



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国发展高层论坛2011

——经济发展方式转变中的中国

张玉台◎主编

 CHINA
DEVELOPMENT
FORUM 2011



人民大学出版社



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国发展高层论坛2011

——经济发展方式转变中的中国

张玉台◎主编

CHINA
DEVELOPMENT
FORUM 2011



人民教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国发展高层论坛 2011——经济发展方式转变中的中国/张玉台 主编.

-北京:人民出版社,2012.2

ISBN 978-7-01-010654-0

I. ①中… II. ①张… III. ①经济发展-学术会议-文集 IV. ①F11-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 015930 号

中国发展高层论坛 2011

ZHONGGUO FAZHAN GAOCENG LUNTAN 2011

——经济发展方式转变中的中国

张玉台 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 2 月第 1 版 2012 年 2 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:30.5

字数:545 千字

ISBN 978-7-01-010654-0 定价:60.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

中国发展高层论坛自2000年设立以来，已经连续举办了十二届。论坛的举办，为中外企业家、学者和政府官员之间建立起了重要的对话和交流的平台。秉承“听取世界的声音，探索中国发展之路”的宗旨，第十二届中国发展高层论坛于2011年3月20日—21日在北京钓鱼台国宾馆举行。本届论坛以“经济发展方式转变中的中国”为主题，重点讨论了新时期的对外开放战略、财政政策与公共财政体制改革、收入分配与社会保障体系建设、战略性新兴产业与结构调整、“十二五”规划与宏观经济政策、全球经济新格局下的国际合作等专题。和往年一样，在论坛正式召开之前还举办了学术峰会和企业峰会，讨论了中国和国际经济形势、收入分配、金融业改革、绿色技术革命、产业结构升级等议题。此外，论坛还举办了早餐会、午餐演讲、晚宴演讲、圆桌会，围绕全球化的经济与政治、美国与欧洲的经济前景、中国增长路径的方向和趋势、中国货币政策与通货膨胀控制等问题，开展了深入研讨。论坛交流形式多样，内涵深刻，气氛热烈，讨论坦诚，在国内外引起了广泛关注和强烈反响。

中国国家领导人对本届论坛给予了充分肯定和高度重视。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝亲切会见了出席论坛的境外代表，听取大家的意见和建议，并就“十二五”规划、中国对外开放、中国经济社会发展和对外交流合作等重要问题与大家进行了面对面的交流。中共中央政治局常委、国务院副总理李克强出席开幕式并发表了重要讲话。外交部、国家发展和改革委员会、工业和信息化部、财政部、人力资源和社会保障部、商务部、中国人民银行等有关部门以及北京市和江苏省的主要领导同志应邀与会，并就中国转变经济发展方式的各项政策议题和地区发展战略，同与会代表开展了坦诚、务实、深刻的讨论。

当前，国际经济正在稳步向好，但是各个国家的复苏进程不平衡，还存在

许多不确定、不稳定因素，国际经济格局的调整正在加速和深化。中国正处于加快转变发展方式、推进经济转型的关键时期，推进工业化、城市化、现代化的任务仍然很艰巨，需要与国际社会开展务实合作、与世界经济的新发展形成良性互动。作为中外交流的重要平台，本届中国发展高层论坛不仅进行了广泛沟通，深化了对一些重要问题的共识，增进了大家的相互理解，还为中外各界共谋发展提供了合作的窗口。

十二年来，中国发展高层论坛年年有新的话题、有新的内容、有新的参与者。但论坛的宗旨一以贯之，秉持的开放立场也始终如一。我们将论坛上的演讲、发言、评论和研究报告结集出版，把论坛的交流平台延伸到会场之外、延伸到会期之外，希望借此能与更多关心中国改革发展的朋友们共同分享论坛的成果，触发新的思考和新的洞察。

张五台

2011年4月7日

目 录

CONTENTS

| | |
|---|---------|
| 前 言 | 张五台 / 1 |
| 温家宝会见出席“中国发展高层论坛 2011 年会”境外代表 | / 1 |
| 推动经济转型 创新发展模式 着力调整结构 努力改善民生 ——在第十二届中国发展高层论坛开幕式上的致辞 | 李克强 / 2 |

第 一 篇

中国经济：转变与发展

1 聚焦“十二五”

| | |
|--|----------|
| 加快经济结构战略性调整，实现“十二五”良好开局 | 张五台 / 10 |
| 突出主题主线：中国“十二五”时期的宏观经济政策导向 | 张 平 / 14 |
| 提高中等收入者比重和扩大国内市场 ——“十二五”规划《建议》的基本逻辑 | 刘 鹤 / 18 |

| | |
|-------------------------------|------------------|
| 中国制定“十二五”规划的国际经验和建议 | 迈克尔·斯宾思 / 36 |
| 中国“十二五”规划的战略与战术 | 史蒂芬·罗奇 / 40 |
| 中国发展模式的持续转型 | 黑田东彦 / 51 |
| 着力解决深层次矛盾 加快转变经济发展方式 | 张军扩 侯永志 刘培林 / 54 |
| “十一五”规划执行情况及启示 | 冯 飞 / 76 |

2 新时期的对外开放战略

| | |
|-------------------------------|-----------------|
| 中国新时期的对外开放战略 | 陈德铭 / 96 |
| 中国对外开放新时期的挑战 | 古利亚 / 99 |
| 新时期的对外开放战略 | 约瑟夫·斯蒂格利茨 / 102 |
| “十二五”时期我国发展的国际环境和对外开放战略 | 张小济 / 106 |

3 财政政策与公共财政体制改革

| | |
|--------------------------|------------------|
| 当前财政政策与财税体制改革 | 谢旭人 / 118 |
| 发达国家的财政政策及其挑战 | 约翰·列普斯基 / 122 |
| 关于财政政策的辩论 | 迈克尔·J. 博斯金 / 126 |
| “十二五”时期中国的公共财政制度改革 | 贾 康 / 142 |

4 收入分配与社会保障体系建设

| | |
|---------------------------|-----------------|
| 加快建设中国特色社会保障体系 | 尹蔚民 / 166 |
| 处理发展中的不平等问题：我们身处何方？ | 弗朗索瓦·布吉尼翁 / 168 |

| | |
|-------------------------|-----------------|
| 新时期全球化下的收入分配与社会公平 | 约瑟夫·斯蒂格利茨 / 171 |
| 中国收入分配：问题、原因及政策选择 | 李 实 / 175 |
| 完善再分配政策，缓解收入分配矛盾 | 葛延风 / 177 |
| 改变今后十年大规模投资的重点 | 德怀特·珀金斯 / 180 |
| 我国收入分配改革的思路和政策建议 | 余 斌 陈昌盛 / 186 |

5 新兴产业结构调整与区域发展

| | |
|-------------------------------|----------------|
| 培育发展战略性新兴产业 大力推进产业结构调整 | 苗 圩 / 202 |
| 经济发展方式转变中的北京 | 郭金龙 / 205 |
| 转型发展中的江苏 | 罗志军 / 207 |
| 提高消费、维持增长、降低排放 | 尼古拉斯·斯特恩 / 210 |
| 从赶超先进到创立标杆 | |
| ——在经济改革中发展战略新兴产业 | 鲍达民 / 219 |
| 培育竞争新优势，推动产业结构调整升级 | |
| ——“十二五”及2020年我国产业结构变动研究 | 冯 飞 / 223 |

6 中国宏观经济形势展望

| | |
|-------------------------|-------------------|
| 2011 中国宏观经济：态势和展望 | 吴敬琏 / 238 |
| 人民币汇率取得突破性进展了吗？ | C. 弗雷德·伯格斯坦 / 240 |
| 降低汇率波动，促进实体经济稳定增长 | 刘遵义 / 243 |
| 如何应对危机后的挑战 | 迈克尔·斯宾思 / 245 |
| 中国的通货膨胀与宏观经济政策 | 樊 纲 / 247 |

中国的增长路径

- 新方向和新趋势 英德拉瓦蒂 / 250
- “十二五”期间经济社会发展及宏观经济展望 刘遵义 / 255
- 中国市场经济的崛起：成就和挑战 经济合作与发展组织 / 257

第二篇

国际经济：增长与合作

7 全球化的经济与政治

- 携手谱写共同发展新篇章 杨洁篪 / 288
- 全球经济中的中国 马丁·沃尔夫 / 292
- 共同发展还是共同灭亡：变革时代中的国际体系
..... 乔舒亚·库珀·雷默 / 299

8 全球经济新格局下的国际合作

- 全球经济新格局下的国际合作 利伟诚 / 306
- 优化能源结构 加强国际合作 卡里德·法利赫 / 309
- 改变国与国之间合作，使之更适应当今的全球经济
..... 皮埃尔·布多昂 / 312
- 资本市场的国际合作 杰米·戴蒙 / 317
- 促进中国创新的方式 江慕忠 / 320

- 跨国公司如何助力中国的可持续发展? 彼得·罗旭德 / 322
- 经济全球化新阶段的国际合作 德·狄维士 / 326
- 贸易与气候变化领域国际合作的形势: 对中国的影响和对策
..... 梅林德 / 329

9 国际经济形势展望

- 国际经济复苏的前景 古利亚 / 340
- 美国过度负债和全球经济稳定 余永定 / 343
- 全球经济前景展望 鲁里埃尔·罗比尼 / 347
- 国际经济前景 迈克尔·博斯金 / 350
- 中国的巨大贡献必须得到承认 李稻葵 / 354

第 三 篇

新金融与新经济

10 金融业的改革与机遇

- 金融业的改革与机遇 莫里斯·格林伯格 / 362
- 金融业面临的挑战和机遇 罗伯特·塞图贝 / 364
- 银行业如何加快发展方式转变 杨凯生 / 366
- 国际金融监管的改革及对中国的启示 冼博德 / 369
- 金融业的改革 朱云来 / 372

| | |
|-------------------------|---------------|
| 欧元区的国际金融合作 | 博杜安·普罗特 / 374 |
| 中国金融市场的发展前景 | 欧智华 / 377 |
| 电子支付与经济转型 | 彭安杰 / 380 |
| “十二五”时期中国的金融改革与发展 | 夏 斌 陈道富 / 383 |

11 绿色技术革命

| | |
|---------------------------------|---------------|
| 构建现代能源产业体系 | 傅成玉 / 398 |
| 绿色能源的效益与成本 | 詹姆士·汤姆森 / 400 |
| 能源的绿色技术革命 | 盛纳德 / 402 |
| 汽车行业的绿色技术革命 | 约翰·艾尔坎 / 404 |
| 打造绿色航空 增进人类福祉 | 林左鸣 / 406 |
| 创新与合作：实现可持续增长 | 贺斌杰 / 408 |
| 中国的绿色环保技术与民用航空：经济增长和环保的机遇 | 安波杰 / 410 |
| “十二五”时期的环境保护与绿色发展：目标与政策 | 夏 光 / 418 |

12 全球化的中高端产业链

| | |
|-------------------------|-----------------|
| 科学技术的创新 | 王建宙 / 434 |
| 中国与卡特彼勒：共享未来 携手共进 | 道格拉斯·欧博赫曼 / 436 |
| 塑造全球经济发展 | |
| ——生物技术与可持续发展 | 柯爱伦 / 439 |
| 全球化视野下的矿产资源开发 | 艾博年 / 442 |
| 中高端产业链的国际合作 | 氏家纯一 / 445 |

制造业的竞争力及其驱动力 奎励杰 / 447

中国光伏在国际合作中的地位和作用 瞿晓铎 / 448

我们是谁？他们是谁？ 彼得·诺兰 张 瑾 刘春航 / 450

第 四 篇
总 结 篇

在第 12 届中国发展高层论坛上的总结讲话 张五台 / 475

在第 12 届中国发展高层论坛上的总结发言 傅 赛 / 477

温家宝会见出席“中国发展 高层论坛 2011 年会”境外代表

国务院总理温家宝 2011 年 3 月 21 日在人民大会堂会见出席“中国发展高层论坛 2011 年会”的 70 名境外代表，同他们进行了长时间友好、坦诚的交谈，并回答了提问。

温家宝说，“十二五”规划纲要给中国发展带来了信心和希望，也给世界带来了信心和希望。中国的发展离不开世界，世界的发展也离不开中国。中国越发展，就越要同各国加强合作。中国的对外开放方针不会改变，吸引外资和引进先进技术和管理经验的政策只会加强，不会削弱。

温家宝表示，在世界经济回升向好的形势下，国际社会应该继续发扬同舟共济的精神，密切协调配合，齐心协力促进世界经济实现强劲、可持续、平衡增长。我对世界经济前景是乐观的。

外方代表高度赞扬中国的“十二五”规划纲要，认为温家宝总理的讲话和答问使他们深受鼓舞和启发，愿意同中方加强合作，实现共同发展。

国务院发展研究中心主任张玉台等会见时在座。

(据新华网北京 2011 年 3 月 21 日电，记者谭晶晶)

推动经济转型 创新发展模式 着力调整结构 努力改善民生

——在第十二届中国发展高层论坛开幕式上的致辞

中华人民共和国国务院副总理 李克强

(2011年3月20日)

各位来宾，女士们、先生们、朋友们：

第十二届中国发展高层论坛今天开幕。现在正值春天，是万物复苏、播种未来的时节。几天前，中国公布了经全国人民代表大会批准的国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要。纲要描绘了未来五年中国发展的蓝图，目前已经开始实施。今天，中外企业家、专家学者、政府官员和国际组织代表齐聚一堂，围绕“加快经济发展方式转变中的中国”进行研讨，很有意义。在此，我代表中国政府对会议的召开表示热烈祝贺！对各位来宾表示诚挚欢迎！

刚刚过去的“十一五”期间，我们着力推动科学发展，有效应对各种挑战，谱写了现代化建设的新篇章。中国发展站在一个新的起点上，既面临难得的历史机遇，也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。针对发展中存在的不平衡、不协调、不可持续等问题，我们将坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，把各方面发展的积极性引导到保障和改善民生上来，引导到调整经济结构、加强节能环保、深化改革开放上来，着力提升发展的质量和效益。今年，中国还将围绕“十二五”时期转变经济发展方式的关键领域和薄弱环节，编制并实施18个国家重点专项规划，以推动经济转型，创新发展模式，促进经济社会又好又快发展，为全面建成小康社会打下坚实基础。当前和今后一段时间，我们将从以下几个方面推进工作。

第一，努力保持经济长期平稳较快发展。这是转变经济发展方式的目标，也是其前提。中国经济呈现稳健有力的发展势头，同时面临的国际国内环境依

然极其复杂。世界经济正在缓慢复苏，但复苏的基础不牢，不同国家经济增长情况各异，全球流动性大量增加，国际大宗商品价格大幅上涨，一些新的不确定因素在增多。国内输入型通胀与结构性价格上涨因素相互交织，经济结构调整的难度不小。应对新的形势，我们将处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系，把稳定物价总水平作为宏观调控的首要任务，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，优化公共支出结构、投资结构和信贷结构，防止经济出现大的波动。还将把有效的宏观调控和健全的市场机制结合起来，不断完善社会主义市场经济体制，更加充分地发挥市场在资源配置中的基础性作用，激发各类经济主体的发展潜能，提升经济的内在活力，促进经济长期平稳较快发展。

第二，坚持实施扩大内需的战略。在扩大开放的同时着力扩大内需，是转变经济发展方式的重大任务。中国人口多，人均收入水平不高，这是我们的基本国情。同时，经济增长空间广阔，国内需求潜力巨大，是我们发展的特有优势。扩大内需的重点是增加居民消费需求。这就需要通过鼓励就业创业、加强公共服务等措施，合理调整收入分配关系，增加群众收入，提高居民消费能力。因此，中国“十二五”规划要求，努力实现“两个同步”，即居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。为体现这个思路，提出了经济年均增长7%、城乡居民收入年均增长7%以上的预期目标，还提出了劳动者最低工资标准年均增长13%以上、城乡居民最低生活保障标准年均增长10%以上等相应指标。这不仅是改善民生的重要措施，也是扩大内需的客观需要。我们还将统筹城乡和区域发展，协调推进工业化、城镇化和农业现代化，持续释放内需潜力，逐步使中国国内市场总体规模位居世界前列。

第三，推动经济尽快走上内生增长和创新驱动轨道。中国已是经济大国，但企业活力仍不足、科技创新能力还不强、产业结构不够合理。我们认识到，无论是保持经济平稳较快发展，还是加快转变经济发展方式，都需要增强科技创新能力，挖掘企业创新发展的潜力。今后五年，中国将加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，坚定不移实施国家知识产权战略，重点突破制约产业转型升级的核心关键技术，促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。同时，切实加强农业基础，改造提升制造业，大力培育战略性新兴产业，加快发展低碳技术、节能环保产业和循环经济，构建现代能源产业体系和综合运输体系，使服务业增加值比重提高4个百分点，推动形成科技引领、创新支撑的产业发展格局。

第四，进一步加大改革攻坚力度。中国加快经济发展方式转变，本身是经济社会领域一场广泛而深刻的变革，同时也需要健全的体制机制作保障。我们将坚持市场化的改革方向，更加注重改革的顶层设计和总体规划，明确改革的优先顺序和重点任务，构建有利于科学发展和经济转型的体制机制，形成有激励有约束的制度安排，把“十二五”发展的主题主线落到实处。主要任务有：推进国有经济战略性调整，支持和引导非公有制经济发展，营造各类所有制企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境；进一步转变政府职能，减少对微观经济活动的干预；加快财税体制改革，焕发经济主体转变发展方式的积极性和主动性；深化金融体制改革，增强金融市场功能；完善资源性产品价格形成机制，促进结构调整、资源节约和生态环保。

第五，统筹实施重大民生工程。保障和改善民生，是中国加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。建设重大民生工程，既是改善民生的重大举措，也是扩大内需的有效途径，有利于经济和社会协调发展。“十二五”时期，我们将致力于加强社会建设，实施改善民生的十大行动计划，在教育、就业、社保、医疗、住房、环保等领域推进基本公共服务均等化。保障性安居工程是中国当前改善民生、促进发展的标志性工程和硬任务，正在全国范围内大规模展开。今年计划开工建设 1000 万套保障性住房和棚户区改造住房，包括大力发展公共租赁住房；明年将再开工建设 1000 万套，力争早日改善中低收入居民住房条件。同时，中国的医药卫生体制改革也在深入推进，今年的主要任务是促进全民基本医保、实施基本药物制度、拓展公立医院改革试点，经过不懈努力，逐步实现人人享有基本医疗卫生服务。总之，我们将进一步做好保障和改善民生各项工作，使全体人民共享发展改革的成果。

女士们、先生们！

经历 30 多年的对外开放，中国经济已深深融入世界经济。中国将以更加开放的姿态面向世界，以更加虚心的态度借鉴和吸收人类文明成果，以更加务实的行动加强国际交流合作。坚定不移地以开放促改革、促发展、促转变，完善区域开放格局，优化对外贸易结构，把引进来和走出去更好地结合起来，推进投资和贸易自由化、便利化，积极参与全球经济治理和区域合作，努力实现中国经济与世界经济共成长。

当今世界正处于大调整、大变革之中。中国有句古话：变则通。顺应时代要求，我们正在推进经济转型和模式创新，这必将推动中国发展实现新的跨越，也会与世界经济的革新发展形成良性互动。可以预见，中国扩大内需的努力，中国的科技创新与产业升级，中国市场经济体制的完善，将给各国企业带

来更多商机，为世界经济增长注入新的拉动力量。我们希望，国际社会进一步加强务实合作，发达国家与发展中国家和新兴经济体携手前进、互利共赢，促进世界经济全面复苏和健康发展。

本届论坛的议题富有时代意义和挑战性，参加会议的代表智力密集、人才荟萃。我们期待论坛能够收获更多的真知灼见，为中国加快转变经济发展方式的实践更多地贡献智慧和力量、为加强中国与世界各国的合作更好地搭建平台和桥梁。

最后，祝第十二届中国发展高层论坛取得圆满成功！祝各位在北京工作顺利、身体健康！

谢谢大家。