

# 江苏老区



江苏省老区开发促进会编

# 江苏老区

江苏省老区开发促进会编

江苏人民出版社

1995年8月

## (苏)新登字第001号

|       |                            |
|-------|----------------------------|
| 书 名   | 江苏老区                       |
| 编 著 者 | 江苏省老区开发促进会                 |
| 责任编辑  | 曹富林 刘顺发(特约)                |
| 出版发行  | 江苏人民出版社                    |
| 地 址   | 南京中央路 165 号                |
| 邮政编码  | 210009                     |
| 经 销 者 | 江苏省新华书店                    |
| 印 刷 者 | 江苏省淮海印刷厂                   |
| 开 本   | 850 × 1168毫米 1/32          |
| 印 张   | 16.625 插页 39               |
| 印 数   | 1—7000 册                   |
| 字 数   | 400千字                      |
| 版 次   | 1995年8月第一版第一次印刷            |
| 标准书号  | ISBN 7-214-01533-1/K · 212 |
| 定 价   | 18.00元                     |

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

## 前 言

老区，即革命老根据地，是中国人民革命斗争中作出历史贡献的红色区域；老区，也是革命斗争历史留下的特定概念。

新中国诞生已四十多年了，人们对老区的印象、观念有些淡薄了，年轻的后来者更不了解老区。我们编辑《江苏老区》就是希望更多人牢记历史，不忘老区，让更多人了解认识老区，开发促进老区建设。

江苏历史悠久，地处沿海富饶的长江三角洲，交通发达、经济繁荣兴旺，人文荟萃，文化积淀深厚。江苏人民又富有反侵略反压迫光荣传统。大江南北，无数革命志士、民族英雄为挽救国家和民族的危亡，为劳苦大众摆脱贫困受奴役的地位，与侵略者压迫者顽强抗争，谱写了气壮山河的篇章，按照 1980 年民政部门按国家规定界定的老区，江苏的县(市)中，全县(市)均为老区的有 21 个，大部分为老区的县(市)为 35 个；少部分为老区的县(市)为 8 个。遍及全省的老区乡(镇)有 1528 个，占全省乡(镇)总数 75%，耕地面积 5166 万亩，占全省耕地总面积 76%，人口 3812 万，占全省人口 55%。

现江苏省会南京曾是帝国主义、封建主义和官僚主义统治中心。抗战时期，它是日伪政权的首府，日军“以战养战，以华制华”的基地。江苏全境水陆交通干线交织成网，沿线大中城市、县城集镇、车站码头密集，均为敌人重兵把守。在这样敌据头网络空隙创建发展革命根据地，工作之艰难，斗争之残酷，牺牲之巨大，可想而知。中共江苏省委 1926 年 6 月 26 日在上海成立至建国前，先后九次遭受敌人破坏，

九次重建，与敌人进行了不屈不挠的斗争。早在1926年第一次国内革命战争年代，全省就有党领导的农民武装斗争活动，1930年组成的红十四军和革命政权就在通、海、如、泰一带战斗，写下了不可磨灭的篇章。

1938年后，为挽救民族危亡，新四军东进北上，在地跨五省的广大华中地区所创建的八块抗日民主根据地中，江苏就建立了苏南、苏中、苏北三块根据地。著名的茅山根据地，是全国六大山地根据地之一。新四军在广大华中敌后地区与日军进行了艰苦卓绝地战斗，独立支撑大江南北半壁江山，江苏老区则是华中东部地区的中流砥柱。1940年，八路军从华北南下，与新四军会师于大丰县狮子口，从此沟通了华北、华中两大战略区的联系。刘少奇、陈毅、粟裕等老一辈无产阶级革命家和新四军、八路军的广大指战员，在江苏这块热土上的历史业绩彪炳千秋，永远铭记在江苏人民的心中。

解放战争时期，江苏是苏中战役的战场，也是大决战的淮海战役的战场，又是百万雄师过大江的前沿阵地。在抗日战争和解放战争中，老区人民付出了巨大代价和牺牲。据不完全统计，参加战勤的群众达1000多万人次，战斗中牺牲知姓名的烈士4万多人，失去亲人的家属20多万人。没有老区人民的英勇奋斗，就没有新中国。饮水思源，我们永远不能忘记老区。

江苏老区的面貌和经济情况在建国以后，尤其是党的十一届三中全会以后，有明显的改变，但是由于地理位置、自然条件、基础设施等历史的、现实的种种因素，地区间的差异相当大，呈现出各自不同的特点。总的说江苏老区比之全国老区相对富裕，但其中仍有一部分老区人民相当贫困。

苏南苏、锡、常和沿江通、扬老区，接受大中城市的经济、科技辐射，人才集中，交通便捷，自然条件和社会经济环境得天独厚，如今是农业基础稳定、乡镇工业兴旺、商品经济发达的地区。大部分乡镇的工农业总产值，都在亿元以上乃至几亿元，农民的人均年收入，也都

在2000元左右。这一地区,70年代造田,80年代造厂,90年代造城,目前小城镇建设,方兴未艾,农村城市化不要很久将成为现实。然而,就在经济这样发达的地区,还有约5%的经济薄弱的老区乡(镇)、村。

地处丘陵的茅山老区,坚持以农业为基础,通过多年的农田基本建设和区域经济结构、产业结构的调整,逐步转向以工业为主导的经济发展轨道。他们充分发挥自身的资源优势,稳定和提高农业,建设桑、茶、果等商品生产基地,发展建材、矿产、饮料等资源工业和农副产品加工工业,亿元乡镇遍及全区,农民的人均年收入也已超过千元,干部、群众对实现富裕奔小康充满信心。但是,茅山老区的经济薄弱乡(镇)村仍占10%左右。

沿海盐城、连云港老区,滩涂资源丰富,群众富有开拓精神,素有种养习惯,改革开放后,多种经营、庭院经济兴盛,随着“龙头”企业的大批涌现,“龙型”经济的崛起,走出了一条奔小康的致富新路。不过,这一地区经济比较薄弱、贫困人口比较集中的县有5个。

苏北徐州、淮阴老区,毗连成片,区位偏僻,底子贫薄。建国前,洪水泛滥成灾,是闻名全国的洪水走廊。建国后大兴水利,大搞农田基本建设,特别是60年代旱改水后,粮食产量成倍增长,目前粮食年亩产已超过千斤,业已成为全省的最大粮仓,国家的重要商品粮生产基地。尽管这里的老区人民对国家的贡献很大,社会效益很高,但由于种种原因,农业的比较效益仍然很低,出现了“粮丰民穷”的反常现象。经济比较薄弱的县有8个。全省贫困人口主要集中在这一块老区。省委、省政府对这一老区的扶贫治穷工作尤为重视,已连续三年派驻扶贫工作队,先后已有近30个乡镇基本脱贫。经过多年探索、反复实践,明确以“稳定提高农业,突破多种经营,积极发展工业,放开搞活流通,大搞劳务输出”为开发建设的基本思路。

但江苏老区经济发展很不平衡,比如,苏南的苏州、无锡、常州三市所辖的10个县(市)与其对口的支援的苏北10县(市)相比,国民



生产总值和国民收入都是 5 : 1, 工农业总产值为 7 : 1, 乡镇企业产值 32 : 1, 财政收入 11 : 1, 出口创汇 20 : 1, 农民纯收入, 苏南是苏北老区的 3~4 倍。反差大, 充分反映了全省一部分老区农村经济滞后。据 1993 年底统计, 经管全省农村人均收入已达 1267 元, 但全省人均收入在 500 元(1990 年不变价)以下的乡镇还有 65 个, 人口 213 万; 还有近 50 万人没有完全解决卫生饮水问题。103 万农户尚未住上瓦房, 9719 个村不通汽车, 312 个村未通电, 135 个村没通邮。这些乡村和人口主要集中在苏北的徐淮连盐四市的经济薄弱县(市)和苏中的个别县(市)。

江苏省和市、县老区开发促进会, 创建早的在 1989 年, 五年多来它服从和服务于省委、省政府“一手抓好以沿江为重点的经济比较发达地区的改革开放, 加快经济发展; 一手抓好以苏北为重点的经济比较薄弱地区的改革开放, 加快脱贫致富”的战略部署, 决心为开发、建设老区, 致富老区人民尽心尽力。本书的编纂出版也是奉献给老区人民巨大牺牲、无私贡献、新的成就的微小回报。它服务于老区的改革开放和开发建设。它也是给全省人民特别是年轻下一代的精神文明建设提供绵力。

编 者

序

陈毅

非常高兴地看到《江苏老区》一书的问世。

江苏是中国共产党最早建立组织和开展革命活动的地区之一，江苏农村绝大部分都属于革命老区。新民主主义革命时期，党在这十万多平方公里的土地上，领导人民与国内反动派和帝国主义侵略者进行了不屈不挠的斗争。在轰轰烈烈的大革命中，江苏人民在党的领导下，站在反帝斗争和反军阀斗争的前列，为接应北伐军入苏作出了贡献。土地革命中，党发动广大农民群众举行了一次又一次武装起义，并在通海如泰地区组建了中国工农红军第十四军，坚持了半年之久的游击战争，进行了建立苏维埃和分配土地的尝试。日军入侵，江苏人民饱尝了国破家亡的苦难。在极其艰难的条件下，中国共产党在江苏各地先后重建了党组织，领导人民开展保家卫国的斗争。1938年5月新四军挺进苏南敌后，继而东进北上，1940年秋，南下的八路军一部与北上的新四军在白驹会师，发展华中敌后游击战争，皖南事变后，新四军军部在江苏盐城重建。江苏绝大部分地区都成为抗日根据地，建立了抗日民主政府，党领导的抗日民族统一战线日益壮大。江苏



农村几乎都由抗日军民所控制。经过八年的浴血奋战，终于打败了日本侵略者。此后，江苏人民又进行了三年解放战争，获得彻底的解放。江苏老区的革命传统将永远彪炳于史册。

可以告慰于先烈和前人的是，江苏老区在社会主义建设中取得了巨大的成绩。特别是党的十一届三中全会以来，江苏人民坚决执行党的基本路线，坚持以经济建设为中心，积极推进改革开放，在不长的时间内，使江苏老区的面貌发生了翻天覆地的变化，全省大部分地区已实现或基本实现了小康。目前，全省人民在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指引下，沿着中共江苏省第九次代表大会提出的本世纪末全面实现小康、2010年基本实现现代化的奋斗目标前进，一个包括广大老区在内的经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、社会文明的省份，一个美丽富饶的新江苏已经展现在我们面前。

《江苏老区》一书的编辑出版，将有助于人们了解江苏的革命斗争历史，了解江苏的发展历程，了解党的十一届三中全会以来江苏的巨大变化。也可以作为对广大青少年进行革命传统教育和爱国主义教育的生动教材。我们感谢在本书编纂过程中付出辛劳的同志。希望广大干部群众特别是青少年读一读这本书，了解我们的昨天，永远缅怀在江苏地区牺牲的先烈和奋斗不息的前辈，永远牢记为全力支援革命而前赴后继、不惜家毁身殉的老区人民。进一步关心老区的今天，支援老区的建设，使老区有一个更加光辉灿烂的明天。

# 目录

|        |     |   |
|--------|-----|---|
| 序..... | 陈焕友 | 1 |
|--------|-----|---|

## 历史编

|                                        |   |
|----------------------------------------|---|
| 第一章 通海如泰革命根据地(1930. 4. ~1930. 10)..... | 1 |
|----------------------------------------|---|

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 第二章 苏北抗日根据地(1938. 2~1945. 11)..... | 11 |
|------------------------------------|----|

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 第一节 地理环境和社会概况 .....     | 11 |
| 第二节 根据地的开创和发展 .....     | 12 |
| 第三节 党政及民众组织建设 .....     | 22 |
| 第四节 人民武装建设及主要军事活动 ..... | 30 |
| 第五节 解放区的经济和文化建设 .....   | 39 |
| 第六节 重要会议和重大事件 .....     | 43 |

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 第三章 苏中抗日根据地(1938. 8~1945. 12)..... | 45 |
|------------------------------------|----|

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 第一节 地理环境和社会概况 .....     | 45 |
| 第二节 根据地的开创和发展 .....     | 47 |
| 第三节 党政及民众组织建设 .....     | 60 |
| 第四节 人民武装建设及主要军事活动 ..... | 67 |
| 第五节 解放区的经济和文化建设 .....   | 84 |
| 第六节 重要会议及决议 .....       | 89 |

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 第四章 苏南抗日根据地(1938. 1~1945. 10)..... | 93 |
|------------------------------------|----|

|                     |    |
|---------------------|----|
| 第一节 地理环境和社会概况 ..... | 93 |
|---------------------|----|

|            |                            |            |
|------------|----------------------------|------------|
| 第二节        | 根据地的开创和发展 .....            | 95         |
| 第三节        | 党政及民众组织建设 .....            | 104        |
| 第四节        | 人民武装建设及主要军事活动 .....        | 112        |
| 第五节        | 解放区的经济和文化建设 .....          | 122        |
| 第六节        | 重要会议和重大事件 .....            | 128        |
| <b>第五章</b> | <b>跨省抗日根据地的江苏部分 .....</b>  | <b>131</b> |
| 第一节        | 淮南根据地的江苏部分 .....           | 131        |
| 第二节        | 淮北根据地的江苏部分 .....           | 145        |
| 第三节        | 山东滨海根据地的江苏部分 .....         | 163        |
| 第四节        | 湖西根据地的江苏部分 .....           | 165        |
| <b>附：</b>  | <b>江苏老区(历史编)大事索引 .....</b> | <b>171</b> |

## 现实编

|            |                           |            |
|------------|---------------------------|------------|
| <b>第一章</b> | <b>南京市革命老区 .....</b>      | <b>187</b> |
| 第一节        | 老区的分布与建制沿革 .....          | 187        |
| 第二节        | 老区的建设成就 .....             | 189        |
| 第三节        | 老区的人民生活明显改善 .....         | 192        |
| 第四节        | 老区资源的优势和投资环境 .....        | 193        |
| 第五节        | 革命老区的发展前景 .....           | 197        |
| <b>附：</b>  | <b>六合县革命老区的乡镇选介 .....</b> | <b>201</b> |
| <b>第二章</b> | <b>无锡市革命老区 .....</b>      | <b>207</b> |
| 第一节        | 概述 .....                  | 207        |
| 第二节        | 无锡老区的优势 .....             | 210        |

|            |                       |            |
|------------|-----------------------|------------|
| 第三节        | 建国以来老区的发展变化和巨大成就····· | 213        |
| 第四节        | 无锡老区的扶持开发工作·····      | 219        |
| 第五节        | 无锡老区的发展前景·····        | 227        |
| 附:         | 竹海山乡——宜兴市太华镇·····     | 229        |
| <b>第三章</b> | <b>常州市革命老区·····</b>   | <b>233</b> |
| 第一节        | 常州老区范围与特点·····        | 233        |
| 第二节        | 老区建设成绩巨大·····         | 234        |
| 第三节        | 江东福地资源丰富·····         | 240        |
| 第四节        | 发展前景目标明确·····         | 247        |
| 附:         | 日新月异的湖塘镇·····         | 250        |
| <b>第四章</b> | <b>苏州市革命老区·····</b>   | <b>257</b> |
| 第一节        | 区域分布和基本情况·····        | 257        |
| 第二节        | 得天独厚的发展条件·····        | 259        |
| 第三节        | 日新月异的巨大变化·····        | 261        |
| 第四节        | 小康水平的人民生活·····        | 273        |
| 第五节        | 迎接更加辉煌的明天·····        | 275        |
| 附:         | 今日沙家浜·····            | 277        |
| <b>第五章</b> | <b>南通市革命老区·····</b>   | <b>281</b> |
| 第一节        | 概况·····               | 281        |
| 第二节        | 资源和环境·····            | 283        |
| 第三节        | 建设成就·····             | 287        |
| 第四节        | 发展前景·····             | 294        |
| 附:         | “火炬”放光,“星火”闪耀·····    | 297        |

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| <b>第六章 徐州市革命老区</b> .....  | 301 |
| 第一节 概述.....               | 301 |
| 第二节 发展变化和巨大成就.....        | 303 |
| 第三节 老区人民生活现状.....         | 322 |
| 第四节 徐州老区的优势和投资环境.....     | 326 |
| 第五节 徐州老区建设发展的前景.....      | 337 |
| 附：邳州市港上镇奏响老区致富三部曲 .....   | 340 |
| <b>第七章 连云港市革命老区</b> ..... | 345 |
| 第一节 老区概况.....             | 345 |
| 第二节 老区的发展变化.....          | 348 |
| 第三节 老区的资源优势和投资环境.....     | 356 |
| 第四节 十年发展规划及远景.....        | 360 |
| 附：黄川老区语新曲 .....           | 362 |
| <b>第八章 淮阴市革命老区</b> .....  | 367 |
| 第一节 概况.....               | 367 |
| 第二节 淮阴老区新貌.....           | 369 |
| 第三节 困难和希望.....            | 374 |
| 第四节 淮阴老区发展规划.....         | 375 |
| 附：“耿车模式”的新发展 .....        | 378 |
| <b>第九章 盐城市革命老区</b> .....  | 381 |
| 第一节 概述.....               | 381 |
| 第二节 建国以来的变化.....          | 384 |
| 第三节 发展老区经济的优势及潜力.....     | 396 |
| 第四节 盐城老区发展规划.....         | 398 |

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 附： 乡镇工业排头兵——盐城环城村 .....   | 402 |
| <b>第十章 扬州市革命老区</b> .....  | 407 |
| 第一节 老区的概况 .....           | 407 |
| 第二节 老区的建设成就 .....         | 408 |
| 第三节 老区经济发展的基本经验 .....     | 421 |
| 第四节 老区发展规划 .....          | 431 |
| <b>第十一章 镇江市革命老区</b> ..... | 433 |
| 第一节 老区概况 .....            | 433 |
| 第二节 镇江老区建设成就 .....        | 436 |
| 第三节 老区的发展经验及存在问题 .....    | 444 |
| 第四节 老区的发展规划及措施 .....      | 449 |
| 附： 天王古镇新机制 .....          | 453 |

## 附 录

|                                                        |     |
|--------------------------------------------------------|-----|
| <b>附录一： 江苏老区县市人口、土地、产值、收支统计表</b><br>(1993 年的统计表) ..... | 460 |
| <b>附录二： 江苏省革命老根据地的界定、范围和优惠政策</b> .....                 | 472 |
| <b>附录三： 加强领导,善于发展,加快老区开发建设步伐</b> .....                 | 495 |
| <b>附录四： 以市场经济规律指导扶贫,加快黄桥老区脱贫致<br/>    富步伐</b> .....    | 504 |
| <b>附录五： 华西村:中国农村的希望所在</b> .....                        | 510 |
| <b>后 记</b> .....                                       | 519 |

# 第一章 通海如泰革命根据地

(1930.4~1930.10)

通海如泰革命根据地是土地革命战争时期,由中共通海特委和中国工农红军第十四军,在长江入海口北岸地区创立的。其中心区域达 125 平方公里,人口约 100 万,地跨当时南通、海门、启东、如皋、泰兴、泰县、靖江、东台 8 县。

## 一、地理环境和社会概况

通海如泰地处帝国主义、封建主义和官僚资本主义当时的统治中心上海和南京的“卧榻之侧”,盛产粮油、棉花和鱼盐等,因而也是帝国主义掠夺原料和倾销商品的市场,加上封建剥削“非常厉害”<sup>①</sup>和水旱兵灾严重,“农民困苦达于极点”<sup>②</sup>,不堪剥削和压迫的农民经常“爆发原始式的暴动”<sup>③</sup>。1926 年夏,南通县南五区数百农

---

① 润之(毛泽东)1926 年 10 月《江浙农民的痛苦及其反抗运动》及《江浙区农民运动委员会第一次会议议案》,转引自 1983 年档案出版社《江苏农民运动档案史料选编》。

② 同①。

③ 同①。



民在共产党组织和领导下，在枫梓街小学组织农民协会，提出打倒帝国主义，反对封建主义和不准涨租涨息等口号，泰兴县东乡和泰县森林庄农民也因荒年歉收，多次进行减租斗争。嗣后，中共江浙区委<sup>①</sup>几次派人到通海如泰地区领导农民开展抗租斗争，并努力把农民的经济要求引向政治斗争。

1927年2月中旬，江浙区委第一次代表大会确定区委书记罗亦农兼农委主任。此后各地反剥削、反压迫的农民暴动此伏彼起，很有声色。蒋介石“四一二”政变后，对中国共产党人进行了血腥镇压，在其发动的“清党”过程中，通海如泰很多共产党人、农民暴动领袖被杀戮。但是农民们没有被敌人的气势汹汹所吓倒，他们掩埋好同伴的尸体后，又在共产党的领导下，和敌人展开继续不断的斗争。6月，中共泰兴县委书记沈毅以国民党县党部执行委员的公开身份，组织全县农协会员大会，宣传减租减息、反对“清党”，30日，突遭国民党右派分子袭击，省党部特派员李亚飞等18人被捕，7月2日，全县万余农民包围县府，要求释放李亚飞等人；八九月间，崇明、海门等地也发生共产党员领导的农民抗租抗息和要求土地的革命斗争。

## 二、红十四军和通海如泰革命根据地的建立

### 1. “五一”起义和如泰红军的建立

同年8月7日，中共中央在汉口召开紧急会议，确定了土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针，把发动农民举行秋收起义作为党当前最主要的任务。据此，中共江苏省委陆续派人前往通海如泰地区，使一时处于低潮的工农革命运动又高涨起来。9月，省委提出《农民运动工作计划》，指出江苏农民运动主要是通过抗租、

---

<sup>①</sup> 又称中共上海区委。

抗税、抗捐在各地造成暴动形势，并应特别注意江北方面。11月6日，省委为就近指挥江北农民运动，组织江北特委，接着通过全省暴动《紧急决议案》，认为江苏“已进到实行领导暴动的时期”。9日，海门下沙千余农民为反对当局非法逮捕佃户陆寡妇，举行暴动，遭到镇压，县委书记陆铁强等为掩护群众撤退，被捕遇害。1928年4月初，省农委书记王若飞经南通到如皋，召集如皋县委及东、西乡负责人开会，提出在通海如泰地区举行武装起义、进行土地革命和建立工农政权等问题，提出“一切土地归农民”、“建立工农兵苏维埃政权”等口号。他还参与领导和发动了如皋、泰兴、靖江三县“五一”起义。5月2日，如皋县苏维埃政府正式成立。三县农民起义队伍不断攻打国民党乡镇机关，焚烧地主庄园、房屋，张贴革命标语，把地主衣物和粮食分给农民，国民党当局一片慌乱，忙调重兵联合镇压。5月3日，起义队伍被打散，泰兴县委书记沈毅等起义领导人先后被捕牺牲，但起义农民一直坚持斗争到年底。

“五一”起义失败后，通海如泰各地党组织检查了自己的工作，深入发动群众恢复党的阵地。省委也根据中共“六大”决议精神，指示南通特委<sup>①</sup>“以游击战争去恢复工作”。7月，中共如皋县委重新成立，随即组织游击小组，并以“中国工农红军江北总指挥部”的名义，与泰兴县组织的特务队一起在如泰边开展游击斗争。1929年3月，如皋游击小组改称镇涛红军游击队，中共泰兴临时县委成立后，特务队也得到发展。8月28日，南通特委宣布两县游击队120余人集中编为如泰工农红军，辖两个分队，由泰兴县委书记王玉文、如皋县委书记韩铁心统一指挥，连续取得石桥头、卢庄、搬经、加力战斗的胜利。10月9日，如泰红军又在王玉文、韩铁心等人指挥下，分3路进攻申家埭，镇压了恶霸地主周松平，将其2万公斤

---

① 中共南通特委是1928年9月初成立的，书记范森（叶守信）。