

# 永恒的丰碑

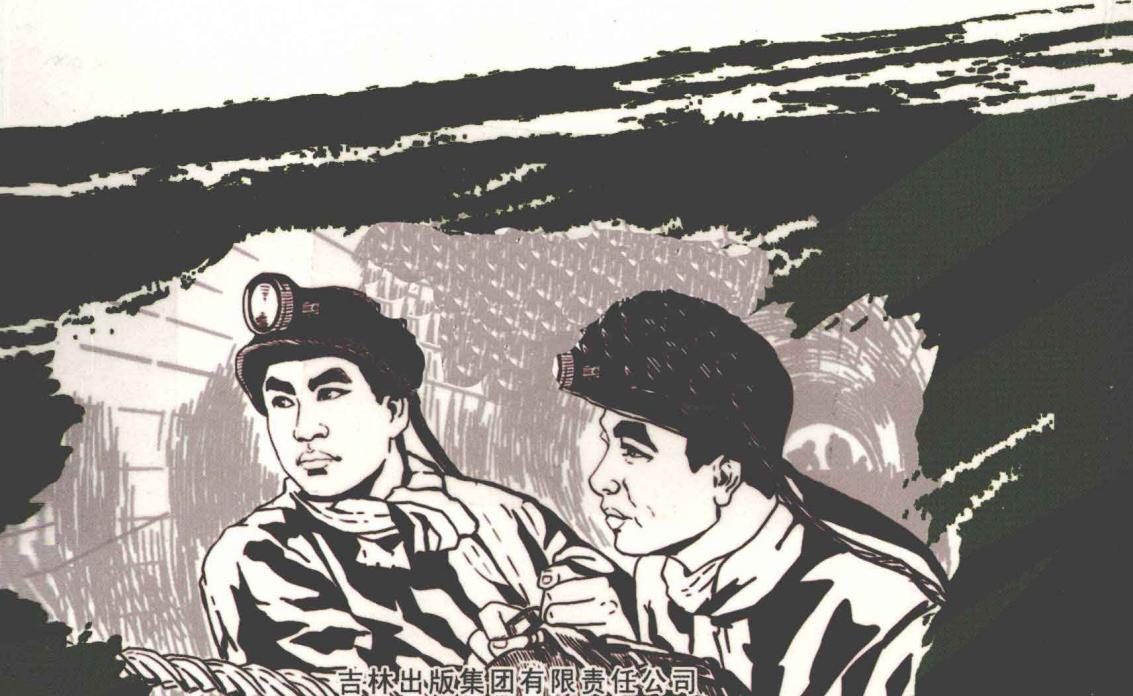


青少年应该铭记的共和国故事

## 战略调整

三线建设决策与设计施工

钟声 编写



共和国故事

# 战略调整

三线建设决策与设计施工

钟 声 编写



吉林出版集团有限责任公司

**图书在版编目（CIP）数据**

战略调整：三线建设决策与设计施工/钟声编.

—长春：吉林出版集团有限责任公司，2010.3

（共和国故事）

ISBN 978-7-5463-2649-8

I. ①战… II. ①钟… III. ①纪实文学－中国－当代 IV. ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2010）第 045896 号

**战略调整——三线建设决策与设计施工**

编写 钟声

责编 刘野 祖航

出版发行 吉林出版集团有限责任公司

印刷 大厂书文印刷有限公司

版次 2011 年 3 月第 1 版 2011 年 6 月第 3 次印刷

开本 710mm×1000mm 1/16 印张 8 字数 69 千

书号 ISBN 978-7-5463-2649-8 定价 15.80 元

社址 长春市人民大街 4646 号 邮编 130021

电话 0431-85618720 传真 0431-85618721

电子邮箱 sxwh00110@163.com

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 请寄本社退换

# 前　　言

自 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立至今，新中国已走过了 60 年的风雨历程。历史是一面镜子，我们可以从多视角、多侧面对其进行解读。然而有一点是可以肯定的，那就是，半个多世纪以来，在中国共产党的领导下，中国的政治、经济、军事、外交、文化、教育、科技、社会、民生等领域，都发生了深刻的变化，中国人民站起来了，中华民族已屹立于世界民族之林。

60 年是短暂的，但这 60 年带给中国的却是极不平凡的。60 年的神州大地经历了沧桑巨变。从开国大典到 60 年国庆盛典，从经济战线上的三大战役到经济总量居世界第三位，从对农业、手工业、资本主义工商业的三大改造到社会主义市场经济体制的基本确立，从宜将剩勇追穷寇到建立了强大的国防军，从废除一切不平等条约到独立自主的和平外交政策，从“双百”方针到体制改革后的文化事业欣欣向荣，从扫除文盲到实施科教兴国战略建设新型国家，从翻身解放到实现小康社会，凡此种种，中国人民在每个领域无不留下发展的足迹，写就不朽的诗篇。

60 年的时间在历史的长河中可谓沧海一粟。其间究竟发生了些什么，怎样发生的，过程怎样，结果如何，却非人人都清楚知道的。对此，亲身经历者或可鲜活如昨，但对后来者来说

却可能只是一个概念,对某段历史的记忆影像或不存在或是模糊的。基于此,为了让年轻人,特别是青少年永远铭记共和国这段不朽的历史,我们推出了这套《共和国故事》。

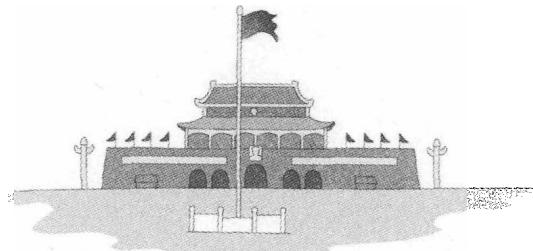
《共和国故事》虽为故事,但却与戏说无关,我们不过是想借助通俗、富于感染力的文字记录这段历史。这套 500 册的丛书汇集了在共和国历史上具有深刻影响的 500 个重大历史事件。在丛书的谋篇布局上,我们尽量选取各个时代具有代表性的或深具普遍意义的若干事件加以叙述,使其能反映共和国发展的全景和脉络。为了使题目的设置不至于因大而空,我们着眼于每一重大历史事件的缘起、过程、结局、时间、地点、人物等,抓住点滴和些许小事,力求通透。

历史是复杂的,事态的发展因素也是多方面的。由于叙述者的视角、文化构成不同,对事件的认知或有不足,但这不会影响我们对整个历史事件的判断和思考,至于它能否清晰地表达出我们编辑这套书的本意,那只能交给读者去评判了。

这套丛书可谓是一部书写红色记忆的读物,它对于了解共和国的历史、中国共产党的英明领导和中国人民的伟大实践都是不可或缺的。同时,这套丛书又是一套普及性读物,既针对重点阅读人群,也适宜在全民中推广。相信它必将在我国开展的全民阅读活动中发挥大的作用,成为装备中小学图书馆、农家书屋、社区书屋、机关及企事业单位职工图书室、连队图书室等的重点选择对象。

编 者

2010 年 1 月



## 一、势在必行

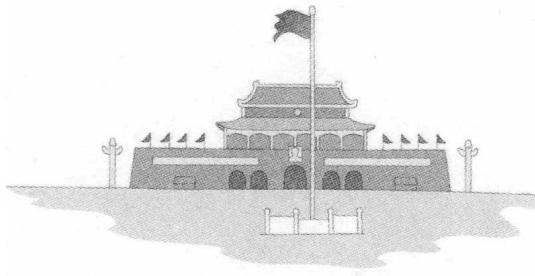
- 国际形势骤然变化/002
- 揭露苏联陈兵阴谋/006
- 扑灭美国点燃的战火/011
- 粉碎美蒋特务窜犯/015
- 遏制印军蚕食领土/020
- 苏美急于打中国牌/025
- 毛泽东提出战略设想/029
- 毛泽东准备巩固后方/035

## 二、作出决策

- 毛泽东批示总参报告/042
- 毛泽东进行战略布局/048
- 毛泽东提出“三线”建设主张/055
- 毛泽东发布总动员令/058
- 国防工业部门上报文件/067
- 国家计委提出计划纲要/071

## 三、战略部署

- 毛泽东决定开发攀枝花/078



- 周恩来作出重要指示/084  
薄一波对迁建提出建议/092  
广东省委提出积极备战/094  
确定西南“三线”建设体制/099  
攀枝花采取重大措施/106  
攀枝花展开建设工作/111

## 一、势在必行

- 1964年5月中旬到6月17日，党中央召开工作会议，讨论国家计委提出的《第三个五年计划的初步设想》。然而，国际形势骤然变化，而我国处于整个国际旋涡的中心。
- 毛泽东居安思危，提出：“只有经济建设发展得更快，国防建设才能够有更大的进步。”
- 60年代，国际形势发生着巨大变化，大动荡、大分化、大改组是其主要特点。在这样的历史背景条件下，毛泽东提出了“三个世界”的理论。

## 国际形势骤然变化

1963年7月30日，邓小平同志在工业问题座谈会上传达了党中央的决定：

还要进行三年调整，重点是巩固、充实、提高。创造条件，为第三个五年计划做好准备。

8月6日，召开各部负责同志讨论1964年计划的会议，薄一波在传达党中央的指示时指出：

这三年的调整，着重在填平补齐。不要一说调整，就单纯理解为继续精简人员、裁并机构、关并企业。1964年计划要瞻前顾后。解决吃穿用，吃的方面是粮食；穿的方面是纺织品，加上维尼龙和塑料制品，如尼龙袜、塑料鞋和鞋底等；用的方面是桌椅板凳、锅碗瓢盆和暖水瓶等日用工业品，而不是电冰箱、电视机。要把基础工业发展起来，进行必要的国防建设。归纳起来，吃穿用第一，基础工业第二，国防第三。这是发展工业的方向，也是国民经济计划的方向。

同年9月5日至27日，党中央召开工作会议，讨论农村工作和1964年国民经济计划和工业发展问题。

会议确定把1963年至1965年作为“二五”计划到“三五”计划的过渡阶段，在此阶段对国民经济继续进行调整、巩固、充实、提高。贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济总方针，发扬自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的精神，按照解决吃、穿、用，加强基础工业，兼顾国防，突破尖端技术的次序安排经济计划。

邓小平在会上提出在“三五”计划内要建设5亿亩稳产高产农田，第二步再提高5亿亩；“三五”期间就是要努力解决吃、穿、用问题。

1963年底，国务院召开全国工业交通工作会议，工交各部委负责同志、各大区和各省、市、自治区主管工交工作的负责同志及经委主任参加，研究改进计划工作。

李富春代表国务院在会上作了报告，他指出：各级计委必须克服屁股坐在工业上的毛病，要首先抓农业发展计划和支援农业的计划；在国家财力、物力有限的情况下，“三五”计划期间首先抓水利、肥料和必要的农业机械，到1970年实现三个目标，一是建设5亿亩比较旱涝保收、稳产高产农田，二是化肥产量达到1000万吨，三是化纤产量达到20万吨。

1964年2月至4月，农业、财贸、工交长期规划会



议先后召开。

农业会议由谭震林同志主持。主要是研究落实 5 亿亩稳产高产农田的建设问题。

财贸会议由李先念同志主持。着重讨论农产品收购政策的问题。

工交会议由薄一波主持。讨论编制长期计划的政策思想、计划方法和中心任务的问题。工交会议认为：“三五”计划的中心任务，一是按不高的标准基本上解决吃、穿、用。1970 年粮食产量达到人均 300 公斤左右。衣着消费量包括各种纺织品达到人均 8 米左右；二是兼顾国防，解决国防所需的常规武器，突破国防尖端技术；三是加强基础工业对农业和国防工业的支援。会议要求工交各部门按规定任务，研究编制以化肥、化纤工业为中心的解决吃、穿、用的规划，以建设 5 亿亩稳产高产农田为中心的工业支援农业的规划，以采掘、采伐工业为中心的加强基础工业和配合国防尖端工业发展的规划。

5 月中旬到 6 月 17 日，党中央召开工作会议，讨论国家计委提出的《第三个五年计划的初步设想》。

“设想”拟定“三五”计划的中心任务是：第一，大力发展农业，基本上解决人民的吃、穿、用问题；第二，适当加强国防建设，努力突破尖端技术；第三，与加强农业和加强国防相适应，加强基础工业，继续提高产品质量，增加产品品种，增加产品产量，使我国国民经济建设进一步建立在自力更生的基础上。同时，相应

地发展交通运输业、商业、文化、教育、科学事业，使国民经济有重点按比例地向前发展。

在这个设想中，用于农业的投资总额占总投资额的20%，国民经济的首要任务由原来以发展重工业为基础改为大力发展农业，基本解决人们的吃、穿、用。

“设想”还提出：同基本任务相适应，计划工作要转到以农业为基础的轨道上来，首先考虑农业的需要，兼顾国防工业的需要，然后从这两个方面出发来安排重工业。

“设想”得到中央工作会议的认可，因为它非常符合当时的实际情况，得到了广大干部群众的拥护。也得到毛泽东和中共中央多数领导同志的赞同。当时，人们形象地称它为“吃、穿、用计划”。

可以说这是一个美好的设想，如果按照这个设想发展下去，国民经济的发展将会按照提高人民生活水平的路子进行下去，人民的生活也会不断改变，整个经济工作也会步入正轨。

## 揭露苏联陈兵阴谋

1957年11月，毛泽东率领中国代表团参加在莫斯科举行的各国共产党和工人党代表大会，会议期间，毛泽东率领代表团同苏共领导的错误观点进行了必要的适当的斗争，在一些问题上发生了原则性的争论。由于双方作出了一定让步，会议取得了一些积极的成果。

1958年，赫鲁晓夫兼任部长会议主席后，完全掌握了苏联党政军大权，他在苏联国内的地位得到巩固，他更加毫无顾忌。苏共领导不管中国共产党的坚定立场，采取了一系列的行动，从经济、政治和军事上对中国施加压力，进而把中苏两党的分歧扩大到国家关系方面。

苏联为了控制我党、我国，不惜采取软硬兼施的手段，但我党、我国不屈不挠，进行针锋相对的斗争，苏联只好采取更加强硬的办法对付中国。

1960年6月，社会主义各国共产党和工人党在布加勒斯特举行会议，苏共领导人赫鲁晓夫突然袭击，带头组织对中国共产党进行大规模围攻。其他许多兄弟党代表，也跟着大肆攻击中国共产党。

对于苏共在东方社会主义国家阵营中导演的反华大合唱，中国共产党代表团遵照中共中央规定“坚持原则，留有余地；坚持团结，反对分裂；坚持斗争，后发制人”

的方针，同他们进行了严肃斗争。

1960 年 7 月 16 日，苏联政府突然照会我国政府，片面地撕毁了 345 个专家合同和合同补充书，废除了 257 个科学技术合同。还决定自 1960 年 7 月 28 日到 9 月 1 日，撤走全部在华苏联专家 1390 名，并终止派遣专家 900 余名。

这些专家分布在我国经济、国防、文化教育和科学的研究等部门的 250 多个企业和事业单位，在技术设计、工程施工、设备安装、产品试制和科学的研究等方面，担负着许多重要任务。

这些专家突然撤走，并带走全部图纸、计划和资料，并且停止供给我国建设急需的重要设备，大量减少成套设备和各种设备中关键部件的供应，使我国 250 多个企业和事业单位处于停顿和半停顿状态，使我国一些重大设计项目和科研项目被迫中断，一些正在试验生产的厂矿不能按期投入生产。

苏联的宣传机构对中国的内外政策进行恶毒攻击，与美国等反华国家一唱一和，在西方国家中掀起反华浪潮，导演反华大合唱。苏联方面片面撕毁中苏双方分别出版和互惠发行的《友好》杂志和《苏中友好》杂志的协议，无理要求中国政府召回驻苏联使馆的一个工作人员。

1960 年 9 月，邓小平在中苏两党高级会谈中代表中国共产党说：

中国共产党永远不会接受父子党、父子国的关系。你们撤退专家使我们受到损失，给我们造成了困难，影响了我们国家经济建设的整个计划和外贸计划，这些计划都要重新进行安排。中国人民准备吞下这个损失，决心用自己双手的劳动，来弥补这个损失，建设自己的国家。

苏联政府的背信弃义，不仅严重干扰了我国的发展和国民经济的计划，加重了我国经济困难，给我国社会主义经济建设造成了重大损失，而且进一步恶化了中苏两国的关系。

1961年，苏联领导乘中国经济困难之机，要求中国连本带息偿还中国在抗美援朝时，苏联支援中国军事物资的贷款。本来当时斯大林许诺作为苏联对朝鲜战争的义务捐款，赫鲁晓夫却突然翻脸逼债，中国人只好勒紧裤带还债。

在中苏关系的紧要关头，中国共产党从1962年12月15日到1963年3月8日，发表《全世界无产者联合起来反对我们的共同敌人》等7篇文章，驳斥了苏共领导人策划的反华大合唱。同时，阐明了中国共产党在一些重大问题上的原则立场和观点。

1963年8月5日，苏、美、英三国在莫斯科签署了

部分核禁试条约，企图垄断核武器。而中国政府严正声明拒绝参加。苏、美、英三国趁此对中国进行战争讹诈。

时任外交部长的陈毅元帅于 1965 年 9 月 29 日，在中外记者招待会上代表中国政府严正声明，正告美、苏两个大国。

我们对帝国主义不存在任何幻想，中国人民在反对帝国主义的斗争中，愿意作出一切必要的牺牲。如果帝国主义决心要把侵略战争强加于我们，那就欢迎他们早点来，欢迎他们明天就来……

苏联到勃列日涅夫时期，对中国进行严重的军事威胁，在中苏边境地区不断增加兵力，由赫鲁晓夫时期的十几个师增加到 43 个师，占苏联总兵力的 24%，坦克 1.2 万辆，战斗机 1700 架。1966 年 3 月，苏联又同蒙古签订军事同盟条约，进驻蒙古 3 个苏联陆军师，2 个空军师。

苏联除了向中国边境调兵遣将，重兵压境外，还不断破坏边境现状，进行武装挑衅，不断造成流血冲突。在中苏边界上，双方军队是剑出鞘枪上膛，战火随时爆发，苏联战略导弹已瞄准我国重要设施。

美苏两国既争霸全球又合作主宰世界，对于中国这样的大国，生怕成为阻碍他们行动的绊脚石，生怕成为

与他们抗衡的第三种力量。因此，都欲除之而后快。

苏联在我国西北边境地区驻扎百万重兵，西起阿拉木图，东至海参崴，形成了对我国的又一个半月形的大军事包围圈，对我国进行挑衅、威胁。还支持印度充当其反华的急先锋，在我国西南边境不断挑起武装冲突。

美苏南北呼应，一个在东南边从海上对我国进行挑衅，一个在西北边从陆上对我国进行威胁，美苏两个超级大国凭借强大军事势力和裙带国家，对我国进行“南北夹击”。我国东、南、西、北四面都不太平，大有黑云压城、山雨欲来之势。