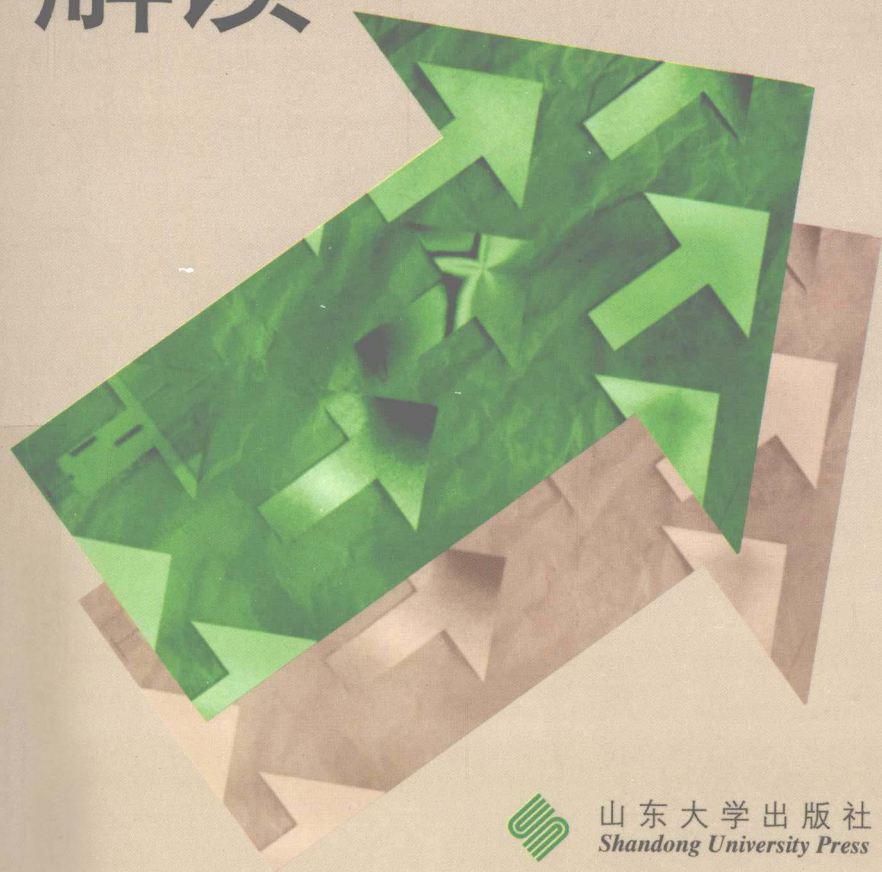


山东省劳动和社会保障厅 编

最新 就业政策 解读



山东大学出版社
Shandong University Press

最新就业政策解读

山东省劳动和社会保障厅 编

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新就业政策解读/山东省劳动和社会保障厅编. — 济南:
山东大学出版社, 2003. 4

ISBN 7 - 5607 - 2559 - 7

I . 最… II . 山… III . 就业政策 - 解释 - 中国
IV . F249 . 20

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 028274 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 1/32 11.625 印张 302 千字

2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—10 000 册

定价:18.00 元

序

就业是民生之本，涉及改革、发展、稳定的全局。近年来，我国就业问题特别是下岗失业人员再就业问题日益突出，引起了全社会的普遍关注。党中央、国务院一直非常重视和关心这一问题，明确要求各级党委、政府采取积极措施，大力促进下岗失业人员再就业。2002年9月，中共中央、国务院召开了全国再就业工作会议，针对当前及今后一个时期就业和再就业工作的新形势、新特点，重点围绕解决下岗失业人员再就业问题，明确提出了目标任务和政策措施，进行了全面的部署和安排。党的十六大又明确提出，扩大就业是我国当前和今后长时期重大而艰巨的任务，各级党委和政府必须把改善创业环境和增加就业岗位作为重要职责。同时，中共中央、国务院下发了《关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》（中发〔2002〕12号），有关部门也下发了一系列配套文件。最近，胡锦涛同志在中共中央政治局第三次集体学习时，进一步强调：“做好就业和再就业工作，关系到人民群众的切身利益，关系到改革发展稳定的大局，关系到实现全面建设小康社会的宏伟目标，关系到实现全体人民的共同富裕。各级党委和政府要坚持以‘三个代表’重要思想和十六大精神为指导，从我国的基本国情出发，认真贯彻中央的有关方针政

策，把新形势下的就业和再就业工作做得更好。”

全国再就业工作会议结束后，中共山东省委、省政府迅速召开全省就业工作会议进行传达部署，下发了《关于进一步做好就业工作的决定》（鲁发〔2002〕24号），有关部门出台了积极的就业政策措施。省政府与各市签订了促进就业目标责任状，把增加就业岗位和控制失业率作为重要考核指标，并确定了抓好“三个重点”扩大就业、落实“四项措施”促进再就业、健全“三个体系”、建立“两个管理服务平台”的工作思路，即抓好招商引资、经济结构调整、国有大中型企业内部挖潜三个重点扩大就业，加大政策落实力度、开发公益性岗位、实施再就业援助行动、开展再就业培训，建立健全促进再就业目标责任体系、政策法规体系、管理服务体系，在街道建立劳动保障工作机构、在社区建立劳动保障服务平台，立足当前，着眼长远，建立起扩大和促进就业的长效机制。

同时我们也要看到，就业再就业工作仍存在许多矛盾和问题，需要我们深入研究解决。比如，如何使各项政策措施尽快落实到位，进一步帮助下岗失业人员再就业；如何将扩大就业与经济增长更加紧密结合；如何进一步加强劳动力市场的科学化、规范化和现代化建设；如何有效开展再就业培训和就业服务；如何加快市场就业的进程并更有效地调整下岗失业人员的劳动关系等等。这些问题不仅是当前我们工作中亟待解决的问题，也是今后做好就业再就业工作的关键性问题。我们要在工作中注意研究这些课题，在实践中探索解决这些问题的政策措施和办法，更加自觉、更加主动、更加有成效地做好就业再就业工作。

《最新就业政策解读》一书，把理论与实际相结合，针对就业再就业工作所面临的问题和实际工作的要求，选编了胡锦涛、江泽民等中央领导同志和张高丽、韩寓群等省领导同志以及国家劳动和社会保障部有关领导同志关于就业问题的论述，还有国

家、山东省积极促进就业的政策和转发国家有关部门的文件，以及国外促进就业的政策措施。本书的出版，对于帮助大家更好地学习领会党的十六大报告有关论述和全国、全省就业再就业工作会议精神，促进各项就业政策落实，开拓工作思路，进一步开创就业和再就业工作新局面，具有重要的指导意义。

各级劳动保障部门要从贯彻“三个代表”重要思想的高度，充分认识就业工作在全面建设小康社会，开创中国特色社会主义新局面宏伟目标中的重要历史地位，要把思想统一到党的十六大和全国、全省就业再就业工作会议精神上来，将行动统一到中央和省委、省政府确定的各项政策措施上来，坚定信心，扎实工作，奋发有为，积极进取，以高度负责的精神投入到工作中，采取积极的政策措施，扩大就业，切实做好下岗失业人员再就业工作，全面推进我省劳动和社会保障工作上一个新台阶。

矫学柏

2003年4月

目 录

第一部分 就业论述·····	(1)
齐心协力做好就业和再就业工作	
——胡锦涛同志在中共中央政治局第三次集体学习时有关就业问题的论述 ·····	(3)
江泽民同志在全国再就业工作会议上发表重要讲话	
(2002 年 9 月 12 日) ·····	(5)
江泽民同志在党的十六大报告中关于就业工作的论述	
(2002 年 11 月 8 日) ·····	(10)
朱镕基同志在全国再就业工作会议上发表重要讲话	
(2002 年 9 月 13 日) ·····	(11)
朱镕基同志在十届全国人大一次会议上作的政府工作报告(摘要) ·····	(15)
以“三个代表”重要思想为指导 切实做好下岗失业人员再就业工作	
——吴邦国同志在全国再就业工作会议上的讲话	
(2002 年 9 月 12 日) ·····	(17)
吴官正同志在全省就业工作会议上的讲话	
(2002 年 9 月 23 日) ·····	(40)
张左己在全国劳动保障厅局长会议上的讲话(摘要)	
(2002 年 9 月 14 日) ·····	(50)

抓住机遇 明确任务 开创街道和社区劳动保障工作新局面

——张左己同志在全国街道社区劳动保障工作座谈会上的讲话

(2002年12月13日) (70)

张左己同志在全国劳动和社会保障工作会议上的讲话

(2002年12月25日) (81)

认识到位 政策到位 工作到位

——张小建同志在下岗失业人员再就业政策培训班上的讲话(摘要)

(2002年11月2日) (95)

张高丽同志在全省经济工作会议讲话中有关就业工作

的论述(摘要)(2002年12月24日) (105)

韩寓群同志在全省就业工作会议上的总结讲话

(2002年9月24日) (106)

林廷生同志在全省就业工作会议上的讲话

(2002年9月24日) (114)

赵克志同志在全省就业工作会议上的讲话

(2002年9月23日) (116)

赵克志同志在全省劳动和社会保障工作会议上的讲话

(2003年1月22日) (129)

发挥职能作用 抓好贯彻落实 全力以赴做好就业和

再就业工作 山东省劳动和社会保障厅 (138)

深化改革 加快发展 扎扎实实促进我省就业和再就业

工作 山东省经济贸易委员会 (143)

认真履行财政职责 积极支持做好全省就业工作

..... 山东省财政厅 (148)

体现特色 发挥优势 积极促进做好再就业工作

- 山东省总工会 (152)
- 扩大就业应处理好六个方面的关系 李戈 (157)
- 鼓足干劲 振奋精神 努力开创我省就业和失业保险工作
新局面
- 韩金峰同志在全省就业与失业保险工作会议上的讲话
(2003年2月18日) (163)

第二部分 国家及山东省积极促进就业的政策文件..... (181)

- 中共中央、国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业
工作的通知(中发[2002]12号) (183)
- 国务院办公厅关于下岗失业人员从事个体经营有关收费
优惠政策的通知(国办发[2002]57号) (195)
- 国务院办公厅关于做好农民进城务工就业管理和服务
工作的通知(国办发[2003]1号) (198)
- 国务院办公厅转发国家经贸委等部门关于解决国有困难
企业和关闭破产企业职工基本生活问题若干意见的通知
(国办发[2003]2号) (204)
- 全国妇联、民政部、劳动和社会保障部、国家税务
总局、国家广播电影电视总局、国家工商行政管理
总局关于进一步做好下岗失业妇女再就业工作的通知
(妇字[2003]4号) (209)
- 中共山东省委、山东省人民政府关于进一步做好就业
工作的决定(鲁发[2002]24号) (214)
- 山东省工商行政管理局转发国务院办公厅和国家工商总局

- 关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知
(鲁工商个字[2002]246号) (229)
- 山东省劳动和社会保障厅、山东省发展计划委员会、山东省经济贸易委员会、山东省监察厅、山东省财政厅、山东省建设厅、中国人民银行济南分行、山东省地方税务局、山东省工商行政管理局、山东省物价局、山东省机构编制委员会办公室、山东省总工会关于贯彻落实《中共山东省委山东省人民政府关于进一步做好就业工作的决定》有关问题的通知(鲁劳社[2003]4号) (238)
- 中共山东省委宣传部、山东省劳动和社会保障厅关于印发《进一步做好就业再就业工作宣传提纲》的通知
(鲁劳社[2003]5号) (250)
- 山东省劳动和社会保障厅关于省直有关部门落实促进就业再就业职责有关问题的通知(鲁劳社办[2003]26号) (276)
- 山东省地方税务局、山东省劳动和社会保障厅转发《国家税务总局、劳动和社会保障部关于促进下岗失业人员再就业税收政策具体实施意见的通知》的通知
(鲁地税发[2003]15号) (284)
- 山东省财政厅、山东省劳动和社会保障厅转发《财政部、劳动保障部关于促进下岗失业人员再就业资金管理有关问题的通知》的通知(鲁财社[2003]16号) (297)
- 山东省经济贸易委员会、山东省财政厅、山东省劳动和社会保障厅、山东省国土资源厅、中国人民银行济南分行、山东省国家税务局、山东省地方税务局、山东省工商行政管理局、

山东省总工会转发国家经贸委等八部门《关于国有大中型企业主辅分离辅业改制分流安置富余人员的实施办法》的通知(鲁经贸企字[2003]63号)	(305)
山东省地方税务局转发《财政部、国家税务总局关于下岗失业人员再就业有关税收政策问题的通知》的通知 (鲁地税发[2003]22号)	(317)
中国人民银行济南分行、山东省财政厅、山东省经贸委、山东省劳动和社会保障厅关于转发《中国人民银行、财政部、国家经贸委、劳动和社会保障部关于印发〈下岗失业人员的小额担保贷款管理办法〉的通知》的通知 (济银发[2003]94号)	(322)
第三部分 国外促进就业政策措施	(329)
国外促进就业政策概况	(331)
部分国家促进就业的政策措施	(336)
附表 1. 部分国家和地区失业率	(355)
附表 2. 部分国家和地区服务业从业人员占全部从业人员的比例	(356)
附表 3. 欧盟国家积极劳动力市场政策经费支出占 GDP 的百分比	(357)
附表 4. 部分国家长期失业者(失业 1 年以上)比例	(358)

第一部分 就业论述

齐心协力做好就业和再就业工作

——胡锦涛同志在中共中央政治局第三次集体学习时有关就业问题的论述

中共中央政治局 2003 年 3 月 28 日举行第三次集体学习，主题是世界就业发展趋势和我国就业政策研究，中共中央总书记胡锦涛主持并发表了讲话。他强调，做好就业和再就业工作，关系到人民群众的切身利益，关系到改革发展稳定的大局，关系到实现全面建设小康社会的宏伟目标，关系到实现全体人民的共同富裕。各级党委和政府要坚持以“三个代表”重要思想和十六大精神为指导，从我国的基本国情出发，认真贯彻中央的有关方针政策，把新形势下的就业和再就业工作做得更好。

胡锦涛指出，就业是民生之本，是人民群众改善生活的基本前提和基本途径。我们必须坚持把促进就业作为关系改革发展稳定全局的重大战略任务，实行促进就业的长期战略和政策。十六大明确提出要千方百计扩大就业，强调各级党委和政府必须把改善创业环境和增加就业岗位作为重要职责。我们一定要从实践全心全意为人民服务宗旨的高度，把促进就业和再就业工作摆上重要议事日程，作为一件大事来抓。要把这项工作纳入经济社会发

展的总体部署来考虑，结合改革发展稳定的各项工作来安排，作为关心群众生产生活的重点任务来落实。要经常分析本地区本部门的就业形势，研究新情况，制定新对策，解决新问题，切实做到领导到位、责任到位、政策到位、资金到位。要加强统筹协调，动员全社会共同参与，齐心协力做好就业和再就业工作。

胡锦涛指出，要根据经济社会发展规律，从实际出发制定科学的就业战略和对策，不断完善就业机制。当前尤其要帮助国有企业下岗失业人员实现再就业，特别是要对那些面临就业困难的下岗失业人员实行就业援助。各级党委和政府要设身处地地为下岗失业人员着想，满腔热情地为他们排忧解难，尽可能多创造一些适合他们从事的工作岗位，尽可能为他们多提供一些有效的服务，全力帮助他们实现再就业或自主创业。要积极做好今年毕业的大学生的就业工作。各级党委、政府以及教育、人事等有关部门都要把促进他们实现就业和创业作为一项十分重要的工作，全力以赴地抓好。

胡锦涛指出，大力推进人力资源能力建设，提高国民的整体素质，充分开发和合理利用我国巨大的人力资源，不仅对推进改革开放和现代化建设具有重大作用，而且对促进就业和创业也具有重大作用。我们必须把加强人力资源能力建设、增强劳动者就业和创业能力作为一项战略任务来部署、来落实。政府有关部门、群团组织、学校、企业、社区、就业服务部门以及其他有关部门，都要根据自己的特点和条件，积极开展以提高就业和创业能力为目标的教育和培训，努力培养适应改革开放和现代化建设要求的人才，努力提高劳动者的就业和创业能力。要重点做好对下岗失业人员的职业培训，抓好农村的基础教育和技能培训。切实搞好人力资源能力建设，把我国特有的人力资源优势充分发挥出来，我们就能更好地实现全面建设小康社会的宏伟目标，不断开创中国特色社会主义事业新局面。

江泽民同志在全国再就业工作会议上发表重要讲话

(2002 年 9 月 12 日)

中共中央、国务院 2002 年 9 月 12 日在北京召开全国再就业工作会议。中共中央总书记、国家主席江泽民在会上作了重要讲话。江泽民指出，扩大就业，促进再就业，关系改革发展稳定的大局，关系人民生活水平的提高，关系国家的长治久安，不仅是重大的经济问题，也是重大的政治问题。千方百计解决好群众的就业问题，就是为人民办实事，就是贯彻“三个代表”要求的重大实践。各级党委和政府一定要充分认识就业和再就业工作的极端重要性，把就业和再就业工作，始终作为关系改革发展稳定的大事，务必抓紧抓实抓好。

江泽民强调，国有企业下岗失业人员，为国家建设作出过贡献，理应得到国家和社会的关心和帮助。解决好他们的再就业问题，是整个就业工作的重中之重，是各级党委和政府以及全社会义不容辞的责任。各级党委和政府一定要下更大的决心，花更大的力气，采取更加有力的措施，切实做好再就业工作。

江泽民说，就业是民生之本。就业工作历来受到党和政府的高度重视。总的看，我们在就业和再就业工作方面，取得了显著成绩。就业规模不断扩大，就业结构调整取得进展。市场导向的就业机制初步形成，就业方式发生深刻变化。“两个确保”得到较好落实，社会保障体系建设取得重大进展。这些成绩，是在我国劳动力供求矛盾十分突出的情况下取得的，也是在世界经济起伏变化的情况下取得的，确实来之不易，是全党和全国上下共同努力的结果。

江泽民指出，当前及今后一个较长时期内，我国就业形势仍十分严峻。我国就业方面的主要矛盾，是劳动者充分就业的需求与劳动力总量过大、素质不相适应之间的矛盾。这将是一个长期存在的问题。当前主要表现在劳动力供求总量矛盾和就业结构性矛盾同时并存，城镇就业压力加大和农村富余劳动力向非农领域转移速度加快同时出现，新成长劳动力就业和失业人员再就业问题相互交织。焦点集中在下岗失业人员再就业上，而且这个问题已经成为一个带有全局性影响的重大经济和社会问题。

江泽民说，各级领导干部在开展工作时，一定要注意分清轻重缓急，善于集中力量搞好当务之急。做好下岗失业人员的再就业工作，就是当前党和国家工作中一项重大而紧迫的当务之急。对此全党同志必须有足够的认识，加紧工作，并有针对性地采取一些政策措施。

江泽民指出，一是要结合本地区经济社会发展的需要和下岗失业人员的特点，有组织地开发一批适合下岗失业人员从事的就业岗位。要千方百计帮助下岗失业人员获得一份工作。社区就业潜力很大，应该把充分开发社区服务业的就业岗位作为一个重点。二是要有针对性地开展面向下岗失业人员的职业介绍和职业指导。解决就业困难群众的再就业问题，必须提供更有针对性的就业服务，进一步把工作做细做实。三是要充分重视职业培训在