

# 工伤保险条例

# 123问

QUESTIONS & ANSWERS OF REGULATION  
ON WORK-RELATED INJURY INSURANCES

工伤保险基本常识

工伤保险基金

工伤认定

劳动能力鉴定

工伤保险待遇

工伤与职业病

监督管理与法律责任

争议处理



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

# 工伤保险条例 123问

本书编写组 编

## 图书在版编目(CIP)数据

工伤保险条例 123 问/《工伤保险条例 123 问》编写组编. —2 版(修订本). —北京:法律出版社, 2012. 1

ISBN 978 - 7 - 5118 - 3059 - 3

I. ①工… II. ①工… III. ①工伤保险—条例—中国—问题解答 IV. ①D922.555

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 006765 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/固安华明印刷厂

责任印制/吕亚莉

开本/850 × 1168 毫米 1/32

印张/4.625 字数/107 千

版本/2012 年 2 月第 2 版

印次/2012 年 2 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010 - 63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010 - 63939781/9782 西安分公司/029 - 85388843 上海公司/021 - 62071010/1636

北京分公司/010 - 62534456

深圳公司/0755 - 83072995

重庆公司/023 - 65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 3059 - 3

定价:15.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

## 编辑出版说明

工伤保险,是劳动者在工作中或在规定的特殊情况下,遭受意外伤害或患职业病导致暂时或永久丧失劳动能力以及死亡时,劳动者或其遗属从国家和社会获得物质帮助的一种社会保险制度。在我国,劳动者或其遗属获得物质帮助需要依赖于工伤保险基金的保障,而工伤保险基金的来源主要是用人单位缴纳的工伤保险费。但这并不意味着工伤保险制度加重了用人单位的负担,相反,通过缴纳少量的工伤保险费,使得工伤职工的医疗、伤残待遇等费用通过工伤保险基金支出,避免了用人单位在发生工伤时直接支付巨额的资金,反而分散了用人单位的工伤风险。同时,工伤保险制度还能保障因工作遭受事故伤害或者患职业病的职工获得医疗救治和经济补偿,促进工伤预防和职业康复,对职工而言,也是有利无害的。因此,工伤保险制度不管对用人单位还是对职工而言,都是降低风险、实现权利的有力保障。

最新修订的《工伤保险条例》于2010年12月20日公布。该条例对原有工伤保险制度做了较多的修改和完善,是

一部值得每一个用人单位和劳动者关注的法规。2011年12月31日,第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议又通过了《关于修改〈中华人民共和国职业病防治法〉的决定》,对《职业病防治法》的内容进行了较大幅度的修改。

为帮助社会各界学习、了解新《工伤保险条例》及新《职业病防治法》的主要内容,维护自己的合法权益,我们组织参与《工伤保险条例》立法工作的专家编写了本书。本书以问答为形式,涵盖工伤保险条例的全部内容,遵循注重实用的原则,将详尽问题归类释解,使读者快速全面掌握工伤保险条例。语言通俗易懂,对相关专业用语及难以理解的词句均加以详解,帮助读者准确理解与运用工伤保险条例。

囿于编者水平所限,书中的不足之处,还请读者不吝指正。

**本书编写组**  
**2012年1月**

# 目 录

## 第一章 工伤保险基本问题

---

- 001** 什么是工伤保险？设立工伤保险制度的目的是什么？ ..... 1
- 002** 为什么要修订《工伤保险条例》？ ..... 2
- 003** 《工伤保险条例》适用于哪些单位？ ..... 3
- 004** 用人单位在工伤保险方面应尽到哪些基本义务？ ..... 4
- 005** 工伤保险工作的管理和办理分别由谁负责？ ..... 4
- 006** 经办机构履行哪些职责？ ..... 5
- 007** 服务协议是怎么回事？ ..... 5
- 008** 如何保证工伤保险工作中的社会参与？ ..... 6
- 009** 《社会保险法》与《工伤保险条例》对于工伤保险有哪些不同的规定？ ..... 6

## 第二章 工伤保险基金

---

- 010** 什么是工伤保险基金？工伤保险基金的资金从何而来？ ..... 8
- 011** 用人单位缴纳工伤保险费的数额如何确定？ ..... 9
- 012** 用人单位缴纳工伤保险费的费率如何确定？ ..... 9

<b>013</b>	工伤保险费的费率如何调整? .....	10
<b>014</b>	用人单位如何缴纳工伤保险费? .....	11
<b>015</b>	工伤保险基金如何统筹? .....	12
<b>016</b>	工伤保险基金如何使用? .....	13
<b>017</b>	什么是工伤保险储备金? 工伤保险储备金如何使用? .....	13

### 第三章 工伤认定

---

<b>018</b>	哪些情况下应认定为工伤? .....	14
<b>019</b>	如何认定“在工作时间和工作场所内,因工作原因受到事故伤害”? .....	15
<b>020</b>	如何认定“工作时间前后在工作场所内,从事与工作有关的预备性或者收尾性工作受到事故伤害”? .....	15
<b>021</b>	如何认定“在工作时间和工作场所内,因履行工作职责受到暴力等意外伤害”? .....	16
<b>022</b>	如何认定“患职业病”? .....	17
<b>023</b>	如何认定“因工外出期间,由于工作原因受到伤害或者发生事故下落不明”? .....	18
<b>024</b>	如何认定“在上下班途中,受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害”? .....	19
<b>025</b>	如何认定“法律、行政法规规定应当认定为工伤的其他情形”? .....	20
<b>026</b>	视同工伤是怎么回事? 哪些情况下应视同工伤? 视同工伤的待遇与应当认定为工伤的待遇是否完全一样? .....	21
<b>027</b>	如何认定“在工作时间、工作岗位突发疾病死亡”? .....	22
<b>028</b>	如何认定“在维护国家利益、公共利益活动中受到伤	

害”？	22
<b>029</b> 如何理解“职工原在军队服役，因战、因公负伤致残，已取得革命伤残军人证，到用人单位后旧伤复发”？	23
<b>030</b> 为什么革命伤残军人旧伤复发的不能享受一次性伤残补助金？	24
<b>031</b> 哪些情况下不得认定为工伤或者视同工伤？	24
<b>032</b> 如何认定“故意犯罪”？	25
<b>033</b> 如何认定“醉酒或者吸毒”？	26
<b>034</b> 如何理解“自残与自杀”？	27
<b>035</b> 谁有权提出工伤认定申请？申请期限是多久？	27
<b>036</b> 用人单位未按时提交工伤认定申请的，有什么后果？	28
<b>037</b> 提出工伤认定申请应当提交哪些材料？	28
<b>038</b> 工伤认定如何进行？事故伤害调查核实是怎么回事？	29
<b>039</b> 职工或者其近亲属认为是工伤，用人单位不认为是工伤的，应否认定为工伤？	30
<b>040</b> 工伤认定如何作出？	30
<b>041</b> 工伤认定决定应当包括哪些内容？	31

## 第四章 劳动能力鉴定

<b>042</b> 什么是劳动能力鉴定？劳动能力鉴定的作用是什么？	32
<b>043</b> 什么情况下需要进行劳动能力鉴定？	33
<b>044</b> 劳动能力鉴定的等级有哪些？	33
<b>045</b> 谁可以申请劳动能力鉴定？	35
<b>046</b> 劳动能力鉴定委员会如何组成？	35
<b>047</b> 劳动能力鉴定结论如何作出？	36



- 048** 劳动能力鉴定委员会作出劳动能力鉴定结论的期限是多久? ..... 37
- 049** 不服劳动能力鉴定结论的怎么办? 劳动能力再次鉴定是怎么回事? ..... 37
- 050** 劳动能力再次鉴定应在什么期限内作出? ..... 38
- 051** 劳动能力复查鉴定是怎么回事? ..... 39
- 052** 劳动能力复查鉴定如何提起? ..... 39
- 053** 劳动能力复查鉴定应在什么期限内作出? ..... 40

## 第五章 工伤保险待遇

---

- 054** 工伤职工所能享受的待遇主要包括哪些? ..... 41
- 055** 工伤职工享受哪些工伤医疗待遇? ..... 41
- 056** 选择工伤医疗机构时应当注意哪些事项? ..... 42
- 057** 行政复议和行政诉讼期间是否支付工伤职工治疗工伤的医疗费用? ..... 43
- 058** 工伤职工辅助器具如何配置? ..... 43
- 059** 什么是停工留薪期? 停工留薪期如何确定? ..... 44
- 060** 工伤职工在停工留薪期内享受哪些待遇? ..... 45
- 061** 职工因工致残被鉴定为一级伤残的, 享受哪些伤残待遇? ..... 45
- 062** 职工因工致残被鉴定为二级伤残的, 享受哪些伤残待遇? ..... 46
- 063** 职工因工致残被鉴定为三级伤残的, 享受哪些伤残待遇? ..... 47
- 064** 职工因工致残被鉴定为四级伤残的, 享受哪些伤残待遇? ..... 47

遇? .....	48
<b>065</b> 职工因工致残被鉴定为五级伤残的,享受哪些伤残待遇? .....	49
<b>066</b> 职工因工致残被鉴定为六级伤残的,享受哪些伤残待遇? .....	49
<b>067</b> 职工因工致残被鉴定为七级伤残的,享受哪些伤残待遇? .....	50
<b>068</b> 职工因工致残被鉴定为八级伤残的,享受哪些伤残待遇? .....	51
<b>069</b> 职工因工致残被鉴定为九级伤残的,享受哪些伤残待遇? .....	51
<b>070</b> 职工因工致残被鉴定为十级伤残的,享受哪些伤残待遇? .....	52
<b>071</b> 如何理解工伤职工伤残待遇计发基数中的“本人工资”? .....	52
<b>072</b> 工伤职工达到退休年龄,是享受养老保险待遇还是继续享受工伤保险待遇? .....	53
<b>073</b> 工伤职工工伤复发的,怎么办? .....	53
<b>074</b> 职工因工死亡的工亡待遇包含哪些内容? .....	54
<b>075</b> 职工因工下落不明的,如何享受待遇? .....	55
<b>076</b> 职工再次发生工伤的,如何享受待遇? .....	55
<b>077</b> 工伤保险待遇如何调整? .....	55
<b>078</b> 哪些情况下停止享受工伤保险待遇? .....	56
<b>079</b> 用人单位分立、合并、转让的,工伤保险关系如何处理? .....	56
<b>080</b> 用人单位实行承包经营的,工伤保险关系如何处理? .....	56

<b>081</b>	用人单位如何对借调职工承担工伤保险责任? .....	57
<b>082</b>	破产企业如何承担工伤保险责任? .....	58
<b>083</b>	职工被派遣出境工作的,工伤保险如何处理? .....	59
<b>084</b>	非法用工单位的职工发生工伤的,能否享受工伤保险待遇? .....	59
<b>085</b>	未依法缴纳工伤保险费的用人单位的职工发生工伤的,能否享受工伤保险待遇? .....	60
<b>086</b>	由于第三人的原因造成工伤的,工伤保险待遇如何支付? .....	60

## 第六章 工伤与职业病

---

<b>087</b>	什么是职业病? 职业病和工伤是什么关系? .....	61
<b>088</b>	为什么要制定和修改《职业病防治法》? .....	62
<b>089</b>	劳动者应当在哪儿的医疗卫生机构进行职业病诊断? .....	63
<b>090</b>	申请职业病诊断需要提供哪些材料? 没有职业病危害接触史的可不可以申请职业病诊断? .....	64
<b>091</b>	职业病诊断如何进行? 职业病诊断证明书如何作出? .....	65
<b>092</b>	确诊为职业病后,是否需要复查? .....	66
<b>093</b>	对职业病诊断有异议的,应该怎么办? .....	66
<b>094</b>	对职业病诊断结果不满意的,可不可以换一家诊断机构诊断? .....	67
<b>095</b>	申请职业病诊断鉴定需要提供哪些材料? 职业病诊断鉴定办事机构收到申请材料后如何处理? .....	67
<b>096</b>	如何理解职业病诊断、鉴定中的资料提供义务和协助调查义务? .....	68

<b>097</b>	用人单位不提供或者无法提供必要资料的,职业病诊断、鉴定工作如何开展? .....	69
<b>098</b>	劳动者对用人单位提供的必要资料有异议的,应该怎么办? .....	69
<b>099</b>	职业病诊断、鉴定的费用由谁承担? .....	70
<b>100</b>	职业病诊断、鉴定过程中,当事人对劳动关系、工作岗位等具体事项有争议的,如何处理? .....	70
<b>101</b>	劳动者被诊断、鉴定为职业病后,如何申请认定为工伤? 用人单位未在规定时限提交工伤认定申请有什么后果? .....	71
<b>102</b>	被诊断、鉴定为职业病后,为什么还要申请工伤认定? 在工伤认定中,职业伤害是否还需调查核实? .....	71
<b>103</b>	劳动能力鉴定与职业病诊断鉴定是不是一回事? .....	72
<b>104</b>	职业病病人应享有哪些待遇? .....	73
<b>105</b>	职业病病人享受工伤保险待遇后,还能不能要求用人单位赔偿? .....	73
<b>106</b>	用人单位没有参加工伤保险的,职业病待遇的相关费用如何承担? .....	74
<b>107</b>	职业病病人变动工作单位或用人单位发生变故的,其职业病待遇如何? .....	74
<b>108</b>	职业病病人的用人单位已经不存在,或者已经无法确认劳动关系的,怎么办? .....	74

## 第七章 监督管理与法律责任

<b>109</b>	如何实现工伤保险的行政监督? .....	76
------------	----------------------	----

- 110** 如何实现工伤保险的群众监督? ..... 76
- 111** 如何实现工伤保险的工会监督? ..... 77
- 112** 挪用工伤保险基金的,承担什么法律责任? ..... 78
- 113** 社会保险行政部门工作人员主要在哪些情况下承担法律责任? ..... 78
- 114** 经办机构主要在哪些情况下承担法律责任? ..... 79
- 115** 不正当履行服务协议,承担什么法律责任? ..... 79
- 116** 骗取工伤保险待遇的,承担什么法律责任? ..... 80
- 117** 劳动能力鉴定过程中违法的,承担什么法律责任? ..... 80
- 118** 用人单位应当参加工伤保险而未参加的,承担什么法律责任? ..... 80
- 119** 不协助社会保险行政部门对事故进行调查核实的,承担什么法律责任? ..... 81

## 第八章 争议处理

---

- 120** 职工与用人单位之间发生的工伤待遇方面的争议如何解决? ..... 82
- 121** 调解协议的效力如何? 能否申请法院执行? ..... 82
- 122** 提起仲裁的期限是多久? 仲裁裁决的效力如何? 对哪些仲裁裁决不服的可以起诉? ..... 83
- 123** 职工、用人单位、医疗机构等与社会保险行政部门、经办机构之间发生的争议如何解决? ..... 84

## 附录

---

工伤保险条例(2010. 12. 20 修订) .....	86
中华人民共和国社会保险法(节录)(2010. 10. 28) .....	103
实施《中华人民共和国社会保险法》若干规定(节录) (2011. 6. 29) .....	106
工伤认定办法(2010. 12. 31 修订) .....	107
非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法(2010. 12. 31 修订) .....	112
工伤问题处理实用图表 .....	114
(1) 申请工伤认定操作示意图 .....	114
(2) 劳动能力鉴定操作示意图 .....	114
(3) 工伤待遇确定操作示意图 .....	115
劳动能力鉴定——职工工伤与职业病致残等级分级表 (GB/T16180 -2006 之附录 B.2) .....	116

## 第一章 工伤保险基本问题

001

什么是工伤保险？设立工伤保险制度的目的是什么？

工伤保险,是指劳动者在工作中或在规定的特殊情况下,遭受意外伤害或患职业病导致暂时或永久丧失劳动能力以及死亡时,劳动者或其遗属从国家和社会获得物质帮助的一种社会保险制度。在我国,劳动者或其遗属获得物质帮助需要依赖于工伤保险基金的保障,而工伤保险基金的来源主要是用人单位缴纳的工伤保险费。但这并不意味着工伤保险制度加重了用人单位的负担,相反,通过缴纳少量的工伤保险费,使得工伤职工的医疗、伤残待遇等费用通过工伤保险基金支出,避免了用人单位在发生工伤时直接支付巨额的资金,反而分散了用人单位的工伤风险。

除分散用人单位的工伤风险外,设立工伤保险制度的主要目的还在于保障因工作遭受事故伤害或者患职业病的职工获得医疗救治和经济补偿,促进工伤预防和职业康复,对

职工而言,也是有利无害的。因此,工伤保险制度不管对用人单位还是对职工而言,都是降低风险、实现权利的有力保障。

## 002

### 为什么要修订《工伤保险条例》?

我国较早的专门规范工伤保险的文件是1996年原劳动部颁布的《企业职工工伤保险试行办法》,该办法对新中国成立以来沿用了40多年的以企业自我保障为主的工伤福利制度进行了改革。2003年4月27日,国务院公布了《工伤保险条例》,自2004年1月1日起施行,进一步改革完善了工伤保险制度,对现行工伤保险制度作了全面规定。

但是,截止到《工伤保险条例》修订前的工伤保险制度中,还存在着以下几个方面的主要问题:一是工伤认定难。究竟哪些具体情形应当认定为工伤难;难以确定劳动关系劳动者的工伤认定难;没有参加工伤保险的用人单位职工认定工伤难。二是工伤认定时间过长。由于上述工伤认定难的情况,造成工伤认定时间过长,个别工伤认定要花费一两年的时间,引发了一些矛盾。三是工伤保险待遇较低。工亡职工的一次性工亡补助金一般在10万元左右,远远低于煤矿生产事故中20万元以上的赔偿金。四是工伤保险基金支付的项目有待调整,应当增加工伤保险基金的支出项目,减轻用人单位的负担。五是2010年10月28日公布了《社会保



险法》，该法专章规定了工伤保险制度，《工伤保险条例》的有关规定需要与法律的规定相一致。因此，有必要修订《工伤保险条例》。2010年12月20日，温家宝总理签署第586号国务院令，修订公布了《工伤保险条例》（以下简称条例）。

**003****《工伤保险条例》适用于哪些单位？**

根据条例第二条的规定，我国境内的企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织和有雇工的个体工商户（以下称用人单位）应当依照条例的规定参加工伤保险，为本单位全部职工或者雇工（以下称职工）缴纳工伤保险费。也就是说，除了国家机关和参照公务员法管理的事业单位、社会组织（如证监会、保监会、银监会）外，我国境内的所有用人单位都应当参加工伤保险，缴纳工伤保险费；用人单位的全体职工也都有享受工伤保险待遇的权利。另外，国家机关和参照公务员法管理的事业单位、社会组织也并非不参加工伤保险，只是不适用《工伤保险条例》的规定，而是在其工作人员因工作遭受事故伤害或者患职业病时，由所在单位支付费用。具体办法由国务院社会保险行政部门会同国务院财政部门规定。