

新疆国民经济 和社会发展报告

XINJIANGGUOMINJINGJI
HESHEHUIFAZHAN
BAOGAO

2003

韩学琦 刘晏良 主编

新疆维吾尔自治区发展计划委员会

2003 年新疆国民经济 和社会发展报告

主编 韩学琦 刘晏良



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-0814237

捐赠

新疆维吾尔自治区发展计划委员会

2003 乌鲁木齐

编写人员名单

编委主任:王金祥

编委:韩学琦 麦买提伊敏·肉孜

刘晏良 沈元秋 何晓荣 牛晓萍

步德迎 热依罕·玉素甫 李洪波

马绍华 吴志军 马维宁 姚新民

殷志忠 刘振海 李建军 杨纪新

刘舒 梁增寿

主编:韩学琦 刘晏良

副主编:杨伊波 阎振芳

编写人员(按姓氏笔画):

丁红飙 任春梅 刘宏 刘星

朱权 朱自安 李宏琪 李安全

金兆杰 段向红 姚延舒 胡平原

梁增寿

目 录

在自治区计划会议开幕时的讲话

.....

自治区党委副书记、自治区主席 阿不来提·阿不都热西提(1)

在自治区计划会议闭幕时的讲话

..... 自治区党委副书记、自治区常务副主席 王金祥(9)

(一)综合发展报告

自治区十届人大一次会议关于自治区 2002 年国民经济和
社会发展计划执行情况及 2003 年计划草案的决议..... (25)

关于自治区 2002 年国民经济和社会发展计划执行情况及
2003 年计划草案的报告

..... 自治区发展计划委员会主任 韩学琦(26)

(二)专题发展报告

新疆农业和农村经济发展报告 (45)

新疆工业发展报告 (52)

新疆能源交通业发展报告 (58)

新疆固定资产投资报告 (67)

新疆重点建设报告 (76)

新疆内外贸易发展报告 (86)

新疆物价报告 (94)

新疆利用外资报告..... (103)

新疆科技发展报告.....	(112)
新疆社会事业发展报告.....	(121)
新疆西部开发工作报告.....	(133)

(三)地区发展报告

乌鲁木齐市国民经济和社会发展改革报告.....	(143)
克拉玛依市国民经济和社会发展改革报告.....	(153)
石河子市国民经济和社会发展改革报告.....	(163)
吐鲁番地区国民经济和社会发展改革报告.....	(175)
哈密地区国民经济和社会发展改革报告.....	(187)
昌吉回族自治州国民经济和社会发展改革报告.....	(203)
伊犁哈萨克自治州国民经济和社会发展改革报告.....	(211)
塔城地区国民经济和社会发展改革报告.....	(224)
阿勒泰地区国民经济和社会发展改革报告.....	(236)
博尔塔拉蒙古自治州国民经济和社会发展改革报告.....	(247)
巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展改革报告.....	(259)
阿克苏地区国民经济和社会发展改革报告.....	(271)
克孜勒苏柯尔克孜自治州国民经济和社会发展改革报告.....	(281)
喀什地区国民经济和社会发展改革报告.....	(290)
和田地区国民经济和社会发展改革报告.....	(305)

(四)新疆生产建设兵团发展报告

新疆生产建设兵团国民经济和社会发展改革报告.....	(321)
----------------------------	-------

在自治区计划会议开幕时的讲话

自治区党委副书记、自治区主席

阿不来提·阿不都热西提

(2002年12月26日)

(根据录音整理、未经本人审定)

同志们：

今天是我从1983年以来第20次参加计划会议，看到计委很多老领导、老同志和各地计委的同志，感到非常地高兴。今天召开的计划会议是自治区的一次重要会议。最近自治区党委召开了六届四次全委(扩大)会议，提出了自治区全面建设小康目标、后五年和明年的各项任务。这些目标和任务符合党的十六大要求，符合各族人民对新疆发展的要求，同时，在发展思路、改革开放以及各项工作中都提出了新的举措。这次计划会议要认真地学习和贯彻自治区党委六届四次全委(扩大)会议的精神。下面，我讲几点意见：

一、正确认识和分析当前经济形势

改革开放以后，新疆有了较快的发展。发展最快、变化最大的时期是“八五”末和“九五”期间，刚好在这个时期自治区迎来了比较好的发展机遇。中央高度重视新疆在全国战略地位，对新疆的关心程度比以往各个时期都大。中央领导同志到新疆视察，对新疆的战略地位、新疆的发展和稳定以及在全国的重要意义都讲了很多

重要指示,并采取多种措施加快西部地区和新疆少数民族地区的发展,加大基础设施的投入,增加财政转移支付,在政策等方面给予倾斜。“九五”期间我区经济发展保持了年均8%以上的增长速度,固定资产投资年均增长15%以上,外贸、财政也都取得比较快的增长。变化最大的是交通、能源、邮电通讯等基础设施和基础产业。在这个时期,我们干成了过去多年想干但是没有能力办的很多事情,主要是中央对我区支持力度加大。仅在过去的五年时间内,固定资产投资累计超过3000多亿元,去年一年就达到700多亿,今年预计达到812亿元。西部大开发以来的三年累计1800多亿,这是新疆历史上从来没有的。我在计委工作的时候,每年就是50多亿元、70多亿元的投资额,仅仅过了十来年就增加到800多亿,想都没想到。在“七五”末期和“八五”期间,很多重大项目都做了规划,想干,但是由于财力困难和没有好的发展机遇,都没有干成,现在我们都干了,有的已经干成了。经国务院批准,投资107亿元的塔里木河流域综合治理工程,已经动工两年。南疆铁路国家投资60个亿,三年建成,现在已经投入使用。这一系列重大项目的建设,明显改善了新疆的基础条件,为新疆的发展、对外开放创造了比较好的环境。乌洽会是新疆举办得最大一项对外开放活动,1992年是第一次举办,来了很多国内外的客商,但是最终效果并没有我们想象的那么好。客商来的时候都是积极地,离开的时候都很不满意。主要原因就是交通不方便,来了走不了;通讯不畅通,电话打不出去;住房、接待等方面都跟不上。从那时开始我们年年办,今年是第十一届,客商来了以后评价是:“我们没有想到新疆变化这么大!”。总的来讲,过去的十年,在中央支持力度加大的情况下,新疆发生了很大变化。

最近,中央召开了经济工作会议,全面总结了全国经济工作,部署了明年的经济工作。今年,全国的经济形势比年初预计的好,年初定的7%的增长速度,实际上完成8%,而且还要多一点。我国

去年年底加入 WTO,全国上下对加入 WTO 以后的冲击、影响、应对措施研究的较多,问题考虑的比较严重,没有预计到今年这样好的形势。总理在总结今年经济工作的时候有一句话:比我们想象的还要好,比我们预计的还要好。所以我们可以说,顺利地熬过了刚刚进入 WTO 以后的严峻形势。自治区也是如此,今年的形势有两个特点:一个是全国经济较快增长为我们完成各项任务提供了好的环境,二是我区今年的形势比近几年的形势好。近几年,我们没有一年全面完成人大通过的各项宏观目标。去年农民人均收入指标没有完成,外贸下降。前年也是农民收入、工业增长没有完成。今年我们全面完成了年初确定的各项目标,农业结构调整取得明显成效,打破了农民收入连续三年徘徊在增加 100 元左右的局面,实现了增收 150 元的目标,达到 1861 元。外贸形势最好。2000 年我们外贸进出口总额达到 22.5 亿美元,去年由于国际棉花价格的大波动,下降到 17 亿美元,今年预计达到 25 亿美元以上,出口增长全国第一,成为自治区的一个增长亮点。当然,基数还很小。今年我们圆满完成了年初确定的国民经济和社会发展各项任务,整个形势好于往年,而且比想象的还要好。

新疆现在形势虽然发生了很大的变化,各方面的情况都很好,但是我们与内地省市和全国的差距一直在拉大。今年我们增长 8%,除了云南省,大部分省份是增长两位数;无论跟沿海比,跟中部比,还是跟西部比都是最后一位。近几年新疆经济增长速度低于西部地区。全国翻两番,只需要保持 7.2% 的增长速度,今年已经达到 8% 的增长速度,实现翻两番的目标是没问题的。新疆要与全国同步达到小康目标,不能按全国的平均速度增长,必须超过全国的平均增长速度才能实现。经研究测算,在 20 年时间内,保持年均增长 9.2% 以上,才能超过全国翻两番的目标,实现翻两番半的目标。如果我们不能按照这个速度来发展,我们就没法缩小差距,也实现不了小康。明年元月份将产生新一届政府。新一届政府今后

5 年的任务、目标、发展重点和主要措施都已经明确。我总觉得,不管是今后 20 年,还是今后 5 年,我们面临的有利机遇、有利因素多于不利条件。首先,近几年自治区在中央的帮助和领导下,改善了投资环境,加强了基础设施建设,国民经济上了一个新台阶,为今后的发展打下了比较牢固的基础,不论是从近期来看,还是从长期来看都是一个良好开端。同时我们在发展中也积累了丰富的经验。第二是新疆的发展得到国家的大力支持,中央实施西部开发战略,将进一步加大对西部投资、政策等各方面的支持力度,这为我们的发展提供了有利条件。第三是当前国内外的形势特别是我们国家的发展形势,给新疆的发展创造了好的环境。我们对今后要完成的各项任务充满信心。

二、今后新疆的发展思路和工作重点

经过 50 多年的实践,已经找到了符合新疆实际的发展路子。解放以来,自治区党委、人民政府在研究新疆的发展战略的时候从来没有离开新疆的实际,始终坚持依靠新疆的资源来发展,不断地完善、优化发展思路、发展战略。发展不能折腾,不能一年提一个口号,一年一个想法。在新的时期还是要坚持以市场为导向的优势资源转换战略。中央领导视察新疆的时候多次提出,新疆要依靠本身的资源优势,把资源优势变成经济优势,推动新疆经济发展,这是根本的发展战略和发展思路。根据这个思路,我们工作重点首先是要继续改善投资环境,加强基础设施建设,创造好的发展环境。过去,制约新疆发展的主要是交通、能源,现在虽然有了改善,但是远远不能适应需要,要继续加大新疆基础设施的投入,继续加强和改善基础条件,这一点是坚定不移的。二是推进新疆经济结构战略性调整。不管是一、二、三次产业结构、产业内部结构、产品结构,还是所有制结构、区域经济结构都不适应市场经济发展规律的要求,

都要调整。新疆国有比重过高,70—80%是国有,非公有制经济发展缓慢,规模很小,对经济发展带动力小,所以必须加大所有制结构调整力度。经济结构的调整、农业结构的调整、工业产业结构的调整,任务都相当繁重。三是要依靠科技,发展教育,提高公民素质。四是新疆的环境建设和经济发展要结合起来,必须协调发展。新疆的环境很脆弱。总理前几年视察新疆的时候,提出新疆西部大开发任务很多很重,都要做,但是其中两个重点,一个是基础设施建设,一个是生态环境建设,我们必须要坚持,不能动摇。五是要继续扩大对外开放。对外开放我们具备很多有利条件,地缘优势很突出,要抓住这个优势,扩大开放。今后5年或者20年,我们都必须坚持做好这些重点工作。

三、认真搞好固定资产投资工作

明年,中央继续坚持扩大内需方针,实施积极财政政策和稳健货币政策,发行1400亿元国债,进一步加强基础设施建设,保持宏观经济政策的连续性和稳定性。我们要抓住机遇,扩大投资规模,加强水利、交通等基础设施建设,这是一举两得的事情。一是可以进一步改善基础条件,改善投资硬环境。目前我区铁路只有三千多公里里程,远远不够。还要建设精—伊铁路、南疆铁路西延至乌兹别克的出境铁路、奎屯到阿勒泰的铁路以及从喀什、和田延伸到格尔木的铁路。公路有五六万公里需要改造,还要加快正在进行的国道、省道改造,通县乡公路还有很重的任务。水利、邮电通讯、能源等方面还有很多项目要建设。二是可以拉动经济增长。新疆的老百姓还穷,农民收入增长缓慢,靠消费来拉动经济增长的条件还不具备。外贸虽然发展很快,但是基数还很小,贡献只能达到1%左右。我区GDP增长8%,主要是靠投资拉动,投资的贡献超过4个百分点。扩大固定资产投资不仅加强基础设施建设,同时拉动建筑

业、建材业等相关产业发展,促进经济加快发展。不仅是我们,可能整个西部欠发达地区也是主要依靠固定资产投资拉动经济增长,这一点我们必须认识到。要搞好固定资产投资工作,继续积极培育和创造好的环境来扩大内需,拉动国民经济持续快速健康发展。

关于继续加大固定资产投资力度,做好自治区的重大建设,我讲五条。第一是积极做好工作,多争取项目。国家发行国债 1400 亿元,谁能争取得多,就看谁的工作做得好。我们必须加大工作力度,自治区计委应该把主要精力放到多准备一些项目,多争取一些项目上。第二必须要确保正在建设的重点项目顺利实施。这是做好第一项工作的前提,项目没有完成好,也不可能争取新的项目。今年资金落实的比较好,但是我们准备工作不足,工作做得不主动,很多项目有钱没完成,这是不应该的。这给中央留下不好的印象,中央认为新疆给钱也办不成事,这个问题各地计委要认真地研究,这不仅影响一个项目,而且影响全疆。我希望各地计委必须要按照进度抓项目,该投产的一定要保证投产,重点项目按进度建设,圆满地完成年初下达的固定资产投资任务,这个问题大家不能小看。今年确定的各项建设任务计划会议还要安排,希望大家必须完成这些项目建设。第三、做好前期工作。新疆基础设施建设项目前期工作薄弱是老毛病,而且是最大的薄弱环节。我曾讲过,世行项目的程序十分复杂、繁琐,十一道程序一个一个地过,而且审查得很严,虽然时间比较长,一旦开工,建设很顺利。原因就是前期工作做得好,没有扯皮的事情,建设起来速度很快。我们前期工作深度不够,而且质量不行,大部分项目边设计边施工,在施工中修改设计,不是设计跟不上,就是施工跟不上。针对这一点,我希望各级计委,再困难也要拿出一点前期费,做好前期工作,这样有两点好处,一是可以争取上更多的项目,二是可以加快进度。前期工作各地要切实引起高度重视。明年自治区将增加前期费投入,财政再困难也要保证前期费,前期工作是基本建设的基础性工作,各级领

导要给予高度重视。第四必须做好协调工作。工程项目是一个系统工程,基本建设工作牵涉到方方面面,必须要加强协调,一家一个项目是干不成的。计委必须要发挥它的协调职能,做好协调工作。第五是加快调整投资结构。投资结构单一是最大的缺陷,是固定资产投资的大问题。过去是这样,现在还是这样。新疆的基本建设投资一靠国家,二靠贷款,只有少量自筹,社会投资占很小的比例。内地省市恰恰相反,以社会投资为主,国家、自筹为辅。说明我们在创造好的发展环境,吸引更多的投资,调动社会资金的积极性等方面做得不够。我们必须坚持走投资多元化的路子,改变投资结构单一的局面。

实现经济增长 9%的关键是要完成明年固定资产投资增长 15%。如果投资增长达不到预期目标,9%的增长速度是难以完成的。明年要完成固定资产投资 934 亿元,增长 15%的目标,没有一定的工作力度是难以完成的。只要我们抓住有利条件,做好工作,是能够实现这个目标的。这里我重点强调的是明年完成各项国民经济的宏观目标,固定资产投资是关键。我们有这样好的机遇,为什么不能抓住,为什么不能好好地利用来搞好建设呢?

最后,我想讲得是各级计划部门在新疆的经济与社会发展方面做了大量的工作,做出了很多贡献。今后,我希望计划部门,必须发挥它自己的职能,搞好规划和发展战略研究,做好宏观调控和协调工作,抓好固定资产投资、重大项目的建设和协调。各级政府都要转变职能,搞好宏观调控和服务。计委在过去的名字上加了“发展”两个字,职能主要是搞发展,搞规划,加强战略性研究。新疆还有许多战略性的题目有待研究。新疆发展靠什么?资源是新疆的优势,但是一些资源如何去开发?新疆经济发展的内在动力是什么?拉动新疆经济增长的外在动力会怎么变化?等等很多问题都值得研究。我们实施资源转换战略应该是提倡两个转变,一个是资源开发从被动开发转为主动开发,二是资源的利用从原料型、低层

次、粗放型、低效益向转化加工、高附加值、高效益转化。这些问题，计划部门都应该好好研究，做好各项宏观调控工作。

同志们，我是 1983 年到自治区计委工作，工作了将近 9 年，到政府后不论是管理经济工作，还是后来全面地主持政府工作，都离不开计划部门的支持。20 年来，计委有一大批老同志陆续地退下来，今天看到这些老同志很高兴，这些同志长期以来研究新疆经济发展战略、协调经济全面发展，做出了贡献，很多同志从基层到自治区为新疆的发展和稳定做了大量工作，两届政府工作期间也受到了你们大力支持。我参加了 20 年的计划会议，听取大家的汇报，也得到同志们的大力支持。这一届政府到今年年底圆满地完成了各项任务，下一届政府即将产生，我今天来主要是看望大家，向大家表示衷心的感谢。

在自治区计划会议闭幕时的讲话

自治区党委副书记、自治区常务副主席 王金祥

(2002年12月27日)

(根据录音整理)

同志们：

这次计划会议是自治区贯彻落实十六大精神，召开了自治区党委六届四次全委(扩大)会议后，接着召开的又一次重要会议。会议开始时，阿不来提主席到会做了重要讲话，韩学琦主任做了一个很好的报告，总结了过去一年的经济计划工作，提出了新的一年的任务，讲的很全面。在会上，印发了自治区当前农业、工业、重点建设、服务业、旅游业发展等意见，跟各地进行了计划衔接，还专门召开了物价工作座谈会。刚才，召开了各地州市领导同志参加的专题座谈会，各地领导对如何贯彻落实好这次计划会议精神讲了很好的意见，有不少新的思考，会议开得很好。现在我就做好下阶段的工作讲三个方面的意见。

一、按照党的十六大和自治区党委六届四次全委(扩大)会议确定的目标，狠抓落实

这里的不少同志都参加了自治区党委六届四次全委(扩大)会议，听了王乐泉书记、阿不来提主席所做的重要讲话。在这两位主要领导的讲话中，大家都感到有不少新意，有不少突破，有不少过

去想说没有说、想做没有做的事情。大家一致认为,自治区党委、人民政府提出的要加快新疆经济发展、加速实现新疆工业化道路、加快推进新疆城镇化转移、加大农业结构、工业结构调整力度、加快发展现代服务业的思路,完全符合新疆的实际。特别是对自治区2003年的宏观发展目标,后5年、10年和今后20年的发展目标都分别做了明确的规划,提出新疆也要与全国一样,同步全面建设小康社会,到2020年国内生产总值翻两番半,人均国内生产总值超过全国人均水平。要实现这些目标,对计划系统的同志来说,首先要认真学习好党的十六大精神和王乐泉书记、阿不来提主席的重要讲话,真正领会精神实质。

要学习好党的十六大报告,领会其精神实质,最重要的核心是领会好胡锦涛总书记在当选以后讲的两句话:聚精会神搞建设,一心一意谋发展。这两句话在海内外引起了非常大的反响,含意非常深刻。小平同志在南巡讲话中一再强调:千道理,万道理,发展是硬道理。中国不搞改革开放,不加快发展,只能是死路一条。小平同志多次讲,只要不发生外敌入侵,我们任何时候都要一心一意搞发展,后来又补充了一句,即使发生外敌入侵,一旦将敌人驱逐出去后,马上要转移到抓发展上来。江泽民同志在十六大报告中,把发展提到我们党执政兴国的第一要务。因此,我们在研究、思考、学习党的十六大报告,学习王乐泉书记、阿不来提主席的重要讲话时,把握的精神实质就是胡锦涛总书记提出的:聚精会神搞建设,一心一意谋发展。这句话说起来容易,真正做起来很难。在座各位同志想一想,我们所在的单位,所在的部门,我们所在的位置上,是不是这样做到了,我们把多少精力真正放到一心一意谋发展上。我走过不少地方,听了不少同志的工作汇报和交流,真正做到这点的不是太多。我在政府全体会议上讲过,我来这一年多了,有些厅局长也多次给我汇报工作,但却很少汇报怎样发展新疆经济,怎么做好所在的行业、部门工作。找我最多的,是为了部门的利益、个人的利

益,甚至还有一些芝麻绿豆的小事。我曾经讲,我们的干部如果不是把思想精力放在为老百姓谋利益、为新疆发展服务和思考上,眼睛只看到部门和个人的小利益上,我们新疆就没有希望。同时,要贯彻落实好十六大精神和自治区党委六届四次全委(扩大)会议精神,就要形成一个让所有人能够干事情、干成事情的环境,造就建设社会主义光荣、加快经济发展光荣、加速经济发展有功的好的氛围,在这方面新疆的差距也不小。现在正面临自治区和各地领导换届,我们要特别重视真正在一心一意抓经济发展的人。如果我们没有这样一个加快经济发展光荣,加快经济发展有功,能够调动我们各级干部积极性的舆论氛围和发展环境,要落实十六大精神,加速经济发展,实现一心一意谋发展,也不容易做到。因此,全区上下一定要进一步学习好党的十六大精神,学习好自治区党委六届四次全委(扩大)会议精神,特别是要把王乐泉书记和阿不来提主席的报告,逐字逐句地分析研究,把握精神实质,把我们的所有精力放到聚精会神搞建设,一心一意谋发展上面来。

二、各地、各个行业要结合实际,创造性地开展工作,把经济发展的目标落实到自己分工、分管、分口的岗位上

王乐泉书记、阿不来提主席在自治区党委六届四次全委(扩大)会议上的报告集中了大家的聪明才智,吸纳了很多新观点、新思路。现在关键问题是大家需要把党的十六大精神和自治区党委加快新疆经济发展的目标、要求与各自的实际结合起来,创造性地开展各项工作。今天上午参加各地分管计划工作的州长、专员、市长座谈会的领导同志都发了言,因为时间短,都没有展开讲,我听了以后心里还是比较担心。如何加快经济发展,对各地来讲都是一个新课题,按照目前大家的思路,可能又要失去发展机遇。乌

鲁木齐市提出的项目绝大多数都是环境保护项目，如供水、排污等，这些项目的建设对保护城市环境、减轻首府的大气污染都有重要的作用，需要建设。但乌鲁木齐市不能只建设环保项目，治理环境的项目都是花钱的项目，不产生 GDP 直接效益。乌鲁木齐作为新疆的经济中心，最重要的是要栽下摇钱树，加速经济发展，才能吸引外面的投资、人才到这来。各地、州、市如果没有形成承载优秀人才、优秀管理者的企业群体，这些优秀人才和管理者就不可能留得住。所以还是要按照党的十六大的要求，发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作都要有新举措，结合各地的实际就是要落实采取什么新的措施。在自治区政府党组会上，曾经就如何加快经济的发展、国内生产总值增长 9% 还是 9.2%、到 2020 年 GDP 是翻一翻、两翻、还是两翻半，进行过多次讨论。开始大家认识也还都不一致，不少同志觉得增长速度达到两位数没有可能。王乐泉书记在报告中指出，我们一定要增强加快新疆发展的使命感、责任感、紧迫感，一定要团结奋斗，开拓进取，抓住机遇，后来居上。我们不加快发展，将再次失去机遇。在十六大召开的期间，自治区的领导同志召集新疆经济发展的重要部门，研究如何加快新疆发展。大家都认为新疆如果不加快发展，如果我们的工业增长速度比全国低，固定资产投资增长速度比全国低，进出口总额还是那么小，利用外资还是那么小的规模，我们的差距会越拉越大。所以，结合各地的工作，我想要加快经济发展须突出以下重点：

（一）要把结构调整、优化放在首位

在 2002 年计划会议上，我曾经就结构调整专门提出了要求。从一、二、三次产业结构调整，到所有制结构调整，到产业内部的结构调整，到企业组织结构和产品结构调整。今天再次强调的就是要在第一产业中突出发展农村的二、三产业，在粮经比例结构调整中突出发展非粮经济作物，在种植业养殖业结构调整中要