



黄健雄 主编

农村外出务工人员 法律政策解答

周湖勇 编著

- 就业和培训
- 劳动合同和集体合同
- 劳动安全卫生保护
- 工资与社会保险
- 劳动争议的解决
- 农村外出务工典型案例分析
- 农村外出务工人员常用法律文书范本
- 农村外出务工关联法律政策
- 实用信息附录



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

5



农村外出务工人员 法律政策解答

周湖勇 编著



165674

广西工学院鹿山学院图书馆



d165674



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

D922. 504
ZHY-B1

165674

图书在版编目(CIP)数据

农村外出务工人员法律政策解答 / 黄健雄主编; 周
湖勇编著. —2 版. —北京: 法律出版社, 2010. 9
ISBN 978 - 7 - 5118 - 1130 - 1

I. ①农… II. ①黄…②周… III. ①法律—基本知
识—中国 IV. ①D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 161877 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京外文印刷厂

责任印制/吕亚莉

开本/850×1168 毫米 1/32

印张/7.75 字数/168 千

版本/2010 年 9 月第 2 版

印次/2010 年 9 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 1130 - 1

定价:22.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

丛 书 序

应广大农村读者的要求,我们组织对农村法律问题有研究的专家编写了此套丛书。本丛书出版的目的是帮助广大农村读者比较准确地把握党和国家针对农村诸多热点问题所颁布的法律和政策。丛书共十册,分别为《农村常用法律政策解答》、《农村宅基地法律政策解答》、《农村土地承包经营权法律政策解答》、《农村征地补偿安置法律政策解答》、《农村外出务工人员法律政策解答》、《农业生产资料质量法律政策解答》、《农村社会保障法律政策解答》、《农村选举与村委会法律政策解答》、《农村社会治安法律政策解答》和《农村房屋买卖、租赁、抵押法律政策解答》。首批五册已于2009年9月出版,首批书目的出版,得到了广大读者和法律出版社的大力支持和厚爱,多次加印,作为丛书的主编在此表示衷心的感谢。此次推出第二批五册的同时,我们根据一年来国家新的法律、政策变化,对首批图书的内容也做了相应的修订,欢迎读者选购。

本丛书作为针对农村市场的法律读物,内容包括农村法律问题简明解答、典型案例分析、文书范本适用指引、法律依据,附录实用信息、图表等,突出通俗实用的特色,以通俗直白、贴近大众为原则,以现行有效的法律法规司法解释、政策规定为依据,以问答的形式对农村干部和农村工作相关人员以及农民关注的问题作出详细解答,不求面面俱到,选择重点、热点、疑难点,问题的设计具体、直截了当,切中农村读者需求,为解决农村法律问题提供准确可靠

的解答和依据。

本丛书在编写过程中,虽然几经斟酌和校阅,但由于我们水平所限,加之时间紧迫,受各方面条件的限制,书中难免存在疏漏和不足,当以最新颁布的法律法规和政策为依据,并欢迎读者指正。

丛书主编 黄健雄

2010年8月

导 读

改革开放以来,随着我国工业化、城镇化进程的加快,越来越多的农村富余劳动力转移到城市和乡镇企业就业。在这个过程中,一个新的弱势群体也逐渐形成和扩大,这就是农民工。农民外出务工被习惯性地称为“民工”,但这只是习惯而不具有法律上的意义。农民工不是一个法律概念,它是在特殊的历史时期出现在中国的一个特殊的社会群体。它包含了计划经济时代的烙印,也夹杂着户籍管理制度的因素。“农民工”这个词汇最早是由社会学家张雨林教授在1983年提出来的,随后这个说法被大量地引用而成为一个群体的称谓。根据我国《劳动法》的规定,劳动关系的双方当事人是劳动者和用人单位,前者包括进城务工的农民,后者包括各类用工单位或雇主,因此农民外出务工后就是一个劳动者。

农民工是我国城市中的一个特殊群体,他们肩负着建设城市和繁荣农村的双重任务,对我国工业化发展和城市化进程作出了重大的贡献。要从根本上改变农民工的状况,维护农民工的合法权益,有必要对农民工从法律上进行重新定位。

《国务院关于解决农民工问题的若干意见》(国发〔2006〕5号)指出:农民工是我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现的一支新型劳动大军,是推动经济社会发展的重要力量。他们户籍仍在农村,主要从事非农产业,有的在农闲季节外出务工、亦工亦农,流动性强,有的长期在城市就业,已成为产业工人的重要组成

部分。大量农民进城务工或在乡镇企业就业,对我国现代化建设作出了重大贡献。但由于我国相关法律制度的不完善和农民工自身法律意识的淡薄等原因,致使各种侵害农民工合法权益的问题十分突出,已成为社会稳定的重大隐患。当前农民工所面临的问题仍然十分突出。主要表现在:一是在就业上受到限制;二是取得合理劳动报酬的权利遭到侵害;三是社会和医疗保险没有保障;四是工作和生活环境恶劣,缺乏劳动保护;五是休息休假的权利往往得不到保证;六是农民工接受安全教育与培训的权利得不到保障。产生上述问题的原因很多,如歧视农民工的观念严重,劳动保障立法不足,劳动保障执法力度不够等;也有农民工组织化程度低,自我维权能力较弱等多方面的原因。要解决这些问题,就需要大力贯彻实施《劳动法》、《劳动合同法》、《劳动争议调解仲裁法》、《就业促进法》等法律,加大维护农民工权益的执法力度,加强法制宣传教育,提高用人单位的法制观念和农民工的依法维权意识。

有鉴于此,本书以最新颁布的法律法规和政策为依据,针对当前农民工外出务工相关的实际法律问题作出简明扼要的解答,并选取具有代表性的案例作为实证,附录流程图和相关表格等形式以便阅读理解。本书包括五个部分:第一部分为农村外出务工人员法律政策要点解答,内容涉及外出劳动就业和培训,劳动合同和集体合同的签订及应注意的问题,劳动安全与卫生保护措施(包括劳动时间和休息休假、劳动安全卫生、女职工和未成年人的劳动保护以及职业病防治等),劳动法中的工资问题,社会保险政策与法律(包括养老保险、医疗保险、失业保险和工伤保险)。当劳动者认为用人单位存在违反劳动法律、法规的行为时,还可以通过劳动监察和劳动争议机制寻求解决。农村外出务工人员不仅涉及劳动法律问题,还会涉及诸如计划生育管理和服务、暂住证的办理和法律援助等问题。本书的第二部分选取了15个农村外出务工人员具有典型性的案例分析,以资借鉴。第三部分包括劳动合同等

三大类农村外出务工人员常用法律文书范本。第四部分为农村外出务工主要法律政策索引和农村外出务工核心政策摘选,以便读者进一步查询。第五部分为实用信息附录,涉及相关赔偿计算标准和劳动争议案件流程。

黄健雄谨识
2010年7月

目 录

第一部分 农村外出务工人员法律政策要点解答

- 一、就业和培训..... (1)
 - 1. 多大年龄可以出外打工? (1)
 - 2. 农村外出务工人员如何寻找就业岗位? (2)
 - 3. 农村外出务工需要哪些条件? (2)
 - 4. 什么是劳务派遣? (3)
 - 5. 职业介绍机构分为哪几类? 如何界定? (3)
 - 6. 公共职业介绍机构应提供哪些免费服务? (3)
 - 7. 职业介绍有哪些基本程序? (4)
 - 8. 什么是“春风行动”? (4)
 - 9. 怎样完善对农民进城就业的职业介绍服务? (4)
 - 10. 什么是劳动预备制度? (5)
 - 11. 什么是阳光工程? (5)
 - 12. 阳光工程支持的重点和主要培训内容分别是什么? (6)
 - 13. 农民工培训的主要任务是什么? (6)
 - 14. 农民工培训的主要原则是什么? (7)
 - 15. 农民工培训的主要措施有哪些? (8)
 - 16. 怎样加强对农民进城就业的培训工作? (10)

17. 什么是职业资格证书制度? (10)
18. 职业资格证书有什么作用? (11)
19. 职业资格证书是如何办理的? (11)
20. 什么是就业准入? (11)
21. 国家职业资格证书分哪些等级? (12)
- 二、劳动合同和集体合同** (12)
- (一) 劳动合同的签订和履行 (12)
22. 什么是劳动合同? (12)
23. 劳动合同应包括哪些内容? (12)
24. 劳动合同和劳务合同一字之差,它们之间有何
区别? (13)
25. 劳动合同应以什么形式订立? (13)
26. 劳动合同如果不采取书面形式,会有什么样的
法律后果? (13)
27. 用人单位未与劳动者签订劳动合同,认定双方
存在劳动关系时可参照哪些凭证? (14)
28. 用人单位与职工未签订书面劳动合同的,如何
确认双方是否存在劳动关系? (15)
29. 订立劳动合同时,用人单位能否向劳动者收取
定金、保证金或扣留居民身份证? (15)
30. 劳动合同期限可以有多长? (16)
31. 什么情况下用人单位应当与劳动者订立无固定
期限的劳动合同? (16)
32. 在哪些情形下,用人单位和劳动者可以约定违
约金? (17)
33. 试用期可以有多长? (18)
34. 试用期的工资如何支付? (18)
35. 试用期期满后,是否可以再行约定试用期? (18)

36. 什么是竞业限制? 竞业限制的期限最长是多 少?	(19)
37. 哪些情况下, 劳动合同无效或者部分无效?	(19)
38. 劳动合同是否有效由哪个部门确认?	(19)
(二) 劳动合同的解除、变更和终止	(20)
39. 劳动合同的解除分为哪几种?	(20)
40. 在什么情形下, 用人单位可以随时解除劳动合 同?	(20)
41. 在什么情况下, 劳动者可以随时通知解除劳动 合同?	(20)
42. 试用期内劳动者可以随时提出与单位解除劳动 合同吗?	(21)
43. 哪些情况下劳动合同期满用人单位也不得终止 劳动合同?	(21)
44. 在什么情况下, 用人单位在提前 30 日以书面形 式通知劳动者本人或者额外支付劳动者 1 个月 工资后, 可以解除劳动合同?	(22)
45. 终止和解除劳动合同应履行什么手续?	(23)
46. 在什么情况下, 用人单位可以裁减人员?	(23)
47. 用人单位裁减人员时, 应当遵守什么程序?	(23)
48. 劳动者在劳动合同期内不辞而别应承担什么责 任?	(24)
49. 用人单位单方解除劳动合同的, 应履行什么手 续?	(24)
50. 在哪些情况下用人单位解除劳动合同不用支付 经济补偿金?	(24)
51. 什么情况下用人单位解除劳动合同应当支付经 济补偿金?	(25)

52. 解除劳动合同的经济补偿如何计发? (25)
53. 企业法人发生分立或合并的,用人单位是否要支付经济补偿? (26)
54. 农民轮换工合同期满终止劳动合同时,用人单位应发给“生活补助费”还是“经济补偿金”? (26)
55. 用人单位变更名称、法定代表人、主要负责人或者投资人等事项以及合并、分立等情形,劳动合同是否继续履行? (27)
56. 劳动者应该怎样变更劳动合同? (27)
57. 在哪些情形下,劳动合同终止? (27)
- (三)非全日制用工和劳务派遣 (28)
58. 什么是非全日制用工? (28)
59. 从事非全日制用工的劳动者可以在几家单位打工吗? (28)
60. 非全日制用工和全日制用工相比,有什么突出特点? (28)
61. 非全日制用工怎样解除劳动关系? 报酬如何支付? (29)
62. 劳动合同法从哪些方面规范劳务派遣用工? (29)
63. 用工单位能否随意辞退被派遣劳动者? (30)
64. 在劳务派遣中,用工单位依法应承担的法定义务有哪些? (30)
65. 实现劳务派遣单位跨地区派遣劳动者,应当按照哪里的标准支付工资? (31)
66. 劳动派遣的工资应怎样支付? (31)
- (四)集体合同 (32)
67. 什么是集体合同? (32)
68. 如何订立集体合同? (32)

69. 什么是行业性集体合同和区域性集体合同?	(32)
70. 集体合同与国家规定、劳动合同之间的关系如何?	(33)
71. 集体合同在什么地域范围内有效?	(33)
三、劳动安全卫生保护	(33)
(一) 劳动时间和休息休假	(33)
72. 什么是工作时间?	(33)
73. 什么是不定时工作制?	(34)
74. 哪些用人单位及哪些人员可以实行不定时工作制?	(34)
75. 什么是定时工作时间制度?	(34)
76. 什么是综合计算工时制度?	(35)
77. 企业在什么情况下可以组织劳动者加班加点?	(36)
78. 劳动者的哪些时间视为工作时间?	(36)
79. 什么是加班加点?	(37)
80. 全体公民都放假的节日有哪些?	(37)
81. 享受年休假的条件是什么?	(38)
82. 年休假的假期有多长?	(38)
83. 如果没有享受年休假,应当怎样支付劳动报酬?	(38)
84. 单位与员工解除或终止劳动合同时年休假如何折算?	(38)
85. 职工享受丧假要符合什么条件?	(39)
(二) 劳动安全卫生	(39)
86. 什么是安全生产?	(39)
87. 安全生产的方针是什么?	(40)
88. 订立劳动合同是否应当包括劳动保护条款?	(40)
89. 劳动者在安全生产方面享有哪些权利?	(40)

90. 劳动者在安全生产方面具有哪些义务? (41)
91. 工会在企业安全生产中享有哪些权利? (41)
92. 用人单位在职工劳动保护中有哪些责任? (42)
93. 用人单位违章指挥,强迫劳动,劳动者应怎么办? (42)
94. 什么是劳动防护用品? (43)
95. 劳动者在生产过程中应该如何佩戴劳动保护用品? (43)
96. 在保障农民工安全卫生权益方面有何要求? (44)
97. 保障农民工职业安全卫生权益应该采取哪些措施? (44)
98. 工伤事故是如何界定的? (45)
- (三)对女职工的劳动保护 (45)
99. 国家对女职工实行了哪些特殊保护? (45)
100. 女职工如何休产假? (46)
101. 对女职工的哺乳时间有何规定? (46)
102. 女职工在怀孕期间禁忌从事的劳动有哪些? (47)
103. 农村外出务工人员是否可以参加生育保险? (47)
- (四)对未成年人的劳动保护 (47)
104. 什么是未成年工? (47)
105. 对未成年工实行哪些特殊保护? (48)
106. 什么是童工? (48)
107. 童工和用人单位签订的劳动合同的法律效力如何? (49)
108. 对用人单位使用童工如何处罚? (49)
109. 对单位或者个人为不满16周岁的未成年人介绍工作的如何进行处罚? (50)
110. 对非法单位使用童工如何进行处罚? (50)

111. 对患病或者受伤的童工,用人单位应当承担哪些责任?	(50)
112. 违法使用童工,造成伤残或者死亡的,对用人单位如何处理?	(51)
113. 对哪些使用童工的行为可以追究刑事责任?	(51)
(五)职业病	(51)
114. 什么是职业危害?	(51)
115. 什么是职业病?	(52)
116. 劳动者患有职业病之后,该怎么办?	(52)
117. 职工治疗工伤或职业病如何就医?	(52)
118. 申请职业病诊断需要提供哪些材料?	(53)
119. 职工应到哪种医疗卫生机构进行职业病诊断?	(53)
120. 患有职业病享有哪些待遇?	(53)
121. 劳动者享有哪些职业卫生保护权利?	(54)
四、工资	(55)
122. 什么是劳动法中的工资?	(55)
123. 用人单位是否可以用实物作为工资发放?	(56)
124. 津贴和补贴的含义是什么?	(56)
125. 哪些情形下,用人单位可以代扣工资?	(56)
126. 企业应当怎样支付劳动者工资?	(57)
127. 什么是劳动法中的“克扣”和“无故拖欠”工资?	(58)
128. 职工给用人单位造成经济损失的,单位在其工资中扣除赔偿费的标准是多少?	(59)
129. 用人单位与劳动者解除劳动合同后,如何支付劳动者的工资报酬?	(60)
130. 加班加点工资的含义是什么?	(60)

131. 日工资、小时工资如何进行折算? (60)
132. 法定休假日加班,用人单位是否可以安排职工补休而不支付加班工资? (60)
133. 实行综合计算工时工作制和不定时工作制的企业,是否执行《劳动法》关于加班加点工资的规定? (61)
134. 非因劳动者原因造成用人单位停工、停产期间,劳动者可否得到工资? (61)
135. 职工在领取工资时是否有权得到有关其工资的清单? (62)
136. 用人单位克扣或无故拖欠工资、支付的工资低于最低工资标准以及解除劳动合同未依法给予经济补偿的,应向劳动者承担哪些额外的经济责任? (62)

五、社会保险 (62)

(一)养老保险 (62)

137. 农村外出务工人员可以办理养老保险吗? (62)
138. 外出务工人员如何缴纳养老保险费? (63)
139. 农民合同工在终止或解除劳动合同后,怎样处理养老保险? (63)
140. 养老保险缴费满 15 年就可以不用缴纳养老金,达到法定年龄就可以办理退休了吗? (64)
141. 农村外出务工人员如何享受养老保险? (64)
142. 解决农民工养老保险中存在的问题的宏观思路是什么? (64)

(二)医疗保险 (65)

143. 什么是医疗保险个人账户? (65)
144. 单位和个人如何缴纳基本医疗保险费? (65)

145. 统筹基金和个人账户的支付范围是什么? 统筹基金起付标准和最高支付限额是多少? (65)
146. 国家对农民工参加基本医疗保险是怎样规定的? (66)
147. 怎样做好农村外出务工人员的医疗保险工作? (67)
148. 参加统账结合基本医疗保险的农民工终止或者解除劳动合同后, 医疗保险关系如何转移? (67)
- (三) 失业保险 (68)
149. 外出务工人员可以参加失业保险吗? (68)
150. 农村外出务工人员是否需要缴纳失业保险费? (68)
151. 领取失业保险金的条件是什么? (68)
152. 农村外出务工人员如何享受失业保险待遇? (69)
- (四) 工伤保险 (69)
153. 农村外出务工人员如何参加工伤保险? (69)
154. 农村外出务工人员在参加工伤保险时需要缴纳工伤保险费吗? (70)
155. 哪些情形应当认定为工伤? (70)
156. 哪些情形不得认定为工伤? (70)
157. 工伤发生后, 用人单位不为职工提出工伤认定申请的, 怎么办? (71)
158. 非法经营单位的职工受到事故伤害或者患职业病的, 如何适用《工伤保险条例》? (71)
159. 同时为两个以上的单位打工, 发生工伤应由哪个单位承担工伤保险责任? (72)
160. 企业没有参加工伤保险, 职工是否可以按国家规定享受有关待遇? (72)