

臺灣的人口 與人力研究

Hong-Chin Tsai

Studies of Population and
Labor Forces in Taiwan

蔡宏進
著

24.255-8

20052

港台書室

自序

第一篇 人口與人力的現況 臺灣的人口與人力研究

臺灣的人口與人力研究

第二章 臺灣山村人力與農村經濟 13

第三章 臺灣鄉村人力的利用現況與未來發展策略 23

第二篇 人口與人力資源之影響 43

第四章 人口因素對經濟發展之影響 43

第五章 臺灣內陸地區人口與人力資源之影響 49

第六章 人力與土地資源在鄉村社區發展上的運用 99

蔡宏進 著

第二篇 社會經濟發展與人口之關係 113

第七章 臺灣地區社會經濟發展與人口之關係 113

第八章 臺灣社會經濟發展與人口之關係 143

第九章 臺灣地區社會發展與人口死亡率之關係 151

第十章 臺灣工商業發展與城鄉人口在分配及結構上的改變 161

第十一章 戰後臺灣工業發展與空間分佈及人口移動的關係 169

第十二章 重大建設與臺灣人口之關係 181

第十三章 臺灣人口與人口外流之影響 217

唐山出版社

國家圖書館出版品預行編目資料

台灣的人口與人力研究. --初版--

臺北市：唐山，2004[民93]

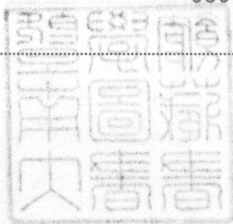
面：公分

ISBN 986-7748-55-7 含參考書目（平裝）

1. 人口—台灣

542.13232

93015897



台灣的人口與人力研究

作者：蔡宏進

出版發行：唐山出版社

106 台北市羅斯福路三段 333 號 B1

電話：(02)23633072 傳真：(02)23639735

郵政劃撥：0587838-5 戶名：唐山出版社

E-mail：tonsan@ms37.hinet.net

網站：[Http://www.tsbooks.com.tw](http://www.tsbooks.com.tw)

印刷：國華印刷公司 (02)29677226

出版日期：2004 年 8 月

定價：630 元

行政院新聞局局版臺業字第 1832 號

版權所有 禁止侵占（如有破損或缺頁請寄回更換）

唐山出版社

自序

我關心臺灣的人口並從事人口與人力研究，係由幾個原因形成。最先因為在大學時代，主修農業經濟學。農業經濟學少不了對土地、勞動與糧食等問題的研究，故在修讀的課程與閱讀的書籍中，免不了遇到人口與人力的課題，這時期接觸較多的人口概念與理論是有關結合人口、糧食與環境關係的馬爾薩斯主義及新馬爾薩斯主義的部分，這些概念與理論激發了我對人口研究的注意與興趣。

到了研究所以後，轉修鄉村社會學與社會學，接觸到人口研究的機會更多，層面更廣，心得也更豐富。修讀博士學位時，與提供獎學金的美國紐約人口局、福特基金會及布朗大學社會系之間，保持一個默契與承諾，即是修課的重點放在人口學與人文區位學研究，回臺大任教後，要協助臺大發展人口研究中心並推動人口的教學與研究。有此默契與承諾，在國外讀書期間必然要多鑽讀人口研究的學問，返台之後，也要持續從事人口的教學與研究。本書的內容是過去多年來個人從事人口研究紀錄的一部分，而研究的內容都是有關臺灣的人口與人力的課題。

這本書編排的架構是按照所蒐集的論文而歸納的，共分八大篇，每篇中包含的章數不等，全書共有三十三章，或三十三個小專題。綜合這八天三十三章的內容，仍可得出三個重要特性：第一，書中所討論的人口與人力在時間上涵蓋過去、當前與未來；第二，多篇文章的內容都在探討人口動態或變遷要素與其他社會經濟要素之間的雙向關係或影響；第三，所討論或研究的人口變數中，有關人口遷移的方面多於生育與死亡的另兩項重要人口變數。這種研究的特性多半受個人的研究偏好、認知與角色所致成，因此可能與其

他同好的研究方向不盡相同。大家各自發揮，應可共同為臺灣的人口及人力性質與問題提供更廣闊與更完整的視野。

我決定出版這本書，除期望方便與同行同好相互切磋之外，也期望能引發後進學生有人樂於投入相同領域的研究，使人口與人力的性質與意義能受到國人更清楚的了解與重視，使社會與國家的發展能因有這一環的加入而獲更多益處。

本書的問世受到唐山出版社負責人陳隆昊先生及其編輯的協助良多，在此表示我的謝意。

蔡宏進序於台北

二〇〇四年五月

目 錄

自 序	i
第一篇 人口與人力的現況與變遷	1
第一章 臺灣人口移動的若干事實	3
第二章 農漁山村人力資源分析	13
第三章 臺灣鄉村人力的利用現況與未來的發展策略	23
第二篇 人口與人力因素的社會經濟影響	43
第四章 人口因素對社區的影響	45
第五章 臺灣內部人口移動對人口組合之影響	69
第六章 人力與土地資源在鄉村社區發展上的運用	99
第三篇 社會經濟變遷與發展的人口後果	113
第七章 臺灣地區的社會經濟發展與人口變遷	115
第八章 臺灣社會經濟發展對生育率下降的影響	143
第九章 臺灣地區社會發展與人口死亡水準及結構的變遷	151
第十章 臺灣工商業發展與城鄉人口在分配及結構上的改變	161
第十一章 戰後臺灣工業發展的空間分佈及人口移動的趨勢	169
第十二章 重大工程建設對臺灣人口分布及性質之影響	189
第十三章 臺灣鄉村工業發展對緩和人口外流之影響	217

第四篇 外籍勞工與移入人口.....267

第十四章 臺灣外籍勞工可能造成的不良社會影響.....269

第十五章 臺灣僱主管理外籍勞工的內容與問題及改進策略之研究.....295

第十六章 在臺灣東南亞勞工對臺灣僱主的觀感及期望之研究.....327

第十七章 港澳地區及大陸移入臺灣人口之研究.....363

第五篇 人口外移.....377

第十八章 臺灣人口出國外移及其與社會經濟的關係.....379

第十九章 遷移大陸台商調適過程中社會互動問題之研究...417

第二十章 臺灣與東亞及東南亞國家與地區間人口對流的類型及其變遷.....441

第二十一章 香港與中國大陸人民對臺灣與當地對流人口的觀感與期望.....479

第六篇 方法與預測.....495

第二十二章 人口學的研究方法及其在歷史人口現象研究上的應用.....497

第二十三章 二十一世紀臺灣人口的遷移與分布預測.....509

第二十四章 臺灣地區人口成長推計與未來人口政策推行之展望.....529

第二十五章 預測的人口在鄉村社會經濟發展規劃上的應用541

第七篇 人口問題.....547

第二十六章 臺灣的人口問題.....549

第二十七章 臺灣當前社會經濟情勢下的人口問題與改進策略.....577

第八篇 人口的未來、適應與政策.....593

第二十八章 人口移動與家庭計劃.....595

第二十九章 未來人口與家庭的發展與建議.....607

第三十章 現代社會的人口適應.....617

第三十一章 都市化過程及相關的土地與人口遷移政策.....637

第三十二章 人口政策的制定與執行.....651

第三十三章 臺灣地區中小學人口教育目標之研究.....667

第一章 臺灣人口移動的若干事實

由於理解到客觀事實是一切有意義的討論的基石，筆者將本文內容限在分析有關臺灣近年來人口移動的若干客觀事實。其長遠的目的在希望能經此分析引發讀者提供更多客觀事實，並根據這些事實作正確的論斷。為求得客觀的事實，筆者儘量使用全省性的大樣本性資料而避免使用小樣本資料。因為基本資料不夠充實，則一定會無法將全部重要的事實陳述於讀者之前。若讀者能發現其他重要事實並加補充，這也是筆者撰寫本文的本意之一。

臺灣人口移動的事實可從多方面去探討。其中重要的了解面包括（1）移動的方向、（2）移動的數量速率、（3）移動者的性質、及（4）移動的原因及後果。本文分析範圍限於前三者。最後一項問題暫不討論，因為有關最後一項的事實較為抽象化，要搜求適度的因果事實較難獲得。

一、向南北兩端為主流的人口移動

就晚近本省人口移動的全部可能方向觀之，可說是多方向的。由南移到北、由北移到南，由東移到西、由西移到東，由村里移到鎮街及都市，由鎮街移到都市或村里，也有由都市移到鎮街及村里者。但其中最主要的移動方向是從各方向移向南北兩端。北端以台北縣市及桃園縣為最主要移入區，而南端以高雄縣市為最主要移入區。除此，中部的台中市及南部的台南市也為重要移入區。在民國六十四年間台中市的淨移入人口量為八千一百，反而多於高雄市的移入人口量（五千一百）。但若比較自民國四十八年至六十四年，十六年內全省二十一縣市的總淨移動人口數，以台北縣最多（四十三·四八萬），其次為台北市（三十二·〇九萬），再次為高雄市（二十四·一三萬），台中市居第四位（九·五五萬）。此外依次為桃園縣（五·八五萬）、台南

市（三·一二萬），高雄縣（一·七萬）及基隆市（〇·九八萬）。合計台北縣市及高雄市的總移入量，共為九九·七萬，占八個淨移入縣市總移入人口（一二〇·九萬）的百分之八十二·五。若再將基隆市、桃園縣及高雄縣的淨移動人口加入計算，則臺灣北端的四縣市南端的高雄兩縣市的淨移入人口總量占全部移入縣市總淨移入量的十分之九。在這十六年間台中市及台南市的淨移入人口僅占八縣市總淨移入人口的十分之一。

雖然由觀察過去十六年的資料，可看出人口移動的主流朝向南北兩大都市及其附近縣市，但在這十六年的前十年期間內（四十八年至五十七年），人口也由西部移向東部的台東縣。在這十年間台東縣獲得萬餘淨移入人口。在這期間內雖也有不少移入花蓮縣。但移入量不如移出量，故其淨移動量為負數（約為五千人）。此外值得注意的幾個現象是一、北部的基隆市在五十九年至六十四年間每年都有少數淨移出人口，二、南部的高雄縣自六十年以後明顯地變為一淨移入縣，三、越晚近台中市每年淨移入人口數越與高雄市的淨移入量接近，至六十四年時，其淨移入數量已多於高雄市的淨移入量。

在過去近十六年間南北六縣市及台中、台南兩市淨獲得的人口顯然來自其他十三縣。這十三縣以其總移出量的多少依次為嘉義縣（十八·四九萬）、台南縣（十八·一五萬）、彰化縣（十七·一三萬）、雲林縣（十六·九七萬）、屏東縣（九·三二萬）、苗栗縣（九·二三萬）、南投縣（七·一六萬）、新竹縣（六·八五萬）、宜蘭縣（六·二萬）、台中縣（六·一九萬）、澎湖縣（三·六九萬）、花蓮縣（三·一九萬）及台東縣（二·四四萬）。因為這十三縣是本省的主要農業縣，人口由這些縣份流入五大都市及台北、桃園及高雄等三縣大致可看為從鄉村移入都市及由農業生產地區移入工商業地區。但若再分析各縣內的市、鄉鎮的人口移動資料，我們可進一步再看出並非所有的鄉村地區都為淨移出區，也非所有的都市都為淨移入區。只是移

入人口的鄉村及移出人口的都市相對較少而已。筆者根據民政廳與內政部出版的台閩地區人口統計的資料加以計算，得出在民國五十八年至六十三年間全省共有四十四個鄉鎮市的年平均淨移動率為正數。這些有淨移入人口的地區大致包含不同等級的都市及大都市邊緣的鄉鎮。但也包含少數離大都市較遠的鄉鎮，如平鎮、羅東、竹北、竹東、竹南、頭份及達仁等。另外二百七十四個年平均淨移動率為負數的地區大部份是遠離都市及工業中心的鄉村農業鄉鎮，但其中也有少數的市或大都市邊緣的鄉鎮。例如基隆市、宜蘭市、嘉義市、屏東市、及鶯歌、三峽、淡水、林口、深坑、烏日、大肚、龍井、霧峯、石岡、大雅及林園等鄉鎮。但這些鄉鎮的淨移出率都不很高。

二、大都市的移入量大，但衛星都市與鄉鎮的移入率高

本省人口移動的另一重要事實是大都市的移入人口量大，但大都市邊緣的衛星都市及鄉鎮的移入率高。五大都市在過去十餘年間的總移入量已陳述於上，於此再補充若干資料以闡明大都市的移入人口量大的事實，在民國五十八年至六十三年間除去在這段期間內出生嬰兒的移動不計外，台北市的淨移入人口最多，約十四萬，次為高雄市，為數近十萬，再次依序為板橋市（八萬多）台中市（約四萬五千）及鳳山市（四萬二千餘），在這段期間若干大都市邊緣的衛星鄉鎮和市的移入量也相當可觀，譬如中和鄉、永和鎮、桃園市、新店鎮、永康鄉、三重市、中壢市及八德鄉的移入人數緊接著鳳山市分別在二萬七千至一萬之間（不計在此五年期間出生移動嬰兒）。

若從移動率方向觀察，則可發現衛星都市及鄉鎮的淨移入率反而比大都市的淨移入率高。在同一期間內全省共有的四十四個年平均淨移動率為正數的鄉鎮市。其中以板橋市的淨移入率最高，計為千分之一〇八·二，再次依序為中和鄉（千分之八十三·四），新莊鎮（千分之七十五·九），鳳山市

(千分之六十一·五)，永和鎮(千分之五十六·〇)及泰山鄉(千分之五十四·九)。這些較小型的衛星都市或衛星鄉鎮的移入率都較大型都市的移入率高。此期間內台北市的淨移入率僅為千分之十三·九，而高雄市的淨移入率也僅為千分之二十一·八。衛星鄉鎮市的淨移入率較高，表示在這段特定期間內其移入人口佔全人口的比率相對較多，這與其原來的人口量較大都市的人口量少有關。

進一步觀察大都市內不同地區內人口的成長率可看出商業中心外圍地區的人口移入率相對較高，原來的舊市區或商業中心人口移入率往往較低。結果形成外圍地區人口成長率較舊市區人口成長率快速。以台北市為例，在民國五十三年至六十二年間，松山、景美、內湖、士林及北投等區的人口移入率相對較高，其總人口因而增加一倍以上。但在若干舊地區如龍山、城中、建成及延平四區都有人口淨移出的現象，因之其成長率呈負數。在這十年內延平區的人口減少百分之十三·二，其餘三區均減少約百分之十。

當人口大量移入大都市及高速率移入衛星鄉鎮市的同時，人口從農業縣內的許多鄉鎮呈大量或高比率移出。若以縣市為單位看，則在民國六十四年以往的十六年間嘉南平原三農業縣(嘉義、台南及雲林)及彰化、屏東等都為移出量較多的縣份。前四縣平均每年內約有三萬或更多的人口移出。

為進一步了解各鄉鎮市人口外移情形，筆者也曾計算民國五十八年至六十三年間各鄉鎮的移出量及移出率，即使不將在這期間內出生的幼年人口計算在內，在若干鄉鎮內移出數萬或近萬人口者有之。其中以卑南鄉為數最多(約三萬)，其次為基隆市(約為一萬)，再次依序為水林鄉(約八千人)、芬園鄉(約七千五百)、六腳鄉(約七千四百)、布袋鎮(約七千三百)，義竹鄉(約六千八百)及東石鄉(約六千四百)。這些鄉鎮市本來的人數不少，其移動率也高，但卻不是最高者。在同一時期年平均淨移出率最高的六

個鄉鎮依次是坪林鄉（千分之六十六·六）、大埔鄉（千分之六十六·四）、大同鄉（千分之六十·五）、石碇鄉（千分之五十三·一）、平溪鄉（千分之四十七·四）及泰安鄉（千分之四十七·二）。這些高移出率的鄉鎮本來人口數較少，其絕對移出量雖不如前列數個鄉鎮市的移出量大，但其移出率則較高。這六個移出率最高的鄉鎮都地處山區，其中大同、泰安兩鄉都為山地鄉。

三、青壯年人口、女性及受較高教育人口較易移動

上述有關移動方向及數量的事實都涉及地理層面的移動性質，此外從分析移動者本身的特色也可尋出其他的重要人口移動事實。人口學家往往由比較移動者的人口性質與非移動者的人口性質而獲知移動者的特性。要發現臺灣移動人口特質的事實也可仿照比較移動者及非移動者的人口特質的差異。

雖然有關全省總移動人數中的兩性人數可由人口登記統計資料中獲得，但不同年齡組移動人口性別組合及全部移動人口中的年齡及教育組合卻不能直接從戶籍登記資料中獲得。因戶政機關未將這些資料加以整理並報告。因之只能從樣本性的調本資料中獲知。較可靠的資料是內政部彙集中美人口專家於民國五十八、五十九及六十年時在四十二個樣本鄉鎮市所作的移動人口調查報告。這些樣本經較嚴密的抽樣方法選定，樣本數也相當大，故代表性較高。每年度的調查樣本數都在兩萬左右，其中移出人口樣本略多於移入人口樣本。六十年時的移出人口樣本則移入人口樣本的兩倍，前者約近一萬一千、後者則為二萬餘。其餘每年的移入樣本及移出樣本都在一萬上下，從這麼大樣本求得的移動人口特質與全省所有移動人口的特質很相近。

首先由比較移動人口的年齡組合與非移動人口的年齡組合得知移動人口中青壯年人口所佔比率偏高，可見青壯人口是較容易移動的一群。此一事實

與世界各地移動人口在年齡上的特性頗為一致。將民國五十九及六十兩年樣本地區的移入人口中年齡二十至三十四青壯人口所佔比率加以平均，獲得這組移入人口佔總移入人口的百分之三十二·八。又再平均樣本地區在這兩年內移出人口中年齡在二十至三十四之間的青壯人口數所佔比率，得為百分之三十三·五。如上兩個百分數都較這兩年全省人口中二十至三十四歲青壯人口佔總人口數百分率的平均數。這一平均比率僅為百分之十八。

若將青壯年移動人口細分為二十歲至二十四歲，二十五歲至二十九歲及三十歲至三十四歲，再分別將此三組移動人口佔總移動人口百分比與全省此三年齡組人口佔全部人口百分比加以比較，也可看出移動人口中各細組青壯人口所佔百分比分別比全省人口中各細組青壯人口所佔百分比高。其較高情形尤以二十至二十四歲及二十五至二十九歲兩細組較為明顯。樣本地區移入人口中二十至二十四歲、二十五至二十九歲及三十至三十四歲三組人口分別佔所有移入人口的百分之十二·六，百分之十一·八及百分之八·九，而移出人口中此三年齡組人口分別佔百分之十四·五，百分之十二及百分之八。然而全省人口中此三年齡組人口分別僅佔百分之七·八、百分之六·三及百分之六。

移動人口中青壯年人口所佔比率不僅較全省人口中青壯年人口所佔百分比高，也分別比淨移入縣市及淨移出縣市人口中青壯年人口所佔比率高。取五十九年及六十年兩年的平均百分率，在移入縣市的總人口中年齡二十至三十四青壯人口所佔百分比為百分之二十一·五，而淨移出縣市的此種百分率為百分之二十。此兩數字都低於前述樣本鄉鎮市此一青壯年齡移入人口或移出人口分別佔其總移入人口或總移出人口的百分率。由上舉的數字，可窺見青壯人口較易移動的事實。

另一有關移動人口特性的事實是女性相對較易移動。從兩性人口的絕對

移動量看，五十八年至六十三年間的晚近數年間本省移動人口中男性多於女性，平均約每一百名女性移動人口中有一〇三名男性移動人口。但因為在這期間內本省全人口中的性比率甚高，平均每一百名女性人口中有一百一十一名男性人口，總移動人口所包含的一〇三性比率比總人口所包含的一一一性比率略低，故我們可概略的說女性比男性相對容易移動。但讀者千萬別誤會移動女性的絕對數較移動男性的絕對數高。本省全人口中女性相對容易移動除因女性具有因結婚而容易移動的特性外，也受二十至二十四歲年齡組青年女性向外求職工作者不落男性之後所致。根據四十二個樣本地區的移動人口資料，可求得在民國五十九及六十兩年間年齡二十至二十四歲的移入人口中每一百名女性僅有八十三名男性，而同年齡組內每一百名移出女性人口中僅有五十一名男性移出口。這組容易移動的年輕人中，女性移動人口所佔比率相對甚高，除上述原因外也因在這年齡組中部份男性因服兵役而未算在移動人口的行列。

比較其他年齡組移動人口的男女兩性比率，則發現男性相對較易移動。例如在五十九及六十年時四十二個樣本鄉鎮市內年齡在二十五至二十九歲的移動人口中平均每一百名女性移入人口中就有一四五名男性移入人口，而在每一百名移出女性人口中約有一百二十二名男性移出口，這兩個百分數都較當時全省同年齡組人口中每百名女性的男性人口數（一〇六）高。又限於年齡三十至三十四的人口組為例，也可看出男性人口相對地較易移動。四十二個樣本地區內在五十九年及六十年平均每一百名女性移入人口中有一百五十四名男性移入人口而每一百名女性移出口中有一四〇名男性移出口。在同期間內全省人口中每一百名女性人口的男性數為一〇五，不如上列兩個百分數之高。

從另一套資料可看出在縣市間鄉鎮區之間的短距離移動中女性的移動率