

2011~2012年

新疆经济社会形势分析与预测

A BLUEBOOK OF
XINJIANG'S ECONOMY
AND SOCIAL DEVELOPMENT

经济社会蓝皮书

主编 阿不都热扎克·铁木尔

刘仲康 董兆武

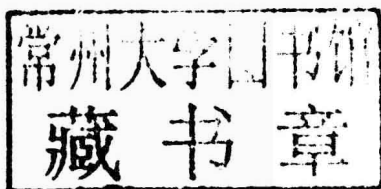
新疆人民出版社

2011~2012 年

新疆经济社会 形势分析与预测

主编 阿不都热扎克·铁木尔

刘仲康 董兆武



新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2011~2012年新疆经济社会形势分析与预测/阿不都热扎克·铁木尔, 刘仲康, 董兆武主编. —乌鲁木齐: 新疆人民出版社, 2011. 12
ISBN 978-7-228-14934-6

I. 2… II. ①阿…②刘…③董… III. ①区域经济—经济分析—新疆—2011 ②社会分析—新疆—2011 ③区域经济—经济预测—新疆—2012 ④社会预测—新疆—2012 IV. ①F127.45

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第245600号

责任编辑 罗 沛

封面设计 王 洋

2011~2012年新疆经济社会形势分析与预测

主 编 阿不都热扎克·铁木尔

刘仲康 董兆武

出 版 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路348号
邮 编 830001
电 话 (0991)2822420
发 行 新疆人民出版社
制 作 乌鲁木齐捷迅彩艺有限责任公司
印 刷 昌吉州升华印刷有限责任公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 24.5
字 数 420千字
版 次 2011年12月第1版
印 次 2011年12月第1次印刷
印 数 1-3 000册
定 价 50.00元

《2011~2012 年新疆经济社会形势分析与预测》编写组

主 编 阿不都热扎克·铁木尔 刘仲康 董兆武

成 员 (以文章先后为序)

周 潇 阿布都伟力·买合普拉 苏 成 胡 毅
李道军 李晓霞 于尚平 石 岚 马 媛 廖 琳
袁 英 孟 凯 陈 莹 褚黎君 王 勇 杨 丽
张玉林 赵 珍 刘迪生 贺晓江 彭 季 聂书明
严江斌 彭以强 李 斌 宋建华 张安虎 曹兹钢
李志杰 王宏丽 曾和平 吐尔文江·吐尔逊 张 敏
张建仁 温志琪 周 丽 王 磊 古丽燕 刘芦梅
杨富强 潘玉珍 李 进 季哨鹰 张洪江 韩永贵
王 跃 金建新 周 迎

前 言

2011年,是实施“十二五”规划的开局之年,是全面推进全国19省市援疆工作的关键一年。2011年,是全疆各族干部群众以迎接自治区第八次党代表大会胜利召开为契机,在自治区党委的正确领导下,进一步振奋精神,发挥后发赶超优势,坚定不移贯彻落实中央新疆工作座谈会和自治区党委七届九次全委(扩大)会议精神,坚定不移打击“三股势力”分裂破坏活动,坚定不移推进民生工程建设,坚定不移以现代文化为引领,坚定不移加强党的建设和基层基础工作,全面推进新疆跨越式发展和长治久安两大历史任务取得重大成效的一年。2011年,是全面推进民生工程、新疆各族人民群众取得实惠最多的一年;是进一步高举“反暴力、讲法制、讲秩序”旗帜,社会稳定进一步巩固的一年;是坚持先进文化为引领,弘扬“新疆精神”、“新疆效率”,深入开展“热爱伟大祖国,建设美好家园”活动深入人心的一年;是全面推进新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化捷报频传的一年;是新疆对外开放取得历史性突破的一年;也是新疆各方面工作取得不断进步的一年。

可以说,2011年新疆的经济社会发展面临天时、地利、人和的难得历史发展机遇,新疆各族干部群众思稳定、谋发展、奔小康已成为新疆经济社会发展不可逆转的大局和主流。事实胜于雄辩。2011年前三季度,全疆实现生产总值4672.16亿元,按可比价计算增长11.1%,增幅同比提高0.5个百分点,高于全国平均增速1.7个百分点;全社会固定资产投资实现3081.21亿元,增长33.8%,创1994年以来新高;完成外贸进出口总额154.19亿美元,增长36.6%,高于全国平均增速12.6个百分点;地方财政一般预算收入和支出增速创2000年以来新高;全疆农村人均现金收入4311元,增长25.5%,同比提高10.3个百

分点,高于全国平均增速4.8个百分点;城镇居民家庭人均可支配收入11354元,增长15.3%,同比提高6.2个百分点,高于全国平均增速1.6个百分点;其中,城镇低收入家庭人均可支配收入增长20%,高于全疆平均增速4.7个百分点。全疆各族干部群众翘首以盼的中国共产党新疆维吾尔自治区第八次代表大会的胜利召开也证明了这一点。

2011年取得的发展与稳定成绩来之不易,是中央大力支持的结果,是自治区各级党委全面落实中央新疆工作座谈会和自治区党委七届九次全委(扩大)会议精神精心谋划的结果,是全疆各族干部群众团结奋斗、开拓进取的结果,也是19个援疆省市和全国兄弟省区大力支持的结果。2011年以来,中央高层领导为了全面落实中央新疆工作座谈会精神、推进新疆实现跨越式发展和长治久安,频频来疆视察和指导工作,送来党中央、国务院对新疆各族人民群众的亲切关怀。

3月25日,中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康在京主持召开中央有关部门和新疆负责人会议,研究“十二五”时期对口支援新疆工作规划。他强调,要认真贯彻中央两会精神和国家“十二五”规划纲要,立足当前、着眼长远,落实民生优先要求,科学制定对口援疆规划,全面组织实施新一轮对口援疆工作,扎实推进新疆跨越式发展和长治久安。

5月27~29日,第二次全国对口支援新疆工作会议在北京召开。会前,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛作出重要批示:“一年来,援疆工作取得了显著成绩。要认真总结交流经验,切实贯彻援疆规划,全面实施援疆工作,务求取得扎实成效。”中共中央政治局常委、国务院副总理李克强,中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康出席会议并讲话。

李克强指出,全面实施对口援疆,是中央新时期新疆工作总体部署和整体安排中的重要组成部分,是贯彻落实“十二五”规划纲要、加快转变经济发展方式、实施扩大内需战略的必然要求,是促进形成西部大开发新的增长极、提高各族群众生活水平、推进新疆跨越式发展和长治久安的重大举措。周永康作了总结讲话,他说实践证明,中央关于援疆工作的决策部署是完全正确的。同时要看到,把新疆经济社会发展搞上去、把新疆长治久安工作搞扎实,需要付出长期艰苦的努力。要认真贯彻中央新疆工作座谈会和这次会议精神,相互借鉴试点工作经验,坚定信心决心,克服一切困难,把援疆工作坚定不移地推向前进。

6月12~17日,中共中央政治局常委、中央纪委书记贺国强,在中央书记处书记、中央纪委副书记何勇,自治区党委书记张春贤,自治区党委副书记、自治区主席努尔·白克力等的陪同下,先后到阿克苏、伊犁、阿勒泰、乌鲁木齐调研。贺国强在新疆考察时强调,认真贯彻中央精神,抓住宝贵历史机遇,努力推动新疆跨越式发展和长治久安。

6月16~19日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国一行在自治区有关领导陪同下,先后到和田、喀什、昌吉、石河子、乌鲁木齐等地调研,行程3000多千米,亲切看望各族干部群众,与大家聊家常、谈发展、话未来。吴邦国强调,要从战略和全局的高度,充分认识做好新疆工作的重要意义,全面贯彻落实中央新疆工作座谈会精神,紧紧抓住国家政策支持和全国各地支援的大好机遇,着力增强自我发展能力,把资源优势转化为经济优势,造福全疆各族人民,扎扎实实地推进新疆跨越式发展和长治久安。

8月4日,国家反恐怖工作协调小组在乌鲁木齐召开全国反恐怖工作会议。国务委员、公安部部长、国家反恐怖工作协调小组组长孟建柱出席会议并讲话。他强调,要认真贯彻落实胡锦涛总书记等中央领导同志重要指示精神,清醒认识当前反恐形势的严峻性、复杂性和长期性,切实增强忧患意识、责任意识,切实履行维护稳定的第一责任,以更坚定的决心、更有力的措施,坚决打击防范暴力恐怖犯罪活动,坚决把暴力恐怖分子的嚣张气焰打下去,维护社会大局稳定,保障群众生命财产安全。近期,和田、喀什连续发生的暴力恐怖犯罪案件,造成无辜群众重大伤亡,严重影响了新疆经济社会发展和民族团结。党中央、国务院高度重视,中央领导同志作出重要批示,要求组织力量尽快侦破案件,依法对暴力恐怖予以坚决打击。

8月25~28日,中共中央政治局委员、中央组织部部长李源潮在新疆调研创先争优活动开展情况。他说,中央新疆工作座谈会召开一年多来,在自治区党委的坚强领导下,新疆各级党组织和广大党员以创先争优为动力,团结带领各族干部群众,增强信心、鼓足干劲,各项工作都取得了新成绩、新进步。“稳疆兴疆、富民固边”的科学发展思路更加明确,经济发展呈现蓬勃生机,社会大局总体稳定,趋势向好,民族关系明显改善,到处呈现出大建设大开发大发展的喜人局面。李源潮在疆考察调研期间,先后参加了新疆人才工作暨干部人才援疆工作座谈会和新疆创先争优调研座谈会。

9月1日,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强亲临新疆出席首届中国—亚欧博览会,宣布大会开幕并和国外来宾为会议开幕剪彩,并在首届中国—亚欧博览会高层论坛发表重要讲话。

为了认真贯彻中央领导同志视察新疆时的重要讲话,自治区党委先后举行多次常委(扩大)会议,认真学习贯彻落实中央领导同志视察新疆时的重要讲话精神。

2011年,也是继2010年以来为了全面贯彻落实中央新疆工作座谈会精神,中央出台优惠政策最多的一年。

为推进新疆跨越式发展和长治久安,财政部、国家税务总局近日下发通知,对新疆困难地区新办企业所得税实行优惠政策。通知称,2010年1月1日至2020年12月31日,对在新疆困难地区新办的符合规定的企业,自取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起,第一年至第二年免征企业所得税,第三年至第五年减半征收企业所得税。新疆困难地区包括南疆三地州、其他国家扶贫重点县和边境县市。

7月,经财政部、国土资源部同意,在新疆实行土地差别化系列政策,自治区人民政府出台《关于减免土地出让金和新增建设用地土地有偿使用费有关问题的通知》,对利用戈壁荒滩等国有未利用土地的,将予以减免土地出让金和新增建设用地土地有偿使用费,在戈壁荒滩开办工业园区执行零地税。

10月10日,新修订并经国务院常务会议通过的《中华人民共和国资源税暂行条例》正式公布。国内资源税的征税范围包括原油、天然气、煤炭等七大类,均按量规定定额税负计征,此前除新疆等西部试点地区外,国内其他地区原油资源税税额为每吨14~30元,天然气为每千立方米7~15元。据测算,一旦新疆原油和天然气资源实际征收税率能达到新《条例》规定的上限10%后,2012年新疆石油地方税或翻番,预计税收将突破百亿元。

10月,国务院发布了《关于支持喀什霍尔果斯经济开发区建设的若干意见》,国务院将采取提供财政补助和税收优惠等10大措施,加大对喀什、霍尔果斯经济开发区的政策扶持力度,将这两个经济开发区建设成为我国向西开放的重要窗口和推动新疆跨越式发展新经济增长点。并明确提出喀什、霍尔果斯经济开发区建设目标,到2015年,基本完成喀什、霍尔果斯经济开发区的基础设施建设,初步构建科学合理、特色鲜明、功能配套、协调发展的空间布局和产业体

系,为经济开发区又好又快发展打下坚实基础;到2020年,大幅度提升喀什、霍尔果斯经济开发区综合经济实力、产业竞争力,为推动新疆跨越式发展发挥重要的引领和带动作用。

2010年12月25日,为了全面做好2011年各方面工作,力争“十二五”规划开局之年开门红,自治区党委召开七届十次全委(扩大)会议。自治区党委书记张春贤发表重要讲话。会议提出2011年新疆经济社会发展的总体要求、目标任务和工作重点,动员全疆各级党委、政府和广大干部群众,进一步统一思想、坚定信心,努力推进新疆跨越式发展和长治久安。正是根据自治区党委七届十次全委(扩大)会议的精心部署,2011年自治区将进一步全面贯彻落实中央新疆工作座谈会和自治区党委七届九次全委(扩大)会议精神,全面落实中央领导同志视察新疆工作的重要指示,以全面推进新疆实现跨越式发展和长治久安两大历史任务为己任,按照“五个坚定不移”的总体部署和“民生优先、群众第一、基层重要”的根本指导思想,全面顺利推进新疆各方面工作。

12月30日,自治区出台《进一步促进大中专毕业生就业意见(试行)》,促进了大中专毕业生就业;1月12日,《新疆维吾尔自治区农牧业现代化建设规划纲要(2011~2020年)》实施,10年蓝图勾画新疆现代农牧业;1月21日,《自治区中长期教育改革和发展规划纲要(2010~2020年)》公布,确保教育经费占国内生产总值4%以上;1月22日,全疆启动和实施新10年扶贫纲要和规划,七大措施破解新疆扶贫难题;5月24日,新世纪首次自治区教育工作会议召开,张春贤书记指出,确保教育经费支出占国内生产总值(GDP)4%以上;5月25日,自治区旅游产业发展大会召开,大会确定把旅游产业建成新疆战略性支柱产业;6月7日,新疆启动草原生态保护补助奖励机制,每年20亿元将惠及全疆138万牧民;6月8日,新疆颁布《中长期人才发展规划》,地方财政一般预算收入0.5%用于人才建设;6月19日,由国家工业和信息化部与自治区人民政府、新疆生产建设兵团共同举办的“中国新疆2011年产业转移系列对接活动”在乌鲁木齐市隆重举行,涉及15个行业的200个项目签约,协议投资5812亿元;7月17日,自治区党委举行七届十三次会议,无记名投票选举八地州一厅局新任党委书记,张春贤书记勉励新当选的党委书记要踏踏实实做事,堂堂正正做人,清清白白为民;8月20日,国务院国资委携120家央企负责人齐聚乌鲁木齐,与自治区人民政府、新疆生产建设兵团联合举办中央企业产业援疆推介会,“十二

五”时期央企在疆投资超过1万亿元;9月1日,首届中国—亚欧博览会在新疆首府乌鲁木齐隆重开幕,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强出席并讲话;9月19日,新疆少数民族科技骨干特殊培养会议召开,提出5年培养2000名少数民族科技骨干;9月30日,自治区实行乡镇干部基层补贴,每年投入8亿元,惠及53万乡镇干部,等等。

2011年,大事喜事多,出台政策多,新疆各族人民群众得实惠多,真可谓天时、地利、人和。10月26日召开的自治区第八次党代表大会则成为2011年新疆政治生活中的又一件大事。大会提出新疆今后相当长一个时期全面推进跨越式发展和长治久安的根本指导思想、奋斗目标和一系列战略部署,为新疆各族干部群众描绘了一幅实现跨越式发展和长治久安、推进社会主义现代化建设、建设全面小康社会、构建和谐社会的宏伟蓝图。在自治区党委新一届领导班子的坚强领导下,全面贯彻自治区第八次党代会精神,就一定可以迎来建设繁荣、团结、和谐社会主义新新疆的春天。

当然,前进的道路是曲折的,面对风云变幻的国际形势特别是周边地区的复杂情况,无论是经济工作还是稳定工作都面临许多新的矛盾、新的问题。但是,推进新疆跨越式发展和长治久安已是民心所向,大势所趋,不可逆转。

这一切,细心的读者都可以在《2011~2012年新疆经济社会形势分析与预测》一书中找到解答。我们希望本书的出版,能对各级党委、政府的民主决策有所裨益,为国内外、疆内外广大读者了解新疆、认识新疆、研究新疆、开发建设新疆提供有益的帮助。

新疆社会科学院

《新疆经济社会形势分析与预测》课题组

2011年11月15日

目 录

	前 言 (1)
总 论 篇	
	2011~2012年 新疆经济形势分析与预测 新疆社会科学院《新疆经济社会蓝皮书》课题组(3)
	2011~2012年 新疆社会形势分析与预测 新疆社会科学院《新疆经济社会蓝皮书》课题组(46)
	附: 2011~2012年 新疆周边国家形势分析与展望 石 岚 马 媛(73)
经济专题篇	
	2011~2012年 新疆固定资产投资形势分析与预测 自治区统计局投资处(95)
	2011~2012年 新疆金融形势分析与预测 中国人民银行乌鲁木齐中心支行调查统计处(106)
	2011~2012年 新疆财政运行形势分析与预测 自治区财政厅财政科研所(113)
	2011~2012年 新疆价格形势分析与预测 自治区发改委经济研究院(123)
	2011~2012年 新疆经济和信息化发展形势分析与预测 自治区经信委综合处(132)
	2011~2012年 新疆外贸发展形势分析与预测 乌鲁木齐海关(143)

	2011年 新疆农业产业化发展研究报告	宋建华(154)
	2011年 南疆偏远贫困山区发展调查报告	张安虎(167)
	2011年 新疆中小企业发展研究报告	曹兹钢 李志杰(176)
	2011年 新疆喀什经济开发区发展研究报告	王宏丽(189)
	2011年 新疆霍尔果斯经济开发区发展研究报告	董兆武 苏 成(203)
社会专题篇		
	2011~2012年 新疆民族宗教工作形势分析与展望	曾和平(221)
	2011~2012年 新疆就业形势分析与展望	吐尔文江·吐尔逊(234)
	2011~2012年 新疆社会保障体系建设形势分析与展望	张 敏(246)
	2011~2012年 新疆教育发展形势分析与展望	自治区教育厅(258)
	2011~2012年 新疆卫生事业形势分析与展望	自治区卫生厅办公室(276)
	2011年 新疆文化事业和文化产业发展研究报告	周 丽(288)
	2011年 新疆重大法制事件综述	王 磊(300)
	2011~2012年 新疆稳定形势分析与展望	古丽燕(314)
	2011年 新疆民生建设研究报告	刘芦梅(328)
	2011年 全国对口援疆工作研究报告	杨富强(338)

附 录

新疆城镇居民收入“十一五”回顾与“十二五”展望	
..... 国家统计局新疆调查总队(351)	
2011年 新疆农村居民收入研究报告	
..... 国家统计局新疆调查总队(362)	
新疆“十一五”时期经济社会发展简明统计资料	
..... 自治区统计局(372)	
后 记	(377)

LANPISHU

总论篇

2011-2012 年

宏观经济形势分析与预测

2011年,党中央召开十七届五中全会,提出“十二五”时期我国经济社会发展主要目标任务,并明确“十二五”时期我国经济社会发展的主要任务。在党中央、国务院的坚强领导下,各地区、各部门认真贯彻落实中央决策部署,各项工作取得重大成就。2012年,我国经济社会发展主要目标任务,并明确“十二五”时期我国经济社会发展的主要任务。在党中央、国务院的坚强领导下,各地区、各部门认真贯彻落实中央决策部署,各项工作取得重大成就。

2011~2012 年 新疆经济形势分析与预测

2011 年,是全疆各族干部群众在自治区党委、人民政府的正确领导下,进一步提振信心,开拓进取,发挥后发赶超优势,全面贯彻中央新疆工作座谈会和自治区党委七届九次、十次全委(扩大)会议精神,大力推进新疆跨越式发展和长治久安取得重大突破和明显成效的一年。2011 年,是全面实施自治区党委确定的“民生建设年”,以“富民安居”和“定居兴牧”两大工程为重点的一系列民生工程顺利推进,各族人民群众得到实惠最多的一年。2011 年,在自治区党委“一号文件”的指导下,以“产业对接”为抓手,全力推进新疆新型工业化进程,新型工业化取得重大突破、重大进展的一年。2011 年,以首届“中国—亚欧博览会”胜利召开和国务院《关于支持喀什霍尔果斯经济开发区建设的若干意见》出台为标志,进一步提升新疆对外开放水平,着力把新疆打造成中国向西开放的桥头堡、大通道、战略基地,新疆外贸进出口快速增长的一年。2011 年,也是新疆经济平稳快速发展,取得“十二五”开局之年开门红的一年。

2011 年 1~9 月,全疆实现生产总值 4672.16 亿元,按可比价计算,增长 11.1%,增幅同比提高 0.5 个百分点,高于全国平均增速 1.7 个百分点,预计全年增速在 11% 以上。这也和我们在《2010~2011 年新疆经济社会形势分析与预测》一书中的预测基本吻合。“2011 年新疆经济发展将面临许多重大发展机遇,但考虑到在‘十二五’期间调整结构、关注民生、转变经济发展方式面临的新情况、新问题,预计 2011 年全年,新疆 GDP 的增长将在前三季度的基础上达到 11.8% 左右,将高出全国平均增长速度,力创新疆‘十二五’的开局之年开门红。”^①

^① 阿不都热扎克·铁木尔、刘仲康、董兆武主编:《2010~2011 年新疆经济社会形势分析与预测》,乌鲁木齐:新疆人民出版社,2010 年,第 36 页。

从2011年1~9月的经济运行态势看,随着中央新疆工作座谈会和自治区党委七届九次、十次全委(扩大)会议精神的全面贯彻落实,随着“十二五”规划和全国19省市对口援疆工作的全面启动,新疆经济发展确实已进入新一轮平稳快速增长的运行周期。这一点,从对2011~2012年新疆经济形势分析与预测中就看得更为清楚了。

一、2011年新疆经济运行环境的总体评价

(一)2011年新疆经济运行环境总体向好,但不确定因素明显增加

1. 世界经济增速减缓,发达经济体可能陷入中长期低迷

2011年,尽管世界经济总体复苏态势仍在延续,但增速有所放缓,不确定因素明显增加,发达经济体可能陷入中长期低迷。发达经济体增长普遍乏力,就业形势依然严峻,主权债务和财政风险不断加大;新兴经济体继续较快增长,但通胀压力上升、增速回落,货币政策继续收紧。美、欧债务危机仍在蔓延,标普将美国主权信用评级调低引发全球资本市场大震荡,财政和金融不确定性和风险性日益增加。与此同时,石油、粮食等国际大宗商品价格高位振荡,中东北非局势动荡等,都使得世界经济复苏的风险性和不稳定性增大,全球经济仍处于危机后的深度调整之中,下行风险加大。

2008年金融海啸席卷全球,各国一致采取经济刺激政策,应对国际金融危机。随着危机逐渐缓解,复杂的国际经济环境正迫使世界主要经济体政策开始新的转向,全球经济政策正处于重大转向期。美联储第三轮量化宽松政策呼之欲出,欧洲央行也暗示会根据经济局势的变化适时调整政策。而对新兴经济体,应对通胀成了政府的头号任务,各国央行纷纷采取各种措施收紧流动性。

国际货币基金组织(IMF)9月20日发布的2011年下半年《世界经济展望》报告预测,2011年全球经济增速为4%,分别比一季度和6月份预测低0.4和0.3个百分点,并预测多个国家和地区2012年经济增速将放缓,全球经济复苏遭遇新挑战。

2. 国内经济发展逐渐从政策刺激转向自主增长

2011年,中国经济运行中的不确定因素和不可预见因素较多,经济增速虽逐季平稳回落,经济运行总体仍处于正常、合理区间内。2011年,在世界经济大幅波动、增长低于预期的国际环境下,我国经济增长由政策刺激向自主增长有序