

乡镇经济学

徐受琛 尹纪燕 主编

吉林科学技术出版社

乡镇经济学

徐受琛 尹纪燕 主编

吉林科学技术出版社

乡镇经济学

徐受琛 尹纪燕 主编

责任编辑：王宏伟

封面设计：马腾骧

**出版
发行**

吉林科学技术出版社 850×1168毫米32开本 9.375印张

252,000字

1990年2月第1版 1990年2月第1次印刷

印数：1—4000册 定价：4.00元

印刷 吉林农业大学印刷厂

ISBN 7-5384-0492-9/P·45

前 言

农业是人类第一个历史活动，故人类之初只有“鄙”、“野”、乡村，没有城市。后来随着生产发展、社会分工，开始出现进行产品交换的固定场所——“市”。到了奴隶社会，“筑城以卫君、造廓以守民”围筑高墙谓之“城”。“城”与“市”又逐渐结为一体，于是城乡分离，形成了人类两种不同类型的经济活动区域。马克思曾说：“物质劳动和精神劳动的最大一次分工，就是城市与乡村的分离”。^①在整个人类经济发展的历史长河中，城市与农村就是这样既对立分离、又相互依存联系，并历史地、逻辑地发展着。而今，在这发展中又出现了第三个类型——乡镇经济区域。乡镇经济区域是城乡经济对立发展的逻辑产物。随着国民经济朝着现代化、专业化、一体化的发展。乡镇经济区域将是最协调、最具效益的经济区，现代化的乡镇也是既舒适，又优美的理想生活区。国外卫星城的兴建，我国小城镇的复苏、扩展，正是这一发展趋势的有力证明。

近十年来，我国农村商品经济的发展和乡镇企业的崛起，改变了我国几千年来农村经济的格局。乡镇面向广大农村，上通核心城市，其联结城乡与工农的桥梁纽带作用已日趋明显。九万多个小城镇所形成的巨大网络经济系统，在我国经济生活中的地位愈益重要，已为实际工作者所瞩目，也成了广大经济理论工作者研究、探讨的热点。乡镇经济学正是研究探索乡镇网络经济的演变规律的，这对于国民经济的发展，尤其是对于推动乡镇工业和农村商品经济的发展有着重要的意义，在指导乡镇政府改善经济管理

^①《马克思恩格斯选集》第1卷，第56页。

工作中也有积极作用。

本书由吉林农业大学、河南财经学院、南京农业大学农业工程学院、黑龙江农业管理干部学院、山东农业管理干部学院、吉林农业管理干部学院、河南社会科学院经济研究所等单位，参与编写过《乡镇企业技术经济学》、《乡镇企业宏观管理学》两书的部分同志，本着“事业加友谊”的精神，出于教学与实际研究工作之急需而组织编写的。

全书分十二章，作者力图结构严谨，内容精炼、集中，叙述简明易懂。书中从结构、资源、农工商各产业经济等方面阐述了乡镇生产经济，也论述了商品流通，消费和服务，展现了乡镇经济活动的全貌。也通过所有制形式、资金、收入分配等内容论述了乡镇经济关系，及各个管理部门与乡镇经济间的联系，最后通过发展战略探讨与展示了乡镇经济的发展前景。

《乡镇经济学》是我国农业院校第一部正式出版的教材，可作为大、中专院校乡企专业和干部培训的教材，也适用于各级经济管理人员和乡镇管理干部、科研人员和农民企业家的学习参考。

本书由尹纪燕提出编写提纲初稿，统编会后由徐受琛总纂。在编撰及出版过程中，得到了各位作者所在单位的多方关怀和大力支持，我们深表谢意。

乡镇经济学是一门新兴学科，我们又是第一次编写这一教材，加之作者水平有限与经验不足，无论在理论体系上，内容上、文字上都会有各种不足和谬误、敬请读者批评指正，以便在再版与教学工作中加以改正。

编者

1989年10月

目 录

绪 论	I
第一章 乡镇经济中的所有制结构及经营形式	10
第一节 乡镇经济中的所有制结构	10
第二节 乡镇经济中的经营形式	17
第二章 乡镇经济结构	28
第一节 乡镇经济结构	28
第二节 乡镇经济结构的调整	37
第三节 乡镇产业布局	46
第三章 乡镇资源及其利用	56
第一节 乡镇资源的特点及利用原则	56
第二节 乡镇的自然资源及其利用	63
第三节 乡镇的社会经济资源及其合理利用	73
第四章 乡镇资金	85
第一节 乡镇资金的概念和特点	85
第二节 乡镇资金的运动形式	92
第三节 乡镇资金的筹集	102
第四节 乡镇资金融通	110
第五章 乡镇农业经济	119
第一节 乡镇农业概述	119
第二节 乡镇农业生产结构与生产规模	127
第三节 乡镇农业生产社会化	131
第六章 乡镇工业经济	142
第一节 乡镇工业经济的产生与发展	142
第二节 乡镇工业的特点及类型	145
第三节 乡镇工业发展的重点	151

第四节	乡镇工业发展的问題机遇与对策	155
第七章	乡镇商业经济	159
第一节	乡镇商品流通	159
第二节	乡镇市场	169
第三节	乡镇商品的价格	175
第八章	乡镇对外经济	184
第一节	乡镇对外经济概述	184
第二节	乡镇对外贸易	188
第三节	乡镇利用外资	197
第四节	乡镇对外技术经济合作	203
第五节	乡镇国际劳务合作	209
第九章	乡镇经济中的国民收入分配	215
第一节	乡镇国民收入的分配	215
第二节	农业国民收入的分配	222
第三节	正确处理乡镇国民收入分配中的几个关系	226
第四节	乡镇财政与税收	232
第十章	乡镇消费经济	240
第一节	消费在乡镇经济中的地位及作用	240
第二节	乡镇社会公共消费	247
第三节	乡镇消费的宏观控制与调节	251
第十一章	乡镇服务经济	255
第一节	乡镇服务经济的特点及作用	255
第二节	乡镇经济的组织形式	261
第三节	发展乡镇服务经济的途径	265
第十二章	乡镇经济发展战略与规划	270
第一节	正确制定乡镇经济发展战略的意义	270
第二节	乡镇经济发展战略的制定	275
第三节	乡镇发展规划	281
第四节	乡镇经济发展模式	288

绪 论

乡镇是相对于城市和农村而存在的。随着农村商品经济和乡镇工业的发展，乡镇的作用日益显示出来。目前我国农村乡镇已有9万多个。为了加速乡镇的建设，充分发挥其联结城乡的桥梁和纽带作用并推动农村发展商品经济，把乡镇经济作为一门科学来研究，探讨乡镇范围内的网络经济，揭示其演变的规律，对于推动国民经济和农村商品经济的发展以及对于指导乡镇政府的经济管理工作，都具有十分重要的意义。

一、乡镇和乡镇经济的概念及其特点

乡镇是我国国民经济的基层单位，是组织社会主义商品经济的基础层次。我国政权的最基层组织是乡镇政府。乡镇介于城乡之间，它是一定范围内的政治、经济、文化的中心。在这里人口相对集中，大多数人主要从事非农产业的多种经济活动。乡镇既有城市的特点，也有农村的特点，可以说它是城乡经济的结合部。它一方面对农村的政治、经济、文化具有领导作用，同时，它又直接为农村提供服务。因此，乡镇与周围乡村的资源、经济以及各种生产要素等都有着十分密切的联系。

我国乡镇的建设和发展，经历了一个曲折的过程。建国初期，随着国民经济的恢复和发展，乡镇有了较快的发展。以后由于“左”的影响，乡镇的发展变得缓慢。在十年动乱期间，乡镇的发展遭到了破坏。党的十一届三中全会以来，农村经济的繁荣，又促进了乡镇的恢复和发展。随着我国农村商品生产和商品交换的迅速发展以及乡镇工业的蓬勃兴起，国务院于1984年批转了民政部《关于调整建制镇标准的报告》对设镇的标准作了如下的规定：

1. 凡县级地方国家机关所在地，均应设置镇的建制；

2. 总人口在 2 万人以下的乡、乡政府驻地非农业人口超过 2000，可以建制；总人口在 2 万人以上的乡，乡政府驻地非农业人口占全乡人口 10% 以上的，也可以建制；

3. 少数民族地区，人口稀少的边远地区、山区和小型工矿区、小港口、风景旅游点，边境口岸等地，非农业人口虽不足 2000 人，如确有必要，也可设置镇的建制；

4. 凡具备建制条件的乡，撤乡建制以后，实行镇管村的体制。暂时不具备设镇条件的集镇，应在乡人民政府中配备专人加以管理。

从以上四项规定可以看出，我国现阶段的乡镇是指县以下（包括县城的城关镇）和村以上由县市一级行政区划所管辖的乡镇，区镇及村镇等。对于暂时未成为正式建制镇的小集镇，亦应属于乡镇的范畴。因此乡镇是一个由多层次组成的区域性系统。

乡镇经济与乡镇不同，它不是一个行政的概念而是一种区域性经济。它是以研究乡镇区域内的商品经济活动为对象的。与工业经济，农业经济不同，乡镇经济不是部门经济，它所研究的除了工、农、商、运、建、服等部门经济以外，还包括地方政府及经济管理部门的经济活动。因此，可以概括地说，乡镇经济是农村商品经济发展到一定阶段，社会劳动分工发展的产物。它是乡镇范围内一切生产、交换、分配、消费等经济活动和经济关系的总和。

我国现阶段乡镇经济的特点可概括为以下几个方面：

1. 乡镇经济是一个多层次的网状经济体系。乡镇上通城市，下联乡村，是周围地区农村进行商品交换的场所，也是联系城乡商品经济的枢纽点。因此它是一个既有纵向联系，又有横向联系而职能上又相互补充的网络结构体系。

我国乡镇的纵向联系，一方面表现在政治活动和行政管理方

面，如各级党政领导机关及其职能机构都分别设在各个层次的乡镇中；另一方面，也表现在经济活动方面，如各级经济管理部门、经济调节部门、流通部门、交通、邮电、电力等服务性生产管理部门也都在不同层次的乡镇建立了对经济进行有效控制、调节和服务的运行系统。目前部分城市生产企业与乡镇企业形成的专业化协作关系，进一步深化了这种纵向的联系。

乡镇的横向联系，表现在乡镇与乡镇之间的政府部门、经济管理部门、乡镇与乡镇的农民间所发生的信息传递、经济技术协作、商品流通、社会文化生活等方面的交往活动。这种交往活动在流通领域表现得较为突出。如：各种层次乡镇中的农贸市场，国营、集体、个体等商业摊点，随着农村商品经济的发展，近几年已突破行政区划的限制而逐渐发展起来。它对于沟通各乡镇间的经济、繁荣市场、服务农民与农业，起到了一定的作用。

我国乡镇之间这种纵向与横向联系，形成了乡镇经济的整体网络。在这一整体网络中，每一个乡镇都作为一个子系统在政治、经济、文化等方面对周围的农村施加影响。而乡镇的整体结构在沟通城乡经济、加强交流与联合，疏通城乡商品流通渠道，活跃城乡商品贸易，传递各种信息等方面都起到了非常重要的作用。

2. 乡镇经济与城市经济不同，它对于周围农村的依赖性很大。我国乡镇的形成和发展，是同农村经济和社会的发展变化紧密联系在一起的。农业的兴衰直接影响着乡镇经济的繁荣与发展。十一届三中全会以来，乡镇企业的崛起和农村商品经济的发展，带动了乡镇的兴起。

与城市经济不同，我国乡镇经济绝大多数部门和设施，主要都是为周围地区的农村服务的。乡镇管理部门的主要职能也离不开农业。无论是建制镇、乡镇或区镇都是从事农业生产活动和非农业生产活动人口的共居区。其中有50%左右的人口从事农业生产活动。在从事第二次产业的人口中也还有相当数量的人口是“忙时务农，闲时务工，“离土不离乡”的农民。

乡镇经济中的主要支柱产业——乡镇工业，无论是劳力、资金抑或是其他生产要素，都表现为对周围农村较大的依赖性。那些离土不离乡的农民，是乡镇工业劳动力的主要来源。1988年我国乡镇企业共吸收农村剩余劳力约7000万人。对于以农副产品为原料的加工企业，它们在原料的需要方面，表现为对农村更大的依赖性。

乡镇经济与周围农村的这种相互依存关系，还表现在流通领域。乡镇直接把城市的农用工业品和生活用品，通过流通领域，销售供应到农民手中，然后又从农民手中将各种农副产品集中和收购上来，送往城市。乡镇通过这一过程，使自身得到繁荣与发展。如果离开了农村这一广阔的市场和生产基地，乡镇便无法生存。我国各个时期的发展历史充分证明：只有农村经济与乡镇经济同步发展，乡镇经济的作用才能充分发挥出来。

当然，乡镇经济在某些方面也与城市经济有相似之处。但是从目前的情况看，我国各种层次的乡镇，尚未脱出旧式农村的外壳。

3. 乡镇经济在很大程度上体现了当地自然资源、社会经济资源的特点。乡镇经济是乡镇区域内一切经济活动和经济关系的总和。我国各个省区，由于外部差异和内部条件的不同，便形成了不同地区乡镇经济的特点。而这些不同地区的乡镇经济又在很大程度上体现了当地各种资源的特点。如我国东南沿海地区，人多地少，但这一地区商品经济发展较早，经济发达，城市密集，市场发育较好。由于教育相对发达，劳动力素质也高。因之这些地区的乡镇经济活动多体现了发展有一定水平和竞争力强的出口产品和外向加工型经济的特点。在新技术和新产业方面，这些地区多利用当地的人才及科技资源优势，走科研开发、发展高技术产品的道路并与内地在资金、人才、技术等方面进行横向联合，有力地促进了国民经济和当地乡镇经济的同步发展。我国中西部地区具有良好的农牧业生产条件和各种丰富的矿产资源，但由于

教育较之东南沿海地区相对落后，农民的商品经济观念淡薄，尽管劳力资源富足，却素质较差。同时这一地区的工业基础及市场条件均不如东南沿海地区，因此中西部地区的乡镇经济活动，大多体现了围绕农牧业办工业和发展资源开发型以及引进吸收型企业的特点。其中许多地区的乡镇经济活动还处在只服务于本地区市场的阶段。

4. 乡镇经济体制是一个历史的、发展的变动的概念，它没有固定的模式。

乡镇经济体制是指乡镇经济关系及在其基础上形成的经营管理制度。它包括经济关系和经营管理制度两个方面。我国的乡镇经济体制是在城市和农村的社会主义改造的基础上形成的，目前我国大多数的乡镇经济体制以集体、合作或个体经营为主。在经济不发达地区，农民家庭经济甚至还占主导地位。而在少数经济发达地区，私营经济却占了相当大的比重。但不论是何种经济体制，与过去不同的是它们都是根据发展当地商品经济的需要，按照商品经济的规律并根据不同地区的自然条件、生产力发展水平以及经营管理水平而建立起来的。我国在50~60年代在乡镇经济体制中实行的也是合作经济的集体经济。但那种合作与集体经济“一刀切”的体制，多以集体劳动为特征，经营管理实行高度集中，因之它限制了劳动者积极性的发挥，经济的发展也缺乏活力。

党的十一届三中全会以后，我国乡镇实行的集体与合作经济，主要是商品生产者之间的经济关系。这种经济关系产生的前提是双方经济利益的满足。无论是集体经营还是个人承包、股份合作抑或是互助型、集团型以及多种横向、纵向联合的合作经济，它们都是按照商品生产和商品交换的规律而建立起来的。如果集体经营或合作的一方经济利益得不到满足，那么这种经济关系即将中断，集体经营与合作也随之解体。

从上述不难看出，乡镇经济体制是一个历史的、发展的、变

动的过程。不同的时期，不同的地区，甚至是同一个地区不同的单位，经济体制不应该，也不可能是一个模式。我国在建国后相当长的一个历史时期，由于违背了经济发展的自然的、经济和历史的特点所采取的“一刀切”的经济体制模式，使我国的国民经济长期处于缓慢发展的状态。乡镇经济的生产力也和我国广大的农村一样，遭到了破坏。这个教训值得我们永远记取。

党的十一届三中全会的决议指出，“社会主义生产关系的发展，并不存在一套固定的模式，我们的任务就是根据我国生产力发展的要求，在每个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。”

可见乡镇经济体制的任何一种形式，总是处在不断的变动之中。关键的问题是必须根据当时当地的各种经济关系，生产力水平及经营管理水平，及时进行调整，形成与之相适应的经济体制。

二、乡镇经济学的研究对象、内容及与其它学科的关系

（一）乡镇经济学的研究对象与研究内容

乡镇经济学是适应我国乡镇的兴起和乡镇经济建设的发展而建立起来的一门新的学科。乡镇经济学作为一门科学，应该有其特定的研究对象和学科体系。根据乡镇及乡镇经济的范畴分析，乡镇经济学涉及乡镇区域内生产力、生产关系及上层建筑等诸多方面的问题。

前已述及，乡镇经济是指乡镇区域内一切生产、交换、消费、分配关系的总和。因此乡镇经济是乡镇区域经济的综合体。乡镇经济学以乡镇内的全部经济过程作为研究对象。具体地说，它从纵的方面研究乡镇内的生产、交换、分配和消费的过程，同时它又从横的方面研究乡镇各经济部门之间的联系进而揭示乡镇经济的产生、发展及其变化的规律。

“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”（《毛泽东选集》第一卷第284页，人民出版社1966年版）乡镇经济中的所有制形式、经济结构、资源利用、商品生产与流通以及各种经济关系的特殊性，均构成了乡镇经济学的研究对象。

目前乡镇已成为我国城乡商品交换的纽带和商品生产的基础，同时它又是组织农村剩余劳动力务工经商和从事多种经济活动的重要场所。因之研究乡镇区域内的经济、社会发展的普遍联系对于推动我国农村的第二步改革，对于指导乡镇建设，都有着十分重要的意义。

乡镇经济学的研究内容，是由研究对象所决定的，它的研究领域主要有以下四个方面：

1．研究乡镇的经济关系。它涉及乡镇经济关系的各个方面。如乡镇经济的所有制形式、经营形式，组织管理体制以及在不同的生产、交换、分配、消费中的经济关系等。研究这些问题的目的，旨在探求乡镇经济活动及经济关系的本质特征及其运动规律。

2．研究乡镇的生产力。即是从生产力的角度出发，从总体上研究乡镇生产力的经济结构、资源的合理组织与利用，第一、二、三次产业的发展及其经济效益，并在研究上述三个部门内在联系的基础上，促进乡镇生产力的发展。

3．研究各经济管理部门与乡镇经济之间的联系。乡镇财政和金融部门与乡镇经济的繁荣与发展，有着十分密切的关系，它们是对乡镇经济进行宏观控制与调节的经济单位。研究乡镇金融、财政与税收等问题对于解决当前乡镇资金的困难、减轻农民负担、以工补农以及扶持“老、少、边、贫”地区发展乡镇经济有着十分重要的意义。此外交通、信息、行政管理、科学技术、文化卫生等对于发展和振兴乡镇经济也是不可少的，因此它们也

应是本学科研究的内容。

4. 研究乡镇经济发展战略。乡镇经济发展战略是乡镇在较长的一个历史时期内经济、社会发展的总目标和总任务。进行经济社会发展战略目标研究的目的是使乡镇的发展与国民经济的发展相协调,进而指导乡镇经济发展的方向,使乡镇政府及各经济管理部门掌握经济工作的主动权。乡镇经济发展战略研究是从乡镇经济发展的全局出发,对乡镇建设规划、产业结构与布局,物质与非物质生产部门的发展规模、发展速度以及发展方向等方面制定既符合我国国民经济发展的总目标,又适合当地情况的具体目标。我国乡镇是国民经济的基础单位,为了使乡镇与国民经济协调发展,必须把乡镇的各项工作放到总体布局和长远建设上来考虑。因此研究乡镇经济发展战略思想、战略目标、战略措施以及实施发展战略等方面的问题,是十分必要的。

(二) 乡镇经济学与其他学科的关系

乡镇经济学是一门独立的经济学科。因为它的研究对象是乡镇这一区域的经济活动和经济关系的总体,因此它是一门区域经济学而不是部门经济学。

乡镇经济学与下列经济学科有一定的联系。

1. 乡镇企业宏观管理学与乡镇经济学的关系。近年来随着乡镇及乡镇企业的发展,我国经济科学工作者为了探讨乡镇区域内的经济运行规律并建立宏观控制及调节的机制,建立了宏观管理学。乡镇企业宏观管理学以乡镇企业为客体,研究乡镇企业经济运行的合理性以及为达到这一目标对企业进行宏观控制和宏观调节的措施。乡镇经济学则以乡镇为主体,从本质上揭示乡镇经济活动和经济关系的规律以及发展趋势,它为宏观管理学的研究奠定了理论基础。

2. 乡镇经济学与小城镇科学的关系。小城镇科学也是近几年才建立起来的一门新的社会科学,它主要研究小城镇的形成历

史、性质及功能。在揭示小城镇的一般发展规律中为小城镇的建设指出方向。小城镇的发生发展规律的研究为乡镇经济学的研究提供了一定的理论基础。比如小城镇科学对在研究城市的产生时提出工业的发展和商业的繁荣是形成城市的共同社会经济条件，这些观点对于研究乡镇同样是适用的。当然乡镇经济学对乡镇区域内各种经济活动和经济关系的研究，也将丰富小城镇科学的内容。

3. 乡镇经济学与部门经济学的关系。工业、农业、商业、乡镇企业等部门经济学，均从自身的角度出发，从生产关系和生产力相互作用中，研究经济活动和经济关系的运行规律。它们不可能对乡镇区域内的综合经济情况进行分析研究。但部门经济学可以丰富乡镇经济学综合研究的内容，使乡镇经济中的第一、二、三次产业的经济运行，建立在可靠的理论基础之上。因此可以说部门经济学与乡镇经济学是相互促进、相辅相成的。

(尹纪燕)

第一章 乡镇经济中的所有制结构及经营形式

第一节 乡镇经济中的所有制结构

一、社会主义初级阶段乡镇社会经济结构的基本特征

社会经济结构，是指社会生产资料所有制形式及在一定生产资料占有形式下的企业经营方式。生产资料所有制，是指生产资料是归个人、阶级、集团，还是归社会占有，它是人与人之间在占有生产资料方面所形成的关系。占有生产资料是人们进行生产的前提。在原始社会末期，由于生产力的发展和分工与交换的出现，因而也出现了生产资料及生产成果的私人占有。由于生产力的进一步发展，生产资料及生产成果的占有形式，从奴隶主所有制向封建主所有制过渡，以后又向资本主义所有制过渡。资本主义所有制是生产资料私有制的最高形式。

生产资料所有制是生产关系的基础。一定的生产资料所有制形式，决定着人们在生产、交换、消费、分配等经济活动中的地位和相互关系。因此，生产资料掌握在谁手里，是区别每个社会经济形态的主要标志。但所有制形式也不是一成不变的，一定的生产资料所有制形式，取决于社会生产力发展的一定水平。随着生产力的发展变化，要求生产资料的所有制形式相应地变革。

党的十三大指出，目前我国正处在社会主义的初级阶段。因为尽管在我国已经建立了以生产资料公有制为基础和初步按劳分配的经济制度，但我国现阶段实行的还是生产资料公有制的间接形态，即全民所有制、劳动群众集体所有制及个体所有制并存的