

徐州经济 发展报告

徐州师范大学经济学院组◎编著

XUZHOU
JINGJI FAZHAN
BAOGAO



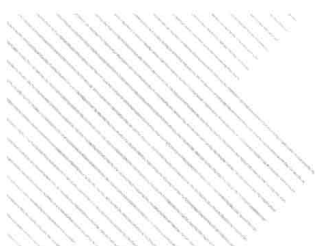
中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



徐州经济 发展报告

徐州师范大学经济学院组◎编著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

徐州经济发展报告/徐州经济学院组编著.

北京: 中国经济出版社, 2011. 11

ISBN 978 - 7 - 5136 - 1121 - 3

I. ①徐… II. ①徐… III. ①区域经济发展—研究报告—徐州市 IV. ①F127. 533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 202149 号

责任编辑 杨 莹

责任审读 霍宏涛

责任印制 石星岳

封面设计 任燕飞

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 三河市佳星印装有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 20

字 数 291 千字

版 次 2011 年 11 月第 1 版

印 次 2011 年 11 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 1121 - 3/F · 9067

定 价 45.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

出版说明

胡锦涛总书记在庆祝清华大学建校 100 周年大会上的讲话中指出，我国高等学校主要承担人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新四项基本功能。作为一所地方高校，尤其需要在社会服务方面发挥重要作用。因此，呈现在诸位面前的这本《徐州经济发展报告》，是以地方经济发展为研究对象，以服务地方经济建设为宗旨。

进入新世纪，特别是最近几年，徐州经济发展进入了快车道。然而，金融危机同样使徐州经济受到严重影响。总结以往的发展经验，正视现存中的问题，可以推动徐州经济更好、更快地发展。《徐州经济发展报告》的内容属于经济学科，但却以问题为研究导向。对于一个地方的经济发展而言，分领域的专门研究固然重要，但首要的是要做全面的、合理性的分析，单兵突进固然有助于挖掘经济发展中的深刻一面，而大兵团的集体作战更有助于整体上把握经济发展。该报告从五个方面全面阐述了徐州经济发展状况。

铜山撤县并区有助于加快徐州城市化进程，更是优化徐州经济发展空间结构众多措施中的重要一环。要想把徐州真正建设成为一个大城市，必须构建与之相匹配的发展空间。《城市化与县域经济发展篇》不仅从县域经济这一内部视角探讨了徐州经济发展要重视这一“半边天”，加快“市管县”体制改革，还从淮海区、长三角这两个外部视角研究了徐州如何更好地发挥淮海区中心城市的龙头作用，并主动融入长三角，实现徐州经济的跨越发展。

徐州是江苏省重要的工业基地，如何推动产业结构转型与升级，做大做强重点产业，是振兴徐州经济的重大主题。《工业经济发展篇》在全面分析了徐州市工业经济全要素的生产率基础上，不仅对徐州市重点产业的选择提出了对策措施，也对公用事业产业改革提出了一些针对性的建议。

工业与服务业是相互支撑、相互联系的。产业结构的转型与升级必须以发达的服务业为基础，而弱化产业服务的传统服务业发展必然徘徊在低水平上。《服务业经济发展篇》从金融、旅游、保险等方面探索徐州服务业发展的可行之路。

与徐州市作为全国重要的交通枢纽城市的地位和作用相比，徐州市贸易（包括内贸与外贸）经济发展严重滞后，进而严重影响了徐州市的市场发展和企业发展。《贸易经济发展篇》从贸易（内贸和外贸）视角不仅探讨了徐州市加工贸易、小商品市场、出口企业的发展现状，提出了具体对策，还提出振兴物流业来推进徐州作为淮海区域商贸中心的建设。

经济发展离不开外部条件的支撑。无论是基础设施还是环境问题都严重制约了徐州经济发展，改善基础设施和强化环境污染的治理已迫在眉睫。这就是《基础设施与环境发展篇》所研究的主要内容。

这部著作是徐州师范大学经济学院集体智慧的结晶，是用基础理论研究现实问题的产物，对徐州市经济发展具有重要的参考价值。同时，也促使这些作者利用现实经济问题进一步反思理论，进而推动基础理论的创新与发展研究。文中错误在所难免，文责自负！敬请读者批评指正！

徐州师范大学经济学院组编委员会

2011. 11. 7

一、 城市化与县域经济发展篇

对接江苏沿海开发的徐州县域经济发展研究	3
徐州县域经济发展存在问题及对策探讨	15
“省直管县”体制改革对徐州发展的启示	29
以融入长三角经济为导向，优化徐州空间结构研究	47
淮海区与长三角对徐州经济的叠加效应发挥	
——立足淮海中心城市 主动对接长三角	60
徐州市综合城市化发展的战略调整及对策研究	72

二、 工业经济发展篇

徐州市工业经济全要素生产率分析：2002—2009	
——基于江苏省 65 市县数据的统计分析	89
振兴徐州老工业基地的重点产业选择研究	102
徐州市自来水产业改革绩效分析	128

三、 服务业经济发展篇

徐州镇域金融实力综合评价	149
徐州观光旅游农业的调查报告	162

金融危机对徐州经济的影响及对策思考	177
徐州市农业保险发展研究	191
徐州市利用外资对策研究	213

四、 贸易经济发展篇

徐州市出口企业发展现状调查与发展对策研究	227
徐州加工贸易发展滞后的原因分析与建议	242
徐州市小商品市场发展研究报告 ——以宣武市场为例	254
振兴徐州物流业，推进淮海区域商贸中心建设 ——关于徐州区域商贸物流中心建设的调研报告	267

五、 基础设施与环境发展篇

徐州市基础设施与经济社会协调发展的研究	285
徐州经济与环境协调发展研究	299



一、城市化与县域经济发展篇



对接江苏沿海开发的徐州市县域经济发展研究

朱 森

【摘 要】国家战略层面的江苏沿海开发,为近邻的徐州市县域经济带来相对区位优势 and 快速发展机遇。县域经济在徐州市域经济中居举足轻重的地位。县域经济支撑着徐州市域经济的“半边天”,也“拖累”着徐州市域经济的快速发展。本文对对接江苏沿海开发的徐州市县域经济的“发展特点、发展对接点和发展着力点”三个方面作了分析,提出大力发展县域现代农业、县域现代工业、农民专业合作社经济组织、县域农副产品市场信息服务业,大力推进县域城镇化和着力构建县域经济发展新机制等措施推进县域经济发展。

【关键词】江苏沿海开发 县域经济

徐州市具有对接江苏沿海开发的相对区位优势。县域经济支撑着徐州市域经济的“半边天”。着力对接江苏沿海开发的徐州市县域经济发展,对于实现徐州市老工业基地的振兴,加快市域经济发展步伐,都有十分重要的意义。

一、对接江苏沿海开发的徐州市县域经济发展的特点

江苏沿海地区在我国区域经济发展中具有独特的优势和条件。江苏沿海不仅拥有连云港等一批深水岸线资源,而且拥有广袤的滩涂资源。连云港是新亚欧大陆桥东方最便捷的出海通道。加快江苏沿海地区开发,对提

升江苏经济社会整体发展水平,尤其是缩小苏南苏北发展差距具有举足轻重的作用。

改革开放以来,徐州市县域经济实力得到整体提升。邳州市以板材为龙头的木材产业快速扩张,加工企业由原来的 400 多家发展到现在的 3000 多家,成为全国四大板材加工基地之一。沛县主攻煤电、煤化工、盐化工、铝及铝深加工产业,投资 30 亿元的天成氯碱一期、大屯铝业一期年产 12 万吨电解铝等项目运转良好。睢宁县集聚了 15 家规模以上纺织企业,从业人员达 1 万多人,其中上市公司天虹纺织项目总投资 16 亿元。新沂市重点发展基础化工、精细化工、能源和生物化工,江苏最大单体化肥厂恒盛化肥尿素生产能力达 100 万吨,花厅酒业酒精生产规模和效益居全国同行第三、江苏省第一。丰县电动三轮车产业发展迅猛,成为中国重要的电动三轮车生产和研发基地,年产量 100 万辆,国内市场占有率达 60%。徐州市县域经济的快速发展为其对接江苏沿海开发提供条件,形成徐州市县域经济对接江苏沿海开发的发展特点。

1. 徐州市县域经济获得对接江苏沿海开发的发展区位优势

加快江苏沿海地区发展,不仅对提升江苏经济社会整体发展水平,尤其是东陇海经济带及其苏北发展,缩小苏南苏北发展差距,具有举足轻重的作用,更重要的是对中国实施中部崛起和西部大开发战略,促进新亚欧大陆桥区域协调发展,具有积极和重要的作用。徐州市 6 个县域经济板块邻近江苏沿海开发区域尤其是连云港市域经济板块,是江苏沿海开发区域的经济腹块,具有直接和内在经济联系的区位优势。徐州市县域经济获得的对接江苏沿海开发的发展区位优势,为对接江苏沿海开发实现更快发展提供了独特的优势条件。

2. 县域经济结构优化趋势为对接江苏沿海开发提供了产业基础

据 2009 年的统计数据,徐州市县域 GDP 总量 1353.38 亿元,占全市总量的 56.62%。有三个县(市)总量超 200 亿元,其中铜山县 GDP 领先跨越 338.11 亿元。县域经济的第一产业 232.48 亿元,第二产业 633.08 亿元,第三产业 507.7 亿元,呈现“二、三、一”产业结构优化趋势。县域经济发展迅猛,运行效益显著提高。据 2009 年统计指标,铜山县、邳州市和沛县经济进

入全国百强县。

3. 快速增长的财政资金增强对接江苏沿海开发的县域统筹城乡发展能力

县域经济持续健康快速发展,财政实力逐步增强,实现一般预算收入 81.75 亿元,占全市总量的 49.74%。铜山县、邳州市和沛县财政收入分别居苏北 24 县(市)的前列。县域经济的快速发展带动县域财政的快速增长,县域财政在统筹城乡发展中的作用不断增强。财政支出总量放大,2009 年达到 151.69 亿元,有力保障了县域经济社会发展。

4. 强势推进的工业投资为对接江苏沿海开发发展的县域经济增加动力

近年来为顺应国家宏观调控政策,县域积极调整投资结构,增加投资项目和增大投资规模。2009 年完成城镇固定资产投资 721.3 亿元,占全市比重 53.92%。农村劳动力转移推动工业经济增长卓有成效。大力开展“农民转移工程”、“农民培训工程”,实现农村劳动力转移。工业投资快速增长,为县域经济发展增加了动力。

5. 快速增长的内需和外贸为对接江苏沿海开发发展的县域经济扩展市场空间

县域消费市场趋旺,对外贸易显现活力。县域实现社会消费品零售额 367.46 亿元,占全市比重达到 45.59%。随着经济快速发展,农民收入较快增长,达到农村居民人均纯收入 6951 元,人均消费性支出 4719 元。县域对外贸易显现活力,完成进出口总额 8.3 亿美元,占全市总量的 36.09%。

二、对接江苏沿海开发的徐州市县域经济发展的对接点

徐州市位于江苏省的西北部,是江苏省重点规划的三大都市圈之一和东陇海产业带的重要增长极,处于江苏东部沿海和我国中西部开发的新亚欧大陆桥东部经济连接带,其县域经济发展具有对接江苏沿海开发的优势和对接点。

1. 对接江苏沿海开发发展的对接战略定位

根据徐州市县域经济对接江苏沿海开发优势区位来看,在相当长的时期,徐州市县域经济对接江苏沿海开发发展的对接战略定位包括以下内涵:

(1)构建对接江苏沿海开发发展的沿东陇海线县域现代农业产业化基地,开发县域特色农产品资源,发展县域农业龙头企业,推动对接江苏沿海开发发展的沿东陇海线县域现代农业经济快速发展。

(2)构建对接江苏沿海开发发展的新亚欧大陆桥经济带东部县域现代制造业高地,依托邻近江苏沿海区位、资源和产业优势,重点发展基础产业和具有强大竞争力的制造业以及相关优势产业,推动对接江苏沿海开发发展的新亚欧大陆桥经济带东部县域现代工业经济快速发展。

(3)加快对接江苏沿海开发发展的徐州市县域城镇化进程。城镇化是对接江苏沿海开发的县域发展的重要环节。城镇化必须推动服务县域工业和第三产业的物流业发展。依托综合性交通枢纽优势,以现代物流理念为指导,以现代物流技术和物流组织方式手段,着力构筑面向国内外市场的县域物流产业。这是对接江苏沿海开发,实现县域商品国内外大流通和徐州市县域经济快速发展的内在需要。

2. 对接江苏沿海开发发展的对接点

在对接江苏沿海开发发展的战略下,徐州市县域经济对接江苏沿海开发发展应包括现代农业、现代工业化、特色强镇对接点。

(1)发展外向型农产品加工特色产业。发展外向型农产品加工特色产业,让县域农产品在国内外市场大流通,是对接江苏沿海开发的徐州市县域经济发展的战略举措。沛县发展外向型农产品加工特色产业,对接江苏沿海开发的县域经济发展的经验值得推广。沛县农副产品资源独具特色,是全国生态肉鸭养殖、全省创汇特菜、全市优质稻米第一县。沛县外向型农产品加工形成生态肉鸭加工、果品罐头加工、蔬菜食品加工、板材加工四大特色产业链条,是对接江苏沿海开发的县域经济发展对接点。沛县深化农业产业结构调整,推进农村金融体制改革,探索发展农户资金互助组织,加大对肉鸭养殖户的信贷支持力度,做强肉鸭主导产业。蓬勃发展的生态肉鸭产业已经成为惠及沛县百万农民的富民产业、县域经济发展的支柱产业、社会主义新农村建设的支撑产业,从而使对接江苏沿海开发的主导产业得到快速发展。

(2)加快县域工业化进程。县域工业竞争是县域企业的竞争,归根结底是品牌和质量的竞争。要实施名牌战略,把培育和壮大品牌作为发展大企

业、大集团的首要任务,对重点名牌产品技术改造项目要优先支持、重点扶持,借助名牌走集约化经营的路子,从而加快县域新型工业化进程。一是发展县域园区经济。园区经济在徐州市县域经济中三分天下有其一。二是发展县域特色产业经济。发展县域经济就是发展特色产业经济,有特色产业才有优势,有特色产业才有市场,有特色产业才有竞争力。将特色产业资源优势转化为现实的经济优势,培育新的立县产业。三是发展民营经济。借鉴广东、浙江等地民营经济发达经验,坚持“能民则民、能放则放”的原则,做到思想上放心、放胆,政策上放宽、放活,工作上放手、放开,在更多领域、更大范围内拓展民营经济发展空间,着力营造公平竞争的市场准入环境,让民营经济在县域工业经济发展中唱主角。

(3)大力建设经济强镇。如同县域经济的发展是徐州经济发展的基础和支撑一样,乡镇经济发展是县域经济发展的支撑。发展县域经济应当牢固树立乡镇强则县域强的理念,着力培育一批极具增长和扩张力的经济强镇,使之成为县域经济发展的重要支撑。一是制定支持乡镇经济社会发展政策。出台扶持乡镇经济发展的操作性政策十分重要。要支持镇快速发展。镇要立足自身优势,放开手脚抓发展,率先实现快速发展。要实行分档管理,调动经济强镇争先进的积极性。制定支持乡镇经济社会发展政策包括要有扶持经济基础相对薄弱、发展潜力大的欠发达镇加快发展的政策。二是重点培育经济强镇。要确定基础条件好、带动作用大的经济镇为县域经济强镇。要重点发展县城和中心镇,扩大城镇规模,放大极化辐射带动作用。要重点发展经济基础较好和综合实力较强的沿东陇海线的镇,使成为带动县域腹地的节点。要通过建设特色镇培育经济强镇。要结合镇优势,建设一批工业主导型、交通枢纽型、文化旅游型、商业贸易型、城郊型等各具特色的镇,引导生产要素向城镇集聚。

三、对接江苏沿海开发的徐州市县域经济发展的着力点

发展壮大县域经济是党的十七大提出的一项重大战略任务,对推动县域经济协调发展,加快全面小康社会建设具有重要意义。徐州市作为江苏

省县域人口最多的市,城乡二元结构特征突出。县域经济强则徐州市经济强。按照统筹县域发展的要求,应重点抓好对接江苏沿海开发的徐州市县域经济发展的着力点。

1. 大力发展县域现代农业

现代农业是徐州市县域经济发展的基础。徐州市各县域农业发展的特色鲜明,具有现代农业发展框架,应在对接江苏沿江开发中推进现代农业快速发展。发展现代农业必须首先加快实施高效农业规模化工程。把高效农业规模化作为发展现代农业的主攻方向。例如,沛县要以蔬菜、果品、奶业等主导产业为重点,进一步调整农业产业结构,集中抓好高效农业示范基地和农业科技园区建设,力求把高效农业的规模做大、特色做浓、品牌作响、优势做强,加快形成一批现代农业的精品亮点,确保大蒜、奶业、板材加工成为全国一流产业,设施蔬菜、果品、生态鸭、银杏等产业保持全省领先。发展现代农业应大力提升农业产业化水平。徐州市农产品加工转化率(44%)较低,还须着力提高。要加快强化农产品市场体系建设,完善现代农业产业链条,发展黄淮农副产品批发市场、淮海蔬菜批发市场、苏北大蒜交易市场等大型流通企业,以农业产业化推动农业现代化。发展现代农业应切实加快农业科技创新步伐。标准化生产是发展现代农业的内在要求。要以质量标准建设为抓手,按照标准化示范区覆盖所有规模基地,“三品”认证覆盖所有优势产品的要求,不断提高农业的科技含量。例如,要重点做大做强江苏胜阳实业公司等一批农产品加工和营销龙头企业,积极实施品牌战略,集中培育“维维”、“天山雪”、“天浩园”、“正康”等国家级、省级名优农产品和著名品牌,努力提高徐州市农产品国内外市场竞争力和品牌知名度。

2. 大力发展县域现代工业

徐州市县域经济发展的根本出路在于现代工业的快速发展,特别是要加快新型工业化进程。新型工业化应摆在县域经济发展的突出位置。产业结构是经济发展到一定历史时期的必然产物。不同的产业结构模式表现了不同的县域经济发展特点。根据库兹涅茨的产业结构演变理论分析,徐州市县域经济已迈进工业化中期阶段,具有发展现代工业的条件。因此,应着力对接江苏沿海开发的徐州市县域现代工业的快速发展。发展现代工业应

大力发展优势主导产业。徐州市县域已初步培育形成了各具特色的主导产业,例如,丰县电动三轮车、沛县煤化工、铜山食品和机械制造、睢宁纺织、邳州板材、新沂农用化工等优势产业,沛县煤电铝、睢宁皮革、新沂精细化工等产业板块,铜山钢铁、邳州家具等产业有较强的区域和国内竞争力。因此,要努力形成国内重要的板材加工、特色食品、煤化工、农用化工基地和区域性的装备制造、纺织服装、电动三轮车生产基地,不断夯实新型工业化的产业基础。发展现代工业应大力培育企业集团。要支持优质要素向优势企业集中。例如,铜山县通过大力培育企业集团已带动县域现代工业快速发展,近年可形成年营业收入超 20 亿元的企业(其中东南钢铁、禄恒能源、胜阳集团、大屯铝业、天虹纺织等 10 家企业超 50 亿元,维维集团达到 150 亿元)30 家。要鼓励优势企业通过改制重组和兼并收购等多种形式迅速扩张规模,在产业带动上形成一批主业突出、核心竞争力强的企业集团,壮大新型工业化的产业发展力量。发展现代工业应强力推进重点项目建设。重点项目是县域工业经济发展的载体。要结合县域资源优势和产业基础,坚持外资、民资、国资“三资”齐上,突出产业链招商、项目招商和特色招商,注重引进符合国家产业政策、技术水平高、经济效益好、产业带动力强的基地型、龙头型项目,引进占地少、低能耗、低排污的生态环保型项目。推进重点项目建设必须提升工业园区建设水平。工业园区是推进县域工业化的主阵地。要完善产业发展规划,强化基础设施配套和服务平台对接,促进企业向园区集中。要继续深化江苏南北开发区挂钩合作,加快丰县、新沂、睢宁经济开发区与无锡市相关开发区的共建步伐,使其成为产业集聚度高、开放程度高、投资环境好的综合示范区。

3. 大力发展农民专业合作社经济组织

随着市场经济体制的不断完善和农村经济发展壮大,农民专业合作社经济组织已成为县域提高农民组织化程度,推进农业产业化经营,加快农村发展的有效载体,覆盖了瓜菜、花卉、养殖、水产等农业主导产业,较好地解决了村级组织“统不了”、单家独户“办不了”、政府部门“包不了”的问题,有力地推进了“农业增效、农民增收”。沛县农民专业合作社一般围绕当地优势产业和主导产品组建,主要有五种模式:一是能人牵头型。主要是由农村

能人(如生产大户、销售大户等)利用他们的技术或销售渠道牵头兴办,农户参与的发展模式。这种发展模式大都是在“能人”效应下成长起来的,在组建和运行过程中具有较强的自发性和独立性,但这种发展模式下成长起来的合作经济组织一般运行不太规范,规模比较小。二是村级基层组织“支部+协会”型。“支部+协会”新型农合组织在保持农村家庭联产承包基本经营制度不变的前提下,把分散的土地集中起来,把零碎的资源整合起来,进行社会化大生产,创新和完善了农村经营体制,进一步解放和发展了农村生产力。三是基层服务部门领办型。指在当地农技中心等涉农服务部门的牵头下组建专业合作经济组织的发展模式。这些服务部门利用其人才、技术、场地、信息和设备的优势,吸收有关部门和农民参与组建专业合作经济组织。四是龙头企业带动型。即以企业为龙头,组织农户共同参与而联结成的一种经济联合体。实行“公司+专业合作经济组织+农户”的产业化经营的发展模式。经过近几年快速发展,已经形成了一大批年产值在千万元以上的专业组织。五是农产品批发市场依托型。依托当地的农产品批发市场,利用其流通、中介等优势组建的农民专业合作社。它把分散经营的农户联合起来,依托当地市场、地理环境等优势,促进了主导产业的形成与发展,提高了市场竞争力,为政府和部门在新的发展阶段加强为农服务找到了切入点,应有较强的生命力。加快发展农民专业性合作组织应加强专业合作组织知识的宣传和培训。通过宣传和培训,提高农民对发展农村合作经济的认识,使广大干部和农民认识到专业合作经济组织在提高农民组织化程度、促进农业产业结构调整、帮助农民增收致富方面的作用。要制定优惠政策,加大扶持力度。加快发展农民合作组织,必须要给予相应的政策支持。县、镇、村都要安排专项资金,支持农民合作组织开展相应的服务,切实把各项优惠扶持政策落到实处。要完善农民专业合作社的利益分配机制,规范和提高专业合作组织的管理水平。农民合作组织应在“民办、民营、民受益”的原则下,由农民在参加自愿、退出自由的前提下组织形式。要妥善处理合作组织与农民之间的合作关系,建立健全组织制度、民主管理制度和利益分配制度,通过规章制度、合同等法律形式明确双方的权利和义务,规范并约束各组织和农民之间的行为,逐步建立风险共担、利益共享的紧密关系。