

走向和谐

——“十五”林业建设回眸

梁 衡 主编

辽海传播出版社

走向和谐

——“十五”林业建设回眸

梁 衡 主编

辽海出版社

图书在版编目(CIP)数据

走向和谐：“十五”林业建设回眸 / 梁衡主编. —
北京：五洲传播出版社，2005
ISBN 7-5085-0889-0

- I. 走...
- II. 梁...
- III. 林业经济—经济发展—研究—中国
- IV. F326.23

走向和谐：“十五”林业建设回眸

责任编辑：宋坚之

编辑：邓锦辉 郑磊

装帧设计：田林

版式制作：张红

出版发行：五洲传播出版社（北京海淀区莲花池东路北小马厂6号 邮编：100038）

承印者：北京华联印刷有限公司

开本：787 × 1092mm 1/16

印张：25.5

字数：280千

版次：2005年11月第1版第1次印刷

印数：1—5000册

书号：ISBN 7-5085-0889-0/F·219

定价：80.00元



2003年4月5日，胡锦涛、江泽民、吴邦国、温家宝、贾庆林、曾庆红、黄菊、吴官正、李长春、罗干等党和国家领导人在北京奥林匹克森林公园参加义务植树活动。（新华社 樊如钧摄影）。





2005年4月2日，胡锦涛在国家林业局局长周生贤陪同下，与首都劳动模范一起在北京奥林匹克森林公园参加义务植树活动。（新华社 鞠鹏摄影）。



国务院总理温家宝、副总理回良玉和国务委员华建敏出席2003年9月28日在北京召开的全国林业工作会议，温家宝、回良玉发表了重要讲话。（新华社 姚大伟摄影）。

主 编：梁 衡（人民日报社副总编辑）

副主编：曹清尧（国家林业局宣传办公室主任）

谢国明（人民日报社总编室主任）

万武义（新华社国内部主任）

撰稿人：彭 俊 董 峻 曹 靖 刘春华

杨玉芳 郝育军 刘雄鹰 马大轶

孟广芹 李晓丽 张漫宇 尹 萍

唐秀萍 李 燕等

前 言

又是岁末年初，盘点过去的工作是人们憧憬美好未来的需要。

这个岁末，正值我们成功地完成了国民经济和社会发展的第十个五年计划，收获了新世纪开局五年各方面建设的丰硕成果。这五年，在我们社会主义现代化建设历史进程中是不平凡的五年，是继往开来、与时俱进的五年；这五年，是林业和谐发展的五年，是林业为构建社会主义和谐社会作出巨大贡献的五年；这五年，林业建设取得的成就与历史上任何时候相比，更显得灿烂和辉煌。

世纪之交，洪水、沙尘暴等生态灾难成为中华民族的心腹之患，生态问题变为社会的热点之一，林业受到党中央、国务院的高度重视，也受到社会的空前关注。处在十字路口的国家林业局党组班子，面对“保护自然，时不我待；改善生态，刻不容缓”的强烈呼声，勇敢地肩负起重任，果断地进行生产力布局的战略性调整，及时启动六大林业重点工程，全面实施以生态建设为主的林业发展战略，取得了举世瞩目的成就，生态建设从“破坏大于治理”进入了“治理与破坏相持”的关键阶段，为新世纪的林业建设开创了盛世兴林的良好局面。

新世纪中国林业建设的载体是六大林业重点工程。天然林保护、退耕还林、京津风沙源治理、“三北”和长江流域等重点防护林体系建设、野生动物保护和自然保护区建设、重点地区速生丰产用材林基地建设六大重点工程，覆盖中国97%以上的县，投资达数千亿元，打造了林业建设的航空母舰。

新世纪中国林业建设的核心是以生态建设为主的林业发展战略。由以木材生产为主向以生态建设为主转变的五大历史性转变，结束了长期



以来以木材生产为主的林业发展指导思想,中国林业由此走上了全新的发展道路。

新世纪中国林业建设取得巨大成绩的标志是生态建设进入了“治理与破坏相持”的关键阶段。过去五年,中国林业紧紧抓住六大工程建设不放松,每年平均营造林达1亿亩,完成了以常规模式十年难以完成的造林任务,生态建设由“治理小于破坏阶段”进入“治理与破坏相持阶段”,这是加快林业发展的最显著成果。

在《中共中央 国务院关于加快林业发展的决定》和全国林业工作会议指导下,中国林业解决了如何正确认识林业的问题,形成了新世纪中国林业建设的认识论;解决了如何发展林业的问题,形成了新世纪中国林业建设的科学发展观;解决了如何做好林业工作的问题,形成了新世纪中国林业建设的方法论。林业建设取得了三项重大突破,全国森林资源数量增加、质量提升,荒漠化和沙化土地50多年来第一次实现全国整体上的逆转,全国野生动植物种群数量增加、栖息地扩大。林业工作积累了三条基本经验:在思想上,坚持一心一意谋发展不动摇;在工作上,坚持抓好六大工程不松劲;在作风上,坚持真抓实干不争论。

作为目睹中国林业五年巨变的媒体记者,回顾这波澜壮阔的五年历程,我们兴奋不已;面对我国生态建设取得的骄人业绩、发生的惊人变化,我们无比欣慰;回想我们采访报道中感受到广大务林人锐意进取、艰苦创业的动人场面,我们深深感动。历史将记住这不平凡的五年,记住这一代可歌可泣的务林人,记住他们所做的巨大贡献。为“十五”中国林业创建的丰功伟业树碑,为新时代中国务林人干出的伟大业绩立传,为走向和谐的“十五”林业总结经验,正是我们编写本书的目的。

党的十六大提出了全面建设小康社会,实现“可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发



展道路”的宏伟目标。党的十六届四中全会提出了构建社会主义和谐社会的目标，强调要处理好人与自然和谐发展等六个统筹。党的十六届五中全会提出要切实保护好自然生态，继续推进天然林保护、退耕还林、京津风沙源治理、湿地保护和荒漠化石漠化治理等生态工程，认真解决影响经济社会发展特别是严重危害人民健康的突出的环境问题，确保生态环境恶化趋势基本遏制，以及建设社会主义新农村等重大历史任务。展望“十一五”，中国林业又站到了一个新的历史起点上，在国家经济社会格局中，林业的地位将越来越重要，发挥的作用将越来越突出。

“十一五”的林业，使命依然光荣，责任依然重大，任务依然艰巨。

编 者

2005年11月23日



目 录

前 言

走向和谐的中国林业

阵痛中反思——“九五”启迪和历史性抉择 15

一、世纪灾难敲响生态警钟 15

旷世的百年大洪水 15

昏黄的新千年之春 16

二、现实林情难堪重任 20

辉煌与重负 20

警醒与无奈 22

财富与包袱 24

三、为了和谐孜孜以求 27

亡羊补牢 犹为未晚 27

前赴后继 孜孜以求 29

生态建设 大幕开启 31

挑战中崛起——大整合、大跨越的实施 35

一、调整生产力布局：描绘秀美山川蓝图 35

科学谋划 36

六条长束缚苍龙 37

二、跨越式发展：推动生态建设的加速器 40

“小发展大困难，大发展小困难，不发展真困难” 40

林业要腾飞 43



三、机构调整、人才选拔：“生态航母”整装出发 44

机构调整 45

比武选将 45

四、九字真经：为六大工程保驾护航 47

严管林：责任重于泰山 49

慎用钱：好钢要用在刀刃上 50

质为先：一个永恒的话题 51

五、六大工程：走向和谐的伟大实践 52

六大林业重点工程整合：不是简单的加减法 53

天然林保护工程——守住生命线 54

退耕还林工程——把绿色还给大地 55

京津风沙源治理工程——敢用绿绶缚黄沙 57

“三北”和长江流域等重点防护林体系建设工程——构筑绿色骨架 57

野生动植物保护及自然保护区建设工程——万类霜天竞自由 59

重点地区速生丰产用材林基地建设工程——“短腿”加长促跨越 60

要事回眸 61

创新中孕育——大转变、大战略的突破 72

一、五大转变：新时期林业的最重要特征 72

从以木材生产为主到以生态建设为主 74

从以采伐天然林为主到采伐人工林为主 76

从毁林开荒到退耕还林 77

森林生态效益从无偿使用到有偿使用 79

从部门办林业到全社会办林业 80

二、林业战略研究：一部扛鼎之作 81

总理命题 群贤毕至 81

中央林业决策的科学依据 85

要事回眸 87

改革中奋进——大决策、大部署开启盛世兴林新局面 96

一、一份文件标志着一个新时代的到来 97



二、神州大地盛世兴林好局势 104

三、林业生产力再次大解放 110

要事回眸 116

扬弃中升华——实施以生态建设为主的林业发展战略 123

一、以生态建设为主的林业发展战略确立 123

六大工程——以生态建设为主的林业发展战略的实践基础 124

中国可持续发展林业战略研究——以生态建设为主的林业发展战略的理论基础 124

中央林业决定——以生态建设为主的林业发展战略的政策基础 125

中央全会和人大会议——为以生态建设为主的林业发展战略定调 125

二、新战略引领林业新变化 125

以生态建设为主的林业发展战略确立，引领着新时期林业发展全方位的变化 126

三、“一二三四五”总体工作部署，着意新战略落地生根 127

四、六大关系为新战略实施保驾护航 129

六大关系让务林人拨云见日 130

六大关系是世界观，也是方法论 132

六大关系体现大局为重、和谐为美 133

五、实施新战略的当务之急是做大做强森林资源这块“蛋糕” 136

封山育林由另册纳入正册 136

新政策改写“灌木林不是林”的历史 136

倡导森林健康，提高森林质量 137

六、湿地保护成为实施新战略的新亮点 140

湿地，生态安全体系中不可或缺的生命支持系统 140

党和国家领导人的殷殷重托 141

湿地保护在行动 142

湿地保护工作进展显著 143

七、既要绿水青山 又要金山银山 144

加快林业产业发展的有力举措 144

潜力和活力兼具的朝阳产业 145



八、新战略追求东部西部齐发展 147

西部——生态变化显现 148

东部——探索林业现代化结硕果 149

九、新战略照亮实现人与自然和谐新航程 152

要事回眸 154

前进中跨越——生态建设进入治理与破坏相持的新阶段 165

一、千年一回生态盘点 165

森林资源面积和蓄积“双增” 167

沙化土地首次实现治理面积大于扩展面积 168

生物多样性和湿地保护趋势向好 169

水土流失面积减少强度减弱 171

二、相持阶段，中国林业新的历史方位 172

一个审时度势的新判断 173

相持阶段的内涵和特点 175

定位相持阶段依据充分 176

三、尽快渡过相持阶段 178

四个区域贯彻“八字”方针是核心 180

树立五个理念是关键 180

六项措施是保障 182

四、求同存异不争论 183

五、发起生态攻坚战 186

万里海疆战正酣 186

防沙治沙发起总攻 189

让“中华水塔”焕发青春 192

六、“碳汇”走入中国 193

碳信用交易：国家间的森林生态效益补偿 193

林业“碳汇”在中国 194

要事回眸 195

开拓中进取——保障上的强化 200

一、依法治林带来长治久安 200



盛世呼唤修典	200
依法才能治林	202
长治才能久安	204
二、森林管护 织就森林安全之网	205
精管细护 拱卫秀美山川	206
监防结合 天网疏而不漏	207
三、人才与科教 两翼齐飞	211
非常之人 非常之事	211
惟才是举 海纳百川	212
百舸争流 千帆竞发	214
以人为本 全面加强机关队伍建设	216
四、林权改革因地制宜崭露头角	218
林权改革是一切林业改革的“牛鼻子”	219
林权制度改革让林农得到了真正的实惠	220
林权制度改革过急过缓都不行	222
五、基础保障再上新台阶	224
国有林场 蓄势待发	224
林木种苗 源头活水	226
林业产业 趋强嬗变	227
“林业大发展，林业站功不可没！”	229
国际合作 渐入佳境	230
要事回眸	233
发展中腾飞——“十一五”林业展望	244
一、“三三得九”凝结着五年累累硕果	244
二、绿色之舟驶入快速航道	245
三、未来五年的光荣与梦想	246
四、变化的是起点，不变的是真抓实干	249
五、“八字”方针 “四柱”擎天	250
六、薪火相传 共铸和谐	252

