

# 战斗力凝聚力

——新疆生产建设兵团基层党建工作调查

王梁 王云华 主编

新疆人民出版社

# 战斗力凝聚力

——新疆生产建设兵团基层党建工作调查

王 梁      王云华      主 编  
麻 霞                           副主编

新疆人民出版社

**战斗力凝聚力**  
——新疆生产建设兵团基层党建工作调查  
王 梁 王云华 主 编

---

新疆人民出版社出版发行  
(乌鲁木齐市解放南路 348 号 邮政编码 830001)  
新疆五家渠印刷厂印刷  
850×1168 毫米 32 开本 8.5 印张 220 千字  
1995 年 6 月第 1 版 1995 年 6 月第 1 次印刷  
印数:1—5,000

---

ISBN7—228—63492—8/D. 371 定价:8.6元

# 序

倪豪梅

党的十四届四中全会指出：党的建设中，急需解决一个重大问题，就是加强和改进党的基层组织建设。兵团有18.5万名共产党员，活跃在1.1万个基层党组织中。如何适应新形势需要，加强党员教育工作，全面提高党员素质，增强基层党组织的战斗力和战斗力，是新形势下关系到兵团事业健康发展的基础性工作。

在党的建设中，思想建设贯穿于政治建设、组织建设和作风建设的整个过程中，是党的建设的重要一环。近年来，兵团各级党委重视和加强党的思想工作，使广大党员、干部在改革开放和现代化建设的实践中得到了锻炼，以经济建设为中心的观念、市场观念、竞争观念、效益观念、法制观念等许多适应时代发展和历史进步的观念得到增强，思想道德素质和科技文化素质得到提高，有力地促进了兵团经济建设改革开放和各项事业的发展。当然我们也应该清醒地看到，建立和完善社会主义市场经济体制，使党员所处的环境和条件与过去有很大的不同，

# 目 录

- 序 ..... 倪豪梅(1)
- 兵团党建工作基本情况调查 .....  
..... 兵团党委组织部组织处(1)
- 抓好党组织建设 促团场经济发展 .....  
..... 农一师 12 团宣传科(16)
- 坚持以经济建设为中心 大力加强基层党组织建设  
——农四师 71 团党的建设工作调查 ..... 郭东风(24)
- 围绕经济建设抓好党建工作  
——农九师 167 团党委加强基层党建工作的  
几点做法 ..... 农九师党委组织处(31)
- 扎扎实实抓作风 认认真真做表率 .....  
..... 农七师党委组织处 125 团党委(38)
- 整顿出成果 后进变先进  
——131 团 3 连党支部后进变先进的调查  
..... 农七师党委组织处 131 团党委(43)

# 兵团党建工作基本情况调查

兵团党委组织部组织处

党的十三届四中全会以来，兵团各级党组织认真贯彻“党要管党”的原则和“从严治党”的方针，聚精会神抓党的建设，在加强党的思想、组织、作风、制度建设等方面，做了大量的工作，取得了显著成效，为促进兵团各项事业的发展提供了有力的组织保证。

## 一、基层党组织和党员队伍的现状

### （一）基层党组织现状

#### 1、农牧连队党支部状况

目前，兵团有农牧连队党支部 3400 多个，占兵团基层支部总数的 1/3 左右。根据调查分析，从支部班子工作和支部发挥作用的情况看，好的约占 59%，比 1990 年以前提高了 21%；一般化的约占 38%，比 1990 年减少了 14%；差的约占 3%，比 1990 年减少了 6% 左右。由此可见，近年来农牧团场党的建设有了明显的加强，好的和比较好的支部呈上升趋势。

从各项综合指标分析看，好的和比较好的支部的共同特点是：支部书记能力较强，支委成员素质较好，班子比较团结，能够认真贯彻执行党的路线、方针、政策，具有开拓进取精神，具备驾

驭和领导经济工作的能力；重视支部自身建设，党内各项制度健全，执行情况较好，能够围绕经济建设开展党的工作；党员在发展经济，共同致富上能较好地发挥模范带头作用，促进了集体经济的发展；支部关心职工生活，党群关系、干群关系密切，连队正气上升，人心较顺，具有凝聚力、号召力和吸引力。

软弱涣散支部的主要表现是：班子成员素质较差，能力弱，党政主要领导缺乏民主意识，班子涣散，缺乏战斗力和号召力；党员的党性观念较差，不能发挥先锋模范作用；党内各项制度、活动流于形式，纪律松弛，党的建设基本或完全处于放任自流状态；连队经济长期滑坡，职工生活困难；思想政治工作薄弱，精神文明建设较差；干部以权谋私，作风漂浮，党群关系紧张，社会风气不正，职工队伍思想比较混乱。

## 2、企业党组织状况

据调查，党政“一把手”比较团结，能够做到互相尊重、支持、信任，工作常碰头，问题常沟通，意见常交换，思想常见面；党、政、工、团关系协调，形成合力；干部之间能分工合作，相互支持，有了矛盾能及时解决；厂长（经理）基本能做到有权不独断，用权不单干；党委基本能做到参与不干预，保证不旁观，较好地发挥了政治核心作用；企业党组织比较重视发挥党的思想政治工作优势，做好生产改革中的职工思想工作，在企业处境困难的情况下，保证了职工队伍思想不乱，人心不散；能够组织党员和群众完成生产任务，支持和参与企业改革，支持行政领导做好工作，开展正常的组织活动；大多数共产党员在生产、技术、经营、管理的岗位上能够较好地发挥模范带头作用和骨干作用；职工能够参与民主管理，职代会在民主管理方面发挥了一定的作用；多数担任厂和车间行政领导的党员干部，能够履行党员义务，承担党组织分配的工作，接受组织的监督，支持党组织开展党建工作。

少数企业还存在不少问题，主要表现在：

一是有些企业行政领导在重大问题的决策上，不经党委集体研究，存在着个人说了算的现象，造成党委的保证监督作用无法实现。

二是工会和职代会的作用得不到充分发挥，重大问题不经职代会讨论就强行宣布和实施；涉及职工切身利益的重大问题，也很少征求职工的意见；《企业法》赋予职代会有评议、监督企业各级行政领导，提出奖惩和任免建议的权利，但多数企业并没有认真执行，在干部考核、任命（聘任）、提拔等方面，没有征求职代会的意见。一些企业党委和行政主要领导不熟悉民主管理知识和职代会、工会工作，对职代会、工会工作支持不够，致使工会难以独立开展工作。

三是企业基层领导干部后继乏人，没有建立起从数量和素质上与之相适应的后备干部队伍。

四是有些领导班子不团结、不协调。

五是少数领导干部思想作风不够端正，工作不深入，不扎实，还有少数领导干部不廉洁，群众反映最强烈的有三方面的问题：为亲友和子女谋私利，用公款吃喝送礼和在用人上的不正之风。

### 3、高校党建状况

全国高校党建工作会议之后，兵团大专院校的建设得到了进一步加强。目前，兵团大专院校均实行党委领导下的校长分工负责制，重大问题均由党委讨论决定，党委在学校中处于核心领导地位；系、部党总支能较好地发挥保证监督作用。各院校普遍制定了基层党支部工作条例，加强了支部建设。少数党支部特别是教研室和科室党支部软、散的情况有所转变。据调查分析，支部委员会发挥作用好的有 1/3 左右。他们的共同特点是：支部书记组织领导能力强，有奉献精神，支部能围绕教学和改革开展党建工作；支部委员会成员团结一致，支部书记与行政领导关系融洽；



组织生活正常，党员能较好地发挥先锋模范作用。目前，高校基本能做到系有学生党员支部，高年级有党小组。高校党委比较注重自身建设，普遍制定和完善了各种学习、工作制度；注重党校建设，做好中层以上领导干部党员、支部书记、教师和入党积极分子的培训；重视发展学生党员工作。据调查，目前学生写入党申请书的占学生总数的 20%，有些院校高达 30%。

高校党的建设存在的薄弱环节是：大约有 6% 的支部很少开展党的工作，不能发挥应有的作用。有 56.3% 的党员表现一般化，先锋模范作用较差，有 2% 左右的党员不起作用。有些党员借口人才流动，擅离职守。青年教师只管埋头业务，攻外语，向往考研究生、出国，要求入党的少。

#### 4、机关党建状况

总的来说，机关党的组织比较健全，大部分支部班子比较团结，支部能够围绕部门业务工作开展党的活动，保证了党的路线、方针、政策的贯彻执行和业务工作的完成。近年来，兵、师、团三级机关结合社会主义思想和民主评议党员工作，对党员的思想作风和工作作风进行了整顿，初步解决了机关干部坚定共产主义、社会主义信念和廉洁勤政，服务基层，改进工作作风等问题。但仍有一些支部治党不严，制度不健全，管理松懈，党内活动不正常，“三会一课”坚持不好，放松了对党员的教育。机关有部分党员领导干部组织观念淡薄，很少参加支部和党小组活动。有少数党员干部作风拖拉，公仆意识淡薄，为基层服务的意识不强，为政不廉。机关党内监督难的问题比较突出，缺乏有效的监督措施。

### （二）党员队伍现状

调查表明，在全兵团 18.57 万共产党员中，多数党员在生产、工作和社会生活中发挥了先锋模范作用，其中约有 80% 的党员能够认真执行党的路线、方针、政策，积极参与改革，团结带领群

众完成党的任务；约有 70% 的党员具有做好本职工作的本领，成为生产和工作中的骨干；约有 70% 的党员能够克己奉公，无私奉献，正确处理国家、集体和个人三者利益；约有 60% 的党员能够带头勤劳致富，带领群众走共同富裕的道路；约有 70% 的党员党性观念较强，遵纪守法，勇于同各种不正之风和违法乱纪现象作斗争；约有 60% 的党员能积极主动做群众的思想工作，为群众排忧解难。1984 年以来，在兵团各行业受到国务院、全总、农业部、纺织工业部、商业部以及自治区和兵团表彰的劳模、先进工作者中，共产党员占到 80% 以上。近几年兵团树立的弘扬兵团精神标兵全都是共产党员。

### （三）党员教育管理工作状况

兵团的党员教育工作有以下几个鲜明的特点：

1、坚持常抓不懈，党员教育工作走上了经常化的轨道。各级党组织都制定了党员教育长远规划，做到年度有计划，短期有安排，并加强了检查、督促和考核评比。

2、教育内容丰富，形式多样。各级党组织根据不同时期党的中心任务和单位的实际情况，坚持不懈地对广大党员进行“三基本”教育，同时还普遍开展了形势、政策、任务教育；理想、信念、宗旨教育；社会主义、爱国主义、革命传统和弘扬兵团精神教育；党规党法、党风党纪以及职业道德等教育。邓小平同志南巡重要谈话之后，为适应新形势的需要，突出了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的教育。不少单位在教育中，还增加了市场经济理论、科学文化知识、生产管理知识和实用技术等内容。为了增强教育效果，多数单位自觉地改变以往单一、呆板和封闭的教育形式和方法，采取了上党课、座谈讨论会、典型教育、专题报告会、个别谈心、参观走访、演讲会、定期轮训、短期学习班和电化教育等形式，以及坚持正面教育为主，集中教育与分散

教育相结合；领导干部授课与普通党员授课相结合；教育与加强管理、严肃党纪相结合；教育同解决党员思想实际问题相结合；教育同开展各类实践活动相结合；自学与专题讨论相结合的原则和方法，增强了党员教育工作的生机和活力。

3、建立和坚持各项制度，党员教育工作纳入规范化、制度化、程序化管理。各单位普遍建立了中心组学习制度、党员培训制度、党员学习制度等，多数单位坚持较好，并在实践中不断完善制度内容。

4、把对干部党员的教育作为重点来抓，促进了干部队伍建设。

5、着眼于提高党员素质，增强党员在生产、工作和社会生活中发挥先锋模范作用的自觉性。

6、重视基层党校建设，全兵团共建基层（业余）党校 153 所，充分发挥了党校培训党员的主阵地作用。

在抓好党员教育的同时，党员管理工作也得到不断加强。

一是严格组织生活，建立和健全各项制度，大多数党员的组织观念有所增强，能够自觉参加党内各项活动，接受党组织的管理，完成党组织交给的任务。

二是坚持做好民主评议党员工作。支部开展率为 100%，党员参评率为 95%左右。3 年来，兵团党员中共有 432533 人参加了评议，共评出优秀党员 31278 名，开除、除名、劝退的 293 名，取消预备党员资格的 179 名，合计每年平均占 0.14%左右。

三是重点抓好对干部党员的管理和监督，严格民主生活会制度和民主评议干部制度，使干部党员在严格的党内生活中受到党性锻炼，自觉接受管理和监督。

四是加强廉政建设。各级党组织都制定了干部保持廉洁的措施和规定，有效地遏制了领导干部以权谋私。许多党组织还开展了树形象，做勤政廉政好干部活动，收到了很好的效果。

五是严肃处理违法乱纪的干部党员，用反面典型教育党员干部，达到了惩处一个，教育一片的目的。

## 二、党建工作取得的成效

——坚持不懈地抓好党的思想建设，提高了党员队伍的整体素质。十三届四中全会以来，各级党组织有重点、有计划地对党员进行了党的基本路线、基本理论、基本知识的教育。在建党七十周年之际，组织了空前规模的党的基本知识的学习、考试和竞赛活动，16.8万多名党员参加了学习和考试，2600多个代表队参加了竞赛，使绝大多数党员受到了一次系统的党的基本知识的教育。邓小平同志南巡重要谈话之后，加大了党员教育的力度，党员教育工作有了新的进展。大多数党组织对党员进行了社会主义思想、爱国主义、建设有中国特色社会主义理论、社会主义市场经济理论、科学文化知识和党规党法的教育。教育形式也开始从单一、呆板、封闭转向多层次、多样化，增强了教育的效果。与此同时，各级党组织还广泛宣传了先进基层党组织和优秀党员的模范事迹，开展了“双带”、“我为奔小康做贡献”等实践活动，引导党员在改革开放和经济建设中发挥先锋模范作用。各级党组织还十分重视做好对党员的培训工作，4年来，全兵团共有14.4万多名党员接受了脱产或不脱产培训，其中参加各级党校培训的各类党员领导干部达32204人次。通过加强党的思想建设，提高了兵团党员队伍的整体素质，大多数共产党员在两个文明建设中都能较好地发挥模范带头作用，先后涌现出4351个先进基层党组织和43653名优秀党员；受到国家、自治区、兵团及师局表彰的先进模范人物中，共产党员占到80%以上。

——按照干部“四化”方针和德才兼备的原则，加强了领导班子和后备干部队伍建设。1989年以来，兵团党委在全兵团进行了两次大规模的干部考察，在此基础上，从去年冬开始，对师局、院校和兵团机关各部门的65个领导班子的234名干部进行了调

整。调整后的领导班子年龄结构有了明显的变化，正师级干部平均年龄 51.7 岁，比调整前减少了 4.32 岁；副师级干部平均年龄 48.8 岁，比调整前减少了 4.36 岁。各师局党委和兵直单位，对团（处）级领导班子也作了较大幅度的调整。经过调整，领导班子年龄结构得到了改善，文化程度明显提高，专业结构趋于合理。与此同时，兵团党委和组织部门重视抓好领导班子和领导干部的思想作风建设，加强对师、团干部的培训。各级党委普遍建立和健全了各项工作制度、议事规则，坚持和完善集体领导和个人分工负责相结合的制度。几年来共培训师级干部 157 人，占师局级干部总数的 61.8%；培训了团处级领导干部 5846 人。目前，在坚持和健全民主集中制、加强领导班子团结、廉洁勤政等方面做得好的和比较好的师、团班子占到多数。针对兵团后备干部数量不足、素质不高的状况，1991 年，兵团党委考察和选拔了师局级后备干部 543 名。师团两级也都建立了自己的后备干部队伍。今年，在师级领导班子调整工作结束之后，兵团党委又抓紧进行后备干部的考察选拔工作，已组织了 4 个工作组分赴各师局开展这项工作。此外，兵团各级党委还抓了干部人事制度的改革，增强了干部工作的活力。

——加强了党的基层组织建设，增强了党在基层的凝聚力和战斗力。从 1990 年 8 月到 1991 年春，兵团各级党委派出了 217 个工作组，先后对 325 个人农牧连队后进党支部进行了整顿，改变了 90% 以上后进支部软弱涣散的状况。工交商建企业也都结合自己的特点开展了整顿后进党支部工作。为了改变兵团党员队伍年龄偏大，青年和生产、工作一线党员偏少的状况，各级党组织加强了党的发展工作。4 年来，共发展了 25615 名新党员，其中 35 岁以下的青年党员占发展党员总数的 64%，高中以上文化程度的占 58%，生产、科研一线的占 46%，改善了党员队伍结构，增强党员队伍活力。各级党组织坚持和完善了民主评议党员、“创先争优

优”活动，表彰了一大批模范履行义务的优秀党员，妥善处置了不合格党员和违纪干部，保持了党的队伍的纯洁性和先进性。

——认真开展反腐败斗争，加强了党同人民群众的密切联系。各级党组织认真贯彻十三届六中全会精神，制定了密切联系群众的各项措施和群众监督制度。1994年兵、师、团三级机关普遍进行了以思想作风为重点的整顿。中纪委二次全会以来，各级党组织认真开展了反腐败斗争，党政机关的不正之风得到了有效遏制，极少数贪赃枉法的腐败分子受到了惩处，广大党员、干部受到了深刻的教育。

——建立健全了党建工作制度，保证了基层党建工作正常化、规范化和制度化。十三届四中全会以来，兵团党委先后制定了《关于在农牧团场实行党委领导下的团（场）长负责制的决定》、《新疆生产建设兵团农牧连队党支部工作暂行条例》、《新疆生产建设兵团农牧连队班组工作条例（试行）》、《关于进一步健全党风责任制的通知》、《关于健全各级领导干部学习制度的通知》等制度，为做好新形势下兵团基层党建工作提供了有力的制度保证。为了加强党对思想政治工作的领导，兵团党委还制定了《新疆生产建设兵团农牧团场政治工作条例》、《新疆生产建设兵团农牧连队思想政治工作暂行条例》。与此同时，各级党组织根据新的形势和本单位的实际，建立和健全了“三会一课”、“民主评议党员”、“创先争优”、“党内民主生活会”等重要党内生活制度，许多党组织在开展“党员联系户”、“党员责任区”活动的基础上，实行了党支部和党员目标管理责任制，有效地保证了基层党建工作的顺利进行。

——加强了党建调研工作，积极探索做好新形势下基层党的建设的新路子。4年来，兵团各级党组织先后开展了对10个团场、100个连队党建工作调查和工交商建企业、院校、机关党建工作调查，以及发展党员工作、党员教育工作和党员队伍建设调查，为

搞好兵团基层党组织和党员队伍建设提供了可靠的依据。在重视调研的同时，建立了党建研究队伍，加强了党建理论与实践的研究，一批适应新形势，研究新情况，总结新经验，解决新问题的党建论文得到了推广与应用，为做好新形势下的党建工作，起到了积极的指导作用。

——努力探索党建工作与经济工作有机结合的新路子，并取得初步成效。为适应新形势的需要，许多党组织在思想上自觉地纠正过去那种脱离经济工作，就党建抓党建的倾向，树立党建为经济建设服务的思想。在开展党建工作时，注意围绕经济建设来进行，把经济工作的难点作为党建工作的重点，并以经济建设的成果来检验党建工作。在党内开展的各种活动中，做到与改革和经济工作相适应，从内容、形式和方法上不断改进。与此同时，注重在组织工作干部中培养复合型干部，通过举办市场经济、企业管理等培训班，以及实行党政干部互换岗位、相互兼职等途径，使他们既熟悉党建工作又熟悉经济工作，提高了“两手抓”的本领。

### 三、党的建设存在的主要问题

一是有些党组织存在民主不够和集中不够的问题。有的领导班子没有很好地坚持集体领导和个人分工负责相结合的制度，造成了班子内部不团结。有的不能认真坚持群众路线，切实保障党员的民主权利。有的党组织不能按期召开民主生活会。

二是在选拔任用干部方面，思想不够解放，观念比较陈旧，不同程度地存在着求全责备、照顾平衡和论资排辈等问题；干部考察的深度、广度也不够；干部人事制度改革，还跟不上形势发展的需要。

三是一些单位重经济建设和业务工作，忽视基层党组织建设，削弱基层党组织作用，没有把基层党的建设摆到应有位置，有的

甚至削减政工机构和党务工作者，造成党的工作难以开展。

四是一些基层党组织，尤其是工交商建企业的党组织，在参与企业重大问题决策、坚持党管干部原则方面阻力较大；在全心全意依靠工人阶级，搞好对领导干部的党内外监督以及开展正常的党内活动等方面，存在问题也比较突出。

五是党务工作者队伍思想不稳定，后继乏人；部分人员素质不高，难以做好新形势下的党建工作。

六是有少数基层党组织治党不严，管理松弛，在群众中形象不好，威信不高。极少数领导干部革命事业心不强，作风漂浮，以权谋私。有些党员理想、信念动摇，组织观念淡薄，党性不强，忘记了党的宗旨。

七是党员队伍中，干部、离退休、机关党员偏多；生产一线党员偏少；文化程度低的偏多，高中以上文化程度的偏少；50岁以上的党员偏多，35岁以下的青年党员偏少；还有1/3的生产班（组）没有党员，严重地影响了党在基层的战斗力和战斗力。

八是青年申请入党人数出现下降趋势，使党的发展工作面临前所未有的困难。

九是有些单位的党员教育内容单一，形式呆板，方法陈旧，手段落后，与经济结合不紧，效果不明显。因人施教，分层次教育的问题在多数基层单位没有解决好。

十是在少数机关党组织中，党员教育和组织生活不正常。不少单位党组织对流动党员还没有采取有效的管理办法。

## 四、加强和改进党的基层组织建设的意见

在加强和改进党的基层组织建设中，要认真贯彻和坚持《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》提出的指导方针，完成《决定》提出的加强党的基层组织建设的各项工作任务。根



据兵团的实际，当前要着重解决好以下几个问题。

### （一）实行分类建设，全面提高基层党组织的战斗力

农牧团场基层党组织建设，要围绕深化改革、发展社会主义市场经济、脱贫致富奔小康的目标来进行。

一是建设一个认真贯彻党的路线方针政策，勇于开拓进取，公正廉洁，能带领群众致富的支部领导班子，特别是要选准配好支部书记，同时要认真解决好领导班子和班子成员在思想作风和工作作风存在的问题。农牧团场还有部分基层干部，科学文化素质不高，带领群众致富的能力和水平较低，这是当前制约农牧连队经济发展的一个重要因素。为了适应市场经济形势对农牧连队经济发展的要求，今后，要加强对基层干部特别是支部书记和连长进行政治、经济、科技知识的综合培训，提高他们的整体素质。

二是从本单位的实际出发，开发致富项目，拓宽发展集体经济的路子，在发展经济的基础上，增加职工的收入，改善他们的生活条件，以增强党在基层的吸引力号召力，调动职工的生产积极性。

三是提高党员队伍的素质，发挥党员的先锋模范作用。为了提高广大党员脱贫致富，带领群众奔小康的本领，从今冬开始，要根据发展经济的实际需要，在党员中大力开展养殖业、种植业、庭院经济等方面的实用技术培训活动，经过2至3年的努力，使绝大多数党员都能掌握1至2门实用技术。同时，还要在党员中深入开展“带头勤劳致富，带领群众共同致富”、“我为小康做贡献”等实践活动，把党员引向改革开放和经济建设的主战场，在两个文明建设中发挥先锋模范作用。

企业面临的困难较多，在党的建设方面也存在着不少问题，今后要投入更多的力量抓好企业党的建设。企业党的建设要紧紧围绕“充分发挥企业党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长负责