

休闲旅游基地 理念、标准、实践

励永惠 苏少敏 著

中国社会科学出版社

休闲旅游基地

理念、标准、实践

中国旅游出版社

中国旅游出版社

休闲旅游基地

理念、标准、实践

励永惠 苏少敏 著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

休闲旅游基地:理念、标准、实践/励永惠,苏少敏著.
—北京:中国社会科学出版社,2012.4

ISBN 978-7-5161-0662-4

I. ①休… II. ①励… ②苏… III. ①旅游区—研究
IV. ①F590.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第053227号

休闲旅游基地:理念、标准、实践 励永惠,苏少敏著

出版人 赵剑英

责任编辑 周晓慧

责任校对 林福国

封面设计 毛国宣

技术编辑 李 建

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲158号 邮 编 100720

电 话 010-64073831(编辑) 64058741(宣传) 64070619(网站)

010-64030272(批发) 64046282(团购) 84029450(零售)

网 址 <http://www.csspw.cn>(中文域名:中国社科网)

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2012年4月第1版

印 次 2012年4月第1次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 13

插 页 2

字 数 207千字

定 价 38.00元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

序

近年来，休闲问题已越来越受到理论界、产业界和各级政府及相关管理部门的关注了。尽管对“休闲”的理解不尽相同，对休闲的方式各有喜好，但休闲对于拉动国民消费，促进产业结构调整，推动社会经济发展，提升人们生活质量所具有的作用与意义，则可以说是普遍认同的。由此，理论界讨论休闲问题的热情愈增，产业界转型休闲产品的趋势明显，政府也陆续推出发展休闲事业的决策和政策，特别是东部一些发达城市，更是把发展休闲城市与提升生活品质紧密结合，引领和推动着国民生产生活观念、经济发展方式、生态环境的转变与改善，乃至对社会政治生活产生着深刻的影响。

在我们国家，旅游是最主要最大众化的户外休闲活动和休闲方式之一，因而旅游业也是中国最重要的休闲产业之一。随着国民生活水平的逐步提高，人们对旅游业服务形态的需求不断多样化，以往那种单纯旅游观光的消费习惯也正在改变，旅游业正处于从观光旅游向观光、休闲、度假多种形式并存或综合的休闲旅游转型期。

实现旅游业的这种转型，可以有多种思路和各种做法。我以为，宁波市开展休闲旅游基地建设的做法，具有创新意义和借鉴作用。

其一，探寻了一条旅游业转型的新道路。

传统观光旅游以自然景观资源的利用为核心，以流动的观赏性游览为实现方式，其基本特征是空间上的异地性，时间上的短暂性，虽然也是对闲暇时间的一种自由支配，也能获得某种身体的放松与心灵的愉悦，但因为流动性和短暂性，在支配某一时段闲暇时间的过程中难以做到自主自由，也不可能与观赏对象进行互动而获得深度体验。休闲旅游是以休闲为目的的旅游，是旅游与休闲的交叉与结合，它无疑包括对自然景观的观赏，但更注重旅游者的心灵体验和精神享受。正如本书作者

所界定的那样：休闲旅游是“旅游者借助一定的休闲资源或设施，在其定居地以外的其他区域进行的以休闲为主要的游览、逗留、学习、体验和娱乐等旅游消费活动”。休闲旅游基地在一定的范围内将传统的观光资源与休闲设施、休闲活动组合在一起，使旅游者既能观赏优美的自然景观，又能在景区内进行休闲活动，创造文化氛围，获得情感体验，因而融合了旅游与休闲的特征，兼具了旅游与休闲的优势。这是一条从传统旅游业向休闲旅游业转型的便捷而可行的道路，也是一种集观光、度假、休闲、体验、娱乐、运动于一体的综合性旅游产品。可以肯定，这是一种新的具有生命力的旅游产品，对实现宁波市作为“长三角最佳休闲旅游目的地”的发展目标，也无疑具有重要意义。

其二，找到了一个旅游业转型的新载体。

2009年，国务院发出《关于加快发展旅游业的意见》，提出旅游业是战略性产业，要求转变发展方式，提升发展质量，把旅游业培育成国民经济的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业，推动旅游产品多样化发展，积极发展休闲度假旅游。国家旅游局也推出了《国民休闲旅游计划》，并将其作为扩大国民休闲旅游权利和推进生活质量的一项重要制度。因而以新思路加快旅游业的发展，寻找有吸引力的旅游新载体、新产品来推动和实现传统旅游业的转型升级，是摆在各级政府旅游主管部门、旅游研究机构和旅游企业面前的一项重要任务。就目前状况看，各地的做法也各显神通，有的对旅游产业的发展进行重新规划，有的在原有景区中建造新的休闲娱乐设施，也有的新建集旅游休闲娱乐于一体的规模不同的旅游综合体，等等。宁波市旅游局则将建设休闲旅游基地作为一个阶段发展旅游业的重要工作。宁波市旅游资源十分丰富，奉化溪口闻名全国，海岸线绵延曲折，古今名人灿若星辰，地方特色文化深厚，但旅游产品类型不够丰富，整体发展程度不高，对国民经济的贡献率与丰富的旅游资源不很相称。如何充分发挥宁波市的资源优势和文化优势发展休闲旅游，开发新的旅游产品，优化旅游产品和旅游消费结构，成为宁波市旅游产业发展的重要课题。休闲旅游基地是指“以旅游景区、度假区和其他具备旅游接待功能的区块为依托，主题特色鲜明、产品类型多样、产业要素集聚、休闲功能突出、服务设施完善、管理机构健全，具有一定规模、综合经济效益及市场影响力的各类休闲旅游目的地”。这样的休闲旅游基地，是以某个主要的景区、

度假区或旅游接待区为中心停留地，集聚和整合周边区域的休闲、观光、运动、娱乐和购物等产业要素，构成包括“行、游、住、吃、购、娱”六大要素在内的综合效益最大化的旅游产品，实现以休闲为主要目的的功能，其特点和优势是有利于打破资源管辖条块分割的状态，充分发挥现有景区，特别是已比较成熟、具备一定市场影响力的高等级景区（度假区、旅游接待区）的核心作用，相比于建造新的休闲娱乐设施或旅游综合体等方式，休闲旅游基地的建设更加经济便捷，更容易操作推行，也更有利于公共休闲旅游设施的布局与完善、土地的集约和节约使用，以较小的成本形成体量大、功能多、品质高的休闲旅游产业集群。

其三，制定了一套合理的基地建设标准。

休闲旅游基地建设是一个渐进的过程，但需要有一个基本统一、可以评估的标准。宁波市在实施这项工作的开始，就根据休闲旅游业的自身要求和市场趋势，制定了一套比较合理而可行的基地建设标准。这套标准包括休闲旅游产品、服务、环境、管理四个要素系统。每个要素系统又包括若干方面或内容。例如，作为基地核心的产品要素由三方面构成：一是具有一定数量和体量的、优质的、可供休闲旅游利用的自然、文化资源；二是具有内外部通达的交通网络；三是须具有较强的可持续发展能力。各个方面又有更具体的指标要求。标准特别强调休闲旅游管理要素在基地建设中的重要作用，将它作为申报建设休闲旅游基地的必要条件。休闲旅游基地是一个各种要素和资源组合而成的复杂的系统，涉及不同的部门、企业，需要各方协同力量，统筹行动，必须依靠管理体制的创新，需要有一整套完善的管理制度。标准对管理要素又具体设置了相应的综合管理、安全管理和游客服务等规定，以明确政府管理部门和基地管理机构的相应责任。设置这一套系统的指标，对真正推进基地建设，保证基地建设的水平和质量，无疑是很必要也很重要的。以这套标准为依据，宁波市旅游主管部门又能制定相当严格的工作规范和程序，使基地建设从申报、建设到评估有序地推进，取得了明显的成效。

其四，拥有了一个有效的工作抓手。

一般来说，景区的建设、管理和项目推进，是目前旅游主管部门的两项主要工作。由于体制和经费的制约，对地市旅游主管部门来说，这两项工作的推进和管理，存在很大压力，往往只能起到“上传下达”

的作用，难以发挥实际作用。休闲旅游基地将景区纳入其空间范围，为宁波旅游主管部门在景区建设和项目管理上提供了一个有效的工作抓手：既可以通过制订“市级”评定标准体系，建设和评定本市范围内的休闲旅游基地，形成本市范围内的休闲旅游格局和特色，也能有效地使有限的经费在推进景区和项目建设，特别是提升传统景区功能、完善新建项目的功能中起到四两拨千斤的作用。同时，宁波市旅游主管部门也能够借此将景区管理和项目推进工作有机地整合起来，并使之成为一项具有统领作用的全新工作。

我本人曾受邀参加过该市休闲旅游基地的评估考核工作，对这项工作的缘起、进程、标准和相关内容，有一些大体的了解；也亲身经历和感受到该项工作受到县（市）、区旅游主管部门重视和欢迎的情景，确实看到了它对于全市旅游业转型升级所具有的实际意义。现在，这项工作的推进者们将实践经验总结、整理成一个系统的研究成果予以出版，是值得高兴和庆贺的事。应本书审稿人苏少敏的邀约，写下上述一些看法和体会。是为序。

庞学铨

于西子湖畔浙大

2012年12月20日

目 录

引言	(1)
----------	-----

理念篇

第一章 休闲和休闲旅游	(7)
第一节 休闲	(7)
第二节 休闲旅游	(14)
第二章 中外休闲旅游发展历程	(22)
第一节 国外休闲发展历程及主要产品	(22)
第二节 国外休闲旅游发展典型案例	(29)
第三节 国内休闲旅游发展历程	(33)
第四节 国内休闲旅游城市发展经验总结	(37)
第三章 宁波休闲旅游发展的道路选择	(43)
第一节 建设休闲旅游基地成为必然选择	(43)
第二节 休闲旅游基地的概念	(46)
第三节 宁波建设休闲旅游基地的特色与意义	(50)

标准篇

第四章 现有标准及基地评定标准的目标	(55)
第一节 国内休闲产业标准化简况	(55)

第二节	宁波市休闲旅游基地评定标准的体系构成	(65)
-----	--------------------------	------

第五章	宁波市休闲旅游基地评定标准与评分细则	(71)
-----	--------------------------	------

第一节	必要条件	(71)
-----	------------	------

第二节	资源与环境	(74)
-----	-------------	------

第三节	公共设施	(79)
-----	------------	------

第四节	产业要素	(88)
-----	------------	------

第五节	管理与服务	(97)
-----	-------------	------

第六节	市场成熟度与社会统筹发展	(104)
-----	--------------------	-------

实践篇

第六章	提前谋划	(113)
-----	------------	-------

第一节	开展前期调研	(113)
-----	--------------	-------

第二节	把握关键环节	(116)
-----	--------------	-------

第三节	突破主要问题	(118)
-----	--------------	-------

第七章	全面部署	(121)
-----	------------	-------

第一节	拉开工作序幕	(121)
-----	--------------	-------

第二节	制订建设规范	(127)
-----	--------------	-------

第三节	明确建设依据	(132)
-----	--------------	-------

第四节	实地调研 掌握一线情况	(135)
-----	-------------------	-------

第八章	加快推进	(139)
-----	------------	-------

第一节	确定工作任务	(139)
-----	--------------	-------

第二节	开展中期评估	(147)
-----	--------------	-------

第三节	充实标准体系	(153)
-----	--------------	-------

第四节	完成验收评定	(154)
-----	--------------	-------

第九章	展望未来	(160)
-----	------------	-------

第一节	加强宣传 撬动市场	(160)
-----	-----------------	-------

第二节	修改提升标准	(161)
-----	--------------	-------

第三节 开启新一轮建设计划	(163)
附件一 宁波市休闲旅游基地评定标准	(165)
附件二 宁波市商务会议基地评定标准（试行）	(176)
附件三 宁波市专项休闲旅游基地认定标准及申报管理办法 ...	(183)
参考文献	(189)
后记	(194)

引言

当下，以人为本的理念日益强化与深化。追求人类自身发展是经济发展、社会进步的象征；关注人生价值更是人向其自身本来意义的一种回归。

“十二五”是中国加速工业化和城市化、建设全面小康社会的重要时期。更加注重保障和改善民生，是“十二五”发展规划的核心和最大亮点。让人民群众享有更加美好、更高品质的生活，正在成为一切工作的出发点和落脚点。

在以人为本、科学发展的大背景下，旅游业上升为国家战略。国家确定了“要把旅游业培育成为国民经济的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业”的战略目标。这意味着新时期旅游业的发展不仅要强化产业属性和重要地位，更重要的是要体现惠及民生的社会属性和特殊功能。可以期待，随着旅游产业的发展、国民休闲权利的保障，休闲一定会成为广大人民群众的重要生活方式。

宁波地处沿海发达地区，“十二五”期间要率先全面建成惠及全市人民更高水平的小康社会。加快提升生活品质、满足人民群众新期待，也将是宁波新一轮发展的最终目的和检验标准。

新时期宁波旅游业的发展要为人民生活品质的提升做出更大和特有的贡献。关键是，要顺应休闲时代大潮流、消费升级新趋势，努力把宁波建设成为长三角重要的旅游目的地，为人民群众提升生活品质创造新的生活空间，提供强大的产业支持和服务保障。

休闲旅游基地就是宁波新一轮旅游发展的新载体、大平台。以休闲旅游基地为整合平台，可以进一步整合旅游资源和要素，形成能够适应和满足广大人民群众新需求的旅游产业集群和产品服务体系；以休闲旅游基地为转型平台，可以进一步加快从观光旅游向观光、休闲、度假复

合型旅游的转型，为人民群众创造出更多的旅游新业态和开放式的生活空间；以休闲旅游基地为升级平台，可以进一步加快旅游目的地体系的建设，强化和完善旅游公共服务系统。换言之，在今后一段时间里，宁波休闲旅游目的地建设就是要让宁波能成为宁波老百姓、长三角地区和全国各地的客人们出门观光旅游、周末休闲、节日度假的一个友好、安全、舒适、实惠的好去处；就是要在近中期努力促成一批白天能吸引和容纳 2000—3000 人、夜间能住得下 500—1000 人的休闲生活区块，能够向市民和外来游客提供海滨度假、湖泊休闲、山地运动、都市游憩等各类旅游产品与服务，让人们心情愉悦地去看美景、品美食、健身运动、享受天伦。

为实现这一目标理想，从 2009 年开始，我们进行了深入调研、理清了思路；2010 年我们研究出台了休闲旅游基地发展的规划、创建的评价标准，并正式启动了创建。经过一年的努力，奉化溪口休闲旅游基地等七处休闲旅游基地、三江汇商务会议基地等二处商务会议基地、象山渔山岛海钓基地等五处专项休闲旅游基地，成为宁波首批的休闲旅游基地。

这些休闲旅游目的地和专项休闲度假旅游产品的推出，确立了宁波长三角休闲旅游目的地的基本框架，启动和促进了宁波旅游业发展的转型升级；更重要的是，这些不同能级、不同类型的休闲旅游目的地的创建和进一步完善，能够为人民享受更美好、更高品质生活提供空间和条件，而这正是旅游发展的真正意义。

我们打算花两三年的时间评定、认定一批，再进行提升、完善和优胜劣汰，用五年左右的时间，打造十来个综合性休闲旅游基地和三十来个专项休闲旅游基地。首批休闲旅游基地的推出，只是工作的开始。这些休闲旅游基地在休闲产品、休闲服务、休闲旅游基础设施、休闲旅游氛围与环境以及休闲管理等各方面都面临着进一步完善、提升和创新的任

务，还需要经过 3—5 年的不懈努力和建设。今后，我们会依托这些初创的休闲旅游目的地，着手休闲旅游新业态的导入和集聚、游人服务中心的功能建设和完善，加强开放式休闲大空间的营造，加快配套建设一些露营地、自助自驾游营地、开放式的休闲运动空间、户外游步道和自行车道系统，以及旅游信息咨询网络、旅游标识导引系统，促进观光型旅游景区的转型发展，特色旅游村镇、文化历史遗存等社会资源的整

合利用。

我们很高兴地看到，首批休闲旅游基地和专项基地的创建设立与营销推广已经取得了很多的成果。山地自行车道和伏龙山滑翔基地进一步丰富了达蓬山休闲旅游基地的旅游业态，集聚人气；东钱湖自行车系统和许家山户外徒步道成为户外活动爱好者的胜地和百姓周末休闲的好去处……休闲旅游基地就成为各县市区政府的相关管理部门、乡镇政府和旅游企业的一种自觉行为，休闲旅游正逐步成为广大百姓的一种生活方式和社会认同。这也使我们更加有底气、更有信心。

我们相信，在人本思想回归、全面小康社会建设的历史潮流中，休闲旅游会早日成为人民群众重要的生活方式。以休闲旅游目的地的创建为载体，我们正在创造更加美好、更高品质的生活。

理 念 篇
