

计划生育工作实用手册



I HUASHENG
YU GONG
ZUOSHIYONG
SHOU CE

主编 杨韬 李服

中原农民出版社

计划生育工作实用手册

主编 杨 韬 李 服

中原农民出版社

(豫)新登字07号

计划生育工作实用手册

《计划生育工作实用手册》编委会

责任编辑 江伯勋 刘培英 孟兰琳

中原农民出版社出版

(郑州市农业路73号)

河南省新华书店发行

河南第一新华印刷厂

850×1168毫米 大32开本

15印张

430千字

1994年7月第1版

1994年7月第1次印刷

印数1—40000册

ISBN 7-80538-569-6/Z·4

定价9.65元

编委主任 申景仁

编委副主任 杨 韬 梁维钊

编 委 司马铁鹏 范之佩 王秀华 樊豫陇

王杰英 棘振山 宁留奇

主 编 杨 韬 李 服

副 主 编 张长生 孙玉梅

编 者 (依姓氏笔画为序)

丁宏昌 史 鑫 司马铁鹏

刘秀君 刘逢勤 成晓月

李 服 李 钧 李宝玉

张艺萍 张克民 苏桂莲

陈 瑛 杨 韬 崔凤珍

樊豫陇

前 言

我国是世界上人口最多的国家，人口问题已成为我国社会主义现代化建设中十分尖锐的问题。我国人口基数大，年龄构成较轻，增长速度快，素质比较低，分布不合理。因此，在我国长期坚持计划生育，是我国的一项基本国策。当前，由于我国人口问题的总矛盾是人口数量的过快增长，所以控制人口数量的工作十分艰巨。

本书是为了适应计划生育干部的工作、学习的需要而编写的，文字简明，通俗易懂，适于初级中学以上文化水平的同志阅读。本书共分5部分：文件摘编、人口概论、计划生育、计划生育管理和优生优育。其中既有计划生育的实行政策，又有学习、宣传教育的基础理论，既有计划生育的操作手段，又有计划生育的管理措施，既着力于尽快解决当今人口数量的控制，又要着眼于长远的人口素质的提高。为计划生育工作者提供了开展各项业务活动的基本知识和方法，是计划生育干部的实用手册。

本书在编写过程中，得到了河南省计划生育委员会的各位领导的大力支持，得到了河南省委党校王春逢副校长的热情帮助，在此表示衷心感谢。

编写本书，时间紧促，资料不足，又由于我们的水平有限，不当之处，恳请读者批评指正。

编 者

1993年元月

目 录

第一部分 文件选编

一、中华人民共和国宪法、婚姻法、继承法摘录	(1)
(一) 中华人民共和国宪法“节录”	
(1982年12月4日通过)	(1)
(二) 中华人民共和国婚姻法“节录”	
(1980年9月10日通过)	(1)
(三) 中华人民共和国继承法“节录”	
(1985年4月10日通过)	(2)
二、计划生育政策、文件	(3)
(一) 计划生育政策	(3)
(二) 计划生育重要文件	(6)
三、领导人讲话史稿“节录”	(47)
(一) 国家领导人讲话“节录”	(47)
(二) 河南省领导同志讲话“节录”	(56)

第二部分 人口概论

一、人口理论基础	(105)
(一) 人口	(105)
(二) 人口理论	(107)
(三) 马克思主义人口理论	(108)
(四) “两种生产”的原理	(109)

(五) 人口再生产	(111)
(六) “两种生产”的关系	(112)
(七) 社会生产方式决定人口发展的原理	(115)
(八) 人口在社会发展中起重要作用的原理	(116)
(九) 人是生产者和消费者统一的原理	(118)
(十) “过剩人口”的原理	(119)
(十一) “两种生产”一起抓	(120)
二、人口概述	(121)
(一) 世界人口	(121)
(二) 中国人口	(122)
(三) 河南人口	(124)
(四) 人口问题	(127)
(五) 人口过程	(128)
(六) 人口规律	(128)
(七) 人口结构	(130)
(八) 人口素质	(131)
(九) 人口普查与预测	(132)
三、人口与生态平衡	(134)
(一) 生态与生态学	(134)
(二) 生物圈与生态因子	(135)
(三) 生态系统	(135)
(四) 生态平衡	(137)
(五) 人类生态学与人口生态学	(138)
(六) 人口与自然资源	(140)
(七) 人口与环境	(143)
(八) 人口容量	(144)
(九) 人口生态效益	(146)
(十) 我国人口生态问题的基本特征	(147)

(十一) 协调我国人口生态环境的基本途径	(149)
----------------------------	-------

第三部分 计划生育

一、我国计划生育的提出及其发展现状	(151)
(一) 计划生育的理论及其含义	(151)
(二) 我国计划生育工作的历史回顾和 经验教训	(159)
(三) 我国计划生育工作的现状	(166)
二、计划生育是我国的一项基本国策	(182)
(一) 计划生育与经济发展	(182)
(二) 计划生育与人口素质	(193)
(三) 计划生育与劳动就业	(198)
(四) 计划生育与妇女解放	(202)
(五) 计划生育与社会福利	(209)
三、实行计划生育是控制世界人口发展的必然趋势	(216)
(一) 世界节育运动的发展过程	(216)
(二) 世界节育运动的现状	(221)
四、计划生育的生理基础	(225)
(一) 性器官和性生理	(225)
(二) 人生的重要时期——青春期	(235)
(三) 计划生育的基本原理	(242)
五、计划生育的基本方法	(245)
(一) 节育方法	(245)
(二) 建立计划生育基金	(429)
(三) 计划生育系列保险	(250)

第四部分 计划生育管理

一、计划生育管理概念	(252)
------------------	-------

二、计划生育的基本经验	(254)
三、计划生育管理	(258)
(一) 领导机构	(259)
(二) 管理机构	(260)
(三) 宣传技术服务机构	(261)
(四) 工作网络	(261)
(五) 人口学会组织	(263)
四、管理程序	(263)
(一) 基本程序	(263)
(二) 工作程序	(263)
(三) 报告程序	(263)
五、管理制度	(264)
(一) 工作制度	(264)
(二) 会议制度	(265)
(三) 人口目标管理制度	(266)
(四) 一票否决权制度	(266)
(五) 育龄妇女管理制度	(267)
(六) 育龄妇女落实避孕、节育措施制度	(267)
(七) 育龄妇女孕检制度	(268)
(八) 计划生育管理责任制	(268)
(九) 工作职责	(269)
六、人口计划管理	(276)
(一) 人口计划的内容	(276)
(二) 人口计划的编制原则	(276)
(三) 人口计划的编制方法	(276)
(四) 制定人口计划的程序	(277)
(五) 人口计划的实施措施	(277)
七、政策法规管理	(279)

(一) 计划生育政策法规的贯彻	(279)
(二) 我国现行计划生育政策	(279)
(三) 市、县、区对生育政策的实施办法	(280)
八、行政执法管理	(283)
(一) 行政执法的主要任务	(283)
(二) 行政决定程序	(284)
(三) 行政复议程序	(284)
(四) 行政执行程序	(285)
(五) 行政执法程序	(285)
(六) 行政执法工作制度	(287)
(七) 行政执法文书及表格	(287)
九、宣传教育管理	(288)
(一) 宣传教育的目的	(288)
(二) 宣传教育的任务和内容	(288)
(三) 宣传教育的形式	(289)
(四) 宣传教育工作的方式方法	(290)
(五) 宣传教育工作的具体措施	(291)
(六) 优秀计划生育标语口号	(295)
十、节育手术的质量管理	(298)
(一) 县(市、区)宣传技术站服务职责	(298)
(二) 乡(镇、局、委、街道办事处)宣传技术所 的服务职责	(299)
(三) 村、居委会宣传技术室的服务职责	(299)
十一、避孕药具的发放与管理	(300)
(一) 避孕药具管理的任务	(300)
(二) 避孕药具管理的内容	(300)
(三) 避孕药具服务的对象	(301)
(四) 避孕药具发放的形式	(301)

(五) 避孕药具服务宣传的内容	(301)
(六) 避孕药具服务宣传的方法	(301)
(七) 避孕药具的发放制度	(302)
(八) 避孕药具的管理制度	(302)
(九) 药具管理员职责	(303)
十二、统计工作管理	(305)
(一) 统计工作的基本任务	(305)
(二) 统计工作的主要内容	(306)
(三) 县(市、区)、乡(镇、街道办事处)、村 (居委会)统计人员的配备要求	(307)
(四) 统计人员素质要求	(307)
(五) 统计工作制度	(307)
(六) 统计工作的主要职责	(308)
十三、财务管理	(311)
(一) 财务管理的任务	(311)
(二) 财务管理的内容	(311)
(三) 固定资产的管理制度	(311)
(四) 计划外生育费的征收办法	(312)
(五) 县(市、区)、乡(镇、街道办事处)计划 外生育费的管理	(312)
(六) 计划外生育费的使用范围	(313)
十四、信访工作管理	(314)
(一) 信访工作的主要任务	(314)
(二) 信访工作的基本原则	(315)
(三) 信访工作制度	(316)
(四) 信访工作管理措施	(317)
(五) 县(市、区)、乡(镇、街道办事处)信访 干部工作职责	(318)

(六) 信访干部素质要求	(320)
(七) 信访工作要求	(320)
(八) 几种特殊信件的处理方法	(321)
十五、档簿管理	(322)
(一) 档簿管理的任务	(322)
(二) 建立档簿的要求	(323)
(三) 档簿的作用	(323)
(四) 档簿的内容	(323)
(五) 档簿管理制度	(324)
十六、基础建设标准与管理	(325)
(一) 宣传技术工作人员守则	(325)
(二) 县(市、区)站、乡(镇)所、村室基本建设及配备	(326)
(三) 县(市、区)站、乡(镇)所、村室工作制度	(327)
(四) 县(市、区)站、乡(镇、街道办事处)所、村室工作人员职责	(332)
(五) 技术服务记录书写要求	(338)
十七、流动人口计划生育管理	(338)
(一) 流动人口计划生育管理的对象	(338)
(二) 流动人口计划生育管理的内容	(339)
(三) 有关部门对流动人口计划生育管理的职责	(339)
(四) 乡(镇)人民政府的职责	(339)
(五) 村、居民委员会的职责	(340)
(六) 流动人口管理办法	(341)
(七) 流动人口管理制度	(342)
十八、政务公开和举报制度	(343)

(一) 政务公开的主要内容	(343)
(二) 政务公开的实施办法	(344)
(三) 举报范围	(344)
(四) 举报办法	(345)
(五) 举报制度	(345)
十九、计划生育协会工作管理	(346)
(一) 计划生育协会	(346)
(二) 乡(镇、街道办事处)计划生育协会	(347)
(三) 计划生育协会的作用	(347)
(四) 计划生育协会工作准则	(347)
(五) 计划生育协会的工作范围	(348)
(六) 计划生育协会的工作职责	(350)
(七) 计划生育协会会员的权利和义务	(351)
(八) 计划生育协会吸收会员的办法	(351)
(九) 计划生育协会的工作方法	(352)
(十) 计划生育协会的工作制度	(353)
(十一) “会员之家”、“会员联系户”工作制 度	(353)
二十、信息管理	(355)
(一) 信息管理的任务	(355)
(二) 信息管理的内容	(356)
(三) 对信息管理的要求	(357)
(四) 信息管理网络	(357)
(五) 信息的处理程序	(358)
(六) 信息管理工作制度	(359)
二十一、干部管理	(359)
(一) 素质要求	(359)
(二) 选拔、调配、使用	(361)

(三) 考核与奖励	(363)
(四) 培训	(364)
二十二、技术服务指导管理	(366)
(一) 技术服务指导的内容	(366)
(二) 技术服务指导要求	(366)
(三) 技术服务形式	(367)
(四) 技术服务对象及方法	(367)
(五) 县(市、区)、乡(镇、街道办事处)、村 (居)、组技术指导服务职责	(369)
(六) 系列化服务	(370)
二十三、合同管理	(370)
(一) 晚婚晚育合同	(371)
(二) 独生子女合同	(371)
(三) 绝育合同	(371)
(四) 不同生育合同	(371)
(五) 收养合同	(371)
(六) 计划生育合同书	(371)
(七) 公证书	(373)
二十四、齐抓共管计划生育工作	(373)
(一) 宣传部	(373)
(二) 组织部	(373)
(三) 纪律检查委员会	(374)
(四) 武装部	(374)
(五) 精神文明建设指导委员会	(374)
(六) 监察局	(374)
(七) 法院检察院	(374)
(八) 公安局	(375)
(九) 司法局	(375)

(十) 广播电视局、报社	(376)
(十一) 劳动人事局	(376)
(十二) 工商行政管理局	(376)
(十三) 民政局	(377)
(十四) 卫生局	(377)
(十五) 土地管理局	(378)
(十六) 财政局	(378)
(十七) 文化局	(378)
(十八) 统计局	(378)
(十九) 党校与教育局	(379)
(二十) 城镇建设委员会	(379)
(二十一) 计划委员会	(379)
(二十二) 政策研究室和农牧局	(379)
(二十三) 物价局	(380)
(二十四) 审计局	(380)
(二十五) 保险公司	(380)
(二十六) 团委	(380)
(二十七) 妇联	(380)
(二十八) 工会	(381)
(二十九) 城镇管理办公室	(381)
(三十) 交通局	(381)
(三十一) 农行、人行、建行、工商所	(381)
(三十二) 医药局	(381)
(三十三) 扶贫办公室	(381)
(三十四) 建筑公司	(382)
二十五、主要业务知识	(382)
(一) 常用指标计算公式	(382)
(二) 各种节育手术后的假期规定	(383)

第五部分 优生与优生

一、优生	(385)
(一) 优生与提倡优生的意义	(385)
(二) 优生学概念	(385)
(三) 少生与优生	(386)
(四) 优生法规和措施	(387)
二、遗传	(388)
(一) 遗传性疾病与先天性疾病	(388)
(二) 遗传病的类型及其症状表现	(389)
(三) 直系血亲、旁系血亲、近亲与亲戚	(392)
(四) 禁止近亲结婚	(393)
(五) 遗传病人的婚姻和生育	(395)
(六) 人类的血型遗传	(396)
(七) 染色体及性别的决定	(398)
(八) 伴性遗传和血友病	(399)
(九) 子女与父母相似	(400)
(十) 聋哑病的孩子	(401)
(十一) 智力与遗传	(402)
(十二) 癌症与遗传	(403)
(十三) 子女身高与遗传	(404)
(十四) 遗传工程	(405)
三、孕期卫生	(407)
(一) 晚婚晚育	(407)
(二) 婚前检查	(409)
(三) 选择受孕时机和成功受孕的秘诀	(411)
(四) 怀孕征象	(415)
(五) 预防流产和早产	(415)

(六) 孕期卫生	(418)
(七) 围产期	(419)
(八) 高危妊娠	(420)
(九) 孕妇的生活规律	(421)
(十) 孕妇不要接触有害物质	(423)
(十一) 香烟对胎儿的影响	(426)
(十二) 当心“星期天婴儿”出世	(428)
(十三) 孕妇用药要谨慎	(429)
(十四) 孕妇要谨防感染	(432)
(十五) 环境与优生	(434)
(十六) 孕妇的营养	(436)
(十七) 孕妇运动与优生	(437)
(十八) 胎儿宫内教育	(438)
(十九) 产前检查与宫内诊断	(440)
(二十) 宫内治疗	(442)
四、优生	(443)
(一) 儿童保健	(443)
(二) 儿童保健的具体措施	(444)
(三) 婴儿喂养	(450)
(四) 儿童教育的最佳年龄	(456)
(五) 良好的早期教育应包括哪些内容	(457)
(六) 怎样对孩子进行早期教育	(459)