

宁波建设

NINGBO CONSTRUCTION

宁波市建设委员会 主办
宁波市城市科学研究会
2010年第4期 ◆ 总第16期



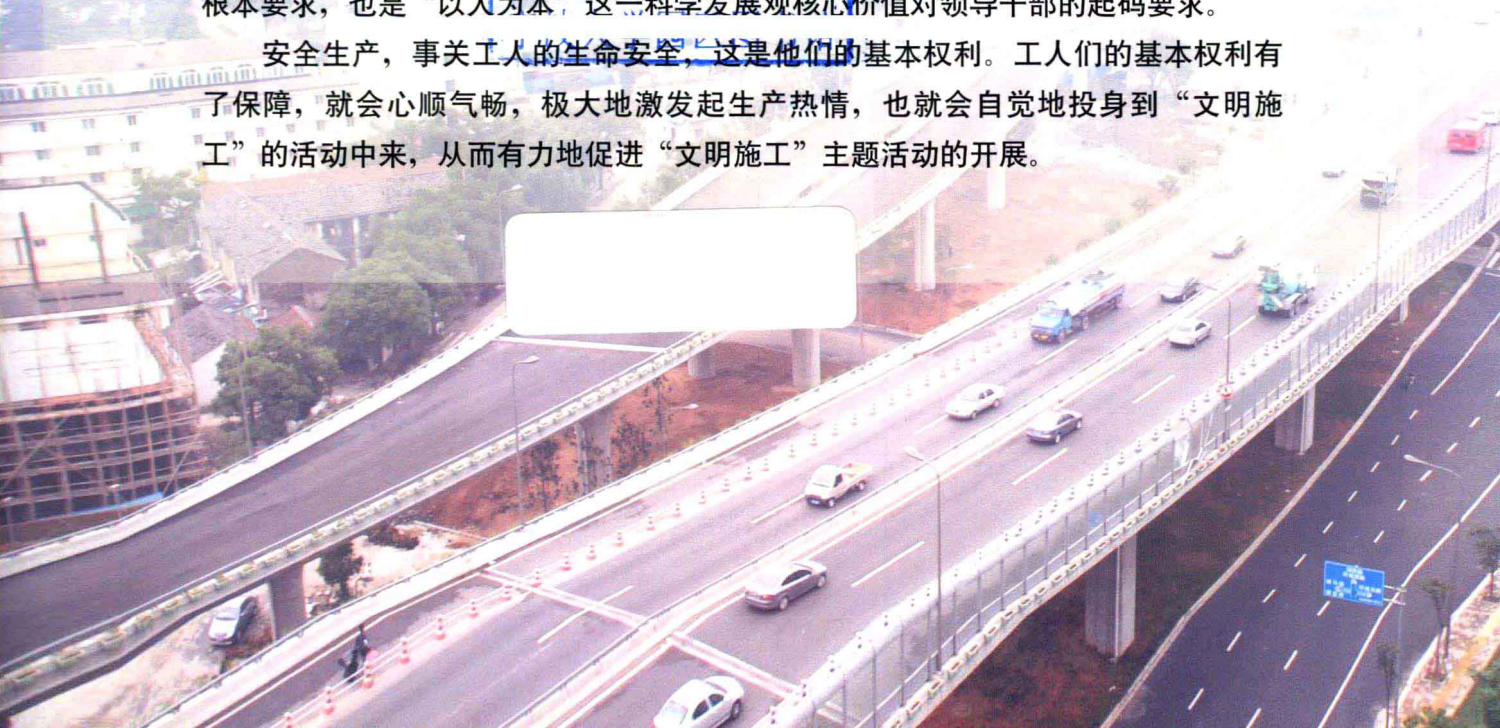
盛夏保安全 施工更文明

本刊编辑部

“七月流火”，热浪逼人。每年的盛夏酷暑是我们战斗在城建第一线干部职工最辛苦的季节，也是建筑工地易发事故的时节。此时此刻，抓好安全生产尤为重要。尤其是今年夏天，全市建筑工地正在扎实开展“文明施工”主题活动，抓好夏季的安全生产，当是“文明施工”主题活动的题中之义。

建筑工地的安全生产，有内外两方面的内容。一是对外不扰民。在夏季，建筑工地更应遵守文明施工的各项规章制度，绝不能因为高温而野蛮作业导致危及周边群众。二是对内爱职工。盛夏时节，建筑工人特辛苦，他们顶烈日冒酷暑，在工地上挥汗如雨，在这个时刻，各级领导必须怀有真诚的爱心，不但要切实落实安全生产和防暑降温的各项措施，更要创造条件，最大限度地改善建筑工人的劳动条件。我们不但要在工作中创造条件为建筑工人安全度夏，更要从生活上精神上关心建筑工人，他们绝大多数是外来务工者，居住条件相对较差，晚上休息不好会影响白天的工作，而且大热天容易心烦气躁。当此，作为建筑单位的领导就要多多与工人亲密接触，嘘寒问暖，为他们排忧解难。7月23日下午，郑世海主任带领市建委有关领导冒着酷暑下工地慰问战斗在高温第一线的干部职工时就反复叮嘱基层干部：盛夏时节不但要抓好安全生产而且要把一线职工的生活照顾好。关爱工人是安全生产的根本要求，也是“以人为本”这一科学发展观核心价值对领导干部的起码要求。

安全生产，事关工人的生命安全，这是他们的基本权利。工人们的基本权利有了保障，就会心顺气畅，极大地激发起生产热情，也就会自觉地投身到“文明施工”的活动中来，从而有力地促进“文明施工”主题活动的开展。



■主 办

宁波市建设委员会
宁波市城市科学研究会

■顾 问

苏利冕 徐杏先

指导委员会

■主 任

郑世海

■副主任

叶剑鸣 李定邦 徐志军 徐畅成
李炳君 毛宏芳 史济权 屠爱康
冯雪尧 张义彬

■委 员 (以姓氏笔画为序)

王兆波 王祥林 方锡彪 卢 敏
汪闻勇 朱雪松 沈 权 陈明乐
陈志明 陈寿旦 张建平 张极星
胡培良 俞 进 周世君 贺昌元
倪 炜 奚 明 诸国平 戚兴初
褚孟形

编辑委员会

■总 编

屠爱康

■副总编

张义彬 王人扬

■编 委 (以姓氏笔画为序)

王重群 周志刚 徐谟开
黄 琪 虞建飞

■执行主编

王人扬

■编 辑 (以姓氏笔画为序)

丁士森 王重群 叶建明 李 静
吴培均 张 明 张震江 许珍珍
金 强 胡荣亮 徐有声 赖卫星

■美 编

龙 文

■摄 影

王振年、胡学军、任云峰等

目 录

2010年08月出版

Contents

见证宁波城市发展 / 研究宁波城乡建设

■ 要闻要论

- 04 世博首个论坛宁波开讲 全球精英共论智慧世界
中国2010年上海世博会“信息化与城市发展”论坛开幕
“信息化与城市建设和管理”分论坛同时举行

- 06 国务院联合验收组颁发验收合格证书
梅山保税港区（一期）正式封关运作

- 11 郑世海在市建委半年度工作总结暨转型升级工作研讨会上提出——
坚持改革创新 坚持科学发展
加快推进我市住房和城乡建设事业转型升级 本刊记者

■ 城市建设

- 15 城市轨道交通建设
将助推海曙商业驶入“快车道” 徐 峰

■ 城市管理

- 19 涓滴显精神 节水谱新篇
——我市巩固发展“节水型城市”创建成果纪事
王祝芳/王威斌/周 莹

- 22 无证流动摊贩疏导工作的“北仑经验” 皮浪波

- 25 优化城管志愿者服务 构建和谐鄞州新城管 陈飞永

■ 城市环境

- 29 我市大气环境质量逐年下降
加强大气污染监测和科研工作时不我待 付 伟/傅晓钦

- 34 运用远景规划理念改造利用铜盆浦填埋场的设想
刘颖奇/田 轲

- 40 镇海区排污权交易有序推进
宁波市环境保护宣传教育信息中心

■ 城市规划

- 41 多项措施并举 构建低碳交通 钟章建/李 涛/冷兆华

■ 房产天地

- 44 为缓解中低收入者住房难
我市三年内开建保障住房120万平方米

/ 展示宁波城市形象 / 宣传宁波城乡法规

- 46 象山住房保障“全覆盖”
不同层次群体“居有屋”

象山县建设局

■ 建筑之窗

- 48 东部新城C2-3商务楼工地“文明施工”常态化

孙 军/孙 列

- 50 镇海区宣传与措施并重
抓“文明施工”创“平安工地”

王 勇

■ 探索研究

- 52 “地点”理论与城市化进程中的城镇建设
——以宁波慈城为例

吴廷玉

- 58 宁波“村改居”规划及建筑设计思考
——以慈城国庆新村设计为例

姜文炜

■ 政工园地

- 68 结合实际 拓宽视野 寻求突破
——测绘单位建设学习型党组织和党员干部队伍初探

许怀成

- 72 关于加强党员干部廉洁自律的思考

王亚平

■ 城建掌故

- 75 水则碑——宁波城的“水文观察站”

谢善实

■ 建设文苑

- 76 援建，一个不得不说的故事

夏 真/王 毅

■ 建设动态

- 78 数字宁波建设成果亮相世博会首场论坛

顾开建/吴 敦

■ 法苑纵横

- 79 宁波市住宅小区物业管理条例实施意见

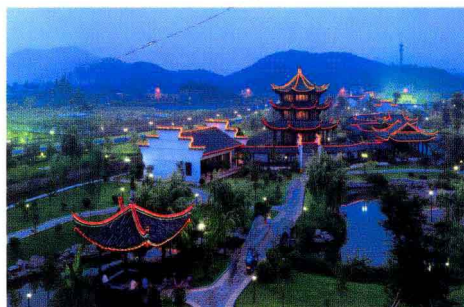
■ 86 城建要事



P15



P48



P52

《宁波建设》编辑部

地 址 宁波市解放南路208号
邮 编 315000
电 话 0574-87678316 87191048
传 真 0574-87678316 87297251
E-Mail Wangry75@126.com
网 址 Http://www.nbjs.gov.cn

封面题词 韩天衡

封面摄影 胡学军

封面说明 世纪东方商业广场

证 号 浙内准字第B043号
【双月刊·免费赠阅】



■2010年上海世博会“信息化与城市发展”论坛开幕式现场

世博首个论坛宁波开讲 全球精英共论智慧世界

中国2010年上海世博会

“信息化与城市发展”论坛开幕

“信息化与城市建设和管理”分论坛同时举行

【本刊讯】5月15日上午，中国2010年上海世博会“信息化与城市发展”论坛在宁波开幕，600余位中外嘉宾聚焦经济全球化背景下的城市管理、城市生活和城市融合中的相关问题，并展望信息通信技术发展下的城市未来图景。这是上海世博会在长三角城市中举行的首个主题论坛，旨在放大世博效应、共享发展机遇。

中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声，工业和信息化部部长李毅中，浙江省委书记、省人大常委会主任赵洪祝，国际电信联盟秘书长哈玛德·图埃，菲律宾副总统诺利·德·卡斯特罗在开幕式上致辞。省委常委、宁波市委书记巴音朝鲁主持开幕式。

欧盟副主席、欧盟信息社会和媒体专员内莉·克勒斯等各国嘉宾，中国科学院副院长兼中科院上海分院院长江绵恒，中国工程院副院长邬贺铨，上海市委常委、秘书长丁薛祥，省市领导李强、龚正、毛光烈、王卓辉、唐一军、余红艺、王剑波、宋伟、暨军民、崔秀玲和市政府秘书长王仁洲等出席开幕式。联合国副秘书长沙祖康为论坛发来贺信。

俞正声代表上海世博会组委会和执委会向本次论坛的成功举办表示祝贺。他说，在秀丽的沿海城市宁波举行上海世博会首场主题论坛，今后几个月还要在其他兄弟城市举办论坛，这是放大世博效应、共享世博机遇的重要举措，也是长三角兄弟省市支持世博、参与世博、共办世博的生动体现。信息技术不可或缺地推动着城市发展，承载着创造更加美好生活的希望。我们相信，在对共同遇到的问题进行深入探讨的过程中，本次论坛一定能为全球城市的可持续发展带来更多的启迪和收获。

李毅中代表工业和信息化部对论坛举行表示祝贺。他表示，当前中国正处在工业化、城镇化加速推进时期，我们要借鉴国际先进理念，统筹推进工业化、城镇化与信息

化融合发展。我们要重点做好加大信息网络基础设施建设，融合推进城镇化和信息化，加快培育新增长点，促进信息化与工业化融合等工作。他呼吁世界各国兴利除弊，加强交流合作与法制建设，共同实现信息化健康发展。

赵洪祝代表浙江省委、省政府对各国嘉宾的到来表示欢迎，并简要介绍了浙江信息化建设的成果。他说，我们将坚持把信息化作为建设国家创新型省份和加快经济发展方式转变的重要支撑，进一步提高经济社会各领域的信息化程度。特别是要加强学习和借鉴，做好本次主题论坛研讨成果的转化运用工作，促进信息化与工业化、城市化的深度融合，为城市发展注入更多的智慧和活力。

哈玛德·图埃在致辞中展望了未来全球信息产业发展以及信息化在推动城市良性发展中的积极作用。

诺利·德·卡斯特罗联系菲律宾实际，阐述了信息技术推进城市发展、改善城市生活的景况。

“信息化与城市发展”主题论坛由工业和信息化部、上海世博会执委会、国际电信联盟和宁波市政府共同主办，包括一个全体大会、一个网络与信息产业对话会以及信息化与城市建设和管理、信息化与城市生活、信息化与全球合作、现代物流与航运中心建设、产业信息化、教育信息化、信息化与社会责任等七场平行分论坛。

在开幕式后举行的全体大会上，中国科学院副院长兼中科院上海分院院长江绵恒、“互联网之

父”美国全国研究创新联合会总裁兼首席执行官罗伯特·卡恩和中国移动通信集团公司总裁王建宙分别就“信息科技创造未来”、“信息与未来生活”和“物联网和无线城市”为题作了主旨演讲。

来自20个国家的600多位官员，信息化领域的专家、学者和企业家参与了论坛的各项活动。

同日，世博会“信息化与城市发展”主题论坛举行4个分论坛和一场网络与信息产业对话会，与会中外嘉宾围绕信息化与城市发展的一些热点问题进行了深入交流。

“信息化与城市建设和管理”分论坛主要关注未来城市信息化管理的发展以及国际各大都市信息化管理的困境。国家信息化专家委员会副主任、中国工程院副院长邬贺铨，沙特阿拉伯阿卜杜勒·阿齐兹国王科技中心主席穆罕默德·苏韦勒，新加坡资讯通讯发展管理局局长戴荣利，尼日利亚通讯委员会执行副主席兼首席执行官埃内斯特·恩杜克维，韩国首尔市助理市长宋正姬，IBM全球副总裁兼中国开发中心总经理王阳，上海市经济和信息化委员会副主任刘健等中外专家在分论坛上作了精彩的演讲。他们就信息化在城市建设和管理中的作为和经验，提出了独到的见解，为我们宁波城的建设和管理者开阔了眼界，提供了有益的借鉴。

宁波大学等相关学校、市信息产业局、市建委、市城管局等相关部门代表参加了“信息化与城市建设和管理”分论坛。



■ 国务院联合验收组组长吕伟红（前排左）向浙江省政府副秘书长夏海伟颁发梅山保税区基础和监管配套设施验收合格证书。

国务院联合验收组颁发验收合格证书 梅山保税港区（一期）正式封关运作

【本刊讯】6月29日，宁波梅山保税区（一期）顺利通过了国务院联合验收组的正式封关验收。国务院联合验收组组长吕伟红和浙江省政府副秘书长夏海伟签署了《宁波梅山保税区基础和监管配套设施验收纪要》，向宁波梅山保税港区管委会颁发了验收合格证书，并为宁波梅山保税港区揭牌。浙江省和宁波市领导龚正、毛光烈、夏海伟、谭大辉、陈利幸、王仁洲等出席了宁波保税港区（一期）封关验收活动。

6月28日，由海关总署加工贸易及保税监管司副司长吕伟红为组长的国务院联合验收组一行抵达宁波，浙江省副省长龚正，中共宁波市委副书记、市长毛光烈会见了国务院联合验收组一行。国务院联合验收组由海关总署、国家发改委、财政部、国土资源部、住房和城乡建设部、交通运输部、商务部、税务总局、工商总局、质检总局、国家外汇局等国家11个相关部委组成。

6月29日上午，召开了宁波梅山保税港区（一期）封关验收工作会议。国务院联合验收组全体成员和省市有关领导、有关部门负责人出席会议。宁波市委副书记、市长毛光烈在会议上致辞。会议听取了宁波梅山保税港区管委会关于梅山保税区（一期）封关区域建设情

况的汇报和宁波海关关于梅山保税港区（一期）封关验收情况的汇报。会后，国务院联合验收组对宁波梅山保税港区（一期）进行了正式验收现场勘察。

6月29日下午，举行了宁波梅山保税港区（一期）封关验收评审会议、颁发验收合格证书仪式。会议宣布，宁波梅山保税港区（一期）封关区域各项建设符合《海关特殊监管区域基础和监管设施验收标准》的要求，同意通过验收。国务院联合验收组组长吕伟红和浙江省政府副秘书长夏海伟签署了《宁波梅山保税港区基础和监管配套设施验收纪要》，向宁波梅山保税港区管委会颁发了验收合格证书，并为宁波梅山保税港区揭牌。国务院联合验收组组长吕伟红，浙江省政府副秘书长夏海伟，宁波市委常

委、副市长谭大辉，宁波海关关长庞中联在会上讲话。

宁波梅山保税港区顺利通过国务院联合验收组的正式验收，标志着梅山保税港区进入了实质性运营发展的新阶段。充分发挥梅山保税港区政策功能的示范、辐射、放大和倍增效应，对于服务长三角发展战略和上海“两个中心”建设，深化实施浙江“港航强省”战略和推进海洋经济发展，加快推进宁波现代化国际港口城市建设，提升宁波舟山港国际竞争力，具有十分重大的意义。

保税港区是目前我国开发层次最高、政策最优惠、功能最齐全的海关特殊监管区域，海关对梅山保税港区的监管将体现更多政策功能和便捷通关方面的优势。

宁波梅山保税港区于2008年2月24日获国务院批准设立，是我国第五个保税港区。梅山保税港区位于宁波市北仑区梅山岛，规划面积7.7平方公里，分三期进行建设，其中一期封关面积2.5平方公里。梅山保税港区的发展目标，是要建设成为宁波打造亚太地区重要国际门户城市的核心功能区，浙江深化对外开放、发展海洋经济和实施“港航强省”战略的先导先进区，长三角建设资源配置中心和上海国际航运中心的重要功能区。



■梅山岛鸟瞰图

【相关链接】

宁波梅山保税港区开发建设简况



■ 梅山岛核心区效果图

保税港区是海关特殊监管区域，具有“境内关外、区港一体、功能叠加”的明显特征，是目前我国开放层次最高、政策最优惠、功能最齐全的特殊经济区域。2007年，浙江省第二十次党代会和宁波市委、市政府作出开发建设宁波梅山保税港区的战略决策以来，梅山保税港区经过两年多的努力，形成了开发建设全面推进的良好局面。

一、基本情况

梅山岛位于宁波北仑区东南部，本岛面积26.9平方公里，建成后总面积约38.3平方公里。岛上共有5个行政村，2009年底在册人口18112人。梅山岛开发建设之前，其主导产业是农业、盐业及滩涂养殖业。

梅山岛面向太平洋、背靠长三角，区位优势优越，港口优势显著，土地资源丰富，腹地经济发达，是建设保税港区的天然良址，

极具开发投资价值。

（一）**区位条件优越。**梅山岛处于长江三角洲南翼。宁波舟山港核心区域，背靠北仑港，西联象山港，南接舟山六横、佛渡诸岛，辐射范围广阔。梅山岛距离国际主航道不到50公里，是目前我国保税港区中距离国际主航道最近的保税港区。这条国际主航道承担了全球60-70%的集装箱运输量和国际货物贸易量的60%以上，也是主要国际中装港的集中地。梅山岛距大陆仅

500米左右，四面环海，适于封闭管理，是建设保税港区的天然良址。在整个亚太地区港口群中位置适当，与釜山、神户、大阪、高雄、香港等构成一个近乎等距离的海运网络，节点优势明显。

（二）**港口优势显著。**梅山岛岸线资源丰富，海岸线总长22.5公里。大部分岸线前沿水域开阔，水深3-22米，其中深水岸线9.3公里，平均水深达17米以上，具有“波平、港深、流顺、浪小”的优



越的自然条件，集远洋岸线与近洋岸线、生产岸线与生活岸线于一体，适宜开发集装箱远洋泊位、近洋多用途泊位，以及国际油轮、游艇泊位，具备建设多功能、综合性、国际化大港的得天独厚的条件，是宁波-舟山港区仅存的最优良的深水岸线。梅山岛“国际一流的保税港、宜居宜业的海上城、环境优美的休闲岛”的发展规划，辐射带动六横、佛渡、象山港，提升优化北仑港区的发展格局，梅山港区未来能够集中展现东方大港的雄姿，港口发展的前景十分广阔。

（三）土地资源丰富。梅山岛全岛建成后总面积将达38.3平方公里，其中平原面积约占80%左右，丘陵、湖泊占20%，可开发的土地资源丰富，地表形态多样。近期直

接可用建设用地18平方公里，主要是紧邻港口岸线的废置的盐田，体现了土地资源与岸线资源的完美结合。

（四）腹地经济发达。梅山岛背靠长三角，其直接经济腹地是宁波乃至整个浙江，综合经济优势位居全国前列，外向型经济比较发达。2009年，宁波口岸进出口总额1169.2亿美元，自营进出口总额608.1亿美元。梅山岛间接经济腹地涵盖长三角地区乃至整个中西部。特别是杭州湾跨海大桥的建成通车，从根本上改变了宁波在长江航运中的区位优势，随着全省铁路、高速公路等交通集输网络的进一步完善，宁波梅山保税港区将具备向江苏、安徽、江西、福建等地区辐射的潜力。

二、总体规划

宁波梅山保税港区规划面积7.7平方公里，其总体规划和功能定位是：

（一）总体目标。宁波保税港区的总体目标是：宁波打造亚太地区重要国际门户城市的核心功能区，浙江深化对外开放和实施“港航强省”战略的先导先进区，长三角建设资源配置中心和上海国际航运中心的重要功能区，国家建设自由贸易区的先行实验区。

（二）功能定位。根据国家、省、市对宁波梅山保税港区发展的总体要求和梅山保税港区的总体目标，梅山保税港区的功能定位为：以港口为依托，以国际贸易为龙

头，以现代物流为支撑，以金融和航运服务等为配套，致力于发展国际中装、国际采购、国际配送、转口贸易和出口加工等核心功能，充分发挥保税港区政策功能的放大、辐射和带动作用，努力实现倍增效应。

（三）主导产业。围绕上述功能定位，宁波梅山保税港区将重点发展国际物流、国际贸易和航运的中转、进口商品分拨、国际采购及配送、保税增值加工组装等产业，加强离岸金融、航运服务、电子商务等配套服务业发展，将对促进全省、全市提升开发水平，优化经济结构，转变发展方式作出重要贡献。

（四）规划布局。宁波梅山保税港区总体规划的编制，按照“全岛规划，分步实施”原则，体现“开放性、前瞻性、整合性”的要求，围绕功能“落地”和产业布局进行空间规划布局。全岛总体空间规划布局为“两带一心”，即保税港区产业带、生活配套服务带和金融商贸核心。具体功能区分为保税港区、增值服务区、国际贸易区、生活配套区和休闲旅游区等五个功能区块。此外，预留发展空间，应对未来对发展空间的需求。

三、工作进展

目前，梅山保税港区开发建设各项工作高效推进，具体体现在以下几个方面：

（一）抢抓机遇，成功获批。宁波梅山保税港区于2008年2月24日获得国务院批准设立，申报工

作仅历时139天。2009年11月，梅山保税港区水陆域开发申报正式获批，2010年6月13日，梅山保税港区集装箱码头1号至2号泊位临时开发获批。

（二）创新体制，强化合力。

2007年5月，市委、市政府组建宁波梅山岛开发建设领导小组和宁波市梅山岛开发建设管委会（保税港获批后增挂“宁波梅山保税港区管委会”牌子），在“市里领导，北仑统筹，相对独立”的开发建设管理体制和“政府主导、企业运作”的运行体制的有效保障下，迅速凝聚了开发建设的强大合力，有力保障了梅山保税港区开发建设的高效推进。

（三）明确定位，谋划长远。

在功能定位及产业选择研究的指导下，按照“全岛规划，分步实施”的原则，梅山（保税）港区总体规

划、保税港区控制性详规相继获得批准，国际商贸区城市设计、全岛空间形态研究以及电力、水利、防汛等25项各层次规划全面建立。委托新加坡雅思柏设计事务所开展梅山港两岸发展规划研究，推进两岸统筹联动发展。

（四）基础先行，会战攻坚。

基础设施建设高效推进。目前，总投资近75亿元的支撑性重点工程如梅山大桥、行政商务中心大楼、1#2#两个10万吨级集装箱泊位、梅山大道、盐田大道等基本建成。行政商务中心大楼及报关报检大厅已建成交付使用；1#2#集装箱泊位已建成，具备生产条件；梅山大道一期、盐田大道一期等路网工程已建成通车。同时，水、电、网络、通信等配套设施均已建成，区内基本实现“七通一平”。

此外，监管及隔离设施建设已

经建成。在首期2.5平方公里封关区域内，严格按照《海关总署关于宁波梅山保税港区规划建设有关事宜的函》的要求和《海关特殊监管区域基础和监管设施验收标准》的规定，建成了卡口、围网、巡逻通道、监管系统、查检场地和办公设施，符合封关要求。

(五) 培育功能，主攻招商。

围绕功能定位和主导产业，明确“央企与外贸并重、综合性仓储与专业性仓储并举、保税物流与非保税物流联动”的招商总体思路，积极开展现代物流、有色金属、固体化工、航运交易、船舶装备、医疗器械等功能招商。目前，省部共建物流示范基地、宁波港梅山保税物流中心已基本建成，中外运等物流龙头项目签约落户，船舶交易市场等一批重点项目取得实质性进展，并策划建立梅山进口医疗装备国际保税物流中心。

（六）惠民利民，和谐开发。

高度注重民生事业发展，实现全岛老年人口“土保”全覆盖，岛上居民用上大管网优质自来水，大力改善群众的医疗、教育条件。从2010年起，全面启动实施“三年惠民十大工程”，提升梅山社会民生事业发展水平，让人民群众享受到更多开发建设带来的实惠。另外，在开发建设中注重保护生态环境和自然资源，在打造国际一流保税港的同时，致力于建设宜居宜业、充满活力的海上城和环境优美的休闲岛。





郑世海在市建委半年度工作总结暨转型升级工作研讨会上提出——

坚持改革创新 坚持科学发展

加快推进我市住房和城乡建设事业转型升级

文◎本刊记者

【本刊讯】7月22日，市建委召开半年度工作总结暨转型升级研讨会。会上，市建委机关部分处室和事业单位负责人结合自身上半年工作实际，围绕转型升级的主题分别发了言，建委几位分管领导也结合各自分管工作，就如何加快转型升级，推动我市住房和城乡建设各项事业又好又快发展谈思路提要求。最后，市建委主任郑世海作了题为“坚持改革创新，坚持科学发展，加快推进我市住房和城乡建设事业转型升级”的总结发言。

郑世海在充分肯定了上半年全市住房和城乡建设工作取得的成绩后，着重强调了深刻领会当前加快转型升级的重要意义。郑世海指出，在我国经济成功应对国际金融危机冲击、率先企稳回升的关键时期，党中央把“加快经济发展方式

转变”提到战略的高度，主要基于以下几方面的考虑：

一、经济发展到一定阶段的必然选择

经过改革开放30多年的发展，我国经济以年均近10%的速度快速

增长，经济总量跃居世界第三，与此同时，经济结构失衡、资源消耗过多、低水平产能过剩等问题也不断累积。为此，党的十七大提出了加快转变经济发展方式的战略任务，强调要促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投

资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。因此，从这层意义上说，加快经济发展方式转变是积蓄已久的变革，势在必行。

二、国际金融危机催生的结果

2008年爆发的国际金融危机使得我国发展过程中长期积累的矛盾进一步暴露，给我国经济社会造成了巨大冲击。面对国内经济回升基础尚不牢固、经济运行中新老矛盾和问题相互交织、国际经济环境日趋复杂、抢占经济科技制高点的竞争更趋激烈的内外形势，党中央强烈意识到，只有抓住机遇，加快转变经济发展方式，才能不断提高经济发展质量和效益，不断提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力，使我国发展质量越来越高、发展空间越来越大、发展道路越来越宽。从这层意义上说，加快经济发展方式转变是形势所逼，刻不容缓。

三、科学发展、可持续发展的客观要求

回顾过去的发展历程，我国在取得经济快速增长的同时，也付出了沉重的代价。目前，我国已成为世界上煤炭、钢铁、铁矿石、氧化铝、铜、水泥消耗最大的国家，是世界上能源消耗的第二大国。近些年，我国能源消费的年均增长达2亿吨左右，长此以往，这种以高

投入、高消耗、高污染为代价的经济增长模式将难以为继。可以说，当前我国正以历史上最脆弱的生态环境承载着历史上最多的人口，担负着历史上最空前的资源消耗和经济活动，面临着历史上最为突出的生态环境挑战。从这层意义上说，加快经济发展方式转变是我国实现可持续发展不得不走的一条路，别无选择。

对于我市住房和城乡建设系统而言，尽管近年来我们在统筹城乡和区域发展、加快建设完善城市基础设施、改善城镇居民住房条件、推动建筑行业发展等方面做了大量工作，也取得了一些成绩。但与市委市政府提出的加快建设现代化国际港口城市、长三角交通枢纽城市等战略部署相比，还存在一定的差距；与老百姓加快缓解城市“出行难”、“住房难”、“停车难”等方面要求相比，还存在一定差距；与加快构建有利于行业科学发展、可持续发展的体制机制等方面要求相比，还存在一定差距。此外，我们的工作中也还存在许多亟待解决的困难和问题，如城市基础设施和保障性房源建设推进过程中遇到的征地难、拆迁难、融资难、审批难等问题，仍未得到有效破解；随着近年来我市城市快速路、跨江桥梁、跨线桥梁等重大城建项目的实施，群体性上访呈上升态势，利益调和与矛盾化解难度不断加大等等。不管是老矛盾、老问题，还是新情况、新问题，都需要我们进一步解放思想，开拓创新，坚定不移地推进转型发展。因此，我们住房和城乡建设系统各级领导干部一定

要深刻认识加快转型发展的重要性和紧迫性，立足当前，着眼长远，努力在转型发展上率先取得突破、尽快取得实效。

接着，郑世海提出了下半年住房和城乡建设系统应着力做好“五篇文章”：

一、围绕年度目标任务，着力做好狠抓落实文章

保质保量按期完成年度各项目标任务。一是要对照目标抓落实。去年年底、今年年初，在充分调研、市领导决策的基础上，我们提出了各项重点工作年度目标任务，并签订了责任状。总的看，经过上半年大家的不懈努力，我们有的工作已全面启动，有的工作正在稳步推进，有的工作已提前完成，但也有部分工作进展缓慢，需强化措施，强力推进。下半年，各处室和单位要对照目标要求，尤其是住房保障、重点项目、建筑业等方面的目标，要一项一项梳理分析，一项一项拟定对策措施，一项一项抓好落实，确保每项任务最终都能圆满完成。二是要形成合力抓落实。城市建设是一项系统工程，缺少了哪个环节、哪个相关部门，都会影响整体工作进度。因此，对内，我们相关处室和单位一定要强化整体意识，围绕一个目标，按照一个口径，形成一股合力，全力以赴加快重点项目会战攻坚。对外，我们要强化合作意识，主动加强与相关部门的沟通协调，着力营造各部门各司其职、各负其责，又协调配合、相互支持的良好工作氛围。三是要强化措施抓落实。对那些加把

劲、努把力可以竣工的重大项目，要进一步加大力度，在确保质量安全的前提下，能快则快，确保早建成、早投用、早出形象；对那些年内应开工项目，要进一步明确责任主体和时间进度安排，加强各项前期准备，强化协调督促，努力为项目的提前启动实施创造有利条件；对那些在建项目，要倒排时序，强化措施，全力加快进度。在此基础上，要充分发挥“两办”督查室、人大政协及新闻媒体的作用，不断健全完善重点工作的跟踪督查、定期通报、年终考核机制，努力形成各地比进度、比质量、比维稳，部门比协作、比效率、比服务的城市建设良好工作氛围。

二、围绕“住房难”、“出行难”等问题，着力做好民生改善文章

保障民生、改善民生、服务民生，是我们一切工作的出发点和落脚点。我们住房和城乡建设系统一定要牢固树立民本意识，强化宗旨观念，多为老百姓办实事、解难事、做好事。一是全力贯彻落实各项房地产宏观调控政策措施，密切跟踪政策执行情况，做好形势研判和动态预测，并有针对性地开展后续调控政策的研究和储备，不断健全完善市场预警机制和监管机制，努力推动房地产市场平稳健康发展。这里强调一句，今年下半年还要加快住房信息系统建设，确保年底前按住建部要求，实现市区范围内房产登记信息联网。同时，进一步加大住房保障工作力度，着力抓好廉租住房扩面、保障性房源建

设、公共租赁住房启动实施等工作，切实解决不同群体住房困难问题。二是全力推进缓解交通拥堵工程。今年是我市全力争创全国文明城市“三连冠”的关键一年，缓解“出行难”是创建工作重要的一环，关乎创建工作的成败。各相关处室和单位一定要统一思想认识，按照市政府交通疏解“三步走”实施计划，进一步明确责任主体和时间界限，加强指导协调，强化工作措施，确保各项目标任务按期完成。三是全力做好危房解危工作。危房解危事关群众生命财产安全，是一项重要的民生实事工程。各相关处室和单位一定要把加快危房解危工作作为一项重要政治任务纳入议事日程，加强指导并跟踪督促属地政府加快实施，确保年度危房解危目标任务的圆满完成。

三、围绕行业科学发展、可持续发展，着力做好加快转型升级文章

结合我们住房和城乡建设工作实际，一是要积极引导帮助房地产企业和建筑业企业转型升级。房地产业方面，要加快实施住宅产业化战略，在增长方式上，改变过去半手工半机械化的传统模式，着力提升住宅科技含量；在生产经营方式上，以大力开展国家康居示范工程、住宅产业化基地建设为抓手，积极推进住宅部品化和住宅生产工业化；在产品供给上，以建设节能省地环保型住宅为目标，走住宅产业节约、集约发展路子。建筑业方面，要加快工程建设组织实施方式调整，积极推动工程总承包和工程

项目管理实践；加快实行业结构调整，鼓励勘察、设计、施工、监理企业向交通、电力、水利、铁路等国家重点投资方向和专业领域拓展；加快实施区域建筑市场布局调整，加大国际市场开拓力度；加快经营方式向适度多元化调整，扩大企业发展空间，增强企业发展后劲；鼓励和支持企业通过联合、重组、兼并等方式，整合资源，做大做强。二是要加快城市发展服务经济社会转型升级。以深化“中提升”战略为主线，积极谋划启动甬江姚江两江北岸等一批新的功能区块，打造一批新的城市综合体，促进城市滚动开发和可持续发展，走产业与城市融合发展道路。按照“近期缓解、远期畅通”要求，在加快推进机场快速干道的基础上，抓紧启动实施南北快速路，力争通过3年时间的努力，初步构建形成城市快速路网体系。进一步加快启动建设一批跨江桥梁、主次干道，打通断头路，疏通支路卡口，提升城市道路通行能力。同时，切实加快道路、供水、污水处理等城市基础设施向农村延伸，促进城市公共服务向农村覆盖、城市现代文明向农村辐射，推进城乡一体化进程。三是要大力推进建筑节能产业发展。当前要以可再生能源建筑应用示范城市建设为契机，尽快制定出台实施意见，通过采取完善制度保障、建立经济激励机制、提供技术支撑等保障措施，加快推动可再生能源建筑应用示范，努力确保今年完成太阳能热水系统应用建筑面积250万平方米、浅层地源热泵供热制冷20万平方米等年度目标任务。

四、围绕日益突出的信访问题，着力做好系统和谐稳定文章

近年来，我们住房和城乡建设系统除了要承担越来越繁重的城市基础设施建设外，还承受着越来越大的信访维稳压力，必须着力尽快扭转这种不利局面。一是不断健全矛盾化解机制。法规处要牵好头，会同相关处室全面梳理我委近期信访问题，逐一研究提出对策思路，完善部门联动机制和内部运行机制，不断提高处访工作效率，加大矛盾化解力度，努力为我市城市建设营造良好的工作氛围。针对近期城市路桥建设引致群体信访大幅上升的新情况，要在认真落实重大工程项目信访风险评估制度的同时，充分发挥属地政府的主体作用，积极配合做细群众思想劝导工作，做实方案优化完善工作，尽量争取得到大多数群众的理解和支持。二是不断完善重大项目科学决策机制。要充分发挥咨询专家在项目决策上的作用，更多地关注重大项目对生态、环境、社会等的外部影响，努力促进人与自然的和谐发展、经济社会的协调发展。通过座谈会、论证会、评审会、民主协商会等形式和报纸、电视、网站等平台，畅通民意渠道，广泛征求各方意见，尽可能完善建设方案。对涉及公民、法人和其他组织切身利益的重大项目，提前向社会公告公示，必要时

举行公开听证，不断提升决策的科学化、民主化、法制化。三是不断加强依法行政。我们住房和城乡建设系统广大干部职工尤其是行政执法部门，一定要主动适应新形势发展的需要，不断增强法治观念，加强相关法律、法规及相关规定的学习研究，落实行政执法责任制，进一步细化、量化行政处罚自由裁量权，切实规范行政执法行为，提高依法行政水平。此外，要不断建立健全政府信息公开有关规定，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权。

五、围绕转变工作作风，着力做好以党风促政风带行风文章

机关作风事关建设系统战斗力、凝聚力和社会形象，必须持之以恒，常抓不懈。一是加强调查研究工作。加强调查研究，有利于我们真切感受群众的困难疾苦，全面了解掌握工作的成败得失，更好地完善政策、改进工作。在座的各位领导干部要率先深入基层调查研究，坚持谋划发展思路向群众问计，查找发展中的问题听群众意见，改进发展措施向群众请教，广开言路，广集民智，广纳良策，使我们的各项工作真正反映民心、体现民意。要充分发挥地校合作交流平台的作用，着力破解当前住房和城乡建设工作中遇到的重点难点问题，

着力加快城市建设战略性、理论性、前瞻性的研究，全面提升我市住房和城乡建设水平。二是深化机关作风建设。要把民主评议机关和文明机关创建活动与“转作风、强素质、提能力”主题实践有机结合起来，通过学习型机关创建、举办建设论坛、加强干部培养锻炼等举措，努力达到“党性观念更强、能力素质更优、工作效率更高、社会形象更好”的目标。各窗口单位要不断创新活动载体，深化服务内容，拓宽服务方式，努力在便民利民上求突破，在优质服务上求实效，不断提高服务大局、服务群众的能力。同时，加大宣传工作力度，多层次、全方位宣传展示住房和城乡建设工作成就及好的经验做法，努力营造良好的舆论氛围。三是强化党风廉政建设。严格执行《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》及反腐倡廉建设有关规定，坚守思想道德的防线、廉洁从政的底线、党纪国法的红线，以制度建设和制度执行力为突破口，结合建设系统反腐倡廉工作新形势新任务，进一步严格落实党风廉政建设责任制，深化工程建设领域突出问题专项治理，完善惩治和预防腐败体系，深入开展预防职务犯罪工作，努力确保“工程顺利推进，干部健康成长”。



城市轨道交通建设 将助推海曙商业驶入“快车道”

文◎徐 峰

根据轨道交通近期建设规划，宁波将在2015年之前，建成线路总长72.1公里的轨道交通一号线全线和二号线一期工程，形成宁波轨道交通“十”字骨架。建设轨道交通，是继杭州湾跨海大桥之后，宁波交通基础设施建设又一新的坐标。它不但对于拓展城市空间，优

化宁波大都市区功能布局，从根本上改善出行难，提高市民生活品质，全面提升中心城区形象，实现城市跨越式发展，将起到十分关键的作用，而且对城市商业的繁荣有着极其深远的影响。

一、城市轨道交通建设对

海曙商贸区的直接影响

城市发展与交通发展密不可分。自1863年伦敦开通世界上第一条地铁之后，轨道交通作为一种大容量快速公共运输方式，以其运量大、速度快、污染低、安全性高等优势，在城市发展中起到了举足轻重的作用。除了起到缓解城市交通

压力、解决城市交通问题的作用外，所产生的宏观经济效益，远超过其建设或运营本身的经济效益。作为城市主要经济活动之一的商业，其布局的前提条件是人流、物流的集中，因而对交通具有极大依赖性。根据中长期发展规划，海曙区将按照“优化布局、统筹发展、提升功能、凸显特色”的要求，逐步构建集聚度较高、辐射联动作用较强的产业空间布局和特色功能区块，促进区域经济协调发展。优化商业发展格局，构建功能区街特色，是其中的重要内容之一。轨道交通的建设将对包括海曙在内的宁波商业布局和发展起到非常重要的影响。

首先，轨道交通为商业区输送客流，扩大了市场需求。轨道交通可以为区域内站点附近带来大量的流动人口，从而产生了对商品特别是服务的需求。轨道交通能够畅通人流，这是保证商业规模不断扩大的重要条件之一。宁波地铁一号线

为东西向的基本骨干线，分主线与东延伸线，主线起于西部的高桥镇，东至天童庄附近的东货站，跨越区域涉及城西板块、三江口传统商业中心和未来的宁波行政商务中心东部新城，把未来宁波发展的几大重点区域紧密联系在一起。二号线为西南东北方向的基本骨干线。线路沿奉化江、甬江城市发展水轴布置，贯穿三江片，经镇海直至北仑，连接了栎社机场、客运中心站、火车南站、三江片商业中心、镇海中心区及北仑中心区等大型客流集散点。轨道交通建设将为沿线商业发展带来巨大客流量。

其次，轨道交通有助于提高站点附近区域的人口密度和经济密度，保证了商业持续发展的需求。

商业区布局与其他产业布局相比，最大的特点是消费指向，其布局的前提条件是必须保证一定数量的人口密度和经济密度。轨道交通能大大提高区域内的可达性，比较容易聚集一定的常住人口和经济单位，

区域内的人口密度和经济密度就比较高，从而满足了商业区布局的需求。海曙区要积极培育一批特色商业街区 and 社区商业服务网点，大力引进和发展品牌专卖、连锁便利、折扣商场和特色餐饮等新型商业形态，除了加强核心商业区建设发展之外，有赖于轨道交通站点附近形成新的人口密度和经济密度，才能保证为商业发展提供新的增长空间。以海曙西部为例，这里原本属于商业发展相对滞后的区域，由于轨道交通的建设，该区域的商业业态逐渐丰富而日趋繁华。从天一广场往西，在海曙区新星村地块，环城西路和环城北路交叉口，未来规划中的宁波轻轨六号线地铁站出口，海曙区又一个大型商业中心新星商业中心将在此崛起。以新星商业中心为核心，776美食新天地、环城西路汽车一条街、丽园尚都商业街区等富有特色的商业街区的建设，加速了海曙西部商业的升温。

再则，轨道交通建设能带动房地产升值，促进土地功能置换。轨道交通一般会穿越高密度的旧城区，它的建设能调整旧城区的土地利用结构，扩大城市框架。轨道交通沿线“走廊”由于交通便捷，空间关联性好，土地可带来的收益增加，从而出现地价提升。由于不同的经济活动对地价的支付能力是有差异的，所以轨道交通沿线附近的地价上升会相应导致土地利用方式的置换。相比于其他行业，商业是利润较高的行业，地价支付能力也最高。轨道交通沿线的地价上升，会使收益回报率较低的工业用地、仓储用地等不得不向边缘转移，腾

