

• 王雲五主編 •

人人文庫

特

號

非洲問題論叢

楊逢泰著

臺灣商務印書館印行

楊逢泰著

非洲問題論叢

臺灣商務印書館發行

編印人人文庫序

余弱冠始授英文，爲謀教學相長，並滿足讀書慾，輒廣購英文出版物。彼時英國有所謂人人叢書 *Everyman's Library* 者，刊行迄今將及百年，括有子目約及千種，價廉而內容豐富，所收以古典爲主，間亦參入新著。就內容與售價之比，較一般出版物所減過半。其能如是，則以字較小，行較密，且由於古典作品得免對著作人之報酬，所減成本亦多。

余自中年始，從事出版事業，迄今四十餘年，中斷不逾十載。在大陸時爲商務印書館輯印各種叢書，多厲廉售之意，如萬有文庫一二集，叢書集成初編以及國學基本叢書等，其尤著者也。民五十三年重主商務印書館，先後輯印萬有文庫薈要，叢書集成簡編，漢譯世界名著甲編等，一本斯旨。惟以整套發售，固有利於圖書館與藏書家，未必盡適於青年學子也。

幾經考慮，乃略仿英國人人叢書之制，編爲人人文庫，陸續印行，分冊發售，定價特廉，與人人叢書相若；讀者對象，以青年爲主，則與前述叢書略異。本文庫版本爲四十開，以新五號字排印，與人人叢書略同；每冊定價一律，若干萬字以下，或相等篇幅者爲單冊，占一號；超過若干萬字或相等篇幅者爲複冊，占二號，皆依

出版先後編次。每號實價新臺幣八元，一改我國零售圖書向例，概不折扣。惟實行以來，發見間以萬數千字之差，售價即加倍，頗欠公允。研討再四，決改定售價，單號仍爲八元，雙號則減爲十二元，俾相差不過鉅。又爲鼓勵多購多讀，凡一次購滿五冊者加贈一單冊，悉聽購者自選。區區之意，亦欲藉此而一新書業風氣，並使購讀者得較優之實惠而已。

抑今後重印大陸版各書，除別有歸屬，或不盡適於青年閱讀者外，當盡量編入本文庫。同時本文庫亦儘可能搜羅當代海內外新著，期對舊版重印者維持相當比例。果能如願，則本文庫殆合英國人人叢書與家庭大學叢書 Home University Library 而一之也。

數年之間，取材方面，時有極合本文庫性質，徒以篇幅過多，不得不割愛者，因自五十八年七月起新增特號一種，售價定爲二十元，俾本文庫範圍益廣，而仍保持定價一律之原則。惟半年以來，紙價工價均大漲，祇得將特號面數酌予調整。凡初版新書，每冊在二百一十而至三百面者，或景印舊版，每冊在三百一十面至五百面者，均列入特號，事出不獲已，當爲讀書界所共諒也。

中華民國五十九年一月五日王雲五識

目錄

蜚聲國際的中非農業技術合作計劃·····	一
泛非洲主義和非洲國家的聯盟·····	一六
非洲經濟發展的特徵·····	三〇
賴比瑞亞的經濟發展與政治外交·····	五〇
奈多利亞往何處去？·····	六六
非洲民族主義與現代政治發展·····	八三
非洲的一黨民主政治·····	一〇〇
非洲社會主義·····	一一五
法國與非洲法語系國家的關係·····	一三二
中共對非洲的攻勢·····	一四九

蜚聲國際的中非農業技術合作計劃

一、我國對非洲外交政策的原則和精神

民族主義的力量爲整個非洲大陸帶來了新的生命，新的希望，但也隱伏着危機。過去被嘲爲「黑暗大陸」的非洲現在已變成國際政治的「新大陸」。非洲國家由於數目之衆多，戰略地位的重要和龐大的經濟潛力，所以成爲自由世界和共產集團爭奪戰的場所。非洲各地區在獲得政治獨立後，追求經濟獨立爲非洲發展過程中一大特色；可是在追求經濟獨立時，非洲國家對於外援存在着恐懼的心理。達荷美新聞記者卓欽（Paulin Joachim）說：「我們需要外援自無疑義，但援助必須不帶政治色彩，尤其不應含有絲毫滲入方式，使他們重陷爲殖民地的地位。我們所需要的援助必須基於真正民族間團結的表現」。

就目前的非洲而言，最大的問題是如何同時獲得「自由和麵包」的問題。因爲共產主義和饑餓是一對孿生兄弟，非洲有一句俗彥，「肚子空虛者，其思想必彷徨無主」。今日的非洲尚有許多國家糧食生產不足，大多數的人民靠樹薯和野香蕉爲生，他們營養不良，在飢餓邊緣爭扎，爲共產主義滋長的溫床。美國國務卿魯斯克說：

「在世界歷史中政治與飢饉發生相互作用。自從聖經上的饑荒及羅馬暴動至十九世紀歐洲居民大量移美，以迄目前糧食危機影響數億人之衆，足以證明飢饉含有嚴重的政治性。」

我們對於非洲的知識和間接的關係雖然可以遠溯至過去幾個世紀，漢代與西域的交通鼎盛，譯使可循陸路經埃及而至今日的衣索匹亞。但我國與非洲在二次大戰時始有直接而密切的關係，在非洲爭取政治獨立和經濟獨立的過程中，中華民國扮演了一個極為重要的角色。

五十一年四月十九日，我前外交部長沈昌煥在國防研究院發表「我國外交政策」一篇演說中強調我國對非洲的外交政策時表示 國父遺囑中「聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥」的話。到今天，仍然是我國外交政策和外交行動的最高指導原則。

總統是一位有先見的偉大政治家，深信二次大戰後，民族自決是世界和平和安全的一個先決條件，所以在開羅會議時就向羅斯福總統和邱吉爾首相提出大戰結束後，各弱小民族應自殖民地主義中獲得獨立自由的建議，聯合國憲章中第十一、十二、十三條中鼓勵民族自決及准許新獨立國家參加聯合國的條文，就是根據中華民國的建議而產生的。

實際負責執行政府對非外交的楊次長西崑，自民國三十七年起在聯合國托管理事會代表我國工作時起，就開始和非洲的實際問題和當地領袖接觸，建立了深厚的關係。楊次長（當時爲亞西司司長）於四十九年八月十三日在太平洋協會中國分會舉辦的非洲問題座談會上發表演說稱：

「在政治上，我們要把我們幾十年來所受國際共黨侵略的最痛苦的經驗，把我們和國際共黨

鬥爭的最寶貴的經驗。在非洲正掀起民族主義高潮而也最容易受共產主義黨徒滲透利用的當兒，站在道義的立場，把我們的經驗告訴他們，使非洲的朋友們不再蹈我們的覆轍。」

「在經濟上，我們在台灣十年來從落後的農業經濟向工業社會埋頭建設的輝煌成就和經驗，正是非洲新興國家發展經濟建設的良好借鏡，我們也要誠懇地將這方面的經驗，貢獻給非洲的朋友。」

楊次長強調：「在全世界的國家中祇有我們能夠向非洲朋友貢獻這些經驗。」並且說：「我們對非洲地區的外交工作的初步成就，得之於友邦的幫助固然不少，但也使他們感到意外。他說，這是由於我們對非外交一向以「誠懇爲友，貢獻經驗」的基本態度上出發，埋頭努力，自助人助去做所得到的結果。」所以「誠懇爲友，貢獻經驗」是我們對非外交的最大資本，也是他人所沒有的資本。

在「外交下鄉，農業出洋」的口號下，我們向非洲伸出友誼之手，一方面幫助非洲國家堵截共產主義，一方面以我們的農業技術協助非洲國家發展農業。以「農業培養工業，以工業發展農業」的做法作爲非洲國家的借鏡。

有些人認爲我們援助非洲純粹是爲了聯合國內的投票。楊次長認爲這是太消極的不正確的看法。我們對非洲的責任是積極的，不允許國際共黨向非洲伸手，來增加危害世界安寧人類前途的力量。這是我們在「先鋒計劃」下援助非洲國家的真正意義，楊次長會對一些非洲國家的領袖

和政治家們說：「面對中共銀彈攻勢的誘惑，物質的滿足不一定得到，國家的靈魂毫無疑義地將會長久丢失」，這句警語已贏得非洲睿智而有遠識之士們的共鳴。

二、「先鋒計劃」的構想

一九六〇年是非洲年，是非洲歷史上最重要的一年，在這一年當中有十七個非洲新興國家躍上國際政治舞台，由於國際共黨的積極滲透，新興的非洲面臨着新的危機，我國決定援助非洲國家，至於支援些什麼呢？經過審慎的考慮，決定從農業技術着手，我國政府深信，過去十多年來在困難環境中所獲農業方面的經驗，對於非洲發展中的國家有所裨益，因為：

第一、非洲大陸若干新興國家，極需外來的技術人員協助，幫助他們致力最基本的農業生產，可能發生鼓勵和刺激作用，使他們自己對於靠雙手工作，可以填飽肚子產生信心。

第二、非洲大部份地區都宜於種植水稻。在這方面我們有充份的技術人員可以協助指導。

第三、非洲大部份地區氣候條件相當差，過去白人未能深入非洲，促成普遍的開發繁榮，氣候不宜於健康即為原因之一。但是我們的技術人員忍苦耐勞，能在極不利的氣候下，辛勤工作。

第四、技術合作是促進瞭解，爭取友誼的最有效途徑。我們在外交上需要廣泛的爭取非洲國家的友誼。技術人員的工作正與此目標配合。

根據以上的考慮，於是民國四十九年的冬天，由外交部，經濟部 and 農復會等機構聯合成立了

一個「中非技術合作委員會」，負責執行「先鋒計劃」；派遣農耕示範隊到非洲去，其目的在經由示範與訓練，協助非洲農民增加他們的農民生產，改良他們的土地，經由自靠來建立自信，當中國農民或技術人員到非洲去時，他們的指導原則是：「不僅是告訴人民如何做，而是示範他們如何做。」

三、草根大使在非洲

自五十年十一月開始，迄五十六年三月底爲止，中非技術合作委員會已先後派遣了十七個農耕隊計五〇五人分別派駐賴比瑞亞、利比亞、象牙海岸、加彭、盧安達、塞內加爾、獅子山、尼日、喀麥隆、上伏塔、查德、多哥、馬拉威、甘比亞、剛果（金夏沙）、達荷美、馬拉加西等十七個國家。協助非洲新興國家改進農產。

我農耕隊員在非洲以先驅者的開拓精神，耐苦耐勞，流血流汗。在含鹽的沙漠中，在密集叢林中，不但種出了黃金似的糧食，而且大量的試種蔬菜瓜果，尤其是西瓜和甜瓜被當地人視爲最佳珍品，我國對於非洲國家積極的友誼表現，與非洲人民在農技上的合作，使非洲人認識了我們真誠的友誼，彌足珍貴，各國自總統以下，無不對我農耕隊備極稱道，他們都說：「對於非洲的經濟建設，中華民國已給了他們一把鑰匙。」全世界的輿論也一致同聲讚揚。對非洲而言，這是一次劃時代的歷史事實。

農耕隊的工作，具體的說，分爲下列五個步驟：

- (1) 開墾工作：把原來的叢林，丘陵和荒野開墾爲可供種植的田地。
 - (2) 試驗工作：根據當地的環境與條件，來選擇適當的優良品種，栽培方法和耕作制度。
 - (3) 示範工作：以實際的工作成果，來引發當地農民的興趣和建立他們的信心。
 - (4) 訓練工作：使當地農民能在實地參加工作中，熟習我們的技術方式。
 - (5) 推廣工作：把試驗、示範和訓練各階段所獲得的結果綜合起來，有計劃的全面推廣。
- 回憶民國五十年冬，我國第一個派出的駐賴比瑞亞農耕隊出發時，農復會推廣組長格林（William Green）對農耕隊員們說：「你們吸引全世界的注意，因爲你們要去完成一項史無前例的使命，許多國家派科學家，或專家到外國去作技術援助，但中國却派農夫去達成此項任務。」

四、非洲農業技術人員訓練班

我們對非洲友邦的農業技術合作是在一個雙軌的制度上進行，一面派遣農耕隊到非洲，一方面歡迎各國派年青的農業人員來華學習。因爲在開發非洲的許多問題中，最嚴重的是人力問題，現已退休的世界銀行總裁布萊克（Eugene Black）於一九六二年十月二十九日對荷蘭非洲研究所以「非洲的經濟發展」爲題，發表演說時說：

「在非洲經濟發展的每一個驛站上，非洲人已在學習新的技術——學習農民、工人、廠主及

業主等的技術。不過爲數仍不很多。發展非洲最大的困難——以整個次開發地區而言——爲訓練有素的人力仍感缺乏。次開發國家均正從事教育工作以解決此種困難；據我個人意見，整個發展最重要之一面仍在致力於增加人力本身之效能。」

爲了培養非洲的農技人員，彼此交換農業知識。中非技術合作委員會於五十一年四月十五日起開始舉辦「非洲農技訓練班」。

一般的說，學員們來台灣以後首先接受講習課程，了解我國一般的情形，然後區分爲水稻組和旱作物兩組。分別前往台中區農業改良場研究實習水稻的種植和台南區農業改良場研究實習棉花、黃麻、玉蜀黍、大豆和甘藍菜的栽培。並且研究有關我國的農會組織，土地改革和農業推廣等問題。

由中非技術合作委員會設立的非洲農業技術講習班，到目前爲止，已先後舉辦八期，前來參加講習的非洲學員已達三百五十三人。來自廿八個國家。回憶民國五十四年八月廿一日中非技術合作大樓落成，同時也是非洲農業技術人員講習班第六期開學典禮。當時嚴院長告訴非洲朋友說：「向貧窮和匱乏進攻，是一場非常艱苦的作戰，但這是一場非常有意義的神聖戰爭。每個人應該全力投入這一戰爭，尤其重要的是每個戰士應當充分合作，惟有合作才能避免精力的浪費，才能增加工作的效果。」

非洲農業技術講習班畢業的學員們回到他們自己的國家後，獻身於農業，將所學所見和所聞

的配合本國的環境與條件，有的與我農耕隊合作，發展農業，將遼闊的莽原，原始的森林，無垠的沙漠，轉變爲良田樂園。有的則和他們英勇的非洲人民並肩向貧困和匱乏挑戰。

民國五十五年一月四日在第六期學員的結業典禮中，馬拉加西駐華大使賴都興說：中國所給予我們非洲子弟的是知識，這是最好的禮物，並且引用非洲俗諺：「饋人以魚，只食一天；教人釣魚，受用一生。」來形容我們對非洲學員訓練是教他們如何釣魚的工作。

五、成功的「先鋒計劃」

在「先鋒計劃」下，我國對非洲新興國家的農業技術合作已具有輝煌的成就，不但獲得非洲友邦的信賴，而且已蜚聲國際，受到全世界民主國家的同聲讚揚。

在非洲，我們可以聽到友邦國家的元首以及民間感激我們的心聲：

查德總統董巴貝說：「我們從未想到此項外交關係的建立竟會產生如此顯著的了解，如此廣泛的合作和如此深厚的友誼。」

達荷美的新聞記者卓欽說：「這種援助的益處是多方面的；既不令人感到屈辱，也僅止於技能，其效益不祇限於少數當權的人，而能遍及大眾，並澤及後代。因此，本人贊成這一種援助能行之於全非。」

除此以外我們也可以聽到來自全世界各地衷心的讚揚。一位署名薛尼廸的人士，在一份巴黎

出版的「歐非之法國」雜誌中，撰文讚揚中華民國在非洲的技術援助成就時提出：「中華民國對非洲技術援助政策的成功，是因為中國對任何非洲國家不具有政治企圖。中華民國從不干預受援國的內政。並竭力使這項技術援助保持純技術性的本質。」

美國主管東亞及太平洋事務的助理國務卿彭岱於一九六七年五月二日在衆議院外交委員會作證時，提出中華民國在過去一年中，在「加強其國際地位與進一步發展台灣經濟方面，有長足的進步」。彭岱說：「數項因素已促成一種新的堅強信心，其中一個因素，就是「中華民國對低度開發國家的經濟援助任務，日形重要。」五月三日，彭岱向美國退伍軍人協會全國執行委員會以「東亞十七年」為題發表演說，提到中華民國「一項小規模，但意義非常重大的技術援助計劃」時稱：「這不僅提供有效的經濟援助，抑且在粉碎中共企圖在非洲建立據點的陰謀方面，厥功至偉。」

五十六年五月間，嚴副總統應邀訪美，詹森總統在白宮歡迎時說：「中華民國目前能夠向其他國家的開發工作提供援助，刻有五百位中國專家在非洲、亞洲及拉丁美洲的廿三個國家。在先鋒計劃中工作……自由中國使一句中國成語有了新的意義，就是『家財萬貫，不如一技在身。』」凡此均可說明七年來我國所致力之「先鋒計劃」，確已獲得成功，我國對協助友邦的開發工作，以及對民主陣營的合作做了重大的貢獻。這是我們憑持「自助助人」的精神與決心，在非洲大地上所收穫的成果。

六、向饑饉和共產主義挑戰

新獨立的非洲國家已形成中華民國與中共繼續他們四十年來的鬥爭場所。中華民國以沉着而有宗旨的態度，接受了中國大陸共產政權在非洲所作爭取影響力的挑戰。中華民國的宗旨是要在非洲大陸對抗中共、致力證明新興國家解決它的匱乏問題，實無需共產主義。

楊西崑次長於一九六七年十二月八日在華盛頓接受合衆國際社記者訪問時說：中共始終誤解非洲人的熱望，北平政權認爲所有正在開發中的國家均是「共產主義溫床」，「可以藉賄賂來腐化或恐嚇」非洲領袖們，或者「企圖經由顛覆活動以拉攏非洲」，中華民國採用與北平完全不同的方式，在非洲與匱乏和共產主義從事戰鬥，我們所派遣的不是政治性的援助隊，也不是軍隊，而是農耕隊員經由「開發人類資源」的方式戰勝了貧窮，堵遏了赤禍，並且啓發了非洲人民的無限信心。簡單的說，我國農耕隊的成就有下列數點：

(1) 開創了糧食生產的契機

有人曾誇張說：「中國人民已爲貧窮的非洲人民解決了食糧問題。」此話於今言之；自屬不實，目前我政府既尚無這分能力，而且，爲數有限的農耕隊也不可能爲數達二億的非洲人民解決糧食問題。不過，在我國「先鋒計劃」的實施下，事實上業已爲不少非洲國家開創了糧食生產的契機。

(2) 堵遏共產主義的洪流

在中共所謂「世界革命」的構想中，非洲是所謂落後的「世界鄉村」，是用以包圍「世界城市」最理想的基地，因此使盡了各種卑劣的陰謀手段，向非洲從事滲透和顛覆，這些年來如果不是我們在非洲的堅苦奮鬥。中共在非洲早已弄得不可收拾，楊西崑次長說：『總統巨著「蘇俄在中國」一書，已普遍為非洲各國所重視。』

上伏塔總統亞默可與尼日總統狄奧里在象牙海岸首都阿必尚舉行記者招待會時說：『中共在非洲的投資行為，其利潤必將是非洲人民的血與肉。』

五十五年六月初，馬拉威總理班達在周恩來第三次訪非前夕，宣布共匪收買馬拉威政客的罪狀，予周恩來以嚴重的打擊。

一九六六年，聯合國大會中以五十七票對四十六票拒斥北平政權，美國名專欄作家張伯倫為美軍「星條報」撰寫的一篇專欄中分析，中華民國確保代表權的勝利因素時稱：『使中華民國今年在聯合國大會廿一屆常會中，獲得了驚人的成功，擊敗了若干國家牽引中共入會的陰謀的最大因素，是非洲國家的轉變。』他又說：『楊西崑在默默篤實地協助非洲國家產生了品種優良的稻米及水菓的成就，決不是周恩來所作供應武器以建立「革命政府」的承諾所能相比的。』

在一九六七年的聯合國大會中，非洲友邦給予我國更多的支持，上屆常會在「牽匪案」中棄權的波札那，喀麥隆及查德三國都轉而支持我國；迦納也改變了態度，宣告棄權。至於在義大利

提案中，查德、剛果（金夏沙）、賴索托也改變了立場。這自然與我技術援助有關。

(3) 啓發了非洲人民對自己能力和土地的信心

民國五十六年十二月三日楊西崑次長接受「美國安全委員會華盛頓報告」廣播節目編輯周以德博士的訪問告訴美國廣播聽衆說：『此一計劃的主要目標，在協助我們的非洲友人開發他們的人力與天然資源，和恢復他們對自己工作能力及土地潛力的信心』。楊次長強調說：『中華民國所提供的計劃，決無意成爲強加於友好國家的一種外國經濟企業。』

七、「先鋒計劃」成功的因素

民國五十六年六月三日，中非技術合作展覽會在中非技術合作大樓隆重揭幕，嚴副總統親臨剪綵後說：「在今天這個動盪不安的局勢中，自由世界尤須互助團結。中非技術合作，可以作爲楷模。」

馬拉加西大使賴都興說：「中國、非洲和馬拉加西間的合作，從這些成果中，可以看出是件極具深遠影響意義的工作。」

加彭大使伊桑貝認爲，這次展覽出顯示中、非、加彭間的合作，已邁向新的里程。

這次展覽會的意義非常深長，從農耕隊工作程序的照片中我們可以回顧我們的農耕隊員如何在荒漠的原野，密集的叢林中，默默的辛勤的耕耘，如何用血、汗獲取了非洲人民的友誼、信心