

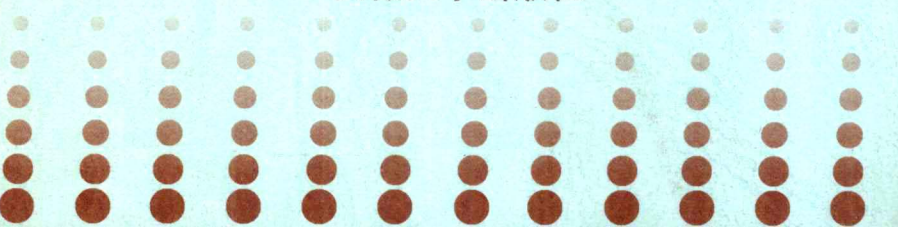
ANHUI JINGJI XINGSHI YU ZHANWANG

安徽经济形势 与展望

(1997-1998)

韦 伟 荣兆梓 主编

安徽大学出版社



ANHUI JINGJI XINGSHI YU ZHANWANG

(1997-1998)



- WEIWEI RONGZHAOZI ZHUBIAN
- ANHUI DAXUE CHUBANSHE

安徽经济形势与展望(1997—1998)

韦 伟 荣兆梓 主编

安 徽 大 学 出 版 社 出 版 发 行

(合肥市肥西路3号 邮码 230039)

中国科学技术大学印刷厂印刷 新华书店经销

开本 850×1168 1/32 印张 7 字数 180 千

1998 年 4 月第 1 版 1998 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—1000 册

责任编辑 杨青冬 封面设计 孟献辉

ISBN 7-81052-140-3/F·11 定价 15.00 元

如有印装质量问题,请与出版社联系调换

序

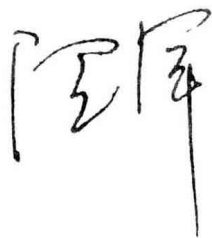
安徽大学经济学院承担了安徽大学“211 工程”建设项目,计划自 1997 年开始每年向社会提交一份“安徽经济形势与展望”,呈现在读者面前的是他们撰写的第一部。该报告由一个总体报告和九个分报告构成,涉及农业、工业、财政金融、收入消费和对外经济诸方面,是一部比较系统地对安徽经济运行进行全面分析、且具有一定的理论深度和实践意义的研究报告。在此,我对他们顺利完成第一个研究项目《安徽经济形势与展望(1997-1998)》并予以正式出版表示祝贺。

进入九十年代以来,安徽经济的增长速度和增长潜力令国内外高度关注,安徽面貌发生了根本性的变化,安徽经济已进入一个历史性的转折时期,开始走向繁荣。毋庸讳言,当前我们还面临着很多困难,有些甚至是一些很突出的困难,比如农业的基础薄弱,国有企业经济效益不高,财政收入尤其是人均收入低下,科教文卫的投入还十分有限,等等。在这样一个大变动、大转折的关键时期,动员社会方方面面的力量,共同对安徽经济的运行评头论足,共同为安徽经济的发展出谋划策,是非常必要的。它将有助于政府的决策理性化、科学化,有助于安徽经济持续、快速、健康的发展。

由学术机构组织撰写大型的经济发展报告,在我省

还是第一次,它有别于政府部门所提供的各类报告。一是它的系统性。该报告九个分篇涉及到经济运行的所有方面,篇与篇之间存在着内在的逻辑联系,整部报告构成了一个完整的系统,这对于完整地了解1997年安徽的经济发展是有帮助的。二是它的学术性。该报告从实践出发,但并没有停留在统计数字的堆砌上,而是透过统计数据将之上升为理论,根据理论提出相应的政策建议,这里且不论这些政策建议合理性和操作性如何,但对于政府更理性地制定各项政策无疑是有帮助的。三是它的客观性。学者评点安徽经济运行,无论所揭示的问题还是得出的评断均是自己独立思考的结果,不受长官的意志所左右,不为部门的利益所束缚,因而其结论和政策建议更具客观性。当然,该报告也还可能有这样和那样的不足,相信他们随着实践认识的深化,这些不足将逐步得到克服。

预祝他们的研究一年比一年深入,一年比一年完善,一年比一年更有价值。应作者之邀,以上谨为序。

A handwritten signature in black ink, appearing to be '陈健' (Chen Jian), written in a cursive style.

1998年3月25日

目 次

序.....	汪 洋(1)
--------	--------

1997 年安徽经济形势分析与 1998 年经济发展展望	韦 伟(1)
1997 年安徽农业经济形势与 1998 年展望	熊小奇(27)
1997 年安徽工业形势与 1998 年展望	傅贤治(51)
1997 年安徽市场、物价形势与 1998 年展望	管信林(76)
1997 年安徽固定资产投资形势与 1998 年展望.....	张华镛 孙国正 束 青(98)
1997 年安徽财政形势与 1998 年展望	李光龙(118)
1997 年安徽金融形势与 1998 年展望	郑兰祥(133)
1997 年安徽居民收入、消费形势与 1998 年展望...	荣兆梓(151)
1997 年安徽人口、就业形势与 1998 年展望.....	周亚娜 钱丽霞(174)
1997 年安徽对外经贸形势与 1998 年展望	贾海基(193)

后记.....	韦 伟 荣兆梓(215)
---------	--------------

1997 年安徽经济形势 分析与 1998 年经济发展展望

一、1997 年的安徽经济形势

1997 年是执行国民经济“九五”计划的第二年,在省委和省政府坚强有力的领导下,通过全省人民的艰苦努力,安徽省国民经济继续保持良好的发展势头,经济增长继续保持全国先进的水平。

1997 年安徽省的经济形势可用四句话概括其特点:基本格局稳定,发展势头良好,改革进程加快,深层矛盾突出。

基本格局稳定是指,最主要的经济关系及其变化显现出平稳的局面,经济领域中存在的一些矛盾和问题控制在一定的范围内,没有引起经济形势总体上的动荡;发展势头良好是指,新一轮经济发展的潜力正在逐步显露出来,启动经济向更高台阶迈进的工作初见成效,相应的举措也在逐步完善;改革进程加快是指,一些重要领域的改革开始步入新阶段,已从规划论证、试点经验总结进入全面实施;深层矛盾突出是指,长期制约安徽经济发展的诸如结构、就业矛盾等依然没有得到有效地克服和缓解,面对日益激烈的市场竞争,实施“安徽经济赶超战略”形势依

然十分严峻。

从经济运行的角度看,1997年国内生产总值累计完成74772亿元,比上年增长8.8%。在各方面改革进一步深化的同时,物价水平在1996年得到有效控制的基础上,1997年继续保持了低增长,全年物价涨幅控制在2%以内。

1. 社会总供给进一步改善。

粮食产量再创历史最好水平,种植业结构加快调整。1997年我省粮食播种面积为8906.3万亩,比上年减少137.2万亩,下降1.5%;全年平均亩产314.7公斤,增长6.4%;粮食总产2802.74万吨,增长4.8%,总产再创历史最好水平。经济作物发展平稳。农、林、牧、渔业全面发展。1997年我省全年农林牧渔业总产值620亿元,比上年增长9.3%。其中,农业357亿元,比上年增长6.9%;林业30亿元,比上年增长5.6%;牧业172亿元,比上年增长12.6%;渔业61亿元,比上年增长17.3%。

在宏观经济保持相对紧缩的环境下,工业增长速度稳中有升,增幅略有回落,但与全国平均水平相比,仍然保持了较高的增长速度。1997年全省乡及乡以上工业完成增加值699.9亿元,按可比价格计算,比上年增长16%左右,比全国平均水平高出4个百分点。完成工业总产值1994亿元,比上年增长18%,比全国高出3.7个百分点。与去年相比,工业增长幅度回落大约4个百分点,但与全国相比,增幅仍然保持在全国前列,增长速度在全国仍处于较高的水平。非国有工业与1996年相比虽然增速有所放慢,但仍保持了25.35%左右的高速增长。非国有工业对全部工业增长的贡献率达到90%左右。

2. 经济体制改革向纵深推进。

国有企业改革取得重要进展。新组建了15家省级重点企业集团,他们在各自的产业范围内起到了中坚作用。扶持56户

重点企业工作进展顺利,并取得了初步成效。值得注意的是,近年来一直不景气的纺织、电子行业,今年也开始有所启动,产值和销售收入均呈现增长势头。工业组织结构出现明显而积极的变化。国有控股企业在工业经济中所占比重由上年的 4% 提高到 6%,在整体工业经济增速有所回落的态势下,改制企业特别是国有控股企业保持了较高的增长势头。1997 年,在工业组织结构调整过程中,出现了两个值得注意的现象:第一是跨地区兼并和省外资金控股安徽企业;第二是非国有经济兼并控股国有企业。中小企业改革全面推进初见成效,到目前为止,全省 4 万户国有集体工商企业已有近 1/3 进行了多种形式的改革,其中 2061 户国有地方工业小企业改革面已达到 90% 以上。全省 2 万多户国有工业企业中有 3500 户进行了股份合作制改造,占总数的 20% 左右。

3. 劳动就业体制处于转轨关键时期。

劳动就业体制正处于从统包统配的劳动供给型体制向劳动需求型体制转变的重要时期。1997 年我省劳动力资源人数约 4290 万人。从业人员约 3300 多万人,比 1996 年末增加 50 多万人。1997 年全社会从业人员中,职工 501.6 万人,比 1996 年减少了 0.9 万人。1997 年末,下岗人员为 42.77 万人,下岗后再就业人员为 25.91 万。1997 年我省城镇登记失业人员约为 16 万人,城镇登记失业率接近 2.91%。实施“再就业工程”已见成效。到 1997 年底,全省共分流安置了失业下岗职工 25.9 万人,再就业率达 60.58%。就业结构趋向合理。近几年来,我省国有、集体经济单位职工人数增长速度放慢,1997 年首次双双出现负增长。相反,城镇个体劳动者和私营企业从业人数增长幅度较大,比重逐年上升。

4. 收入消费保持增长,市场结构矛盾突出。

1997年我省城镇居民人均实际收入4619.95元,比上年增长2.3%。但增幅下降。自1992年以来,我省城镇居民人均实际收入连续五年保持20%左右的高速度增长,因此,1997年居民收入增幅的跌落引人注目。值得注意的是,农村居民收入则继续高速增长,1997年我省农村居民人均纯收入1808元,比上年增长12.5%。比全国平均增幅高出4个百分点。城乡居民消费活跃,但消费支出增速减缓。1997年社会消费品零售总额达到848亿元,比上年增长16.6%。而城乡居民的人均消费支出,却在前两年大幅度增长之后,放慢了增长速度。1997年安徽城镇居民人均消费支出为3693.55元,比上年的3607.43元增加86.12元,增2.4%,比1996年14%的增幅降低了近12个百分点。1997年农村居民人均消费支出为1336.57元,比上年的1309.35元增加27.22元,增2%,比上年22%的增幅降低了20个百分点。据省商务厅对505种商品下半年销售形势的分析,市场供大于求的占28.5%,供求大体平衡的占48.5%,供给略嫌不足的只占3%。整体市场形势发生了深刻的变化,供过于求的买方市场初步形成,市场结构矛盾愈益突出。1997年全省商品零售价格指数下降0.6%,居民消费价格指数上涨1.3%,涨幅分别回落7.7和8.6个百分点,比全国平均水平的0.9%和3%分别低1.5和1.7个百分点,比国家下达的调控目标低6.1和6.2个百分点,为80年代以来的最低水平。

5. 财政金融运行平稳。

1997年初计划全省财政总收入222.46亿元,1997年年末实现收入执行数为235.04亿元,比上年决算数增加41.9亿元,增长21.7%,但收入增幅下降较多,达9.2%。全省支出预算数为214.96亿元,年末完成支出数为211.45亿元,完成预算的98.4%,比上年决算数实际增加32.77亿元,增长18.3%,支出

增幅下降达 13.2%。执行结果收大于支,收入增长超过支出增长 3.4 个百分点,预计全省滚存结余达 27.63 亿元,其中结转下年经费支出 23.47 亿元,净结余 4.16 亿元。1997 年财政收入增长幅度超过了国内生产总值增长幅度 8.7 个百分点,占 GDP 的比重达 8.8%,比 1996 年高出 0.6 个百分点,收入增幅高于全国平均水平 7 个百分点,1997 年财政收入总量在全国各省市自治区的位次由 1996 年的 16 位上升为第 14 位。

1997 年省人民银行基础货币投放额全年累计约为 24.96 亿元人民币,比上年少投放 11.19 亿元人民币。截止 1997 年底,我省金融机构各项存款余额达 1704 亿元,比上年末增加 212.1 亿元,各项贷款余额达 1906.2 亿元人民币,比年初增加 244.9 亿元人民币。但与 1996 年 255.3 亿元人民币的贷款增额相比,同期少增加 10.4 亿元人民币。1997 年我省金融机构承办的贴现贷款余额已达 17.45 亿元人民币,人民银行承办的再贴现余额 6.4 亿元人民币。

6. 对外经贸增减相半。

1997 年我省全年进出口总额 31.15 亿美元,比 1996 年增长 13.3%,净增加额为 3.65 亿美元,1997 年的出口总额首次突破了 20 亿美元,达到 20.05 亿美元,增长了 14.4%,增幅高于全省国内生产总值 13% 的增长幅度,在全国的位次由上年的 17 位跃居到第 15 位。1997 年的进口总额为 11.1 亿美元,增长 11.3%。1996 年全省进出口总额、出口总额、进口总额已分别比上年同期增长 19.2%、11.2 与 36.5%。

1997 年我省利用外资项目 287 个,协议利用外资 6.52 亿美元,分别比上年同期下降 19.8% 和 5.6%,实际利用外资 8.42 亿美元,比上年同期增长 26.6%。但外商直接投资项目数、协议外资金额和实际利用外资金额均有下降,分别下降 19.2% 和

22.9%,实际利用外资 4.34 亿美元,也下降了 14.3%。

二、安徽经济发展进程中面临的主要问题

1997 年安徽经济总体上来说稳定增长的,在充分认识这一成就的同时,必须注意到安徽经济中还存在很多不稳定的因素,一些深层次的矛盾可能会在新的一年更为突出地反映出来,我们必须因势利导,以更大的魄力对改革、开放、发展中的深层次问题进行攻关,抓住经济增长特点开始发生变化,通过更加准确、更加鲜明、更加科学的政策,解决经济生活中的深层问题,保证安徽经济沿着“持续、快速、健康”的方向发展。从 1997 年经济形势中所反映出来情况看,当前安徽经济运行中存在的主要问题是高投入、低产出的粗放式经营格局尚未有效改变,低下的经济增长结构与日益激烈的市场竞争不相适应。

1. 农业基础薄弱。

“卖粮难”是我省 1997 年农村经济发展中的热点问题。粮食收入是我省农民收入来源的一个重要组成部分,粮食收入约占我省农民人均纯收入的 1/3 左右,粮食收入的波动影响着农民收入的增长。农民收入增长缓慢的直接影响是:购买力严重不足,农村市场滞销,制约工业品市场扩展的速度,从而直接影响了我省资金积累的规模和国民经济的发展;农业生产投入尤其是农村固定资产投资减少,生产性投资的下降,势必造成农村经济发展的后劲不足;生产要素不断向非农产业流动,由于农业比较利益降低,农民生产积极性尤其是种粮积极性下降,耕地、资金、劳动力的农业生产要素不断向非农产业流动;农村社会公益事业无力兴办,农村落后面貌难以改善,严重制约了我省农村

经济、社会的全面发展。

“卖粮难”的深层原因是农业产业化程度低,投入不足。表现为:(1)小生产与大市场的矛盾。一家一户的小规模的农业生产经营模式很难适应国内外大市场的需求。种田能致富,但前提是规模经营。我省长期以来土地经营与其它产业的比较效益很低,过小的土地经营规模远远不能适应现代化农业经济的发展和社会主义市场经济的要求。而要发展土地适度规模经营,又存在着诸多制约因素。其中,农村剩余劳动力转移的速度和程度是制约土地适度规模经营的主要因素。我省劳动力数量一方面是绝对过剩,另一方面高质量的劳动力又极为稀缺。目前,有 70% 的人口分散地从事着单一且有限的农业生产。在“无工不富”的导向下,盲目办污染严重、产品低劣、效益低下的小工业;在一片经商热潮中,纷纷弃农经商,盲目流向大中城市。(2)资金短缺与投入不足的矛盾。我省农业目前正处于自给型经济向市场经济过渡的特殊时期,遇到的普遍而突出的问题是资金短缺。这种情况的原因是多方面的,但与近年来对农业资金投入减少,农村发展资金需求不足有直接关系。近几年来,我省农业金融系统充分运用信贷杠杆,千方百计增加农业科技信贷投入,大力支持农业科学技术成果的推广和运用,为我省农业经济的发展作出了贡献。但从科技兴农的现实要求看,农贷向农业科技倾斜还远远不够。(3)农业生态环境恶化和发展“一优、二高”农业的矛盾。我省部分地区农村仍停留于传统的粗放型耕作方式,在进入自然灾害频繁时期,农业的抗灾力显然不足。生态环境的恶化严重制约了我省“一优、二高”农业的发展。一是水土流失及沙矿化较为严重。水土流失面积呈上升趋势。二是森林资源锐减,环境不断恶化。三是流经城市的河道污染十分严重。四是人口净增过猛,土地相对减少过多,人口与土地资源

矛盾加剧。

2. 工业经济效益、结构矛盾突出。

当前安徽工业经济运行中存在的突出问题表现在三个方面:一是伴随着整体工业经济高增长,工业企业效益继续下滑,企业生产经营困难加剧;二是随着市场机制作用的加强,行业、产品结构矛盾更加突出;三是综合配套改革滞后,市场经济的运行机制尚未真正建立起来。

国有企业经济效益下降是由于长期积淀下来的工业经济结构性矛盾、企业经营机制不适应市场经济要求的反映。1997年以来,企业经营困难状况更加严重,突出表现在四个方面:第一,经营效益下滑,亏损面和亏损额大幅度提高;第二,资金供应不足,企业经营困难。第三,企业间资金拖欠严重,企业正常生产受到影响;第四,部分企业资产负债率居高不下,财务费用过高。

结构性矛盾突出是制约安徽经济发展的核心问题。(1)所有制结构改革缓慢,多元经济格局尚未真正建立起来。目前在全省工业总产值中,非国有经济已占到 2/3 以上,但是其资产总量偏低。据 1995 年工业普查统计,我省非国有经济所占固定资产总量仅为 34.5%,比全国平均水平少约 4 个百分点。(2)产业结构缺乏特色、产品档次不高。行业门类齐全,优势产业不多,产业结构没有特色是安徽工业结构的真实写照。1996 年以来,虽然在产业结构调整上做了一些积极的工作,但基本格局并没有实质性转变。仍然产品品种多,但市场上占较大份额的产品少;初级产品多,深加工产品少;劳动密集型产品多,高新技术产品少。(3)工业组织结构不合理,企业规模偏小。据统计,安徽只有煤炭、铁矿、烟草、石油加工等 9 个行业的企业规模高于全国同行业的平均水平;有 10 个行业的企业规模低于国内同行业平均水平的 60%,其中电子及通信设备制造业,化纤制造业

的企业规模还不足全国同行业平均水平的 35% 和 39%。

3. 经济体制改革存在诸多误区。

1997 年省委省政府加大了产权制度改革的力度,积极推进现代企业制度建设。但应注意到,各地在进行改革中存在着不少认识上的误区,妨碍了企业改革的健康进行。在企业并购重组中,一些地方政府和企业忽视企业扩张与企业发展战略之间的内在联系,把资本经营看成是企业生产经营的高级形式,过分强调低成本扩张的机会,忽视低成本扩张的风险。我们认为工业企业的基本任务就是通过生产适销对路的产品,以满足社会日益增长和变化的物质文化需要。在市场经济条件下,资金是企业发展的最基本的资源,但它并不是工业企业的基本任务,而是发展的手段。资本经营不是一般工业企业的特长,由于资本经营风云变幻,开展这种业务,需要大量的金融和管理人才,需要强有力和充分的信息支持,而这些是大多数工业企业所不具备的。同时,资本经营和企业低成本扩张在目前条件下,还不具备完全的灵活性和变现能力。一方面企业资产结构还不适应市场的变化,另一方面,企业还存在相当严重的“收缩刚性”,从而这就加大了企业并购和低成本扩张的风险。

在股份制和股份合作制改造中,忽视企业机制转换和企业法人治理结构、管理体制的重建。从目前进行的股份制改造和争上市公司的积极性来看,仍然存在把股份制改造当成一种融资和集资手段。突出问题有:第一,定向募集公司和股份合作制公司的募集资金缺乏有效约束,资金投向和出路存在严重问题。第二,公司法人治理结构尚不健全,企业法人财产权并没有得到真正落实,所有者、经营者和生产者之间并没有建立起相互约束、相互协调、相互促进的责、权、利制衡机制。

企业集团发展中过分追求多元化经营,加大了明星企业未

来发展的风险。目前,我省的一些明星企业在集团化发展过程中存在着贪大求快的倾向,有些甚至不考虑兼并产业之间是否有关联性和协同效应,片面追求几大产业共同发展,这种状况的蔓延,将会影响我省大企业集团的健康发展。事实上,多元化经营并不一定能够降低经营风险,企业风险的高低取决于市场的选择,而市场是否选择企业,取决于企业产品在市场上是否具有竞争力。样样都生产,而样样都平平的多元化经营企业,竞争力必定不如以一种产业经营为主、产品质优价廉的企业。

4. 劳动就业压力继续增大。

1997年就业问题主要是:(1)人口基数过大,劳动力总量持续增加。1997年我省社会劳动力资源人数初步测算约4290万人,比1996年增加约80万人。(2)国有企业改革深化,大量隐性失业显性化。至1997年末,我省企业下岗职工达到42.77万人。随着国有工业企业经济增长方式的转变,还将有一部分劳动力被排斥出来。(3)经济结构调整过程中,必然出现一定数量的下岗失业人员。(4)资本深化形成对劳动力的排斥,造成一定数量的技术性失业。1985—1990年期间,我省全社会固定资产投资就业增长弹性值为0.306,即投资增长1%,相应地就业增长0.306%;1991—1997年间,我省全社会固定资产投资就业增长弹性值降低为0.04,即投资增长1%,相应地就业增长0.04%。(5)社会保障体系不健全,以及失业下岗人员观念上的误区,有一定数量的自愿失业。(6)农村剩余劳动力转移负担沉重。目前我省农村劳动力有2500多万,农村剩余劳动力就有近1300万,1997年乡镇企业吸纳了700万,劳动输出480万,尚有100万需要安置。

5. 固定资产投资规模小、结构差、效益低。

我省投资率一直低于全国平均水平。1997年我省投资率

26.97%, 低于全国 5 个百分点。投资率偏低与我省要求较高的经济增长速度是不相适应的。投资率偏低又在于投资资金来源有限。首先, 国家预算内投资比重降低, 仅维持在 3%~4% 的水平; 其次, 信贷资金增幅减小。通过证券市场融资在我省起步较迟, 而国家对上市公司有严格的审批条件, 发行股票较为艰难; 再次, 企业经济效益差, 独立核算工业企业资金利税率逐年降低, 资产负债率高, 筹集项目资本金能力弱, 难以充当投资主体。

投资结构不合理同样制约了我省的经济发展。其一, 房地产投资过快。1-11 月份, 房地产投资同比增长 30.7%, 是同期固定资产投资增长速度的近 2 倍。房地产投资增幅过快, 影响生产性投资增长和生产能力的形成。其二, 农业投资比重过低。1-11 月份, 国有单位固定资产投资中对第一产业的投资只有 1.36 亿元, 同比下降 4.9%, 阻碍了农业基础设施的改善和农业产业化进程。其三, 对工业的投资中, 轻工业投资比重明显低于重工业。1997 年 1-11 月份, 在国有单位固定资产投资中, 轻工业基本建设投资为 3.5 亿元, 同比增长 10.4%; 技术改造投资为 16 亿元, 同比增长 40%; 重工业基本建设投资 25.9 亿元, 技术改造投资完成 32.3 亿元, 这样的投资分布格局, 与我省成为轻工大省的地位不相适应。其四, 在第三产业投资中, 交通运输、邮电和商业等部门仍占主导地位, 新兴部门, 特别是科学研究综合服务事业投资落后。值得注意的是, 在第三产业投资中, 国家机关和社会团体投资额同比增长速度高达 69.2%, 远高于生产性投资的增幅, 这是很不正常的。

投资效益亟需提高。据测算, 1997 年我省投资效益系数为 0.459, 比 1996 的投资效益系数 0.587 大大降低, 也远低于“八五”期间全国投资效益系数的平均水平 0.626。这表明我省投