



华东政法大学校庆六十周年纪念文丛

EAST CHINA UNIVERSITY OF POLITICAL SCIENCE AND LAW

# 中国传统治安思想史

王瑞山◎著

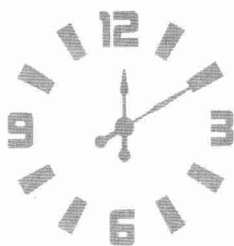


法律出版社  
LAW PRESS·CHINA

EAST CHINA UNIVERSITY OF POLITICAL SCIENCE AND LAW



华东政法大学校庆六十周年纪念文丛



# 中国传统治安思想史

王瑞山◎著



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

## 图书在版编目(CIP)数据

中国传统治安思想史 / 王瑞山著. —北京: 法律出版社, 2012. 7

(华东政法大学校庆六十周年纪念文丛)

ISBN 978 - 7 - 5118 - 3708 - 0

I. ①中… II. ①王… III. ①治安管理—历史—中国—古代 IV. ①D691.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 148365 号

华东政法大学校庆  
六十周年纪念文丛

中国传统治安思想史

王瑞山 著

责任编辑 黄琳佳

装帧设计  ilooovee

© 法律出版社·中国

开本 A5

印张 14 字数 322 千

版本 2012 年 7 月第 1 版

印次 2012 年 7 月第 1 次印刷

出版 法律出版社

编辑统筹 学术·对外出版分社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 北京北苑印刷有限责任公司

责任印制 陶松

---

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

---

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

---

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 3708 - 0

定价:42.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

## 沉舟侧畔千帆过

——华东政法大学校庆六十周年纪念文丛总序

沧海桑田，情怀依旧。六十年来，在逆境中崛起，在忧患中奋进，在辉煌中卓越，一代又一代华政人，将华政精神传承。从长宁旧居赏月苏州河畔，到松江新校读书玉泊湖旁，今天，华东政法大学迎来了六十周年华诞！六十年，华政为国家、为社会培养了大量优秀的人才，而他们，已经成长为国家的栋梁和母校的骄傲。

忆往昔，桃李不言，自有风雨话沧桑。1952年6月，经华东军政委员会批准，华东政法学院（现华东政法大学）由原圣约翰大学、复旦大学、南京大学、东吴大学、厦门大学、沪江大学、安徽大学等9所院校的法律系（法律学院）、政治系和社会系等合并组建成立。其后由于历史原因，学校曾于1958年和1972年两度停办，1979年3月经国务院批准复校。2007年3月，经教育部批准，华东政法学院正式更名为华东政法大学，2012年系华东政法大学建校六十华诞。

自1952年从苏州河畔的这一片红墙绿瓦中走出

新中国第一批政法干部开始,六十年来,华政经历了三起两落的命运。昨日的历练成就了今日的辉煌,近十万毕业生勤勉工作,开拓进取,奋发向上,成为共和国法治建设及各项事业的骨干力量。复校以来,尤其是2003年于松江进行“二次创业”以后,华政在办学条件、办学规模、办学层次、队伍建设、学科建设、科学研究、服务社会等方面均取得了飞速发展。目前,学校设有长宁、松江两个校区,占地面积1300余亩,是“教育部依法治校示范校”、“国家语言文字规范化示范校”、“上海市文明单位”、“上海市市级建筑保护单位”、“上海市花园单位”。学校现设有16个学院(部),现拥有法学一级学科博士学位、硕士学位授予权,以及政治学、马克思主义理论、公共管理、应用经济学一级学科硕士学位授予权,建有10个博士点、25个硕士点、23个本科专业及法学博士后流动站。2002年、2008年两次教育部本科教学工作水平评估均被评为优秀。目前,学校法律史学科为国家级重点学科,法律史学、经济法学本科教学团队为国家级教学团队,外国法制史、中国法制史、经济法学、司法鉴定概论为国家级精品课程,法学综合实验教学中心为国家级实验教学示范中心,法学、侦查学为教育部高等学校特色专业建设点,“开放型国际法律人才培养模式创新实验区”为教育部建设项目。学校已被社会各界广泛赞誉“法学教育的东方明珠”。

建校六十年来,华政披星戴月,风雨兼程,赢得桃李满天下,更在中国的法制现代化进程中,留下了浓墨重彩的一笔。华政的莘莘学子,肩负着建设法治社会的重任,同时也见证着母校各方面的长足发展。硬件方面,从“帐篷办学”到长宁校区的精致典雅,再到松江校区的恢宏大气且美仑美奂;软件方面,从实现华东地区法学博士点零的突破,到一举拿下法学一级学科博士点、获得非法学专业硕士学位授予权,再到填补上海市法学国家重点学科零的空白。2009年至2011年,学校国家社科基金法学类课题立项数连续三年名列全国第一,2011年又实现了国

家社科基金重大项目的历史性突破。2007年3月,华政更名大学的成功,标志着学校从此踏上了建设多科性大学的新的征程。

岁月悠悠,薪火相传,六十岁的华政犹如惊鸿一瞥。此番出版校庆六十周年纪念文丛,华政并未走“遍寻成功校友、为其寻章摘句并编撰成册”之路径,而想虚中求实,为青年教师提供出版著作、展示才华之契机。故而,入选本文丛的,绝大多数是尚未获得教授职称的青年学者。华政奖掖才俊、提携后学之美意,尽在其中矣!

值此华政建校六十周年之际,谨祝这颗法学教育的东方明珠更加光彩夺目!

华东政法大学校庆六十周年纪念文丛编委会

2012年6月

# 目 录

## 导 论 001

- 一、中国传统治安思想研究的主要成果 001
- 二、中国传统治安思想现有研究的特点 007
- 三、进一步研究思路 010

## 第一章 先秦时期的治安思想 018

### 第一节 殷商西周时期的治安思想 018

- 一、殷商时期的神权治安思想 018
- 二、西周时期的治安思想 020

### 第二节 管子的治安思想 023

- 一、顺民之情,以教行法 023
- 二、民贫轻罪,足民以安 027
- 三、注重预防,备患于未形 032

### 第三节 老子的治安思想 033

- 一、贪欲致乱,教化弭欲 034
- 二、民贫轻死,无为而治 037
- 三、法繁盗多,道法自然 038
- 四、重在预防,源头治理 039

### 第四节 孔子的治安思想 040

|             |     |
|-------------|-----|
| 一、导民以德,不善能改 | 041 |
| 二、求富以道,均民以安 | 044 |
| 三、约民以礼,正名以安 | 046 |
| 第五节 墨子的治安思想 | 048 |
| 一、兼相爱,交相利   | 049 |
| 二、公平赏罚,劝善沮暴 | 050 |
| 三、民贫难治,足民无忧 | 052 |
| 四、列德尚贤,天下得安 | 055 |
| 第六节 商鞅的治安思想 | 057 |
| 一、观俗立法,立民所恶 | 058 |
| 二、设赏任功,刑无等级 | 059 |
| 三、提倡重刑,以刑去刑 | 062 |
| 四、定分止争,法为治本 | 064 |
| 五、什伍联防,连坐止奸 | 065 |
| 第七节 孟子的治安思想 | 067 |
| 一、人性本善,存心养性 | 067 |
| 二、贫失恒心,足民以安 | 069 |
| 三、上慢民残,仁政安民 | 071 |
| 第八节 庄子的治安思想 | 074 |
| 一、失性为致乱之源   | 074 |
| 二、不治天下,道法自然 | 076 |
| 第九节 荀子的治安思想 | 080 |
| 一、性恶致乱,化性起伪 | 081 |
| 二、民贫而盗,富民以安 | 085 |
| 第十节 韩非的治安思想 | 088 |
| 一、私利致乱,以法为教 | 089 |

二、驱民归农,富国以安 093

三、厚赏重罚,以法设防 095

四、吏为民本,治吏以安 097

## 第二章 秦汉时期的治安思想 099

### 第一节 李斯的治安思想 099

一、废私学,统一思想 099

二、立郡县,定律令 101

三、轻罪重罚,督责有术 102

四、任用贤良,薄赋爱民 104

### 第二节 陆贾的治安思想 107

一、仁义治世,万世不乱 107

二、节欲无为,天下大治 109

三、任贤辨惑,不拘一格 111

### 第三节 贾谊的治安思想 113

一、培养人的善行 114

二、治安本在“安民” 115

三、崇本抑末,以正风俗 116

四、德刑并举,迁善远罪 118

五、居安思危,注重预防 120

### 第四节 董仲舒的治安思想 121

一、人性三品,教化防罪 121

二、贫则为盗,生民以安 125

三、为政以德,德主刑辅 127

### 第五节 刘秀的治安思想 129

- 一、推崇儒学,注重教化 129
- 二、爱惜民力,发展农业 132
- 三、完善官制,任用贤良 136
- 四、以柔治国,宽猛并济 140
- 第六节 仲长统的治安思想 142
  - 一、治乱循环的治安观 142
  - 二、礼法结合,为政以德 144
  - 三、综合理乱之策 145
- 第七节 王充的治安思想 149
  - 一、人性可善可恶 149
  - 二、治乱由命,无为自治 151
  - 三、饥寒致乱,皆因天时 152
- 第八节 王符的治安思想 153
  - 一、不务治民事而务治民心 153
  - 二、“务本”富民 156
  - 三、明法惜赦 160

### 第三章 三国至隋唐时期的治安思想 163

- 第一节 诸葛亮的治安思想 163
  - 一、依法治世,赏善罚恶 164
  - 二、正纲纪,重教化 165
  - 三、去文就质,劝农安民 166
  - 四、举贤求安 167
  - 五、思虑之政 168
- 第二节 葛洪的治安思想 169

|              |     |
|--------------|-----|
| 一、治民以礼,贵在约俭  | 170 |
| 二、刑为仁佐,宽猛相济  | 171 |
| 三、注重预防,以刑止刑  | 173 |
| 四、积善立功,以生导善  | 175 |
| 五、道为治本,博采众长  | 176 |
| 第三节 苏绰的治安思想  | 178 |
| 一、治民之本,先在治心  | 179 |
| 二、尽地利、均赋税    | 181 |
| 三、擢贤良,贵得人    | 183 |
| 四、恤狱讼,简法省刑   | 186 |
| 第四节 王通的治安思想  | 187 |
| 一、存道心,防人心    | 188 |
| 二、王道可复则天下太平  | 189 |
| 三、正主庇民,推诚善德  | 190 |
| 四、官以德授,少敛息役  | 192 |
| 五、三教可一,综合为用  | 193 |
| 第五节 李世民的治安思想 | 194 |
| 一、足食安民,以省盗贼  | 195 |
| 二、推行仁政,以德化民  | 198 |
| 三、为官择人,任贤纳谏  | 200 |
| 四、简法惜赦,严禁贪墨  | 203 |
| 第六节 陆贽的治安思想  | 205 |
| 一、以人为本,以财为末  | 206 |
| 二、遵道化民,亲贤远佞  | 209 |
| 三、抑兼并、备荒政    | 211 |
| 四、约法省禁,罪疑惟轻  | 212 |

第七节 韩愈的治安思想 214

一、育民以德,教化导善 214

二、反佛尊儒,以道化民 217

三、政均令行,利民弭盗 219

第八节 白居易的治安思想 220

一、兵兴民贫,贫而思邪 221

二、行教化、安民生 222

三、刑礼道迭相为用 224

四、禄厚吏清,天下则理 224

第九节 柳宗元的治安思想 225

一、顺民之性,道法自然 226

二、重视民生,反对苛政 227

三、吏为民役,选贤任能 229

四、均赋安民,为政以德 230

第十节 谭峭的治安思想 232

一、官吏贪求,驱民为盗 233

二、均民衣食,无为而治 235

第四章 两宋时期的治安思想 239

第一节 李觏的治安思想 239

一、教人成善,义利并重 239

二、为民制产,富民弭盗 242

三、宥过刑故,反对赦赎 244

四、备乱防盗,多途致之 246

第二节 张载的治安思想 248

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 一、性蔽为恶,学以成善     | 248 |
| 二、为民制产,利民息盗     | 250 |
| 三、恢复肉刑,威吓防罪     | 253 |
| 第三节 王安石的治安思想    | 255 |
| 一、行教化,以道强民      | 255 |
| 二、正风俗,迁染民志      | 258 |
| 三、抑兼并,富国安民      | 261 |
| 四、行保甲,觉察奸盗      | 264 |
| 第四节 程颢、程颐的治安思想  | 265 |
| 一、情有不善,教以明伦     | 266 |
| 二、安民之道,在足衣食     | 270 |
| 三、严刑防民,明刑弼教     | 271 |
| 第五节 陈亮的治安思想     | 274 |
| 一、为治之先,在于富民     | 275 |
| 二、不讳言利,注重富人治安功能 | 276 |
| 三、官民农商相恤,各安其生   | 277 |
| 四、正视人欲,立法防罪     | 278 |
| 第六节 叶适的治安思想     | 281 |
| 一、观世立法,许民自利     | 282 |
| 二、削冗去赘,减轻赋敛     | 284 |
| 三、建设中民社会        | 287 |
| 第七节 朱熹的治安思想     | 289 |
| 一、灭人欲,存天理       | 289 |
| 二、饥则为盗,养民以安     | 292 |
| 三、明法而治,重刑止罪     | 296 |

## 第五章 明清时期的治安思想 300

### 第一节 朱元璋的治安思想 300

一、鼓励农桑,足民衣食 300

二、薄赋敛,赈灾济贫 303

三、礼法并用,严刑峻法 305

四、任用贤能,重刑治吏 306

### 第二节 丘浚的治安思想 310

一、审恶于几,发善于微 310

二、制民之产,抑制兼并 312

三、民穷犯法,恤民安民 314

四、变专利之禁,重商裕民 317

五、官激民盗,任贤以安 319

### 第三节 王守仁的治安思想 320

一、“致良知”,破“心中贼” 320

二、民贫从盗,政在亲民 324

三、加强基层治理,打防结合 325

四、加强社区治安防控 327

### 第四节 海瑞的治安思想 330

一、提倡办学,重视教化 331

二、改善民生,足民以安 332

三、官吏害民,严格吏治 334

### 第五节 张居正的治安思想 335

一、民穷盗生,安民弭盗 336

二、清源固本,发展生产 338

三、节流裕民,以宽民力 342

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第六节 黄宗羲的治安思想     | 345 |
| 一、以我之大私为天下之大公    | 346 |
| 二、解决农民土地问题,减轻赋役  | 347 |
| 三、变革制度,消除吏胥之害    | 349 |
| 第七节 顾炎武的治安思想     | 350 |
| 一、合天下之私以成天下之公    | 351 |
| 二、民穷盗起,富民以安      | 354 |
| 第八节 王夫之的治安思想     | 358 |
| 一、习与性成,学以致善      | 358 |
| 二、槟除人的“偏欲”       | 359 |
| 三、重建社会等级制度       | 360 |
| 四、治吏应严之于上官       | 361 |
| 五、宽以养民           | 363 |
| 六、治盗以缓,慎言安抚      | 365 |
| 第九节 唐甄的治安思想      | 366 |
| 一、治民在于治官         | 367 |
| 二、治乱惟君,为君贵贤      | 369 |
| 三、人要以道制欲         | 372 |
| 第十节 爱新觉罗·玄烨的治安思想 | 374 |
| 一、推行王道,不尚霸功      | 374 |
| 二、民饥为盗,政在足民      | 376 |
| 三、择官任贤,严法治吏      | 382 |
| 四、重视预防,推行保甲      | 385 |

**结语：中国传统治安思想及其现实意义 387**

一、“盗贼”是中国传统社会治安治理的核心 387

二、中国传统社会治安问题原因 391

三、预防是中国传统社会“盗贼”治理的基本战略 397

四、中国传统社会治安问题对策 404

五、中国传统治安思想的现实意义 412

**参考文献 415**

**后记 431**

## 导 论

在中国传统社会,历代帝王考虑最多的事情莫过于其统治的长治久安,故中国古代史可称为一部治安史。思想也称观念,思想是人们对事物的理性认识,治安思想即是对治安的本质、治安的实现、治安的阻碍因素及克服等问题的理性认识。对于治安问题发生原因与对策的思索成为历代统治者和思想家所关注的重要问题。先秦诸子面对礼崩乐坏、战乱频发、盗贼公行、民不聊生的社会现实,从人性、经济、社会、法制等多角度、多层次对社会治安问题进行分析并提出相应的对策,秦汉以降的历代统治者和思想家也对社会长治久安进行了不懈的思考,此中有争论与传承,有创新与发展,并形成独特的中国传统治安文化。本部分拟对现有研究成果进行梳理,廓清进一步研究的思路。

### 一、中国传统治安思想研究的主要成果

中国传统治安思想是治安学与法律史学的交叉领域,国内外关于中国古代治安思想的专门研究为数