

崔炳建 主编



农村党的 基层组织建设 理论与实践

南人民出版社

农村党的基层组织建设

理 论 与 实 践

崔炳建 主编

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村党的基层组织建设理论与实践/崔炳建主编. — 郑州:河南人民出版社,2002.3
ISBN 7-215-05055-6

I. 农… II. 崔… III. 中国共产党—基层组织, 农村—党的建设 IV. D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 013268 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:5723341)

新华书店经销 郑州市永乐印刷厂印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 5.375

字数 138 千字

2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月第 1 次印刷

定价:10.00 元

始终保持党同人民群众的血肉联系

(代前言)

崔炳建

始终保持党同人民群众的血肉联系,是党的性质和宗旨所决定的。只有保持党同人民群众的血肉联系,党才有创造力、凝聚力和战斗力,才能体察民情,反映民意,制定出符合最广大人民群众利益的路线、方针和政策,才能充分调动和发挥人民群众的积极性、主动性和创造性。只有保持党同人民群众的血肉联系,党才能具有坚实的阶级基础和广泛的群众基础,才能不断巩固党的执政地位,从而保持国家的长治久安。

我国 12 亿多人口,9 亿多是农民,这是我国的基本国情。我省 9400 多万人口中有 8000 多万在农村,国内生产总值中农业和与农业相关的产业占 50%,这是我省的省情。农业、农村和农民问题,是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。当前,我国农业和农村经济进入了一个新的发展阶段,农业发展由主要受资源约束转变为受资源 and 需求双重约束,结构性矛盾十分突出,以致出现了农产品的阶段性、结构性相对过剩,销售不畅,价格下跌,农业比较效益下降,农民收入增势趋缓,农村各种社会矛盾增多的问题,加上一些基

层干部素质较低、方法简单、作风粗暴,在一定程度上影响了农民对党和政府的信任。能否在农民群众中树立党和政府的良好形象,保持党同农民群众的血肉联系,关系人心向背,关系事业成败,关系党的生死存亡。

世纪之初,中共河南省委从学习、宣传和实践“三个代表”重要思想的高度,从促进农村改革、发展和稳定的高度,从转变机关工作作风和培养锻炼干部的高度,作出了抽调4万名机关干部驻村帮助工作的重大决策。各级驻村工作队按照省委的统一部署,帮助驻地加强基层党组织和领导班子建设,提高党组织的凝聚力和战斗力;调整农村经济结构,增加农民收入,减轻农民负担;加强农村精神文明建设和民主法制建设,维护社会稳定。在新的时代背景下,如何保持党同人民群众的血肉联系,是我们驻村一年来,在全面推进驻村工作的同时,始终关注并着力研究探索的一个重大课题。

一、保持党同人民群众的血肉联系,必须坚持加强党的思想建设

思想建设是党的根本性建设,是贯穿于党的各项建设的中心环节,是我们党做好各项工作的前提和基础。我们党历来把思想建设摆在党的建设的首位,这是党提高自身凝聚力、战斗力的一条十分重要的经验,也是始终保持党的先进性、始终保持党同人民群众的血肉联系的一项根本性措施。进入新世纪,我们所面临的形势、任务和党的自身队伍状况,发生了重大而深刻的变化,党的思想建设的任务十分艰巨。这就要求我们党必须始终坚持以马列主义、毛泽东思想为指导,高举邓小平理论伟大旗帜,按照“三个代表”的要求,不断提高全党的马克思主义理论水平。

按照“三个代表”要求加强党的思想建设,是始终保持党的先进性的根本保证。“三个代表”重要思想是马克思主义党建思想的重大理论成果。“三个代表”重要思想从共产党执政的规律、社会主义建

设的规律和人类社会发展的规律的高度,把党的先进性与阶级性、群众性更加紧密地结合起来,把政治、经济、文化三方面的内容和要求更加紧密地结合起来,集中提出和强调了中国共产党保持先进性的根本要求。我们党只有按照“三个代表”的要求,切实加强党的建设,才能在思想上、政治上、组织上更加巩固,才能经受住各种风险和考验,才能始终走在时代前列。

按照“三个代表”的要求加强党的思想建设,必须坚持在解放思想中统一思想。在党的性质问题上,既要始终坚持成为中国工人阶级的先锋队,同时又要成为中国人民和中华民族的先锋队;在党的先进性和阶级性问题上,要根据经济发展和社会进步的实际,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,不断提高党的社会影响力;在党员标准问题上,要把能否自觉地为实现党的路线和纲领而奋斗作为吸收新党员的主要标准;在党的纲领方面,要坚持党的最低纲领与最高纲领的辩证统一。

在农村开展“三个代表”重要思想学习教育活动,是加强农村党的思想建设的有效载体。通过学习教育活动,要把广大党员干部的思想认识统一到“三个代表”重要思想上来,用“三个代表”的要求统领农村工作全局,大力发展生产力,积极推动精神文明建设,努力维护广大人民群众的根本利益。

二、保持党同人民群众的血肉联系,必须坚持加强党的组织建设

党的基层组织担负着联系群众、组织群众、团结群众、宣传群众,把党的路线、方针和政策落实到基层的重要责任,是党的全部工作的基础。在新形势下,随着我们党所处的环境和党员干部队伍发生的重大变化,党的基层组织建设中书记难选配、党员难发展、干部难管理、素质难提高的问题日渐突出,直接影响了基层党建水平和质量的提高。

加强领导班子建设是不断提高党的基层组织凝聚力、战斗力的关键。加强基层党组织建设,首先要选好配强领导班子。目前,农村干部选用工作中存在的突出问题是“少数人选少数人,在少数人中选人”,这种状况直接影响了领导班子的优化和作用的发挥,必须进一步开阔视野,拓宽渠道,创造公开、平等、竞争、择优的选人用人新机制。要加强和改进党员干部教育工作,增强培训工作的主动性和针对性,切实提高党员和干部的素质。

随着社会经济成分、组织形式、就业岗位和就业形式的日趋多样化,我国社会结构发生了新的变化。党的基层组织建设必须适应形势发展变化的需要,不断拓宽工作领域,扩大党组织在社会生活各个领域的覆盖面、渗透力和影响力。特别是适应农村人力资源规模转移的新形势,农村党的基层组织建设必须由本土向流动区域延伸。要重视在外务工、经商的流动群体中建立党组织和发展党员工作,并注意把那些经过市场经济大潮锻炼、会经营、懂管理的优秀外流人员选拔到村级领导班子中来,增强村“两委”班子带领广大群众脱贫致富的能力。

党的基层组织建设必须紧紧围绕党的中心任务,在服务党的中心任务中不断得到加强。要遵循党的基层组织建设的规律,把党的建设渗透、融合到经济建设之中,防止出现党建工作与中心工作“两张皮”现象。同时,要立足于加强党的自身建设,防止以经济工作代替党的建设。要根据发展变化的实际,不断改进、完善和丰富党的基层组织的活动内容和活动方式。要有利于增强党与群众的紧密联系,充分调动和发挥群众的积极性,真正实现和维护群众的切身利益。

三、保持党同人民群众的血肉联系,必须坚持加强党的作风建设

党的作风关系到党和政府的形象与生命,关系到各级组织的决

策是否建立在民主科学的基础上,决定和影响政风和社会风气。当前党内存在的因循守旧、不思进取的思想作风,官僚主义、形式主义的工作作风,贪图享乐、以权谋私的生活作风,有一个共同的特征,就是脱离群众。始终保持党同人民群众的血肉联系,始终得到人民群众的拥护和支持,这是加强和改进党的作风建设的出发点和落脚点。

加强党的作风建设,就要做到在任何时候任何情况下与人民群众同呼吸共命运的立场不能变。我们党处于执政地位,党的干部掌握一定的权力,党内一些人放松世界观的改造,不能正确对待手中的权力,把人民赋予的权力看成谋取个人私利或维护既得利益的工具,脱离群众,搞特殊化,甚至走向腐化堕落。党员干部在任何情况下都要把群众利益放在第一位,一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,绝不能脱离群众而凌驾于群众之上;必须处理好先富与后富、个人富裕与共同富裕的关系,首先要支持、帮助和带领群众富起来,要先天下之忧而忧、后天下之乐而乐,吃苦在前、享受在后。

加强党的作风建设,就要做到在任何时候任何情况下全心全意为人民服务的宗旨不能忘。全心全意为人民服务,是我们党的根本宗旨,是密切党同人民群众血肉联系的集中体现。广大党员和干部要怀着对人民群众的深厚感情,时刻把人民群众的安危冷暖放在心上,关心群众疾苦,努力为群众办实事办好事,牢牢记住“最多数人的利益是最紧要和最具有决定性的因素”这一马克思主义的基本观点。

加强党的作风建设,就要做到在任何时候任何情况下坚信群众是真正的英雄的历史唯物主义观点不能丢。随着改革开放和社会主义市场经济的发展,我们的物质条件越来越好,交通、通信等手段更加快捷,自动化程度越来越高,这应当更有利于我们深入群众、深入

基层,密切同人民群众的联系,而决不能成为我们远离和脱离群众的屏障。

目 录

始终保持党同人民群众的血肉联系(代前言)·····	崔炳建(1)
第一章 绪论·····	(1)
第一节 党的性质·····	(1)
一、党是中国工人阶级的先锋队·····	(1)
二、党是中国各族人民利益的忠实代表·····	(2)
三、党是中国社会主义事业的领导核心·····	(3)
第二节 党的纲领和指导思想·····	(5)
一、党的纲领·····	(5)
二、党的指导思想·····	(7)
第三节 党的基本路线和根本宗旨·····	(10)
一、党的基本路线·····	(10)
二、党的根本宗旨·····	(11)
第四节 党的组织原则和党的纪律·····	(14)
一、党的组织原则·····	(14)
二、党的纪律·····	(17)
第五节 党员的义务和权利·····	(20)

一、党章规定党员义务、权利的意义	(20)
二、党员必须履行的八项义务	(21)
三、党员享有的八项权利	(22)
第六节 新时期党的建设的主要任务	(23)
一、新时期党的建设的特点	(23)
二、坚持党的工人阶级先锋队的性质	(24)
三、全面推进党的建设的新的伟大工程	(25)
第二章 农村党的基层组织建设	(27)
第一节 党的基层组织	(27)
一、党的基层组织的组织形式	(27)
二、党的基层组织领导成员职数的设置	(28)
三、党的基层组织的基本任务	(28)
四、各种类型党的基层组织的职责和作用各有不同	(29)
五、党的基层组织建设的指导方针	(30)
第二节 农村党的基层组织	(31)
一、农村党的基层组织的设置	(31)
二、农村党的基层组织的地位	(31)
三、农村党的基层组织的职责和任务	(32)
第三节 农村党的基层组织建设	(32)
一、农村党的基层组织建设的指导思想和目标要求 ...	(33)
二、农村党的基层组织建设的任务	(34)
三、农村党的基层组织建设的努力方向	(36)
第三章 农村党的基层组织设置的基本原则和基本形式	(41)
第一节 党组织设置的基本原则	(41)

一、坚持以党章为依据的原则·····	(41)
二、与党的新任务相适应的原则·····	(42)
三、按照行政区域和社会基层单位设置的原则·····	(43)
四、依据工作需要和党员数量确定设置形式的原则 ·····	(43)
第二节 调整和改进行村党的基层组织设置的必要性和 应遵循的原则 ·····	(44)
一、调整和改进行村党的基层组织设置的必要性·····	(44)
二、调整和改进行村党的基层组织设置应遵循的 原则·····	(45)
第三节 农村党的基层组织设置的基本形式 ·····	(45)
一、乡镇党组织·····	(45)
二、村党组织·····	(45)
三、农村其他基层党组织的设置·····	(46)
第四节 乡镇企业党组织的设置 ·····	(47)
一、乡镇企业党组织设置的基本原则·····	(47)
二、乡镇企业党组织设置的主要形式·····	(48)
三、乡镇企业党组织设置应注意的问题·····	(50)
第五节 非公有制经济组织党组织的设置 ·····	(50)
一、充分认识在非公有制经济组织建立党组织的 重要性和必要性·····	(51)
二、非公有制经济组织党组织设置存在的问题及 原因·····	(53)
三、非公有制经济组织党组织设置的主要形式·····	(54)
四、明确非公有制经济组织党组织的隶属关系·····	(55)
五、非公有制经济组织建立党组织应注意的问题·····	(56)

第四章 加强乡镇党委建设 (59)

第一节 乡镇党委建设的指导思想、目标要求和乡镇

党委的职责任务 (59)

一、乡镇党委建设的指导思想 (59)

二、乡镇党委建设的目标要求 (60)

三、乡镇党委的职责任务 (60)

第二节 乡镇党委建设存在的主要问题及对策 (61)

一、乡镇党委建设存在的问题及原因 (61)

二、加强乡镇党委建设的对策 (64)

第三节 乡镇党委如何领导农村基层民主政治建设 (69)

一、农村基层民主政治建设的现状 (69)

二、乡镇党委领导农村基层民主政治建设的途径 (71)

第四节 乡镇党委书记如何当好“一把手” (73)

一、善谋经济发展之策 (73)

二、善谋选贤任能之策 (74)

三、善谋团结协调之策 (76)

第五节 如何教育引导乡镇干部扎根基层 (77)

一、扎根基层,安心做好农村工作,是时代赋予乡镇 干部的历史使命 (78)

二、扎根基层,与群众同甘共苦,是广大农民群众寄予 乡镇干部的厚望,也是做好农村工作的必然要求 (78)

三、重在教育,贵在自觉 (79)

四、严管厚爱,切实改善乡镇干部工作生活条件 (80)

第五章 加强以党支部为核心的村级组织建设	(81)
第一节 村级组织的地位作用、职责任务和建设标准	(81)
一、以党支部为核心的村级组织的地位作用	(81)
二、以党支部为核心的村级组织的职责任务	(82)
三、村级组织建设标准	(85)
第二节 村级组织建设面临的新情况、新问题	(86)
一、近年来村级组织建设取得的成绩	(86)
二、目前村级组织建设存在的问题	(88)
第三节 加强以党支部为核心的村级组织建设的重要性	(89)
一、加强以党支部为核心的村级组织建设是新时期 对农村基层组织建设提出的新要求	(90)
二、加强以党支部为核心的村级组织建设是推进基层 民主政治建设给村级组织工作带来的新要求	(90)
三、加强以党支部为核心的村级组织建设是农村基层 组织落实党的农村政策的客观需要	(91)
四、加强以党支部为核心的村级组织建设是农村基层 组织面对农村多样化社会矛盾的需要	(91)
五、加强以党支部为核心的村级组织建设是发展壮大 村级集体经济的现实需要	(92)
六、加强以党支部为核心的村级组织建设是农村经济、 社会深刻变革为党的基层组织建设提出的崭新课题	(92)
第四节 如何抓好新时期农村党支部建设	(93)
一、加强领导班子建设,形成坚强的领导核心	(94)
二、发展壮大集体经济实力,做到“有钱办事”	(94)

三、加强制度建设,规范各项工作	(94)
四、切实搞好“三个代表”重要思想学习教育活动 与创建“五个好”村党支部活动的有机结合	(95)
第五节 选准配强农村党支部书记	(96)
一、当前形势对村党支部书记的素质要求	(96)
二、科学确定农村党支部书记人选	(98)
第六节 其他村级组织的建设	(99)
一、加强村级民主管理	(100)
二、正确处理村党支部与其他村级组织的关系	(101)
第七节 后进村党支部的整顿工作	(103)
一、后进村党支部有哪些特点	(103)
二、整顿后进村党支部应防止哪些偏向	(105)
三、后进村党支部整顿应采取的措施	(106)
四、要重视整顿成果的巩固和提高	(109)
第六章 农村基层干部队伍建设	(113)
第一节 加强农村基层干部队伍建设的重要意义	(113)
一、加强农村基层干部队伍建设,是把党和国家的 政策贯彻落实到群众中去的需要	(113)
二、加强农村基层干部队伍建设,是团结带领群众 脱贫致富奔小康的需要	(114)
三、加强农村基层干部队伍建设,是维护农村社会 稳定的需要	(114)
第二节 农村基层干部的职责	(115)
一、坚决执行党在农村的各项政策	(115)
二、加强农村社会主义精神文明建设,促进农村经济 发展和社会全面进步	(115)

三、坚持党的群众路线,密切与农民群众的联系·····	(116)
四、严格执行党中央、国务院关于减轻农民负担的 各项规定·····	(116)
第三节 农村基层干部的选拔和使用·····	(116)
一、坚持严格的选人用人标准·····	(117)
二、拓宽选人用人视野·····	(118)
三、实行能上能下,优胜劣汰的选人用人机制·····	(119)
四、加强农村基层干部后备力量的选拔培养·····	(120)
第四节 农村基层干部的培训和教育·····	(120)
一、切实加强领导,精心组织部署·····	(120)
二、加强阵地建设,改革教育手段·····	(121)
三、改进教育方法,运用多种载体·····	(121)
四、立足提高素质,合理设置培训内容·····	(122)
第五节 农村基层干部的管理和监督·····	(123)
一、建立健全工作运行机制·····	(123)
二、建立健全监督机制·····	(123)
三、建立健全激励机制·····	(124)
四、建立健全保护机制·····	(124)
第六节 加强农村基层干部队伍的思想作风建设·····	(125)
一、要实事求是,不要弄虚作假·····	(125)
二、要与群众打成一片,不要高居群众之上·····	(126)
三、要依法办事,不要以权代法·····	(127)
四、要坚持民主集中制,不要搞“家长制”·····	(128)
五、要坚持两手抓,不要顾此失彼·····	(129)
第七章 发挥农村党员的先锋模范作用·····	(130)
第一节 农村党员队伍的现状·····	(130)

第二节 新时期农村党员先进性的要求·····	(131)
一、新时期农村党员先锋模范作用的主要表现·····	(131)
二、农村党员应在哪些方面发挥先锋模范作用·····	(134)
三、发挥农村党员先锋模范作用应注意的几个问题 ·····	(136)
第三节 新形势下农村党的组织发展工作·····	(138)
一、农村党的组织发展工作是搞好农村党建的基础 ·····	(138)
二、如何把握吸收农村新党员的标准·····	(139)
三、为什么要做好在农村新的社会阶层中发展党员的工作 ·····	(140)
四、农村入党积极分子的确定和培养·····	(143)
五、农村预备党员的接收、教育、考察和转正·····	(147)
六、农村发展党员工作的领导、计划和纪律·····	(149)
第四节 农村党员的培训和教育·····	(152)
一、农村党员培训的重要性和紧迫性·····	(152)
二、农村党员培训的指导思想、内容、目标和基本要求 ·····	(153)
三、采取得力措施,保证培训工作的实效性·····	(154)
四、加强领导,把培训工作落到实处·····	(155)
后记·····	(156)