



国家及各省市公务员录用考试通用题库

最新版

申论

通用题库

编著：伍景玉 审定：华图公务员考试研究中心

◆ 内含49套2010—2012国考省考真题

适用范围

公务员考试 事业单位考试 村干部考试 公安招警考试
军转干考试 三支一扶考试

北京理工大学出版社
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

华图网校39元代金券
(www.huatu.com)

前言

Foreword

去年,华图教育推出的《江苏省申论题库》一书受到考生的广泛好评,市场反响强烈。很多考生来电来信,表达了他们对大量真题的迫切渴望,并探讨了在备考中的心得体会,同时流露出对于更大范围的申论题库的期盼。经过一年多的研究与打磨,江苏省申论题库的升级篇——国家及各省市公务员录用考试《申论通用题库》终于和大家见面了。

说起题库,很多人都会联想到水库,那种将无数条主流支流汇集一域的海纳百川之势,量大、面广,既壮观又实用。为了使“题库”这一名字更加名副其实,本书收录了2010—2012年国考及各地省考的真题共计49套,主题包罗万象,涉及政治、经济、文化、社会、生态等各个方面;难度阶梯明显,既有国考卷,又有联考卷,还有各地自主命题卷;命题特色显著,平铺直叙式、旁征博引式、深入挖掘式等,不一而足。每一套题都是一个窗口,展现社会中不同的人和事。49套题,49个窗口共同打开社会的人生百态,等待着考生去思考,去探索,去总结。我们想呈现的很多,但迫于版面有限,只能选取对考生备考作用最明显的近三年的典型真题构成题库里的“水”,这“水”是真正的备考之基、灵感之泉。

在本书中,最有价值的并非真题题本,而是每套真题题本后的参考答案。真题资源在网络上、市场上随处可见,很多考生也早已将真题读熟翻烂,然而真题本身的价值仅止于提供考试的标准范本。针对同一个社会事件,专家可以做到精辟论证,而庸者只能泛泛而谈。因此,我们高薪聘请对社会发展和申论考情具有深入研究的专家、学者主笔编写答案,为考生提供一种更专业、更透彻、更全面、更深入的参考,以增加本书含金量,做到既“博”又“专”。

按照所收录真题的年份划分,本书共分为三章,每一章首先以示意图的形式直观展示本章收录真题的覆盖范围,接下来详细介绍该章所收录真题的具体信息。为了更便于考生翻阅和学习,本书特加入评级系统和该章每套题的考试日期。评级系统依据申论主题高度、材料广度、论述深度、作答难度、测查区分度等五个方面,对每套真题分别进行评级。得★(☆为半星)越多,代表评级越高,价值越大,最高为五星级(实星)。考生可以根据不同评

级适当调整投入的时间和精力,集中力量做大事。标明每套题的考试日期是为了帮助考生熟知考情,更好地安排备考时间。除此之外,在全书的排版上,我们针对不同内容采取换字体或加边框和底纹的方式加以区分,避免满眼望去都是白纸黑字的单调和枯燥,使考生读得更顺畅、更轻松。

这本书在前期制作上花费了很多时间,因为我们要把它做得更出色,更有益。2012年上半年各省市公考已拉开帷幕,2012年下半年地方公考及2013年公考尚有时日,现在付梓出版还为时未晚,大家要稳住心态,认真备考,信心十足地迎接下半年地方公务员录用考试和下一年度国家及各地公务员录用考试。

由于水平有限,书中难免出现纰漏和瑕疵,敬请广大读者来电、来函,予以批评和指正。华图教育衷心祝愿广大考生金榜题名!

图书内容答疑:htbjb2008@163.com

代金券及网络授课:400—678—1009

编 者

2012年5月

Contents

目

录

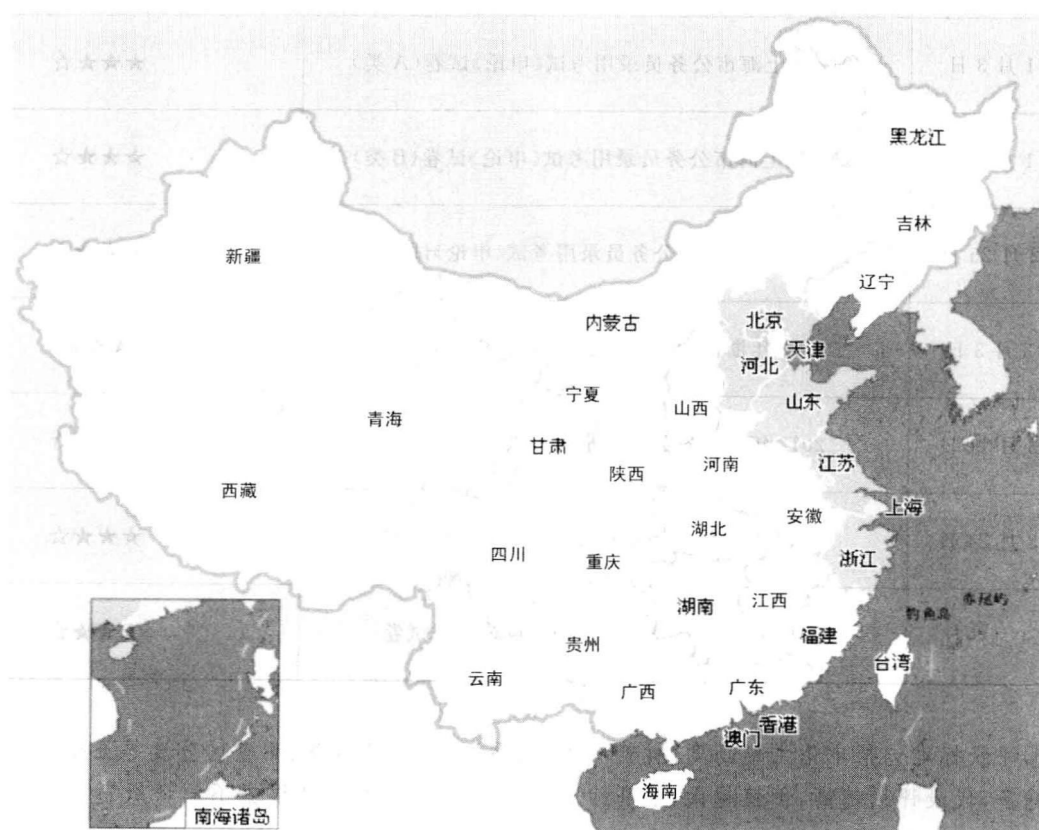
第一章 2012 年国家及各地公务员录用考试《申论》真题实录	1
2012 年国家公务员录用考试《申论》试卷(省级以上)	3
2012 年国家公务员录用考试《申论》试卷(市地以下)	11
2012 年上海市公务员录用考试《申论》试卷(A 类)	19
2012 年上海市公务员录用考试《申论》试卷(B 类)	28
2012 年北京市公务员录用考试《申论》试卷	36
2012 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	43
2012 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	51
2012 年山东省公务员录用考试《申论》试卷	58
2012 年河北省公务员录用考试《申论》试卷	66
第二章 2011 年国家及各地公务员录用考试《申论》真题实录	73
2011 年国家公务员录用考试《申论》试卷(省级以上)	75
2011 年国家公务员录用考试《申论》试卷(市地以下)	82
2011 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	91
2011 年上海市公务员录用考试《申论》试卷(A 类)	99
2011 年上海市公务员录用考试《申论》试卷(B 类)	106
2011 年广东省公务员录用考试《申论》试卷	115
2011 年北京市公务员录用考试《申论》试卷	123
2011 年安徽省公务员录用考试《申论》试卷(A 类)	130
2011 年安徽省公务员录用考试《申论》试卷(B 类)	138
2011 年 4 月多省、市(区)联考《申论》试卷(A 卷)	147
2011 年 4 月多省、市(区)联考《申论》试卷(B 卷)	155
2011 年河北省公务员录用考试《申论》试卷	162
2011 年新疆维吾尔自治区公务员录用考试《申论》试卷	169
2011 年吉林省公务员录用考试《申论》试卷(甲级)	175
2011 年吉林省公务员录用考试《申论》试卷(乙级)	182
2011 年广州市公务员录用考试《申论》试卷	188
2011 年 9 月多省、市(区)联考《申论》试卷	196
2011 年深圳市公务员录用考试《申论》试卷(下半年)	203
2011 年内蒙古自治区公务员录用考试《申论》试卷	209
第三章 2010 年国家及各地公务员录用考试《申论》真题实录	215
2010 年国家公务员录用考试《申论》试卷(省级以上)	217



2010 年国家公务员录用考试《申论》试卷(市地以下)	225
2010 年黑龙江省公务员录用考试《申论》试卷	233
2010 年江西省公务员录用考试《申论》试卷	240
2010 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	247
2010 年福建省公务员录用考试《申论》试卷(春季)	255
2010 年北京市公务员录用考试《申论》试卷(上半年)	261
2010 年广东省公务员录用考试《申论》试卷	267
2010 年广州市公务员录用考试《申论》试卷	275
2010 年吉林省公务员录用考试《申论》试卷(甲级)	282
2010 年吉林省公务员录用考试《申论》试卷(乙级)	290
2010 年上海市公务员录用考试《申论》试卷	296
2010 年 4 月多省、市(区)联考《申论》试卷(A 卷)	305
2010 年 4 月多省、市(区)联考《申论》试卷(B 卷)	312
2010 年安徽省公务员录用考试《申论》试卷(A 类)	319
2010 年安徽省公务员录用考试《申论》试卷(B 类)	329
2010 年湖北省公务员录用考试《申论》试卷	336
2010 年 9 月多省、市(区)联考《申论》试卷	343
2010 年北京市公务员录用考试《申论》试卷(下半年)	350
2010 年四川省公务员录用考试《申论》试卷	357
2010 年河北省公务员录用考试《申论》试卷	364

第一章 2012 年国家及各地公务员 录用考试《申论》真题实录

 本章收录真题覆盖省份示意图



本章收录了北京、上海、河北、江苏、山东、浙江等六省、市的真题，这些地区的公考申论真题具有很强的地域特色，考生可以在复习的过程中认真体会。（上图仅为示意图，并非标准地图）



弟弟聚一天再回武汉,但他查看天气预报了解到,此后几天,天津至武汉沿线的高速公路,部分地区可能因雨雪封路。他决定赶在封路前赶回武汉,给先期回武汉的民工发放工钱。春节前发放工钱,是他对民工的承诺。当晚,孙先生提取26万元现金,带着妻子和三个儿女出发了。次日凌晨,他驾车驶至南兰高速开封县陇海铁路桥段时,由于路面结冰,发生重大车祸,20多辆车连环追尾,孙先生一家五口全部遇难。第二天早上,弟弟打电话回家,发现哥哥仍未到家,手机也联系不上。预感不妙的弟弟开车沿途查找,结果在河南兰考县人民医院太平间发现了哥哥及家人的遗体。弟弟撬开撞得扭成一团的轿车后备箱,捆好的26万元现金还在。“我们家这个年是过不成了,但不能让跟着哥哥辛苦一年的工友们也过不好年。”沉浸在丧痛中的弟弟含泪决定,先替哥哥完成遗愿。腊月廿九,两天未合眼、没吃饭的弟弟赶回家中,通知民工上门领钱。因为哥哥离世后,账单多已不在,弟弟让民工们凭着良心领工钱,人家说多少钱,就给多少钱!钱不够,弟弟就贴上了自己的6.6万元和母亲的1万元。就这样,在新年来临之前,60多名民工都如愿领到工钱,弟弟如释重负。孙先生弟弟接受记者采访时说,“新年不欠旧年薪,今生不欠来生债”,“包工头也要讲诚信,不能赚昧心钱,这是自己的良心账。”

徐先生是N市某希望小学教师,在婚检时被查出患有严重的肾衰竭及尿毒症。得知病情,他毅然和未婚妻解除婚约,作出一个旁人想象不到的决定——回到讲台前,将自己的余生奉献给教育事业。多年来,他忍受常人无法想象的痛苦,坚持自己在宿舍完成透析,坚守在教师岗位。2008年初大雪封山,他不顾病情严重,一次又一次护送山里的孩子回家;汶川大地震发生后的第二天,他就主动捐出了当月工资寄往灾区;多年来,他一直默默地从微薄的薪金中抽出钱来资助那些需要帮助的孩子,即使在他病情危重时刻也从未间断过。徐先生在日记中写道:“我无法选择自己的命运,但我可以选择对待命运的态度;我无法延伸生命的长度,但我却可以拓展生命的宽度!”

31岁的年轻母亲吴女士有了一个她始终都有些不好意思接受的新名字——“最美妈妈”。2011年7月2日,某市一住宅小区,2岁女童妞妞从10楼的窗台坠落。在楼下人们惊呼的一刻,吴女士甩掉高跟鞋、伸开双臂向妞妞掉落的位置冲去,在即将落地的一刹那,她接住了妞妞。“事情发生在一瞬间,我根本来不及多想。我只知道她是一个孩子,我是一个母亲,孩子是母亲的心头肉,母亲救孩子是天经地义的事!”为了接孩子,吴女士左臂尺桡骨断成了3截,可她的脸上仍挂着明朗的微笑。在家人看来,吴女士能这样做“既意外也不意外”。她丈夫说:“她继承了父母的朴实和善良,她今天所做的事情是平时养成的善良之心,关键时刻只是这种善良的习惯性流露。”吴女士所在社区的居民们自发以系黄丝带和点燃蜡烛的方式为吴女士和妞妞祈福。该省省委书记也于第一时间前往病房探望。美联社等欧美媒体赞扬她“勇敢”“无私”,是真正的“守护天使”。

9. 今年全国“两会”前,温家宝总理在回答网友提问时曾指出,一个国家,如果没有国民素质的提高和道德的力量,绝不可能成为一个真正强大的国家、一个受人尊敬的国家。2001年9月20日,我国正式颁布实施了《公民道德建设实施纲要》。2007年7月,中央文明办、全国总工会、共青团中央、全国妇联共同发起评选表彰全国道德模范的活动。三届道德模范评选,160多位全国道德模范的名字深深印刻在人们心中。近十年来,我国不断把社会主义核心价值观体系融入到国民教育、思想道德建设和群众性精神文明创建活动的全过程,充分发挥道德模范的榜样引领作用,在全社会推动形成知荣辱、讲道德、促和谐的文明风尚,用榜样的力量凝聚起全党全国各族人民团结奋斗的强大精神力量,构建起我们共同的精神家园。

三、作答要求

(一)认真阅读“给定资料”,简要回答下面两题。(20分)

1. “给定资料2—6”反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题,请对这些问题进行概括和归纳。(10分)

要求:准确、全面、有条理。不超过250字。

2. “给定资料8”介绍了最近社会上涌现出的先进人物事迹,某单位党委决定编印一期《内部学习资料》,宣传他们的事迹,号召本单位全体人员向先进人物学习。请你为这期《内部学习资料》撰写一则“编



者按”。(10 分)

要求:概括全面、准确,揭示各位先进人物的精神实质。不超过 200 字。

(二)“给定资料 5”中提到,某网站曾组织网民进行了一场讨论。请你根据“给定资料”,反驳“网民 A”的观点。(20 分)

要求:(1)观点明确,分析透彻,论据充实;

(2)语言流畅,层次清楚,有说服力;

(3)不超过 400 字。

(三)“给定资料 1”中反映的问题需要妥善处理,假定你是某市政府职能部门的一名工作人员,领导安排你处理此事,请你提出解决问题的具体措施。(20 分)

要求:条理清楚,所提措施具体、有针对性。不超过 400 字。

(四)“给定资料 7”中讲述了农妇刘女士和李老太太家人之间发生的一段感人故事,请你以这个故事为话题,自拟题目,写一篇文章。(40 分)

要求:(1)结合“给定资料”,并注意联系当前社会实际和自身体会;

(2)观点明确,内容充实,层次清楚,语言流畅;

(3)总字数 800—1000 字。



点东西,很快便会淡忘,必须定期训练。日本人应付地震有一套,那是在定期、再三的演练中练出来的。

在这些专家看来,“人防”的漏洞和缺陷,远比“技防”不足更可怕。

专门研究风灾防控的 Y 博士曾多次去浦东陆家嘴,这一地区有几十栋玻璃幕墙大楼,且不止一次发生过玻璃掉落事故。这些玻璃幕墙建筑能不能抵抗 12 级以上大风,这正是她的科研课题。她告诉记者,大风常被认为是玻璃幕墙掉落的“元凶”,但实际上,在建筑工人安装玻璃时可能就已经埋下了隐患。

“在安装时,把螺丝拧得过松固然不行,但过紧也会使玻璃幕墙受力失衡,从而出现细小的裂缝。”她说,如果把大楼玻璃幕墙的掉落视作对城市安全的一种威胁,那么减少威胁的关键同样在“人防”。如果在定期清洗幕墙表面的同时,增加一道“体检”关,绝大多数玻璃掉落事故就可以避免。

3. 2010 年, S 市一公寓大楼失火,造成 100 多人死伤。这起特别重大的火灾事故,凸显了现代城市运行中的脆弱性。

“脆弱性”是吉尔伯特·怀特在 20 世纪 70 年代首次提出的概念,之后被广泛应用于灾害学、生态学、金融学、社会学和经济学等许多方面,大大拓展了“脆弱性”的内涵。

现代城市不仅是政治、经济和文化中心,而且是人口、财富和各项社会活动高度密集的地方,但同时也是各类风险和突发事件最密集的地区,一旦发生突发事件,后果往往是灾难性的,社会影响很恶劣。从这个角度来看,城市运行中的脆弱性,可以理解为城市生活运行中受到外部致灾因素影响的可能性和敏感性,它涉及外部致灾因素影响的程度,涉及相关防范系统对致灾因素的抵抗力以及对这种系统抗逆力的某种衡量。

调查报告显示, S 市特别重大火灾较典型地反映了现代城市运行中的脆弱性问题。此次火灾,是大楼维修时由无证的电焊工违章作业所产生的火花,引燃了不能阻燃的“安全网”,然后蔓延到大楼上易燃的装修材料,从而酿成大祸。该大楼维修工程存在层层分包和转包等违法违规问题,加上日常管理缺乏有效的规范化监督,致使维修施工过程中存在管理松懈、秩序混乱及安全措施不到位等情况,结果超出了建筑工程系统脆弱性的承受度,由量变转变成质变。脆弱性演变成严重的危机,最终导致此次惨剧。

这次火灾,尽管 S 市启用了现代化的警用直升飞机用于紧急救援,但在如此严重的高楼火灾面前,无法有效发挥高空消防灭火和救援的功能。同时,部分常规的消防云梯及消防设施难以满足高层建筑灭火的需要,影响了救援的速度和效率。

“自救优于互救,互救优于公救”,早已是降低灾害损失的经验之谈。但部分市民依然习惯于等待以政府为主导的公共救援,而这类救援往往因为需要一定时间,不够及时,而影响救援效果。S 市火灾的确不同程度地反映出市民自救、应急疏散能力的明显不足,部分居民耽误了宝贵的逃生时间。事后发现,连居住在二楼的有些居民都没有及时撤离而窒息在家中浴室里,令人痛惜。

S 市火灾发生前,政府主管部门对建筑工程监督不到位,民众的力量又没有被动员,致使工程的建设监督事实上处于真空状态,为火灾发生埋下隐患。在火灾发生后,由于市民市场保险意识不强,火灾给市民带来的生命和财产损失,部分由政府买单,而社会主体、市场主体功能没有得到有效发挥,加重了政府的负担。

在现代城市工程建设规划设计中,由于片面追求建设速度或追求经济效益,对工程未来可能存在的意外事故考虑不足,或者相关投入不足,致使工程的安全设施从规划到设计都存在严重缺陷或不到位问题。就 S 市火灾而言,高楼部分消防设施配备缺乏,管理措施不到位;楼与楼间距较小,道路狭窄。这些,导致火灾发生后,因安全通道狭窄,物理空间有限,部分消防救援设备难以到达现场或难以发挥有效作用,严重影响了救援效果。

S 市火灾充分说明,如果对于城市运行中可能存在的突发事件预测和准备不足,必将使现代化城市运行中的风险难以及时、快速、准确、有效地得到识别、防范和控制,结果便是重大灾难。

4. T 市晚报刊发了一批“市民来信”,集中反映了城市市民出行中遇到的问题。

市民甲:8 月下旬的一天早上,我送朋友去赵家口长途汽车站,发现这里是一个 Y 字形路段,行驶的



车辆由两条机动车道汇聚到一条机动车道上。引人注目的是,两条分支机动车道中的一条上缓缓行驶着大量公交车,一辆接一辆,车队一直排到Y形车道汇流口。刘公铺桥西这一站点设置在两条机动车道之间,我和朋友便是在这一站下的车。这里下车的乘客很多,从公交站牌看,至少有15条不同路线的公交车要在这一站停靠。这就使得上下车的乘客特别多,疏散时间增加,公交车停靠的时间也就相应增加,而之后需要进站的公交车排队进站的时间也被延长。我看到排队等候进站的公交车一直都保持在5辆以上,使得路面拥挤不堪。我从刘公铺桥西站下来后沿着公交站绕了一圈,发现并没有能够穿过马路的人行横道。乘客如果想要安全地走到5米开外对面的公交站,需要返身走几百米去绕行赵家口天桥。这对于在上班时急着换乘车辆的人来说太费时间,所以我看到绝大部分下车的乘客都径直走到站点与绿化带之间的空隙处,在大量的机动车流之间惊险地穿过马路。这虽然存在着巨大的安全隐患,但与登上天桥再下来相比显得方便快捷许多。

市民乙:前几天上午,我去石化总公司附近的体检中心体检。事先我从公交网上查询得知,经过我家小区附近的16路公交车可以抵达石化总公司。乘16路车顺利抵达目的地并体检之后,我按惯例走到回程方向的石化总公司站点等车。等了约20分钟,来了一辆16路车,却呼啸而过,并没有靠站。我先是误以为司机甩站,后来无意中看了一下站牌,发现这个站点并不停靠16路公交车。这让我有上当受骗的感觉,心情也被败坏了。一个朋友说,他经常乘公交车出行,沿江路上的清河站的58路、117路也是“有去无回”的。对这类现象,我百思不得其解:公交公司为啥不让乘客有去有回?

市民丙:随着我市城市建设速度的加快,轨道交通网络不断向外延伸,远离中心城区的住宅区越来越多。但是,轨道交通只解决大流量,不能完全解决住宅小区到达轨道交通车站之间的“最后一公里”问题。退回去20年,有没有“最后一公里”的问题?有。那当时是怎么解决的?一是走路,二是骑车。现在为什么没人走路了?过去走是因为经济困难,现在几块钱对绝大多数人来说都不是问题;有人想走,却发现道路坑坑洼洼或晚上黑灯瞎火,感到特别不安全。为什么现在骑自行车的少了?因为骑车的成本也不低。现在规范的小区里,自行车必须停在车库里,每月要交停车费;你想停在公交车站或者轨道交通站点,也必须交停车费,否则很容易失窃,交了钱也不一定保证不丢。此外还“受气”。现在是汽车社会,不少道路上都没有非机动车道,即使设有非机动车道,也常常被乱停的机动车占用。于是,原本可以自行解决的“最后一公里”被“黑车”填了空。在公交站点,有不少小轿车、摩托车、电动车等“黑车”聚集。由“黑车”引起的交通事故常常让人心有余悸。

5. 英国哲学家阿兰·德波顿在四川大地震之后发表文章,介绍并阐发了古代罗马哲学家塞内加关于人类灾难的哲学思考。

公元62年2月5日凌晨,一场强烈的震灾在坎帕尼亚省地底迸发,数千名毫无察觉的居民在几秒钟内丧命。庞培城内大部分建筑在睡梦中的人们头顶上坍塌。救援行动因随后发生的火灾而受阻。幸存者除了身上污黑的衣衫,失去了一切。在整个罗马帝国内,到处是惊恐、难以置信和愤怒的情绪。这个世界上最强大、技术上最先进的民族,在大自然的脾气面前,怎会如此不堪一击?

这些痛苦与惶惑,引起了塞内加的注意。他撰写了一系列文章来安慰他的刚刚遭逢灾难的读者,然而,他的安慰却多少显得生硬和阴郁:“你们说‘我没想到这一切会发生’,难道你们以为,当你知道某件事有可能发生,当你看见它已经发生,这件事居然还不会发生吗?”为了平息读者心中的不平,塞内加在公元62年的春季提醒大家:无论我们认为自己已变得多么高明和安全,自然灾害与人为灾难始终是我们生命的一部分。因此,我们必须时刻想到未可预料的事情。平静,不过是历次混乱之间的间歇。没有什么绝对是绝对可靠的,即便是我们双脚依凭的大地。

塞内加认为,由于未曾预料到的事件对我们的伤害最大,由于我们必须预想到所有事情,因此我们任何时候都必须牢记,最糟糕的事情随时都有可能发生。每个人在驾车启程,走下楼梯,或是与朋友话别时,都应意识到各种致命的可能性。塞内加强调:“不应有始料未及之事。我们的思想应先行一步,去面对所有的问题。我们所要考虑的,不应仅是什么事常会发生,而更应是什么事有可能发生。人是什么?



人是一件容器。哪怕是最轻微的振动,最小的颠簸,都会让它破碎。人的躯体软弱而易碎。”

在经历了大地震之后,许多人主张应疏散整个地区的民众,并且不要在震区重建房屋。但塞内加并不认为地球上会有一个地方具有彻底的安全。“谁又能保证,他们所站立的这块或那块土地,就是更好的地基呢?如果我们以为,世界上的某个地方可以幸免于难,保证安全,那我们就错了……大自然还没用这种方式创造过任何永恒不变的东西。”

有中国学者读了阿兰·德波顿的文章之后这样解读塞内加的思想:没有绝对的安全,在某种意义上说,人类的历史正是一个与灾难相伴以及与灾难抗争的历史,而塞内加的思想看似悲观,却有助于我们培养忧患意识,有助于国人在灾难来临之际保持清醒、从容与淡定,并减轻灾难和流血带来的震惊,进而积极地应对灾难。从这个意义上说,塞内加道出的是与中国古代改革家王安石的“天变不足畏”相近的思想。

三、作答要求

(一)认真阅读“给定资料”,简要回答下面两题。(20 分)

1. 根据“给定资料 2”,对专家们所说的“技防”“人防”加以解释。(10 分)

要求:准确、简明。不超过 150 字。

2. 根据“给定资料 3”,谈谈“现代城市运行中的脆弱性”在 S 市特别重大火灾中的具体表现。(10 分)

要求:准确、全面、简明。不超过 150 字。

(二)A 市 F 区在全区范围内开展“居民安全文化教育”活动。请根据“给定资料”,从“安全文化理念”“增强安全意识”“日常安全须知”三个方面为社区的宣传栏写一份宣传稿。(20 分)

要求:(1)内容具体,针对性强;

(2)用语恰当,通俗易懂;

(3)不超过 500 字。

(三)“给定资料 4”反映了 T 市市民出行中存在的许多问题,假定你是市交管局聘请的观察员,请就这些问题提出解决建议,呈送市政府有关部门参考。(20 分)

要求:(1)对存在的问题概括准确、扼要;

(2)所提建议具体简明、有针对性、切实可行;

(3)不超过 400 字。

(四)“给定资料 5”画线部分写道:“无论我们认为自己已变得多么高明和安全,自然灾害与人为灾难始终是我们生命的一部分。”请结合你对这句话的思考,联系自己的经验或感受,自拟题目,写一篇文章。(40 分)

要求:(1)自选角度,立意明确,有思想性;

(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;

(3)语言流畅;

(4)总字数 800—1000 字。



万全准备,就会在自然灾害和人为灾难面前“一败涂地”。

无论灾难给人类的教训多么惨痛,人类对它的认识多么深刻,现实中,依然有很大一部分人没有基本的安全理念和起码的安全意识,将“人防”束之高阁。这些人会在生产中违章指挥、违章操作,漠视操作规范,睁一只眼闭一只眼,从而导致一系列人为因素引起的灾难事故,夺去无数人的生命;在日常生活中会任侥幸心理发展蔓延,如面对遭受灾难的人群时,在为其悲叹之余,却暗自庆幸自己没有遭遇到那样的灾难,甚至还很简单地认为那样的灾难不会降临到自己身上。他们连基本的自救能力和逃生技能都没掌握,发生火灾时,不会使用灭火器,即使居住在二楼,也会生生窒息在自家浴室里。这些安全理念和安全意识淡薄的人们,在生产和生活中,一旦发生意外,危害轻则危及自己和家人,重则累及他人,伤人无数,后患之大,不言自明。

面对作为我们生命的一部分的自然灾难和人为灾难,我们能做的就是以坚忍的态度去正视它,并竭尽所能将其损害风险控制在可以接受的范围。这一目标的实现,在仰赖现代科学技术提供的高科技防灾设施和装备做好“技防”之余,更需要我们做好“人防”。

做好“人防”的第一步无疑就是树立安全理念,增强安全意识,培养忧患意识。认识到灾难发生的必然性,没有所谓的绝对可靠或绝对安全,时刻对可能招致灾难的环境条件保持一种戒备和警觉心理,不仅考虑什么灾难会经常发生,更要考虑什么灾难可能发生,因为始料未及的灾难往往是最致命的。第二步则是付诸实际行动,做好将灾难损害风险控制在可接受范围的万全准备,最大限度地提高自救、互救能力和掌握逃生技能。其中,首要的就是针对可能发生的灾难定期做好实战演练,模拟并熟练操作和使用防灾设施和设备,模拟并熟悉灾难发生时的情景,以保证在灾难来临之时能做到保持清醒、从容与淡定,并减轻灾难带来的震惊,从而积极地应对灾难。没人能否认,日本地震中从受灾市民到政府均能保持清醒、镇定,从而有效快速采取应对措施是他们长时间进行定期实战演练的结果。

于灾难,我们不仅要有“天变不足畏”的勇气,更要有防范意识和积极应对的态度,时刻贯彻和实践“人防”这一安全防范手段。



2012 - 1 - 3

2012 年上海市公务员录用考试《申论》试卷(A 类)

本卷主题	加强和创新社会管理
时限分值	时限 150 分钟, 满分 100 分
综合评级	★★★☆☆

一、注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同, 是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限: 阅读资料 40 分钟, 作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料, 按照后面提出的“申论要求”依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号, 避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用钢笔或签字笔, 在答题纸有效区域内作答, 超出答题区域的作答无效。

二、资料

1. 当今中国既处于发展的重要战略机遇期, 又处于社会矛盾凸显期, 社会管理领域存在不少问题。从总体上看, 我国社会管理领域存在的问题, 是我国经济社会发展水平和阶段性特征的集中反映。经过新中国成立 60 多年特别是改革开放 30 多年来的建设和发展, 我国经济实力和综合国力都显著增强, 这为我们不断满足人民日益增长的物质文化需要、解决社会管理领域存在的问题打下了重要的物质基础。同时, 我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情并没有改变, 人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变, 发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出, 我们解决各种社会问题的物质基础还比较薄弱。解决社会管理领域存在的问题, 既要增强紧迫感, 又要长期努力, 尤其需要全面提高社会管理科学化水平。

2. 近年来, 在工业化、城镇化、市场化、信息化和国际化的过程中, 出现了大量新的社会事务和社会问题。例如, 在城镇化过程中, 外来人口管理、城市社区建设和管理、城郊结合部管理等问题。在工业化过程中, 出现征地拆迁、环境和资源保护、安全生产与劳动保护等问题。在市场化过程中, 出现就业与失业、企业改革、劳动权益保护、收入分配、市场监管和服务, 以及社会保障与社会福利等多种社会事务。在信息化过程中, 出现互联网等新兴媒体管理、食品药品安全管理等社会事务。由于社会结构变动, 社会需求结构变化和升级, 出现了农民工问题以及与之相关的农民工子女教育问题、养老问题、医疗问题、精神文化甚至生理需求满足问题, 出现了独生子女问题和老龄化问题, 出现了国际交流与合作、信仰多元化、文化传播与文化安全等问题。这些新的社会事务使得社会管理工作量大大增加, 社会管理难度加大。这就需要进行全新的各类社会管理制度的科学设计和制度安排, 公共政策的制定与执行也应注重连贯性、科学性和有效性。

3. 制度是要靠执行来落实的。制度名声再响、力度再大, 执行力或可操作性不强, 不能形成常态、真抓实干, 就会形同虚设, 或者流于形式。2011 年有两部新修订的法规开始在全国正式施行。虽然两部法规与所有民众关系都十分密切, 但两部法规的执行力度和引发的关注度却是“一热一冷”。

2011 年 5 月 1 日, 《刑法修正案》(八) 和修改后的《道路交通安全法》正式施行, 我国对醉酒驾车违法行为的处罚从行政处罚上升到更加严厉的刑事处罚。在过去, 由于法律法规对酒后驾车的处罚力度不



够,再加上一些酒后驾车人员法制意识淡薄、安全意识不强,存在侥幸心理,视交通法规于不顾等原因,导致酒后驾车屡禁不止。酒后驾车的危害是不言而喻的。近年来,由于“酒后驾驶”引发的恶性交通事故案件屡屡危害公共安全,引起了社会各界的广泛关注。如2009年6月30日,张明宝在南京江宁区醉酒驾车,沿途撞倒9名路人,撞坏6辆轿车,酿成5死4重伤的惨剧,死者中还有一名孕妇。经检测,肇事司机体内血液酒精含量高达每百毫升381毫克。同年8月5日晚,黑龙江鸡西市的张喜军酒后驾驶路虎越野车冲进夜市人群,连撞20多人,造成2人死亡、26人受伤。这次修改后的《道路交通安全法》正式施行后,2011年5月1日凌晨,北京、南京、广州、深圳、重庆、杭州、哈尔滨等地交警部门纷纷设岗,查获多名涉嫌醉酒驾驶者,他们不但被吊销驾驶证,而且被以“危险驾驶罪”起诉,受到刑事处罚。“醉驾入刑”这一新名词开始出现在公众的视野里,在北京被查获的内蒙古司机李俊杰、哈尔滨的司机于洪浩等全国各地因“醉驾入刑”的“第一人”被诸多媒体曝光。“醉驾入刑”提高了司机的违法成本,对涉酒违法行为加大了处罚力度,对危险驾驶人员起到了很强的震慑和警示作用。同时,电视、广播、报刊等社会力量广泛宣传酒后驾车的危害性和相关的法律法规,开办专项整治宣传节目,引导文明的饮酒文化,并对典型个案进行曝光。再加上公安交警部门对这项工作高度重视,执法力度和刚度极强,效果才如此显著。“醉驾入刑”已经成为约束酒后驾驶的“撒手锏”,所以很多人不敢去触犯酒驾的“高压线”。

4. 而同样是在5月1日,新修订的《公共场所卫生管理条例实施细则》也正式生效,规定28类室内公共场所全面禁烟。明确禁止在室内公共场所吸烟,并作为单独条款出现,这是一个很大的进步,表明了我国积极履约控烟的决心和对国民健康的重视,但是仔细查看《实施细则》就会发现,这里并没有涉及不执行禁烟规定的公共场所将受到何种处罚,以及处罚额度和执法主体,不少人认为这是政策的软肋。《实施细则》里规定公共场所经营者应当设置醒目的禁止吸烟警语和标志,应当开展吸烟危害健康的宣传,并配备专职或兼职人员对吸烟者进行劝阻等。禁烟本是政府的责任,这一规定却将责任转移到了公共场所经营者的身上,而他们只是普通公民,根本就没有行政执法权,怎能担当起禁烟的重任?另外,由于缺乏必要的处罚措施,会有多少人将新《实施细则》放在眼里?这些因素综合在一起,将导致禁烟效果不佳。

如某市曾在2010年实行号称“史上最严”的控烟条例,明确规定餐厅、网吧、公园、游乐场、机场、火车站、体育馆、咖啡厅,以及国家机关、企事业单位、社会团体和其他组织的办公室等公共场所全面禁烟。条例制订之初,某市就确立了由一个机构综合组织协调,包括市卫生局、公安局、教育局、市地铁总公司等在内的15个部门分工负责的管理体制。但是多头管理却陷入了“无人管理”的真空。声势浩大的立法宣传之后,市民既没见到有谁去制止违法吸烟,更没听说有谁因违规而被处罚。有人调侃道,“一支烟”难倒了15个部门。

5. 由于近年来我国各地房价上涨过快,中央出台了包括限购在内的住房调控政策。2011年3月18日,我国南方某市住建局发布《关于贯彻国务院房地产调控政策进一步促进我市房地产市场平稳健康发展的通知》,8月份,再次下发《关于加强销售资料审核严格执行我市住房限购政策的通知》。而在10月11日上午,该市住建局在其官方网站上公布公告称:“10月12日起放宽限购条件,已办理房地产权证超过5年(含)的住房产权转移,不纳入限购范围;允许本市户籍居民家庭增购一套7500元/平方米以下的住房。”但不到12个小时后,该局又在网站上通告称:“为进一步征询社会各界意见,并综合评估政策影响”,暂缓执行该政策。限购松绑昙花一现,该市上演的这一出“房产新政闹剧”掀起了轩然大波。

出于环保考虑,国务院办公厅曾发出通知,自2008年6月1日起,在所有超市、商场、集贸市场等商品零售场所实行塑料购物袋有偿使用制度,一律不得免费提供塑料购物袋。“限塑令”实施几年来,有顾客说,“我记得以前去超市买东西,那塑料袋子是免费给你的,但是前两年非要搞什么地球环保,禁止使用塑料袋,结果现在塑料袋非但没有禁下来,反倒是开始收费了,去超市购物,两三毛的袋子算不得什么,选择购买塑料袋的人很多。”有关调查发现,超市里虽然塑料袋用量少了,但是连卷袋使用量剧增,而农贸市场、小商品市场和路边摊,“限塑令”形同虚设,推广效果甚微。日前,在一个农贸市场的早市,一卖菜的商贩说,一开始查得很严,后来慢慢地就不怎么管了。



药品的“黑作坊”、制售假劣生产资料的“黑工厂”、收赃销赃的“黑市场”和涉黄涉赌涉毒的“黑窝点”。公安部要求,各级公安机关要把开展“打四黑除四害”专项行动作为加强基层基础工作,推进社会管理创新的一次具体实践,进一步强化基础源头管理和基础安全防范,提高对辖区违法犯罪活动的防范、发现、控制和打击能力。同时要与农业、质检、工商、食品监督、卫生、商务、文化、新闻出版、安监、城管等部门密切配合,建立健全合作机制,以达到早发现、早检测、早查处和关口前移,减少危害的目的。要准确把握法律政策界限,坚持保护合法,取缔非法,打击违法,努力实现法律效果与社会效果的统一。

9. 社会管理主要是政府和社会组织为促进社会系统协调运转,对社会系统的组成部分、社会生活的不同领域以及社会发展的各个环节进行组织、协调、监督和控制的过程。制度是制约人的行为,调节人与人之间利益矛盾的一些社会公认的规则,对社会管理来说,制度具有长期性、根本性、全局性和稳定性的特征。现代政府需要通过制度的科学设计和有效执行对社会进行管理。政府对各类社会管理制度的科学设计要求征求各方面意见,让公众参与决策过程,尤其是面对利益分化、阶层多样化等复杂的社会现状,只有公众参与制定公共政策,政策符合大多数公众的民意和利益,制度执行过程才能较为顺畅。

10. 燃放烟花爆竹作为我国的传统文化是中国人民节日与喜庆的重要内容,但烟花爆竹引起的火灾也给家庭和社会造成无数伤痛。然而所有人都承认,包括现在主张禁放烟花爆竹的人士也承认,在重大节日,如除夕夜、元宵节燃放烟花爆竹,是中国大地上非常流行的一种习俗。因此,政府在政策制定上,不能单纯地禁止或者开放,如北京市政府1993年12月1日起,率先实行“禁放令”,规定在城市中心的八个区禁止燃放烟花爆竹,违者要处以100元到2000元的罚款。此后,全国有280多个城市相继实行了类似的“禁放令”,但效果不理想,总有一些不甘心的市民偷偷地点花放炮,各地政府部门为了抓这些抗令不遵的人,没少劳神费力。在2005年的除夕夜,北京市一共出动了13万人上街查禁放,真可谓兴师动众。“禁放令”实行以来,全国各地反对的声音也一直没断过,许多人认为,这是传统民俗,不该禁。眼看着为烟花爆竹开禁的呼声越来越强烈,不少当初实行了“禁放令”的城市开始逐步解禁。在规定了时间、地点和可以放的爆竹种类之后,把放炮仗庆新年的乐趣还给了市民。2005年底,北京市在充分听取市民意见后,修改了规定,以“限放令”取代了“禁放令”,五环路以内地区可在规定时间内燃放。由于制度设计和政策制定的逐步完善,同时,加大执法力度,增强执法力量,延长检查时间,对重点地点和禁放区域加大巡查监控力度,取得了较好的效果。

11. 北京市朝阳区“一网”“两库”“三关”社会维稳风险治理经验也值得学习。该体系基本覆盖了基层维稳涉及的范围和环节,从本质上来说属于风险管理机制建设的范畴,通过配备机构、配备人员、提升能力三方面来实施,其中关键是机制创新和手段优化。“一网”是情报信息网络,对应的是信息管理。它是由三个层面组成:第一层面是区级。由区维稳办牵头,把控全区情报信息的交流、交换工作,实现情报信息在区级层面上的综合利用与共享,实现全区情报信息资源纵向统筹。第二层面是区属职能部门与街乡。建立部门与部门之间,部门与街乡之间,街乡与街乡之间的沟通机制,实现全区情报信息资源横向沟通。第三是基础层面。建立覆盖全区各社区、村最基层社会和社会单位的维稳情报信息员对接,全面掌握各类维稳信息。

“两库”是基本情况库和应急决策支持库,对应知识管理。基本情况库涵盖各类维稳资料及相关知识,为决策者提供资料支持。基本情况库包括重点人情况资料库、重点矛盾纠纷库和公共安全基本情况库三个子库,实现对重点人、重点矛盾纠纷及全区水电气热、交通运输、食品供应、卫生医疗等公共安全相关情况的全面收集、合理分类。应急决策支持库以规范化的案例收集和标准化的应急处置为主要内容,为决策者提供辅助依据。应急决策支持库以群体事件支持系统、突发公共事件决策支持系统和媒体应对决策支持系统等三个子系统为基础,将各种突发事件分门别类。此库采集事件诱发原因、事件主体、事件发生过程、事件发现途径、信息传播方式、事件处理办法、执行过程细节,并收集事后调查反馈,记录处理过程中出现的问题和遇到的困难,思考可以改进的地方,总结经验,补充漏洞,完善突发事件处理方法和处理流程。事件处理方法收集的不单是政府措施,还吸收群众应急经验,征询专家点评和意见,并借鉴其



2012 - 1 - 3

2012 年上海市公务员录用考试《申论》试卷(B 类)

本卷主题	收入差距和财富观
时限分值	时限 150 分钟, 满分 100 分
综合评级	★★★☆☆

一、注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同, 是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限: 阅读资料 40 分钟, 作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料, 按照后面提出的“申论要求”依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号, 避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用钢笔或签字笔, 在答题纸有效区域内作答, 超出答题区域的作答无效。

二、资料

1. 眼下走在城市的大街上, 我们多半会被这样的户外广告包围着: “奢华”“豪宅典范”“上流人家”“皇家”“至尊”“国际高尚住宅”等; 打开报纸网站, 一些充满诱惑力的广告铺天盖地: “尊崇”“正统龙脉”“稀有尊贵生活”“品位, 源自尊贵血统”, 伴随着香车美女的巨幅彩照, 张扬着奢华与富贵。

近年来, 奢侈品消费火爆, 据《商业蓝皮书: 中国商业发展报告(2009—2010)》显示: 中国奢侈品消费总额已增至 94 亿美元, 全球占有率为 27.5%, 并首次超越美国, 成为世界第二大奢侈品消费国。该蓝皮书预测说, 未来 5 年, 中国奢侈品市场将占据全球奢侈品消费额首位。有媒体称, 就推动奢侈品业增长而言, 中国已经成为无可置疑的领头羊。

全球退税公司(Global Refund)2010 年 1 月 21 日发布数据称: 据法国海关退税统计, 2009 年中国前来法国的游客购物总额增长率达 47%, 共在法国消费了 1.58 亿欧元, 占法国当年退税购物贸易额的 60%, 成为来法旅游的外国游客中消费最多的大客户。在法国购物退税的外国人中, 中国人占据了 13%, 超过日本人(10%)、俄罗斯人(9%)和美国人(7%)。中国游客的主要消费集中在时装, 人均消费额为 1071 欧元, 且这一局势呈上升态势: 从 2007 年的 39%、2008 年的 23.3%, 一直到 2009 年的 47%, 也就是说, 中国人的消费能力确实在持续增长。

改革开放 30 多年来, 我们的国家的确发展了, 人民的的生活的确也有了巨大的改善, 但也不得不承认, 一部分国人在富了之后的奢侈消费、炫耀性消费, 令人咋舌、让人惶惑。眼下, 热衷“住大房、开大车、吃大餐”的人不在少数; 出国游, 一掷千金狂购奢侈品的也是大有人在。某大款的儿子结婚时, 包下一整座豪华酒楼, 一连喜庆数日, 婚礼耗资数百万; 有的富人花数万元高价买宠物, 声称不要国产的、只要进口的, 觉得牵一条名贵犬或者外国犬去遛, 狗有身份, 主人才风光; 更有甚者, 有的富人点一道菜就是数万元, 甚至十多万元, 不管肚子能否装得下, 也不管最后浪费多少, 只要能出风头, 只要能提高自己的知名度, 只要能“镇”住与他比阔的人, 就觉得有面子。

2011 年 4 月 19 日, 上海国际车展媒体日拉开帷幕, 75 款首发车与千辆展车亮相新国际博览中心。此次上海车展上某款车竟要价 4700 多万元, 但令人惊奇的是, 越是天价豪车, 越有人捷足先登。这款昂贵的超级跑车还未展出, 就被人“先下手为强”订下。在豪车馆 N5 馆里, 这辆身价最高的超级跑车停放



在展位的最里面,要接近它,至少要经过两道围栏。这款在全球只发售 77 辆的豪华超级跑车,中国地区的配额只有 5 辆,而这些限量车已被全部预订掉了。

波士顿咨询事务所 BCG 发表预测,认为中国将在 5 至 7 年内成为世界最大的高档奢侈品消费市场。该事务所调查分析认为中国人“渴望”购买高档奢侈品,有越来越多的中国家庭有了购买奢侈品的能力。这种愿望在中国 25 至 35 岁年龄层的人群中特别明显。在全球消费者都越来越注重“可持续消费方式”的时代,中国富人成为奢侈品“最后的堡垒”;中国富人对奢侈品,甚至对一些品质并不那么“高档”的商品,存在一种盲目的追逐心理。国际消费心理研究人员发现,中国富人消费方式具有“冒险性”和“冲动性”,特别容易成为高档奢侈品的“俘虏”。近年来全球高档奢侈品商都将未来几年赚大钱的目光投向了中国。

2. 最近人民网一则报道称:《重庆时报》转载的一篇题为《中国行业收入差距扩至 15 倍,已跃居世界首位》的新闻,引发公众广泛关注。有专家表示,“最高行业与最低行业收入差距达 15 倍”是源自国家统计局公布的数据。由于东部沿海地区经济发展快于中西部地区,地区之间的居民收入差距一直呈扩大趋势。但近些年来,由于西部地区开发、振兴东北老工业基地、中部地区崛起战略的实施,地区差距扩大的趋势已经得到了一定程度的控制,但是依然很大。据有关部门的调查数据显示,目前,金融资产出现了越来越向高收入家庭集中的趋势。城市户均储蓄存款最多的 20% 家庭拥有城市人民币和外币储蓄存款总额,分别占城市居民储蓄存款总额的 64.4% 和 88.1%。而户均金融资产最少的 20% 家庭,拥有城市人民币和外币储蓄存款总额,分别仅占城市居民储蓄存款总额的 1.3% 和 0.3%。

3. 长期以来,“北上广”(北京、上海、广州)等一线城市是国人的向往之地,特别是大学毕业生把工作生活在一线城市作为自己的首选,但在北京、上海、广州等一线城市打拼数年后,不少年轻人重新选择到二、三线城市发展,被舆论称为“逃离北上广”。这个群体虽然还不算庞大,但和多年来人才流动的潮流“奔向北上广”形成鲜明对比。

2010 年 5 月,在北京打拼了 5 年的吴女士到武汉买了一套房,并辞职前往武汉装修新房,举家“转战中部”。吴女士说:她结婚 3 年,到了买房生子的时候,他们这几年攒下了 50 万元,加上双方父母在其结婚时赞助的 20 万元,这笔钱在北京刚够三环附近一居室、四环附近小两居室的首付。上下班交通又非常拥挤,两人都没有北京户口,将来孩子入托、入学势必困难。相比之下,武汉房价还不太高,70 万元能在武昌的繁华区域“光谷”买到不错的两居室。

2006 年,学习土木工程的小刘从郑州工业大学毕业后,径直扑到广州“闯荡”。“当时就想到大城市干大事业,仿佛只有广州这样的大城市才有机遇和平台。”但不久激情便消磨殆尽。他说:“我不排斥艰苦创业,但在广州发展和生活,熬出头的希望太小,付出与回报太不成正比了。”2010 年,他下定决心,离开了打拼 4 年多的广州,在郑州找到了一份建筑设计公司设计员的工作,起薪每月 4000 元。这个公司的业务范围主要在中部地区,但是近几年国家对中部地区的投入很大,大的建设项目也很多,因此,在这里发展,前景不比广州差。

“蚁族”是青年学者廉思提出的一个概念,它代表着一群受过高等教育、但又生活在城市边缘的年轻人。他们和蚂蚁有诸多类似的特点:高智、弱小、群居。北京、上海、广州的城乡结合部都聚集着这样的人群,总数上百万人。由于历史原因,中国的社会资源长期过度集中于“一线城市”。这样的年轻人怀揣知识来到一线城市寻梦,但近年来,由于一线城市的房价和生活成本一路飙升,而且竞争激烈,他们经常处于窘迫、焦虑与不安之中。

4. 广西新闻网有则令人震撼心酸的报道:19 个孩子在危房中上课四年,坐在棺材上写作业。广西都安瑶族自治县九渡乡九天小学加伦教学点,位于大山深处,徒步出山往返一趟至少需要 4 小时。2007 年 3 月份以前,该教学点曾有一个设施比较完备的校舍,但作为危房已被拆除,而新校舍迟迟未能建起来。九天小学只好以每学期 100 元的价钱,租用了村民一间四面透风,已经严重倾斜,随时可能坍塌的竹楼。一名老师带着 3 个班共 19 个孩子,一教就是 4 年。由于地上的木板年久失修,稍一用力踩踏,腐朽的木板就会断裂,卡伤孩子的脚。当地村民称,曾经有个孩子从教室内坠落羊圈,所幸未受重伤。教学点没有