <b>(47)</b> |
| 一、发扬党内民主，坚持和健全民主集中制 .....                | (47)        |
| (一)确立贯彻执行民主集中制的“十六字”原则 .....             | (47)        |
| (二)充分发扬党内民主和人民民主 .....                   | (48)        |
| (三)建立健全科学的领导体制和工作机制 .....                | (49)        |
| 二、建设高素质的领导干部队伍，形成朝气蓬勃、奋发有为的<br>领导层 ..... | (52)        |
| (一)建设高素质干部队伍是强国富民的时代要求 .....             | (52)        |
| (二)高素质领导干部队伍和奋发有为的领导层的基本条件<br>.....      | (53)        |
| (三)认真贯彻干部任用条例 .....                      | (57)        |
| (四)切实加强对中青年干部的培养和选拔 .....                | (59)        |
| 三、党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础 .....             | (61)        |
| (一)充分认识加强党的基层组织建设的的重要性 .....             | (61)        |

|                                                  |       |
|--------------------------------------------------|-------|
| (二)加强和改进党的基层组织建设的指导方针 .....                      | (63)  |
| (三)把党的基层组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想的<br>组织者、推动者和实践者 ..... | (65)  |
| 四、不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础 .....                      | (66)  |
| (一)坚持党的工人阶级先锋队性质不动摇 .....                        | (66)  |
| (二)不断扩大党的群众基础是新形势新任务对党的建设的<br>必然要求 .....         | (68)  |
| (三)科学把握党的阶级基础与群众基础的关系 .....                      | (68)  |
| 第四章 党的作风建设的创新发展 .....                            | (70)  |
| 一、党的作风关系党的形象、人心向背和党的生命 .....                     | (70)  |
| (一)充分认识长期执政条件下党的作风建设的极端重要性<br>.....              | (70)  |
| (二)党的作风建设的核心是保持党同人民群众的血肉联系<br>.....              | (73)  |
| (三)贯彻落实“八个坚持,八个反对”,把党风建设提高到<br>新水平 .....         | (77)  |
| 二、坚决反对和防止腐败是全党一项重大政治任务 .....                     | (79)  |
| (一)不坚决惩治腐败,党就有可能走向自我毁灭 .....                     | (79)  |
| (二)充分认识反腐败斗争的长期性、艰巨性和复杂性 .....                   | (82)  |
| (三)把反腐倡廉建设放在更加突出的位置 .....                        | (86)  |
| 第五章 党的制度建设的创新发展 .....                            | (92)  |
| 一、党的制度建设理论的丰富和发展 .....                           | (92)  |
| (一)提出制度建设的基本原则 .....                             | (92)  |
| (二)强调坚持和完善民主集中制的极端重要性 .....                      | (94)  |
| (三)重视制度建设在反腐败斗争中的重要作用 .....                      | (95)  |
| 二、党的制度建设在实践中的新进展 .....                           | (98)  |
| (一)党的根本制度的充实和发展 .....                            | (98)  |
| (二)党的领导制度的改革和完善 .....                            | (99)  |
| (三)党的组织制度的改革和健全 .....                            | (101) |
| (四)党的工作制度的充实和完善 .....                            | (107) |