

中国环境问题的 新闻舆论监督研究

——以五个民族自治区为例

◎ 王冬梅 / 著

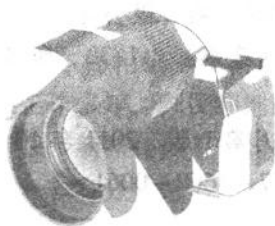


中央民族大学出版社
China Minzu University Press

中国环境问题的 新闻舆论监督研究

——以五个民族自治区为例

王冬梅 / 著



中央民族大学出版社
China Minzu University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国环境问题的新闻舆论监督研究——以五个民族自治区为例/王冬梅著. —北京: 中央民族大学出版社, 2011. 10
ISBN 978 - 7 - 5660 - 0061 - 3

I. ①中… II. 王… III. ①环境保护—新闻工作—研究—中国 IV. ①G216.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 197154 号

中国环境问题的新闻舆论监督研究——以五个民族自治区为例

作 者 王冬梅

责任编辑 陈子冰

封面设计 布拉格

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815(发行部) 传真: 68932751(发行部)

68932218(总编室) 68932447(办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 880 × 1230 (毫米) 1/32 印张: 7.875

字 数 200 千字

版 次 2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5660 - 0061 - 3

定 价 20.00 元

版权所有 翻印必究

中国怎么想

有位英国人 Mark Leonard (马克·伦纳德) 2008 年出了一本书叫《What Does China Think?》。2010 年我参加北京市政府新闻发言人首期境外培训班，到了英国伦敦，威斯敏斯特大学的教授向我推荐了这本书。此书在伦敦和纽约上市后受到西方政界和国际战略家的重视。大学的翻译把这本书译作了《中国在想什么》。我了解内容后觉得：译成《中国怎么想》也许更好一些。因为他代表了许多西方学者、有识之士在亲身感受了中国的崛起后的一种心惊肉跳、一种深深的忧虑。也正是在这一年的年底，我受王冬梅女士的邀请，为她即将出版的一本书作序，书名叫做《中国环境问题的新闻舆论监督研究——以五个民族自治区为例》。我当时听了这个题目，首先感觉十分重大，立即在我的脑海敲出一系列主题词——科学发展，民族问题，环境保护，长治久安，新闻执政，舆论监督……王冬梅介绍说，这本书来自于她的博士论文。我与王冬梅相识多年，她曾就读于中央民族大学，后在工人日报社工作多年，到民族地区做过大量的采访和调研，又配合我们做了很多新闻宣传工作。她热情而干练，知性而阳光，但能写出这样一本有分量的书，还是很令人赞叹的。

推而论之，像王冬梅这样年轻的新闻工作者，在中国、在海外何止千万！他们的所思所想所论，在一定程度上反映了中国现在想的是什么，中国未来将怎样发展。所以，在我读了王冬梅书

稿的全部提纲和部分章节后，就有了这篇序的题目。

中华人民共和国的主要缔造者和领袖毛泽东曾非常精辟地分析：中国是地大物博人口众多，汉族人口众多，少数民族地大物博。是啊，世界上人口最多的国家，民族自治地方占了国土面积的百分之六十四，而少数民族人口不到总人口的百分之十。这就是中国一个很大的国情。而且书中涉及的五个民族自治区，是中国重要的生态屏障，又位于生物多样性丰富但生态环境比较脆弱的地带。从当前大的形势看，生态环境总体恶化的趋势尚未得到根本扭转，水土流失严重，大气环境恶化，森林生态系统质量下降，生物多样性锐减，特别是有些民族地区，生态安全已受到严重影响。这对于民族地区的可持续发展和长治久安是一个很大的隐忧。

还有一个更大的国情：中国是一个人治传统深厚的国家，“官本位”、“权力本位”根深蒂固，加之某些单纯经济增长观和好大喜功的政绩观，仍然是难以根治的顽疾，它势必在很长时期影响包括民族地区在内的科学发展。现在，在各省市区经济社会发展的十二五规划制定中，北京、上海、广东、浙江等走在前列的东部省市纷纷将 GDP（国内生产总值）增速目标降到个位数，充分显示这些地区淡化规模总量目标、加快产业转型与升级的决心和力度。而中西部地区则连年表现出 GDP 总量强劲的增长势头，在 2009 年 14 个省、市、自治区 GDP 总量超万亿元后，2010 年又有内蒙古自治区、黑龙江省和陕西省迈入“万亿元”。这里需要关注的是中西部地区 GDP 增长的质量，如果继续以牺牲环境与资源为代价，那么这种“落后”将比单纯经济层面的落后更为致命，它不仅影响一个地区，而且会影响整个国家，甚至影响到与之息息相关的地球。这个隐忧，在中央政策的强大扶持、在民族地区跨越式发展的战略杠杆推动下，更应当予以高度的关注，应当不断增强警觉。在这方面，新闻舆论监督的作用至

关重要。

新闻舆论监督，不仅仅是新闻工作者的责任和勇气的问题，对执政党来说，引导舆论的水平是一种重要的执政能力；对政府而言，则是政务公开、信息透明、决策民主的制度性要求。所以，有效的新闻舆论监督，是实现执政党的正确领导、政府的依法行政、人民当家做主的纽带和保证。对生态环境而言，它是对环境保护的保护。正是从这些意义上我认为这本书分析提出的问题及建设性意见是很有价值的。

作者王冬梅给我的邮箱传书稿时，有一个留言：“祝愿冬天的心情明媚如春！”我想，在冬天里赞美春天，是“人类在地球诗意地栖息”的美好愿望。然而正是春天的万物生长促使我们反思人类与自然环境的关系。回想上个世纪发达国家经济高速发展的70年代，正当人类在春天里高歌猛进的同时，也发现环境的影响已经来临。美国的一位女海洋生物学家发现，如果不控制杀虫剂的滥用，植物、生物包括人类终将统统灭亡，她为此写了著名的《寂静的春天》。作者为此遭到杀虫剂生产商的围攻，导致精神抑郁患上癌症，过早地离世。但正是从那时起，越来越多的人对人类与环境的依存关系进行深入思考，不仅发现“人类的欲望大于地球的容量”，而且认识到人类对自然界的每一次胜利，自然界都会加倍报复人类。

今天，历史前进了，人类变得更加聪明。中国在世界范围内的崛起则表明中国人的智慧不可轻视。“中国怎么想”引起世界的关注，没什么可奇怪的，不过是全球化的论题中应有之义。因为中国在向西方学习，但中国的道路又与西方不同。中国道路正在说明：一个大国在现代的崛起，必须是在经济发展的基础上推动社会全面进步和个人的全面发展。这个发展又必须是可持续的，是充分考虑资源和环境的承受力，统筹考虑当前发展和未来发展的需要，实现自然生态系统和社会经济系统的良性循环，为

子孙后代留下充足的发展条件和发展空间。王冬梅的这本书，从宏观上呼应了“中国在想什么”，也在她关注的中国民族地区的发展上回答了“中国怎么想”。因此我衷心地祝贺这本书的出版。

最后，为这本书奉上我最喜爱的一句格言：地球不属于人类，人类属于地球。

是为序。

牛 颂

2011年2月11日于放心斋

序

王冬梅，满族，自幼聪颖好学，云程发轫，由吉林市考入中央民族大学中文系就读。在学期间，学业益进，竿头一步。毕业后就业于工人日报社，凭记者之良知、正义与执著，甚为关注生产安全、矿工生命权益和生态问题。因业绩卓著，成为中国新闻奖、中国青年五四奖章、国家民委优秀调研报告奖一等奖、全国新闻学子优秀论文一等奖的获得者。其工作之余，仍孜孜以求，锄出嗜学，2007年成为入门弟子。在繁重诸务中，克服艰难，寒暑三易，学业有成，所写就博士学位论文《我国五个自治区环境问题的新闻舆论监督研究》，经潜心修改而成此书，是为学术界新作。

我国五个民族自治区的生态环境状况为世人瞩目，其近年来实施的环境保护政策及效果令人关注，王冬梅将本职工作特点与学科优势相融，对上述问题钻研探索；在多学科视野中对近年来民族自治区环境问题媒体报道进行了条分缕析，对改善五个民族自治区的生态环境状况与强化新闻舆论监督提出了颇具见地的对策，独辟蹊径，勇斩荆棘；可圈可点，可喜可贺。

书成之日，乃承盛意，提笔为序，实为不能为文而为之。忙

观后学新作，字里珠光，行间玉润，逞一时之勇，是为序。

余梓东

2010年11月16日

摘 要

近二三十年来，在不可持续发展模式影响下，人口的急剧增长和社会生产力的迅速发展使环境问题成为人类面临的重大课题，处于经济快速发展、资源消耗急剧增长阶段的中国，生态环境的承载能力持续下降有演变为严重社会危机的趋势。生态文明建设是我们党以科学发展观为指导、立足经济快速增长中资源环境代价过大的严峻现实而提出的新要求。

中国是统一多民族国家，有五个民族自治区（内蒙古自治区，新疆维吾尔自治区，广西壮族自治区，宁夏回族自治区，西藏自治区；以下皆简称“五个民族自治区”），这五个民族自治区是中国重要的生态屏障，它们位于生物多样性丰富，但生态环境比较脆弱的地带。虽然环境因素一般不直接导致社会暴力冲突，但是环境退化一旦同其他社会问题结合在一起，就可能成为影响社会稳定的重要因素。

本书以马克思主义民族理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以中国五个民族自治区环境问题的新闻舆论监督为研究对象，采用了辩证分析法、实证与案例分析法、比较分析法、统计学的方法、规范分析方法等多种研究方法。

本书分为六章。第一章通过分析得出：近年来，中国五个民族自治区的生态环境状况恶化趋势不仅成为国内媒体报道的重点，而且成为国外媒体恶意攻击我国的理由之一。媒体是政府的

一面镜子，新闻舆论监督是反映民情民意的重要渠道。因此，正确认识环境问题的舆论监督，正确认识媒体在应对环境危机中的积极作用，从而借助媒体推动环境问题的解决，已成为维护我国少数民族自治区社会稳定重要的现实课题。

第二章探讨了中国五个民族自治区近年来实施的环境保护政策及效果，特别是通过国家近年来实施的西部大开发战略和六大林业重点工程建设成效的总结，认为中国五个民族自治区的生态环境整体上趋于好转。但同时指出，由于历史和自然的原因，中国五个民族自治区生态环境比较脆弱，当前若不能及时妥善地处理好环境资源的利用与保护关系问题，中国五个民族自治区的生态环境必将进一步恶化，甚至危及中华民族未来的生存和发展。基于近年来媒体对中国五个民族自治区环境报道的研究，笔者认为，生态环境的普遍脆弱、局部改善，仍然是阻碍当地经济社会可持续发展的重要因素之一。

第三章集中地对近年来中国五个民族自治区环境问题的媒体报道进行了梳理，并将媒体的总体结论与自治区有关官员对环境状况的判断进行了对比分析。

第四章总结归纳了近年来中国新闻媒体参与环境保护的途径和我国五个民族自治区相关机构组织新闻记者开展“环保世纪行”等典型范例。笔者认为媒体的舆论监督对于中国五个民族自治区环境问题的解决具有十个方面的社会效应。同时，笔者认为，目前的环境新闻舆论监督存在十个方面急需改进的问题，并且结合这些存在的问题，提出了改进的对策和建议。

第五章研究了我国五个民族自治区少部分政府官员面对环境舆论监督的恐惧心态及存在的习惯性回避态度和方式，指出新闻媒体肩负着多种职责，对于促进民族地区的可持续发展有着不可替代的推进作用，但目前少部分官员误解新闻舆论监督的积极作用。本文进而提出，中国五个民族自治区面临加强“环境新闻

执政”的现实课题，自治区政府首先需要树立“环境新闻执政”理念。

第六章在相关分析研究的基础上提出，为实现中国五个民族自治区“人与自然和谐相处”可持续发展这一目标，须加强中国五个民族自治区“环境新闻执政”能力建设，并就“环境新闻执政”能力建设的路径，提出了具有操作性的政策建议。

总之，本书通过对中国五个民族自治区环境新闻执政现状的实证研究，试图对中国五个民族自治区一些官员误解新闻舆论监督的现象进行剖析，并寻求探索破解的方法。循着这种研究路径，本文提出了可行性建议：中国五个民族自治区各级政府官员应遵循科学的发展观和正确的政绩观，着力提高“环境新闻执政”能力，充分发挥媒体的舆论监督作用，联合解决一些棘手的环境问题，努力和媒体建立良性互动的关系，一起促进中国五个民族自治区又好又快的发展，一起为构建和谐社会而奋斗，一起为早日实现生态文明建设的目标而奋斗。

ABSTRACT

Due to the sharp growth of global population and quick increase of social productivity, the environment issue has become a worldwide topic in the recent 20 to 30 years. In China, many factors including rapid economic development and dramatic growth in resources consumption have also brought about increasing impact on the environment, which may lead to some social crisis. Building an environmental - friendly society has become a new task for Chinese Communist Party in achieving economic growth under the scientific concept of development.

China is a multinational country. It has five autonomous regions, which are all important ecological shelters of the country. China's five autonomous regions are located in the area with rich biodiversity but fragile environment. Although the environment issue in these regions does not generally lead to social conflicts directly, it would become one important factor to impact social stability when linked with other social problems such as national issue.

With the guidance of Marxist theory of national questions, Three Represents theory, and scientific concept of development, the paper studies the media supervision on environmental issues in China's five autonomous regions. It adopts many research methods such as dialecti-

cal analysis, case study, comparison, statistics, and canonical parse.

The paper is divided into six chapters. Conclusion of the first chapter is as follows: the ecological environment in China's five autonomous regions is getting worse, which has become not only a focus of reports by domestic media, but also an important part in negative reports of foreign media towards China. The media reports reflect many social problems, and can also affect governmental policies. In order to achieve a sustainable development in these autonomous regions, people should know the importance and positive use of media in reporting environment issues.

The second chapter studies the environmental protection policies and their effects in China's five autonomous regions in recent years, especially the development of western regions policy and six key forestry projects. It concludes that the ecological environment of China's five autonomous regions is getting better, but the environment in the five regions is still fragile because of historical and natural reasons. If we cannot solve the problems of natural resources utilization and protection, the ecological environment in the five regions will become worse. This would even effect the whole country's future development. Based on the study of media reports on environment of China's five autonomous regions, the author believes that the environment issue is still a main barrier of the economic and social development of those regions.

In Chapter 3, the writer makes in - depth analysis of the media reports on the environment issue for the five autonomous regions in the recent years, and compares those media reports with the opinion of local officials.

In the chapter 4, the writer summarizes some press campaigns in

environmental protection in China in the recent years, such as "Environmental Protection Long March". It concludes that the media supervision has effects on solving environmental problems in five autonomous regions in ten areas. Also there are ten areas, which need to be improved urgently. The author also gives her own suggestions.

In chapter 5, the writer studies the phenomena that some local officials are negative to the media supervision and want to affect the media regularly. It points out that media have lots of social responsibilities and is indispensable for the sustainable development of the local society. The misunderstanding towards media supervision should be corrected, and officials should improve their awareness in media supervision.

In chapter 6, the writer points out that the importance of media in social governance should be boosted in China's five autonomous regions in environmental issues, so as to achieve a harmonious society. The writer also gives her own suggestions.

In conclusion, the paper studies the importance of media supervision based on the study of media reports in environmental issues in China's five autonomous regions. In the paper the author also gives her own suggestion to improve media supervision. Local officials in the China's five autonomous regions should work to improve the capabilities of media supervision in environmental issues, so as to solve some difficult environmental issues. It would help the economic and social development of these autonomous regions.

Key words: China's five autonomous regions, harmonious society, environmental issue, media supervision, the role of environmental media reports in social governance

目 录

第一章 中国新时期的战略目标与五个自治区生态建设 …	(1)
第一节 中国新时期的发展战略目标与严峻的 环境形势	(2)
一、中国新时期的发展战略目标“和谐社会” 的提出及意图	(2)
二、中国环境形势仍然相当严峻	(6)
第二节 实现新时期发展战略目标必须高度注重 环境问题	(13)
一、环境问题是实现新时期发展战略目标 的重要障碍	(13)
二、环境问题容易成为国外媒体“别有用心” 的报道内容	(17)
第三节 五个自治区环境问题对中国发展与 稳定的意义	(23)
一、中国五个自治区发展不断取得新成绩	(24)
二、中国政府部门公布的五个自治区环境状况	(27)
三、五个自治区环境恶化对于中国的环境影响	(31)

四、五个自治区环境恶化易引发国际 环境安全事件	(33)
第二章 五个自治区近年实施的环境保护政策及效果	(40)
第一节 西部大开发中实施的环保政策	(41)
一、西部大开发实施的环保政策初见成效	(42)
二、西部大开发三大标志性工程的环保做法	(46)
第二节 林业六大重点工程与自治区环境保护	(52)
一、天然林保护工程	(53)
二、“三北”和长江中下游地区等重点防护林 建设工程	(53)
三、退耕还林还草工程	(54)
四、京津风沙源治理工程	(54)
五、野生动植物保护及自然保护区建设工程	(55)
六、重点地区速生丰产用材林基地建设工程	(55)
第三节 媒体报道五个自治区环保措施实施的效果	(56)
一、媒体报道内蒙古自治区环保措施实施的效果	(57)
二、媒体报道新疆维吾尔自治区环保措施 实施的效果	(58)
三、媒体报道广西壮族自治区环保措施 实施的效果	(58)
四、媒体报道宁夏回族自治区环保措施 实施的效果	(59)
五、媒体报道西藏自治区环保措施实施的效果	(60)