

基层党务工作
科学化丛书

科学理论 · 科学制度 · 科学方法

FAZHANDANGYUANGONGZUOSHIWU

发展党员工作实务

规程 · 方法 · 案例 · 创新

● 本书编写组

红旗出版社

基层党务工作
科学化丛书

科学理论 · 科学制度 · 科学方法

FAZHANDANGYUANGONGZUOSHIWU

发展党员工作实务

规程 · 方法 · 案例 · 创新

◎本书编写组

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

发展党员工作实务 / 《发展党员工作实务》编写组编.
—北京: 红旗出版社, 2011. 12
(基层党务工作科学化)
ISBN 978-7-5051-2098-3

I. ①发… II. ①发… III. ①中国共产党—基层组织
—组织建设—组织工作 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 254129 号

书 名: 发展党员工作实务

编 者: 本书编写组

出 品 人: 高海浩

责任校对: 张国泽

总 监 制: 徐永新

封面设计: 红汇·一品

责任编辑: 廖晓文 张 帅

版式设计: 李艳光

出版发行: 红旗出版社

地 址: 北京市沙滩北街2号

邮 编: 100727

编 辑 部: 010-64033175

E-mail: hongqi1608@126.com

发 行 部: 010-64024637

欢迎品牌图书项目合作

项 目 部: 010-84026619

印 刷: 北京天字万达印刷有限公司

开 本: 720毫米×1000毫米

1/16

字 数: 201千字

印 张: 13.5

版 次: 2012年1月北京第1版

2012年1月北京第1次印刷

ISBN 978-7-5051-2098-3

定 价: 34.00元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

目 录

CONTENTS

第一章 全面把握新时期发展党员工作的方针、 原则和要求 /1

- 一、把握发展党员工作的指导方针 /3
- 二、坚持发展党员工作的基本原则 /9
- 三、落实发展党员工作的基本要求 /11
- 四、严明发展党员工作的纪律 /12
- 五、切实做好新形势下发展党员工作 /14



【视点拓展】

- ◇ 发展党员“十六字方针”图示 /3
- ◇ 入党没有“末班车” /5
- ◇ 2010年中国共产党基层组织的基本情况 /7
- ◇ 农民工入党该向哪里提出申请? /8
- ◇ 发展党员工作的基本原则图示 /9
- ◇ 发展党员工作基本要求图示 /11
- ◇ 2010年全国发展党员307.5万 近半在生产第一线 /13
- ◇ 同“舟”共济 让党旗更艳国旗更红 /14



【核心概念】

- 党的建设新的伟大工程 /16
- 党的纲领 /17



【经典荐读】

- ▷《关于干部队伍建设的几个问题》 /17
- ▷《论共产党员的修养》 /18
- ▷《建设一个成熟的有战斗力的党》 /18
- ▷《执政党与社会整合：中国共产党与新中国社会整合实例分析》 /18



【案例启示】

- ◎ 烈山区实施“5+3”发展农村党员新模式 /18

第二章 注重质量、优化结构，改进发展党员工作 /21

- 一、坚持不懈地发展工人中优秀分子入党 /23
- 二、做好在大学生中发展党员工作 /24
- 三、做好在高知识群体中发展党员工作 /25
- 四、做好在农民中发展党员工作 /26
- 五、做好在少数民族中发展党员工作 /28
- 六、做好在干部中发展党员工作 /29
- 七、做好在妇女中发展党员工作 /30
- 八、做好在军队中发展党员工作 /32
- 九、不断壮大党的队伍，全面提高发展党员质量 /33



【视点拓展】

- ◇ 发展“工人党员” 异域他乡党旗飘红 /23
- ◇ 中国历史上第一个女共产党员——缪伯英 /31
- ◇ 发展党员工作重点图示 /33
- ◇ 不能为了党员的数量而降低质量 /35



【核心概念】

- 全面建设小康社会 /36
- 高知识群体 /37



【经典荐读】

- ▷《共产党员应当善于向群众学习》 /37
- ▷《现代世界体系》 /37
- ▷《正义论》 /38



【案例启示】

- ◎ 加大发展党员工作力度 努力改善党员队伍结构 /38

第三章 入党条件和共产党员标准 /41

- 一、申请入党的基本条件 /43
- 二、共产党员的标准 /47
- 三、发展党员必须坚持党员标准 /63
- 四、入党申请的方式 /69



【视点拓展】

- ◇ 申请入党的基本条件图示 /43
- ◇ 史沫特莱要求入党的故事 /43
- ◇ 失忆病人的“特殊党费” /47
- ◇ 合格党员的基本条件图示 /48
- ◇ 热心公益事业的女共产党员张滴英 /49
- ◇ 勇于自我批评的李立三同志 /56
- ◇ “抗洪勇士”关喜志 /58
- ◇ 知真情讲真话 敢于提建议和解决办法 /60
- ◇ 最早提出“人民公仆”的概念和首次写入党章 /62
- ◇ 小渔村变大集团——共产党员张文成带领村民致富 /64
- ◇ 首次提出“共产党员保持先进性要体现时代的要求” /66



【核心概念】

- 民主集中制 /70
- 共产主义觉悟 /70
- 党性修养 /71



【经典荐读】

- ▷《共产主义ABC》 /71
- ▷《怎样做一个共产党员》 /72
- ▷《人的正确思想是从哪里来的?》 /72



【案例启示】

- ◎ 我们党90年来入党标准的变化 /73

第四章 入党积极分子的确定、培养和考察 /75

- 一、申请入党人提出入党申请 /77
- 二、教育入党积极分子要端正入党动机 /85
- 三、入党积极分子的确定 /91
- 四、入党积极分子的培养和教育 /100
- 五、入党积极分子的考察 /104
- 六、对入党积极分子队伍的管理 /107



【视点拓展】

- ◇ 77岁“四野”老战士仍不忘递交“入党申请书” /77
- ◇ 朱德入党 /81
- ◇ 八旬华侨老翁宣誓入党 /84
- ◇ 最早的入党条件 /86
- ◇ 党的领导人论思想入党 /88
- ◇ 党组织就是员工的家——引导青年技术骨干向党组织靠拢 /93
- ◇ 确定入党积极分子流程图 /94
- ◇ 最早提出基层党组织是“战斗堡垒”的科学概念 /99
- ◇ “危险时不积极叫啥积极分子” /101



【核心概念】

- 共产主义 /108
- 党风 /109
- 入党动机 /109



【经典荐读】

- ▷《入党培训教材》 /110
- ▷《政治的概念》 /110
- ▷《民主政治十论》 /110



【案例启示】

- ◎ 湖南汝城：念好三字经培养入党积极分子 /111

第五章 发展对象的确定、审查和预备党员的接收 /113

- 一、对发展党员对象的确定 /115
- 二、对发展对象进行政治审查 /115
- 三、对预备党员的接收工作 /119
- 四、支部大会讨论 /131
- 五、上级党组织指派专人谈话 /135
- 六、上级党组织审批 /138
- 七、举行入党宣誓仪式 /140



【视点拓展】

- ◇ 区分申请入党的人、入党积极分子、发展对象 /117
- ◇ 著名共产党员的入党介绍人 /120
- ◇ 支部大会讨论程序图 /133
- ◇ 党委审批预备党员的会议程序图 /139
- ◇ 举行入党宣誓仪式程序图 /141
- ◇ 中国共产党入党誓词的来龙去脉 /142



【核心概念】

- 预备党员 /143
- 宣誓 /144
- 从严治党 /144



【经典荐读】

- ▷《论个人在历史上的作用问题》 /145
- ▷《政治学说史》 /145
- ▷《当代中国社会各阶层分析》 /146



【案例启示】

- ◎ 发展党员票决制：解决“面子举手”问题 /146

第六章 预备党员的教育、考察和转正 /149

- 一、对做好预备党员工作的认识 /151
- 二、预备党员的教育和考察 /153
- 三、预备党员的转正 /156



【视点拓展】

- ◇ 中国共产党历史上的党员预备期 /153
- ◇ 正确处理半数赞成人的表决情况 /158
- ◇ 几种预备党员违犯党纪情况的处理 /161
- ◇ 预备党员转正流程图 /162



【核心概念】

- 党费 /163
- 党龄 /163



【经典荐读】

- ▷《依法治国与依法治党》 /164
- ▷《国家与革命》 /164
- ▷《判断力批判》 /164



【案例启示】

- ◎ 严把预备党员教育管理“三道关口” /165

第七章 加强发展党员工作的组织领导 /167

- 一、加强对发展党员工作的领导 /169
- 二、加强对发展党员工作的检查和指导 /175
- 三、有计划地做好发展党员工作 /178
- 四、加强组织员队伍建设 /180
- 五、加强入党积极分子队伍建设 /184



【视点拓展】

- ◇ 何谓“关门主义” /170
- ◇ 邓小平帮助常香玉入党的故事 /174



【核心概念】

- 党员的质量 /185
- 党的先进性 /186
- 中国特色社会主义信念 /186



【经典荐读】

- ▷ 《变化社会中的政治秩序》 /187
- ▷ 《大趋势》 /187
- ▷ 《怎样成为领导》 /187
- ▷ 《中国古代领导思想史》 /188



【案例启示】

- ◎ 创新四项机制助推发展党员工作 /188

附 录

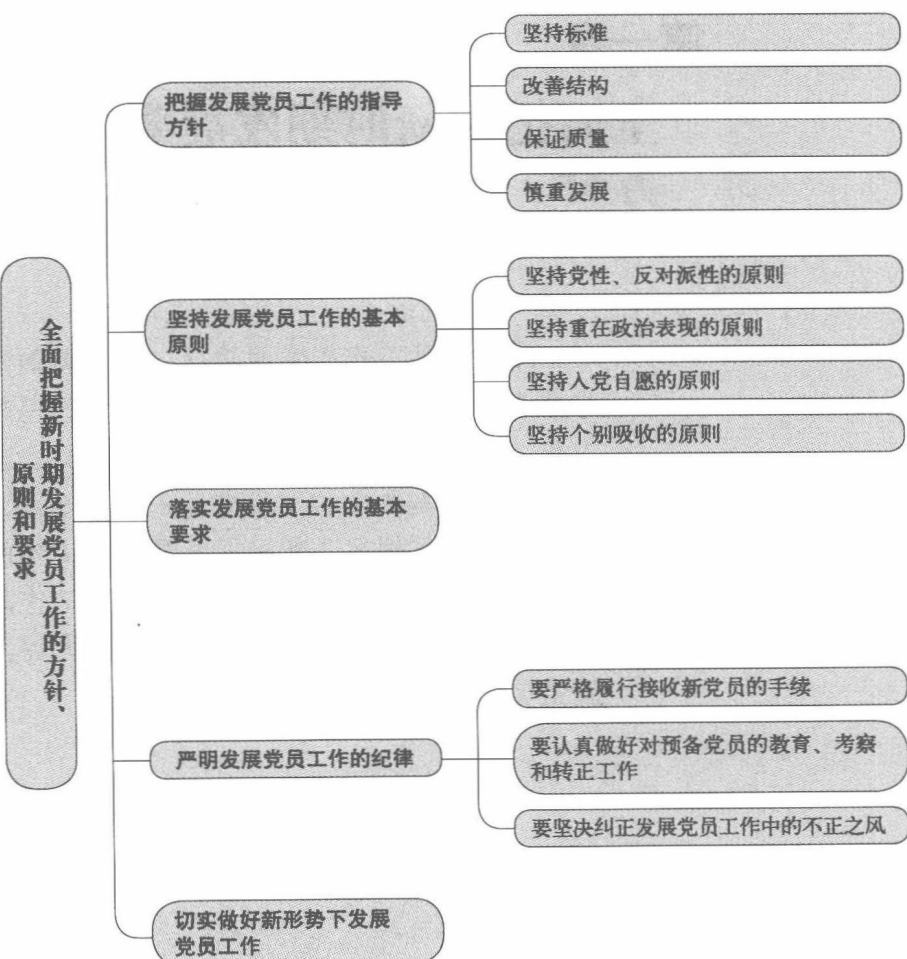
中共中央组织部关于进一步做好新形势下 发展党员工作的意见 /190

中国共产党发展党员工作细则（试行） /197

第一章

全面把握新时期发展党员工作的 方针、原则和要求

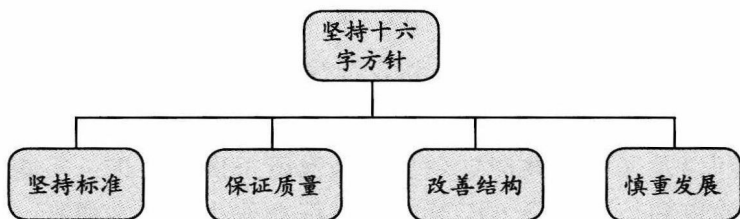
发展党员工作是党的建设一项重要的经常性工作，是党的建设新的伟大工程的基础工程。本章从发展党员工作的指导方针、基本原则、基本要求和发展党员工作的纪律四个方面，详尽阐述了新时期发展党员工作的总体性要求。这对我们掌握发展党员工作的重点，熟练发展党员工作程序，有效开展发展党员工作具有重要指导意义。



一、把握发展党员工作的指导方针

发展党员工作的方针是根据党的政治路线来确定的。党在各个时期的政治路线不同，因而发展党员工作的方针也不完全一样。在革命战争年代，我们党根据当时的需要，提出过“大胆发展而不让一个坏分子侵入”的发展党员方针。在这个方针指导下，既把那些真正愿意为共产主义奋斗的同志吸收到党内来，又防止坏人混入党内，从而保证了党员队伍的不断壮大。新中国成立后，我们党所处的地位和环境、担负的任务都发生了很大变化。为了适应这种变化，把党员队伍建设好，1951年全国组织工作会议后，党中央提出了“积极慎重”的发展党员工作的方针。所谓“积极”，是为了扩大党员队伍；所谓“慎重”，是为了保证党员质量。十一届三中全会以后，我们党认真总结了新中国成立以来发展党员工作的经验教训，为适应新的历史时期党的任务的要求，1988年6月在全国组织工作会议上又提出了新的发展党员工作的方针，这就是“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针。2004年6月印发的《中共中央组织部关于进步一做好新形势下发展党员工作的意见》中再次肯定了这个方针。这个方针是与改革开放和社会主义现代化建设的需要相适应的，也是现阶段及今后一个时期发展党员工作必须坚持的正确方针。

发展党员“十六字方针”图示



这个方针的基本要求是：在任何时候、任何情况下，吸收党员都要坚持标准，保证质量，严格把好“入口关”。同时要注意改善党员队伍的年龄、文化和分布结构。对申请入党的人，不能只看一时一事的表现，而应进行历史的、全面的考察。只有经过全面衡量与考察，确认其符合党员标准，才能吸收入党。

新时期发展党员工作的方针简要、鲜明，是一个不可分割的整

体，其核心内容是保证质量，坚持标准是保证质量的前提，改善结构、慎重发展是保证质量的途径。因此，党的基层组织要做好发展党员工作，必须全面准确地理解和贯彻执行这一方针。

1. 坚持标准

发展党员要坚持标准，就是要把住“入口关”，要用党章规定的党员标准来衡量发展党员工作。要克服掌握党员标准不全面的现象，防止和纠正只看业务能力和学历而忽视政治素质的偏向。不能片面地只把“完成任务能听话，不出难题能守法”的好公民作为入党标准；不能为改善党员队伍结构，片面地把文化、年龄、职业也当作入党条件；不能光看业务能力，忽视政治素质。具体来讲，党员标准主要包含以下三个方面的意思：一是党员资格是申请入党的前提条件。即党章第一条规定的：“年满十八岁的中国工人、农民、军人、知识分子和其他社会阶层的先进分子，承认党的纲领和章程，愿意参加党的一个组织并在其中积极工作、执行党的决议和按期交纳党费的，可以申请加入中国共产党。”这些规定对党员的自然条件和思想、政治、组织条件提出了起码的要求。只有符合这些条件，才能申请加入中国共产党。二是党员标准是党员的基本条件。即党章第二条规定的：“中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士。中国共产党党员必须全心全意为人民服务，不惜牺牲个人的一切，为实现共产主义奋斗终身。中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。”三是党员义务和权利是衡量合格党员的具体标准。即党章第三条和第四条规定的八项义务和八项权利以及《中国共产党党员权利保障条例》中进一步规定的共产党员的权利。这三个方面是对党员标准作出的基本概括，只有符合这三个方面的要求，才能成为中国共产党合格的党员。

2. 改善结构

改善结构就是要使整个党员队伍的结构渐趋合理，包括文化结构、行业分布结构、民族结构、年龄结构、性别结构等的渐趋合理。

实践表明，党员素质高低，分布结构是否合理，直接影响着党员队伍的整体素质，影响着党的创造力、凝聚力和战斗力。由于各

种原因，现在党员队伍的年龄结构、文化结构、分布结构等仍不够合理，生产第一线的党员少，青年党员少，文化程度高的党员少。这种状况同我们党担负的领导社会主义现代化建设的重任很不适应。因此，发展党员必须考虑改善党员队伍的结构，使党员队伍的结构更有利于发挥党的作用。

改善结构，首先应改善党员队伍的文化素质和专业知识结构。一方面，需要提高现有党员的文化素质和专业水平；另一方面，发展党员时要重视文化素质和专业知识。今后，在干部、工人中发展党员，一般应具备高中以上文化程度，在农村发展党员，一般应具备初中以上文化程度，即使是在文化落后地区发展党员，一般也不发展文盲入党。而且要注意发展优秀知识分子入党。其次应当改善党员队伍的年龄结构，改变党员队伍年龄偏大、青年党员少的状况。要注意对青年的教育和培养，在坚持标准、保证质量的前提下，多吸收先进青年入党，使党员队伍的年龄结构得到改善。改善结构，还应当注意党员队伍的成分、性别、民族结构。我们党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，为了保持这种性质，在发展党员时，既要重视从工人、农民、知识分子、干部中吸收党员，也要注重在其他阶层中吸收先进分子入党。妇女是社会主义现代化建设的重要力量，应重视在妇女中发展党员，以利于对广大妇女工作的开展。同时，我国是一个多民族的国家，少数民族又多分布在边远山区。注意吸收少数民族党员，既有利于党的民族工作，又有利于改善党员在全国的分布情况。



入党没有“末班车”

2010年秋天，即将退伍的老兵开始了军旅生涯的“倒计时”。进入11月，为让老兵走得顺心，广州军区某仓库勤务连党支部积极开展“送温暖、解难题”活动，主动为老兵办实事。可是，入党积极分子、上等兵刘少武写的一份思想汇报，让党支部书记张玮一下子犯了难。

2009年3月，刘少武从新兵连分配到连队后，就积极向党组织靠拢，并递交了入党申请书。2009年5月，党支部确定他为入党积极分子。转眼就要离开部队，可入党的事还没着落。思前想后，他鼓起勇气写了思想汇报，

希望能入党。

张玮很快理清了思路，他对即将退伍的入党积极分子努力向党组织靠拢给予了肯定，并围绕“没入党是否代表工作没干好”、“没入党是否说明素质不高”等问题开展讨论，帮助他们澄清模糊认识。

与此同时，为了确保对入党积极分子的考察“不断线”，连队党支部对入党积极分子考察表进行了仔细检查和整理，及时装入个人档案，并以党支部的名义，给地方党组织撰写了一封推荐信，希望给予跟踪考察和培养；给他们的父母写一封汇报信，全面介绍本人在部队的现实表现和思想状况，引导家长理解、相信自己的孩子，帮助他们把心头的顾虑放下来，把创业的劲头鼓起来。

教育过后，包括退伍老兵在内的入党积极分子工作训练热情高涨，纷纷表示向党员学习，争取早日加入党组织。

3. 保证质量

保证发展党员质量，是保持党的纯洁性、增强党的战斗力的需要。无产阶级政党的力量和作用，主要不是取决于党员的数量，而是取决于党员的质量，取决于共产党员执行党的路线的坚定性和对共产主义事业的忠诚。

保证发展党员质量，是贯彻执行党的路线方针政策、完成党的历史任务的需要。在新的历史时期，要毫不动摇地坚持党的基本路线，要完成改革开放和中国特色社会主义伟大事业，就需要建设一支能够受得起考验的、在贯彻执行党的基本路线中能充分发挥先锋模范作用的党员队伍。这就要求我们做好发展党员工作，切实保证新党员的质量，防止不具备党员条件的人进入党内来。

保证发展党员质量，是保持党的先进性的需要。我们党是工人阶级的先锋队。党的先进性要求被发展的党员也必须具有先进性，这是决定我们党的性质的基本条件，也是和其他政党的区别所在。为了保持党的先进性，在发展党员工作中就必须保证质量。只重数量，忽视质量，等于放弃党的先进性。只有把质量放在第一位，严格把好“入口关”，才能始终保持党的先进性。

党的基层组织在发展党员工作中，在保证质量这个问题上，一定要注意反对两种错误倾向：一种是只讲改善结构，不讲慎重发展，结果必然是片面追求党员数量，忽视质量，为投机分子混入党内打

开方便之门，严重损害党员队伍的质量；另一种是片面强调慎重，结果必然是关门主义，把大批符合党员条件的先进分子拒之门外，这不仅会影响党员的数量和质量，也会挫伤广大入党积极分子的积极性。



2010年中国共产党基层组织的基本情况

党的地方委员会。全国共有党的各级地方委员会 3222 个，其中省（区、市）党委 31 个，市（地、州）党委 396 个，县（市、区）党委 2795 个。城市街道、乡镇、社区、建制村党组织。全国 6869 个城市街道建立了党组织，3.4 万个乡镇建立了党组织，8.2 万个社区（居委会）建立了党组织，59.4 万个建制村建立了党组织。

企业党组织。全国 75.07 万户具备建立党组织条件的企业中，74.96 万户建立了党组织，占 99.9%。20.27 万户具备建立党组织条件的公有制企业中，20.26 万户建立了党组织，占 99.9%；54.8 万户具备建立党组织条件的非公有制企业中，54.7 万户建立了党组织，占 99.7%。

机关、事业单位党组织。全国 23.59 万个具备建立党组织条件的机关单位中，23.58 万个建立了党组织，占 99.96%。49.83 万个具备建立党组织条件的事业单位中，49.26 万个建立了党组织，占 98.9%。社会团体、民办非企业单位党组织。全国 1.47 万个具备建立党组织条件的社会团体中，1.42 万个建立了党组织，占 96.8%。1.93 万个具备建立党组织条件的民办非企业单位中，1.89 万个建立了党组织，占 98%。

4. 慎重发展

慎重发展党员是坚持党员标准，保证党员质量，改善党员队伍结构的重要条件。没有这一条，前三条就会落空。这就要充分认识发展党员工作的严肃性。既要严格、谨慎，不搞突击，又不能长期停顿；既要经常不断地把具备党员条件的先进分子吸收到党内来，又要注意清理混入党内的投机分子。

慎重发展有三层含义：一是发展党员必须坚持党章规定的党员标准。一定要谨慎，不能马马虎虎，要防止各种投机分子和动机不纯的人混入党内，确保党员的质量和党组织的纯洁性。二是必须坚持个别吸收的原则，坚持经常性工作，成熟一个，发展一个，