

全国社会主义学院系统科研项目优秀成果集

2009—2010

统一战线与多党合作

❧ 若干问题研究 ❧

中央社会主义学院教务部科研处 编

时事出版社

统一战线与多党合作

若干问题研究

中央社会主义学院教务部科研处 编

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

统一战线与多党合作若干问题研究/中央社会主义学院教务部科研处编. —
北京: 时事出版社, 2011. 7

ISBN 978 - 7 - 80232 - 433 - 6

I. ①统… II. ①中… III. ①统一战线工作 - 研究 - 中国 ②多党合作制 -
研究 - 中国 IV. ①D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 065636 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 37.5 字数: 580 千字

2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

定价: 86.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

序

叶小文

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚持中国特色社会主义政治发展道路，制定《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》、《中共中央关于加强人民政协工作的意见》和《中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》等重要文件，为统一战线和多党合作事业不断发展提供了指南。中国共产党在以执政能力建设和先进性建设为主线，大力推进党的建设新的伟大工程的同时，把支持民主党派加强自身建设作为执政党的一项重要政治责任，推动执政党建设与参政党建设互相促进，推动“统一战线理论”、“多党合作理论”、“人民政协理论”发展创新。

统一战线是中国共产党执政兴国的重要法宝，多党合作是当代中国政党制度的鲜明特色和政治优势。统一战线和多党合作事业的新发展，要求社会主义学院加强正规化建设，实现新的跨越。《2010—2020年党外代表人士教育培训改革和发展纲要》，强调社会主义学院是党和国家干部教育培训体系的重要组成部分，指出社会主义学院“正规化建设亟待加强”，提出了深化教学改革，推进科研创新，加强队伍建设，充分发挥中华文化学院作用等四个方面的要求，社会主义学院建设迎来了又一个春天。

社会主义学院正规化建设的一个重要方面，就是大力推进科研创新。在中央社会主义学院党组领导下，按照《纲要》精神的要求，明确了中央社会主义学院未来五年发展《规划》，制定了

《中央社会主义学院加强学科体系建设培育具有统战特色的优势学科的意见》，深化教学改革，推动科研创新，加强学科建设。要坚持出成果与出人才相结合，建立科研创新激励机制，鼓励教师围绕统一战线和多党合作重大理论和实践问题展开科研。要加强与民主党派、工商联和有关部门的协作，广泛吸纳社会力量，推动学科体系建设，逐步形成具有统战特色的优势学科。要切实发挥科研的支撑作用，为提高教学水平、推动统一战线理论政策创新服务。

中央社会主义学院中国政党制度研究中心已经走过了八个年头，召开了八次年会暨理论研讨会，编辑出版《中国政党制度年鉴》；两年一次面向副省级城市以上地方社会主义学院的全国社会主义学院系统科研项目已经进行到第四轮；两年一次面向社会（包括社会主义学院）的中央社会主义学院招标课题进行到第二轮结项；全国社会主义学院教学科研工作会议每年举行。“转型期我国社会阶级阶层关系问题研究”和“《宗教学》教材编写”两个“马克思主义理论研究和建设工程”项目，通过项目子课题、学术研讨会等形式，举全国社会主义学院系统和社会研究力量之力，广泛吸纳智慧和力量，力争打造科研精品，推动了社会主义学院科研工作上台阶进主流。各个社会主义学院积极探索具有统战特色、地域特色、院情特色的科研思路，呈现百舸争流的新气象。

社会主义学院的科研工作，要在科研数量质量的辩证统一中逐步提高质量层次，并通过多种形式加强成果转化，以研促教，以研咨政。全国社会主义学院系统科研项目设立以来，先后编印了三套结项课题成果集，并将部分成果摘要编发内参。为了方便课题成果运用，特别是使课题成果更好地服务社会、扩大影响，在编印出版第三轮课题成果集（内部本）基础上，特将其中19项优秀结项成果结集为《统一战线与多党合作若干问题研究》一书公开出版。本书所集成果，记录、凝聚着社会主义学院教研人

员一个阶段的创造性劳动。

我们期待着新成果不断涌现，让我们共同努力、努力、再努力！

2011 年 6 月

前 言

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，总结发展经验，顺应人民期待，集中集体智慧，形成了科学发展观等重大战略思想。坚持中国特色社会主义政治发展道路，制定《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》、《中共中央关于加强人民政协工作的意见》和《中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》等重要文件，推动统一战线和多党合作事业不断发展。在以执政能力建设和先进性建设为主线，大力推进党的建设新的伟大工程的同时，把支持民主党派加强自身建设作为执政党的一项重要政治责任，推动执政党建设与参政党建设互相促进，推动“统一战线理论”、“多党合作理论”、“人民政协理论”发展创新。

统一战线和多党合作事业的新发展，要求社会主义学院必须加强正规化建设，实现新的跨越。《2010—2020 年党外代表人士教育培训改革和发展纲要》，明确了社会主义学院是党和国家干部教育培训体系的重要组成部分，提出了社会主义学院“正规化建设亟待加强”，提出了深化教学改革，推进科研创新，加强队伍建设，充分发挥中华文化学院作用等四个方面的要求。社会主义学院正规化建设的一个重要方面，就是要正确认识科研工作的战略地位，大力推进科研创新，充分发挥统一战线人才培养、理论研究和方针政策宣传“三个基地”的职能作用。

《纲要》为社会主义学院推进科研创新指明了方向，这就是：要坚持出成果与出人才相结合，建立科研创新激励机制，鼓励教师围绕统一战线和多党合作重大理论和实践问题开展科研。要加强与民主党派、工商联和有关部门的协作，广泛吸纳社会力量，推动学科体系建设，逐步形成具有统战特色的优势学科。切实发挥科研的支撑作用，为提高教学水平、推动

统一战线理论政策创新服务。

中央社会主义学院坚持特色立院、质量强院、发展兴院，在搞好自身建设的同时，肩负着《社会主义学院工作暂行条例》赋予的服务、指导地方社会主义学院的责任。《条例》实施以来，在中共中央统战部支持下，中央社会主义学院对地方社会主义学院的指导整合作用迅速增强。中央社会主义学院中国政党制度研究中心已经走过了八个年头，召开了八次年会暨理论研讨会，编辑出版《中国政党制度年鉴》，占领政党制度研究制高点；两年一次面向副省级城市以上地方社会主义学院的全国社会主义学院系统科研项目已经进行到第四轮；两年一次面向社会（包括社会主义学院）的中央社会主义学院招标课题进行到第二轮结项；全国社会主义学院教学科研工作会议每年举行。2010年，中央社会主义学院一举承担了转型期我国社会阶级阶层关系问题研究和《宗教学》教材编写两个“马克思主义理论研究和建设工程”项目。按照叶小文书记指示，中央社会主义学院通过项目子课题、学术研讨会等形式，广泛吸纳智慧和力量，举全国社会主义学院系统之力，倾力展开研究，力争打造科研精品，推动社会主义学院科研工作上台阶进主流。

沐浴着贯彻落实《纲要》的春风，中央社会主义学院的科研工作风生水起，各个社会主义学院积极探索具有统战特色、地域特色、院情特色的科研思路，呈现百舸争流的新气象，科研工作为教学服务、为统一战线理论政策创新服务的作用更加突出。

哲学社会科学的功能在于认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会。社会主义学院的科研工作，必须坚持两个服务，以研促教，以研咨政。为此，要在科研数量质量的辩证统一中逐步提高科研质量层次，并通过成果进学报、进内参、进出版、进课堂等多种形式，加强成果转化。全国社会主义学院系统科研项目设立以来，我们先后编印了三套结项课题成果集，并将部分成果摘要编发内参。为了方便课题研究人员运用成果，特别是使课题成果更好地服务社会、扩大影响，经领导同意，在编印出版第三轮课题成果集（内部本）基础上，我们将其中19项优秀结项成果结集为《统一战线与多党合作若干问题研究》一书公开出版。由于成果涉及领域比较多，本书以学科领域相同或相近为原则，构成政党制度与政党关系、参政党民主监督、马克思主义宗教观与宗教工作、社会主义

学院教学改革等四个专题框架。

统一战线是中国共产党执政兴国的重要法宝，多党合作是当代中国政党制度的鲜明特色和政治优势。本书所辑成果，凝聚着社会主义学院教研人员的创造性劳动。“好雨知时节，当春乃发生”。值此“十二五”规划开启新的征程、中国共产党迎来建党90周年、全国社会主义学院系统认真贯彻落实《纲要》之际，希望本书的出版开启一扇展示交流社会主义学院科研成果的窗口，为党的统一战线和多党合作事业贡献一份智慧和力量。“三个基地”无旁贷，风正帆悬正当时。社会主义学院的教研人员们，让我们一起努力吧！

中央社会主义学院教务部科研处

2011年6月

CONTENTS 目 录

前 言	1
-----------	---

政党制度与政党关系

宪政视野下多党合作制度的运行机制研究	郝颖钰/3
构建和谐政党关系研究	潘慧春/37
构建和谐政党关系研究	艾那吐拉·哈力克/57

参政党民主监督

参政党民主监督有效性的实证研究 ——基于浙江省的调查与思考	张惠康/93
执政党视野中的参政党民主监督机制研究	万雪芬/124
增强民主党派民主监督有效性研究	万利民/149
基于现代信息技术的民主监督有效性提升研究	张洪彬/165
民主党派的代表性研究	汪守军/197

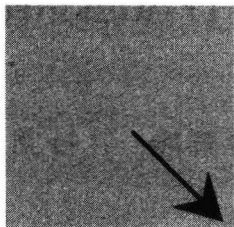
马克思主义宗教观与宗教工作

- 马克思主义宗教观在当代的与时俱进研究 孔陈焱/217
- 建立维护藏区社会稳定工作长效机制研究
- 以青海藏区为例 陈 玮/253
- 全球背景下宗教传播特点、方式研究
- 兼析浙江省宗教传播情况 冯宇甦/295
- 全球化背景下的都市藏族移民宗教信仰变化
- 对成都市的研究 吴碧君/319
- 基督教在大学生中传播的消极影响及其控制和治理 李 楠/366

社会主义学院教学及其他

- 社会多元化背景下提高社会主义学院培训质量的战略思考 满 瑛/407
- 培养新一代党外干部的教学内容和体系研究 周和平/440
- 培养新一代党外干部的教学内容和体系研究 陈 珏/472
- 协商民主：群体性事件的治理之道 昌业云/496
- 社会主义市场经济体制改革进程研究 姜 力/532
- 创新文化建设的动力机制研究 徐晓暖/568
- 后 记 585

政党制度与政党关系



宪政视野下多党合作制度的运行机制研究

济南市社会主义学院讲师 郝颖钰

〔内容摘要〕当代中国的宪政建设作为一个系统工程，它与我国各项政治制度的完善息息相关。其中，多党合作制度无疑也是推动中国宪政建设的一个关键性因素。因此，我们将多党合作制度的运行机制放在宪政的建设视野中分析研究，在宪政中审视和分析了多党合作制度运行机制的定义、价值和内容，力求通过探究多党合作运行的障碍，去寻找一些完善当代中国政党制度运行机制的途径，以期在发展社会主义的民主政治，建设社会主义政治文明过程中，积极推进当代中国政党制度的法治化，进而从理论上和实践上推动我国政党运行机制科学、合理的发展。

党的十七大报告指出：“要贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强同民主党派合作共事，支持民主党派和无党派人士更好履行参政议政、民主监督职能，选拔和推荐更多优秀党外干部担任领导职务。”^①政党制度是现代国家实现宪政的重要支柱之一。政党制度是否能稳定、高效地运行影响着人民政治权利的实现，关系到宪政建设的有序运行。我国实行的中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是人民当家作主的社会主义民主的本质要求，是符合中国国情的社会主义政党制度。多党合作和政治协商制度对于巩固党的执政基础、丰富执政资源、改进执政方式、优化执政环境，对于我国的政治、经济、文化、社会等各项事业的发展具有重要的作用。

^① 胡锦涛：“高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告（2007年10月15日）”，《人民日报》，2007年10月25日。

在建设宪政国家的背景下，发展社会主义民主政治，其中一个重要方面就是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，扩大公民有序的政治参与，拓宽社会利益表达渠道，促进社会和谐发展。但是，任何政治制度价值和功能都必须通过良性的运行机制来实现。中国共产党领导的多党合作制度的稳定、有序和高效运作，政治功能的最大限度发挥，与其是否具有科学合理的运行机制密切相关。认真解决好政党的运行机制问题，使其在宪政建设中更好地发挥政党的作用，是加强社会主义民主政治建设、构建和谐社会的重中之重。

一、多党合作制度运行机制的宪政意蕴

新千年以来，人们越来越相信，宪政是现代国家政治的根本标志和常规形态，宪政民主是现代国家最理想的政治制度。宪政在中国的发展虽历尽沧桑，但却无法阻止中国将其明确地视为二十一世纪政治发展的主要目标。宪政的政治内核是民主政治，而民主本身是一个有领导的秩序过程，政党就是领导者。没有政党的领导，现代民主宪政就无法实现。从宪政运行框架上看，政党是现代国家得以运行、现代民主政治得以发展壮大的不可或缺的组织。政党制度作为民主政治的重要组成部分，直接影响人民政治权利的实现，关系到宪政建设的有序运行。

（一）多党合作制度运行机制的宪政释义

政党制度的运行机制作为实现政党制度价值、功能、目标的手段、方式和程序，是政党内动力和活力状况的总和，展现了政党参与国家政治生活的程序和方式，及其常态化的内部自我调节能力。根据郑宪教授的理解，政党运行机制就是政党作为一个有机整体，其自身的运动变化和发展以及内部自我调节的能力；在其正常参与政治活动（履行政党职能）中，按照一定规律活动的方式和方法的总和。^① 其他学者也在著作和文章中对上述概念进行了不同角度的分析。综合学者们的观点，可以看出，政党运行机制实质上就是实现政党制度价值、功能、目标的手段、方式和程序，

^① 郑宪：《中国参政党运行机制》，北京：学苑出版社，2000年版。

是政党通过政党制度系统发挥政党功能,以达到实现政党掌握和影响国家权力目的的方式和方法。

在学者们研究的基础上,我们试图从宪政的视域中来理解我国的多党合作制度的运行机制。我们认为,中国共产党领导的多党合作制度的运行机制,应当是以实现宪政民主为主要目标,以尊崇“法律至上”为原则,通过一定的制度设计和制度安排,将中国共产党领导的多党合作制度的政治协商、合作共事、互相监督的形式纳入到法治化的轨道上,以法制来规范执政党与参政党的政权合作、掌握并运用权力治理国家的方式,以及在共产党领导下的多党合作的作用过程、作用原理及运行方式。

(二) 多党合作制度运行机制的宪政审视

世界近现代政治文明发展的历史充分说明,宪政乃良宪之治,法治之本,是个人自由的最大公约化,是民主进步的航标^①。这种政治形态是以宪法为前提,以民主政治为核心,以法治为基石,以保障人权为目的。因而,宪政国家为政党制度限定了这样一种状态,即要求政党制度必须在宪法给定的框架内依照法定的权限和程序运行,并尊重公民的基本权利。概括来看,宪政规范下的多党合作制度的运行机制对保障人权、建设和谐社会产生了巨大的推动作用。

1. 有利于增强宪政意识,提升全民的民主素质

公民社会的建设是宪政建设的基础。人类历史不断地证明搞宪政、搞民主不把老百姓当成主体是不可能成功的。中国共产党作为执政党,必须充分利用其政治资源、经济资源,进行以宪法为核心的普法活动,培育和强化社会主义民主法制意识,鼓励言论自由,不断催化营造社会的宪政氛围。而公平正义的运行机制可以让政党在阳光下更好地代表民众的利益,维护公民的权利。中国共产党领导的多党合作制度在宪政秩序规范下的良性运行,不断的向民众传达着协商民主与互相监督的信息,向社会展示着稳定的宪政秩序,潜移默化地培养着人民对宪政的信仰,培育着宪政的土壤,最终目的是保障人权不受侵害。而多党合作的运行机制本身就是现代民主运行的最佳“机器”,通过公平正义的程序运行,最终以民主的方式

^① 李伯超:“宪政四题”,《法学评论》2005年第1期。

推进民主的进行。

2. 有利于实现国家治理程序的规范

现代民主政治的精髓之一，就是民主协商。而宪政意义上协商机制的建立及有效运作，客观上必须有一套健全的程序性的制度作为保障。正如《民主是什么，民主不是什么？》一文中指出：要让民主政治繁荣昌盛，就必须遵循特定的程序规范。任何政体若不能对自身进行这样的限制，不能遵循其本身程序的“法律规则”，就不应当被当成是民主的。虽然仅这些程序尚不足以界定民主政治，但它们的存在对于民主政治的存续是必不可少的。^① 我国的多党合作和政治协商制度也必须保障协商的过程是透明和公开的，参与者的理由、观点是公开的，可以接受检验的，最后的协商结果也应是能向社会公众公开的。因此，运行机制的规范程序不仅提高了民主政治的责任能力，而且提高了民主政治的代表性和生命力，它充分保证了协商与监督的进行，对国家的治理权形成有效的制约。

3. 有利于实现宪政民主

中国的多党合作具有政治民主与社会民主的双重性质。中国共产党作为中国社会主义事业的领导核心，必须兼听则明，才能更好地代表最广大人民群众的根本利益。而各民主党派作为各自所联系的一部分社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者的政治联盟，能够很好地成为中国共产党联系这部分群众的桥梁和纽带。各民主党派通过政协的“柔性”监督提出意见、建议和批评，实现了民主对权力的制约，体现了多党合作的社会民主性；另一方面，通过政协组织，各民主党派能够参与国家大政方针的制定，参与国家政策、法律、法规的制定和执行，参与国家事务的管理和国家领导人选的协商，这又体现了其政治民主的性质。而具有生机和活力的运行机制，有效地加强了中国共产党和各民主党派的合作能力，实现了多党合作的政治协商、互相监督，保证了多党合作双重民主的实现。同时，在民主进行的过程中，执政党通过各民主党派在其联系的群众中加强思想政治工作，贯彻党的方针、政策，使党的纲领和主张得以顺利贯彻执行，加强、改善和实现了党的领导。

^① 菲利普·施米特、特丽·卡尔：《民主是什么，民主不是什么？》，载刘军宁编：《民主与民主化》，北京：商务印书馆，1999年版，第28页。